

INFORME DE
CALIDAD DE VIDA

Manizales
2018



¡Esto no es percepción!
#AsíVaManizales



**INFORME DE
CALIDAD DE VIDA**

Manizales
2018

¡Esto no es percepción!
#AsíVaManizales

ISSN 2389-9514



¡Esta no es percepción!
#AsíVaManizales

INFORME DE CALIDAD DE VIDA MANIZALES 2018

ISSN 2389-9514

UNIDAD COORDINADORA

Directora **Natalia Escobar Santander**
coordinacion@manizalescomovamos.org

Asistente **Diana Marcela Mateus Giraldo**
asistente@manizalescomovamos.org

Comunicaciones
Carlos Eduardo García Cortes
Margarita Laverde Galvis

Practicante
Maria Camila Sanint Sanint

Procesamiento de datos
Sandra Milena Gómez Vallejo

Diseño y Diagramación
Alejandra Osorio Osorio
Melissa Zuluaga Hernández

Impresión
Editorial La Patria

Manizales Cómo Vamos agradece a todas las entidades y personas que nos proporcionaron la información solicitada y nos colaboraron con sus valiosos comentarios para la construcción del presente Informe de Calidad de Vida. Por sus contribuciones especiales queremos agradecer especialmente a:

Camilo Vallejo Giraldo Gerente Corporación Cívica de Caldas

Carolina Villada Narváez Investigadora Centro de Estudios Regionales Cafeteros y Empresariales CRECE

Oscar Andrés Jiménez Orozco Economista

Oscar Fernando Martínez Herrera Coordinador del Núcleo de Estudios en Memoria y Paz de la Universidad Católica de Manizales

INFORME DE CALIDAD DE VIDA

¡Esta no es percepción!
#AsíVaManizales

COMITÉ DIRECTIVO

Pablo Jaramillo Villegas. Gerente, Fundación Luker. // **Valentina Vallejo Arango.** Directora Ejecutiva, Comité Intergremial de Caldas. // **Juan Eduardo Zuluaga Perna.** Director, Caja de Compensación Familiar de Caldas - Confa. // **Luz Adriana Alarcón González.** Gerente General de Confa Salud. // **Lina María Ramírez Londoño.** Presidenta Ejecutiva, Cámara de Comercio de Manizales por Caldas. // **Adriana Cristina Mejía Sánchez.** Directora de la Unidad de Innovación y Desarrollo Regional, Cámara de Comercio de Manizales por Caldas. // **Alejandro Ceballos Márquez.** Rector, Universidad de Caldas. // **Patricia Salazar Villegas.** Vicerrectora de Proyección, Universidad de Caldas. // **Nicolás Restrepo Escobar.** Director, Editorial La Patria. // **Natalia Yepes Jaramillo.** Gerente, Andi Seccional Caldas. // **Ángela Escallón Emiliani.** Directora Ejecutiva, Fundación Corona. // **Jhon Jairo Granada Giraldo.** Gerente General, CHEC. // **Carlos Alberto Mazeneth Dávila.** Gerente, Efigas S.A. E.S.P. // **Erika Soledad Durán P.** Subgerente Comercial, Efigas S.A. E.S.P. // **Hna. Elizabeth Caicedo Caicedo O.P.** Rectora, Universidad Católica de Manizales.

COMITÉ TÉCNICO

Martha Lucía Gómez Gómez. Editora Local, Editorial La Patria. // **José Fáber Hernández Ortiz.** Coordinador de Investigación Social, Caja de Compensación Familiar de Caldas - Confa. // **Alejandro Barrera Escobar.** Profesional Área de Investigaciones Socioeconómicas, Cámara de Comercio de Manizales por Caldas. // **Ángela Cecilia Vásquez Escobar.** Directora de Estrategia y Proyectos Especiales, Fundación Luker. // **Mónica Villegas Carrasquilla.** Gerente de Proyectos Sociales, Fundación Corona. // **Rodolfo José Hoyos Uribe.** Profesional de la Gerencia de Sostenibilidad, Findeter. // **Daniel Villegas Arango.** Profesional de Estructuración de Proyectos, Findeter. // **Mónica Cristina Posada Cifuentes.** Directora Administrativa, Efigas S.A. E.S.P. // **Alejandra Correa González.** Coordinadora Responsabilidad Social, Efigas S.A. E.S.P. //

COMITÉ DE EXPERTOS

Paola Andrea Calderón Cuartas. Universidad Católica de Manizales. // **Santiago Isaza Arango.** Fundación Luker. // **Diego Alexander Escobar García.** Universidad Nacional de Colombia sede Manizales. // **José Norman Salazar González.** Centro Colombiano de Derecho Médico.



Manizales
2018

COMITÉ DE COMUNICACIONES

Maria Alejandra Gómez Uribe. Líder de Comunicaciones, Fundación Luker. // **Tatiana López Franco.** Profesional de Comunicaciones Institucionales, Cámara de Comercio de Manizales por Caldas. // **Margarita María Maya Ortega.** Comunicadora Social y Periodista, Caja de Compensación Familiar de Caldas - Confa. // **Laura Rivera Echeverri.** Coordinadora de Mercadeo, La Patria. // **Óscar Bayona Villada.** Coordinador de Comunicaciones, Universidad Católica de Manizales. // **Laura González Rivera.** Jefe de Prensa, Universidad Católica de Manizales. // **Adriana Salazar Villegas.** Jefe de Prensa, Universidad de Caldas. // **Margarita María Laverde Galvis.** Periodista, Universidad de Caldas. // **Gloria Matilde Hernández Clavijo.** Coordinadora de Comunicaciones, Efigas S.A. E.S.P. // **Catalina Arboleda Ramírez.** Gestora de Comunicaciones, CHEC.



PROGRAMA MANIZALES CÓMO VAMOS

Carrera 23 # 26 - 60
Edificio Cámara de Comercio de Manizales por Caldas
Manizales / Colombia
Teléfono: + 57 (6) 8 80 24 90

www.manizalescomovamos.org
@mzalescomovamos
Facebook.com/ManizalesComoVamos

Las opiniones expresadas en este informe son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no comprometen a las entidades públicas o privadas que apoyan el programa o que suministraron información para su elaboración.

ISSN 2389-9514

ÍNDICE

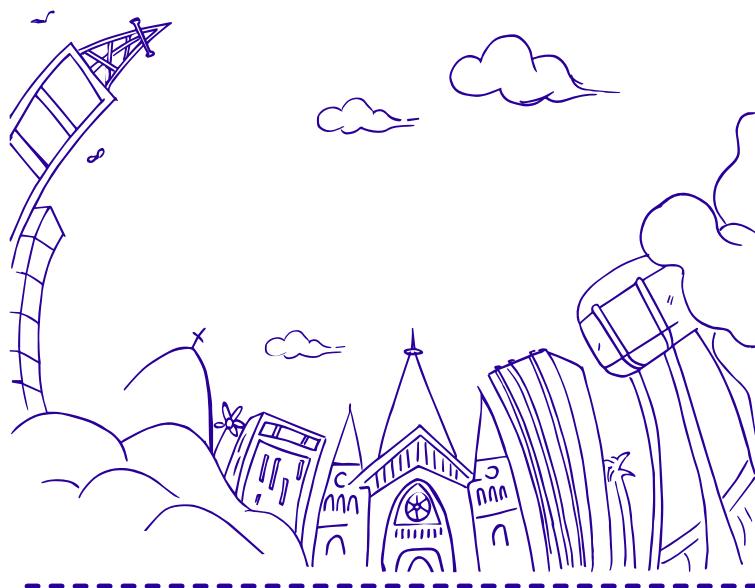
08
PRESENTACIÓN
15
**ASÍ VA
MANIZALES**



182
CONCLUSIONES

20 <i>Cómo vamos en</i> POBREZA Y DESIGUALDAD	113 <i>Cómo vamos en</i> MEDIO AMBIENTE
31 <i>Cómo vamos en</i> SALUD	127 <i>Cómo vamos en</i> MOVILIDAD
51 <i>Cómo vamos en</i> EDUCACIÓN	145 <i>Cómo vamos en</i> CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE
72 <i>Cómo vamos en</i> EMPLEO	161 <i>Cómo vamos en</i> FINANZAS PÚBLICAS
90 <i>Cómo vamos en</i> SEGURIDAD CIUDADANA	173 <i>Cómo vamos en</i> ENTORNO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD
103 <i>Cómo vamos en</i> VIVIENDA, SERVICIOS PÚBLICOS Y ESPACIO PÚBLICO	
185 BIBLIOGRAFÍA	188 MATRIZ DE INDICADORES

PRESENTACIÓN



INFORME DE CALIDAD DE VIDA

Manizales

2018

¡Esto no es percepción!
#AsíVaManizales

El progreso de cualquier ciudad está en el bienestar de sus ciudadanos. La satisfacción de necesidades básicas, la disponibilidad de recursos para el desarrollo de las capacidades humanas y la generación de oportunidades para el ejercicio ciudadano permiten que la calidad de vida sea percibida por los ciudadanos y que éstos se sientan satisfechos con su ciudad y se sientan orgullosos de ella.

En esta oportunidad, por sexto año consecutivo, presentamos el informe de calidad de vida y completamos ya la séptima entrega de este informe. Dentro de la metodología de la Red Cómo Vamos, los resultados de calidad de vida se presentan en por lo menos dos informes: un primero que corresponde a una compilación de indicadores objetivos o "duros" y un segundo, con información subjetiva, proveniente de la Encuesta de Percepción Ciudadana (EPC) del programa, de la cual se han realizado seis aplicaciones desde 2012. Ambos productos son complementados con informes sectoriales o especiales como los de educación superior, empleo o primera infancia, que ha adelantado el Cómo Vamos con diferentes aliados a lo largo de estos seis años de trabajo.

Este documento corresponde a la primera entrega anual, en la cual se recopilan indicadores objetivos provenientes de diversas fuentes oficiales, seleccionados cuidadosamente para hacer posible su seguimiento en el tiempo y presentar los avances y retos de la ciudad en las diversas temáticas que describen la calidad de vida en Manizales. Tiene su énfasis en información objetiva o de "indicadores duros", proveniente de diferentes fuentes oficiales que siguen metodologías validadas técnicamente y no en la percepción ciudadana. La mayoría de las cifras se presentan con corte a diciembre de 2017, o en caso contrario, el dato más reciente disponible.

LA METODOLOGÍA DE LA RED CÓMO VAMOS PARA MEDIR LA CALIDAD DE VIDA EN LAS CIUDADES

La Red Cómo Vamos desarrolló, en conjunto con el Centro de Investigaciones para el Desarrollo de la Universidad Nacional, la metodología de seguimiento y evaluación de la calidad de vida urbana que es implementada por cada Cómo Vamos en su ciudad. De acuerdo con esta metodología, las temáticas e indicadores se ordenan por dimensiones o anillos, dentro de las cuales se incluyen varios sectores, que a su vez se analizan con base en indicadores objetivos y subjetivos, entendiendo la calidad de vida como un concepto multidimensional.

Siguiendo esta metodología, este informe analiza, a partir de indicadores objetivos, primero aspectos de contexto general: población, pobreza y desigualdad.

Luego se organizan los temas en cuatro dimensiones; Activos de las personas, que incluye salud, educación, empleo y seguridad ciudadana; Hábitat Urbano, que incorpora vivienda, servicios públicos, espacio público, medio ambiente, gestión del riesgo y movilidad; Buen Gobierno y Ciudadanía, que incluye cultura, recreación y deporte, gestión y finanzas públicas; finalmente en el último capítulo final se examina el Entorno económico y competitividad.

Los indicadores objetivos provienen de fuentes oficiales y en algunos casos entidades privadas de amplio reconocimiento nacional. Estos indicadores objetivos son construidos con información obtenida en censos, encuestas oficiales, como las tasas de pobreza o desempleo, o registros administrativos, como las tasas de homicidio, la matrícula escolar y los niveles de contaminación del aire.

La batería de indicadores objetivos de Manizales Cómo Vamos contiene 254 indicadores, clasificados en 11 sectores, para los cuales existen series históricas desde 2008 y comparaciones con otras ciudades colombianas.



Figura 01. Dimensiones de la calidad de vida en la metodología de la Red Cómo Vamos

Fuente: Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos

LOS ODS Y LA CALIDAD DE VIDA

Con la culminación en 2015 de la agenda de los Objetivos de Desarrollo del Milenio surgió la necesidad de contar con una agenda de desarrollo hacia 2030. La alineación de los países del mundo con los mismos objetivos y unas metas comunes como la reducción de la pobreza, la desescolarización, la mortalidad infantil y el acceso a agua potable, entre otros, impulsó importantes avances sociales en el mundo. Esta experiencia permitió que los países pertenecientes a las Naciones Unidas adoptaran una agenda aún más ambiciosa, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que pretenden mejorar la calidad de vida de las personas y proteger el planeta para las generaciones futuras.

Los ODS buscan dirigir los esfuerzos del sector público y privado hacia el desarrollo sostenible y abrir el debate frente a cuestiones fundamentales para la calidad de vida presente y futura. Para Colombia se requieren de esfuerzos importantes para erradicar la pobreza y reducir la desigualdad, mejorar los servicios de salud, garantizar educación de calidad para todos, frenar el cambio climático y adoptar modelos de desarrollo que permitan tener ciudades más sostenibles y competitivas.

La agenda se compone de 17 objetivos, que a su vez contienen 169 metas en temas sociales, económicos y ambientales. La implementación contempla además el fortalecimiento de la institucionalidad alrededor de su desarrollo, a través de una alianza mundial que trabajará apoyando a los países más vulnerables para conseguir estas metas.

La Red Cómo Vamos inició desde 2016 la incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al ejercicio de medición de la calidad de vida. En ese año se presentó la primera línea de base de las ciudades colombianas frente a las metas globales. Para este 2018, en alianza con la Universidad de Columbia, se trabaja en el diseño de unas metas territoriales de acuerdo con el nivel de desarrollo de las ciudades colombianas, que permitirá tener valores esperados aterrizados para las realidades de cada ciudad.

Desde el informe de calidad de vida anterior, se articularon los ODS con cada una de las 11 temáticas analizadas. Luego de la revisión de los sectores e indicadores incluidos en la metodología del Informe de Calidad de Vida a la luz de los ODS, se encontró que 15 de los 17 objetivos de la agenda se encuentran incorporados en esta medición de indicadores objetivos, como se observa en la siguiente figura.

POBREZA Y DESIGUALDAD



Figura 02. Articulación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con la metodología Cómo Vamos

----- Fuente: Elaboración propia -----

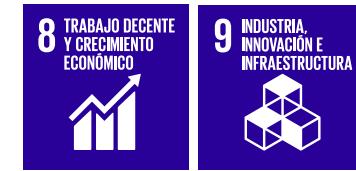
SALUD



EDUCACIÓN



ENTORNO ECONÓMICO



VIVIENDA, SERVICIOS PÚBLICOS Y ESPACIO PÚBLICO



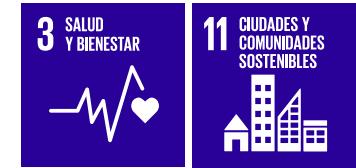
MEDIO AMBIENTE



SEGURIDAD



MOVILIDAD



GESTIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS



CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE



EMPLEO



A inicios de 2018, el Consejo Nacional De Política Económica Y Social del Departamento Nacional de Planeación presentó el documento Conpes 3918, que establece las metas y las estrategias para el cumplimiento de la Agenda 2030 y sus ODS en Colombia y genera una hoja de ruta para cada una de las metas establecidas, incluyendo indicadores, entidades responsables y los recursos requeridos para llevarlas a buen término.

El documento Conpes 3918 establece 174 metas nacionales para los 17 ODS y 16 objetivos trazadores que cuentan con meta territorial por regiones del país. Las metas trazadoras fueron seleccionadas por considerarse que pueden movilizar el cumplimiento de cada objetivo y su aplicación se consideró por regiones. Según la disponibilidad de información, Manizales y Caldas se encuentran en la región eje cafetero para algunas metas o en la región central para otras.

Solamente las 16 metas trazadoras tienen desagregaciones a nivel territorial, las demás 174 metas tienen valores esperados a nivel nacional. Para llevar los ODS a las regiones, la tarea de las entidades territoriales es establecer compromisos y metas propias para aportar con el cumplimiento de la agenda.

El lector del presente informe encontrará al inicio de cada capítulo una tabla con los ODS asociados a cada sector, el indicador trazador según el Conpes 3918, la línea de base y las metas a 2018 y 2030 para la región en la cual se encuentra Manizales. Adicionalmente, todos los indicadores que hacen parte de la batería de la Red Cómo Vamos y de la agenda ODS, tienen asociada la meta establecida en el documento Conpes.

En los casos en los cuales el indicador trazador no tiene relación con el sector analizado, se seleccionó el indicador más próximo a la temática a tratar.

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
 Índice de Pobreza Multidimensional	Central (Caldas, Quindío, Risaralda, Tolima, Huila y Caquetá)	22,1%	19,5%	9,2%

Objetivo de desarrollo sostenible Indicador seleccionado en el Conpes 3918 como trazador Región en la cual se encuentra Manizales para la meta territorial Valor regional para 2015, año de inicio de los ODS Valor esperado para el año 2018 en la región. Valor esperado para el año 2030 en la región.

Figura 03. Modelo de tabla incluida en cada capítulo con la estrategia de implementación de los ODS según Conpes 3918

Fuente: Elaboración propia con base en Conpes 3918

La revisión de las metas de Colombia para dar cumplimiento a la agenda ODS evidencia la necesidad de contar con valores adecuados para el nivel de desarrollo de la ciudad, pues la mayoría de metas a 2030 ya fueron alcanzadas de manera anticipada por la ciudad. En caso de no construir unos valores adecuados para el contexto de Manizales, se perderá una importante oportunidad de alinearse con una agenda conjunta de desarrollo.

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS EN MANIZALES

Según las proyecciones oficiales, en 2017 Manizales contaba con 398.830 habitantes, de los cuales el 93% habitaban en el área urbana y 7% en la zona rural; 52% mujeres y 48% hombres. Estas proyecciones fueron hechas con base en supuestos poblacionales del Censo 2005 y serán actualizadas a partir de los resultados del Censo 2018, por lo que estas proyecciones serán revisadas a la luz de la composición demográfica actual de la ciudad.

En promedio la población de la ciudad apenas crece un 0,34% cada año, y continúa envejeciéndose; los menores de 15 años, que representan cerca del 20% del total de la población de la ciudad han disminuido en 7% entre 2009 y 2017, mientras que los mayores de 65 años, que representan aproximadamente 11% del total, han crecido 30% durante el mismo período de tiempo.

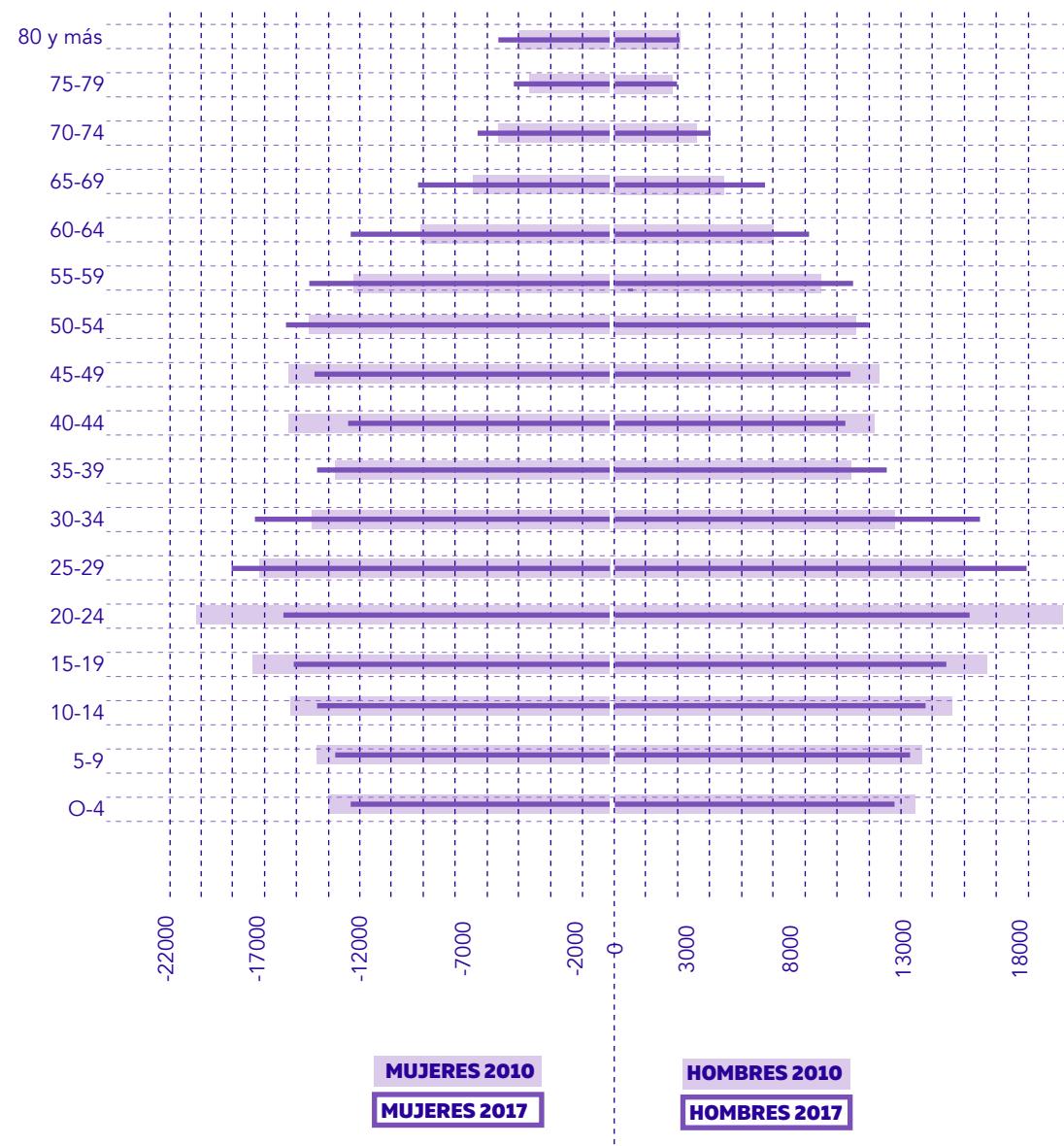
Lo anterior significa una gran oportunidad para mejorar la atención de los niños y niñas en la ciudad: mejorar sus condiciones nutricionales, la calidad de la educación y el acceso a diversas actividades recreativas y deportivas. Es a la vez oportunidad y reto en materia de productividad, ya que más personas están en edad productiva y participan del mercado laboral (en donde se han visto saltos importantes de la participación laboral en los años recientes), lo que permitiría generar mayor riqueza en la ciudad, reducir la pobreza y mejorar la

calidad de vida en general si se logran propiciar las condiciones adecuadas. El mayor reto está en adecuar la ciudad para la creciente población mayor, propiciando las condiciones de atención en salud y permitiendo la accesibilidad a espacios menos ruidosos, más seguros y con aire más limpio.

El envejecimiento de la población de Manizales es evidente y tiene implicaciones de todo tipo en materia de políticas públicas. Además, está relacionado con algunos aspectos de la calidad de vida como las bajas coberturas educativas, el incremento en el número de hogares, la necesidad de mayor provisión de espacio público, entre muchos otros aspectos relevantes para los distintos temas que se analizan en este informe. La transición demográfica en Manizales es un proceso evidente, avanzado y que debe tenerse en mente para todo análisis o política que se relacione con la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Adicionalmente, desde el año 2012 la ciudad ha experimentado un mejoramiento de las condiciones económicas y sociales que han facilitado el retorno de manizaleños que habían emigrado a otras ciudades, esto a su vez ha redundado en mayor dinamismo y en el desarrollo de iniciativas para mejorar la calidad de vida.

Para aproximarse a la magnitud de este fenómeno, desde 2016 se incluyó una pregunta en la Encuesta de Percepción Ciudadana del programa que busca indagar sobre los hogares en los cuales algunos miembros del hogar hubiesen regresado después de vivir al menos un año por fuera de la ciudad. Los resultados en los dos años de aplicada la pregunta han arrojado que, en uno de cada tres hogares de la ciudad, se ha experimentado esta situación. Este fenómeno de retorno podría cambiar los supuestos poblacionales bajo los cuales se hicieron las proyecciones de población, sin embargo, se debe aclarar que no corresponde a una medición demográfica exacta sino a una aproximación empírica al fenómeno.



Gráfica 01. Pirámide poblacional de Manizales por grupos quinquenales de edad. Años 2010 y 2017

Fuente: Elaboración de MCV con base en DANE

La comuna más poblada de la ciudad, con 65 mil habitantes, es la Ciudadela del Norte, en donde habitan uno de cada seis ciudadanos del área urbana, seguida de la comuna La Fuente con 45 mil y la comuna Universitaria con 38 mil habitantes. Manizales además hace parte de una región metropolitana conformada por otros cuatro municipios de la región Centro Sur de Caldas: Chinchiná, Neira, Palestina y Villamaría, con el que además está en condición de conurbación. Entre los cinco municipios la población de la región metropolitana suma 557.024 habitantes.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	PARTICIPACIÓN
Atardeceres	29.230	29.400	29.560	29.712	29.857	29.986	30.112	30.244	30.566	30.676	7,7%
San José	25.262	25.324	25.390	25.460	25.534	25.619	25.702	25.778	24.109	24.195	6,1%
Cumanday	29.518	29.719	29.923	30.122	30.322	30.500	30.702	30.907	29.204	29.309	7,3%
Estación	21.915	22.073	22.223	22.358	22.484	22.610	22.720	22.841	23.071	23.154	5,8%
Ciudadela Norte	62.278	62.353	62.444	62.562	62.695	62.805	62.964	63.106	64.452	64.682	16,2%
Ecoturística Cerro de Oro	29.180	29.308	29.428	29.538	29.642	29.753	29.845	29.966	32.032	32.147	8,1%
Tesorito	22.411	22.537	22.663	22.785	22.906	23.046	23.159	23.261	23.883	23.969	6,0%
Palogrande	25.493	25.730	25.938	26.111	26.253	26.386	26.498	26.587	25.948	26.041	6,5%
Universitaria	36.756	36.882	37.011	37.143	37.277	37.421	37.559	37.707	38.323	38.460	9,6%
La Fuente	43.681	43.850	44.018	44.185	44.351	44.516	44.671	44.821	45.136	45.298	11,4%
Macarena	32.484	32.626	32.766	32.905	33.044	33.182	33.305	33.415	33.257	33.376	8,4%
Rural	26.959	27.046	27.126	27.203	27.275	27.343	27.390	27.442	27.485	27.523	6,9%

Tabla 01. Manizales. Proyecciones de población por comuna. 2008-2017

Fuente: Secretaría de Planeación



ASÍ VA MANIZALES



MANIZALES



Luego de un 2016 de quiebre en muchos aspectos, para 2017 se volvió a recuperar la tendencia al mejoramiento de gran parte de los indicadores sociales de la ciudad. Sin embargo, se consolidan algunas problemáticas críticas que requieren de atención urgente. A la hora de hacer corte de cuentas, aunque todavía hay mucho por mejorar, los avances son importantes.

De acuerdo con la lectura de los indicadores, entorno económico y finanzas públicas, fueron los ganadores de 2017. Del otro lado, educación, movilidad y medio ambiente, tienen más oportunidades de mejora.

HAGAMOS UN RECUENTO POR CADA TEMA

En 2017 disminuyó nuevamente la incidencia de la pobreza, luego del aumento evidenciado el año anterior. En 2017, 13,8% de los ciudadanos estaban por debajo de la línea de pobreza, 3 mil personas menos que en 2016 y 38 mil menos frente a 2011. Manizales ha sido la cuarta ciudad que más ha reducido la pobreza monetaria, después de Pasto, Pereira y Barranquilla.

El anterior fue un año muy importante para la consolidación de la clase media, pues su proporción aumentó 8 puntos porcentuales frente a lo observado en 2016. La clase media en Manizales representó el 68% de los hogares y la ciudad fue la tercera del país con mayor proporción de hogares que pertenecen a esta clase.

En desigualdad, Manizales con un coeficiente de Gini de

0,46 estuvo en el promedio de las ciudades colombianas, con una mejora del 8% con respecto a 2016. Sin embargo, este resultado es considerado como alta desigualdad según los criterios de las Naciones Unidas. Pereira con 0,40 fue la ciudad con los ingresos menos desiguales de Colombia.

En amarillo, la pobreza extrema que se encuentra estancada en la ciudad desde hace seis años. En 2017, 2,1% de los manizaleños tenían ingresos insuficientes para adquirir la canasta básica alimentaria, equivalente a 8 mil 300 ciudadanos, prácticamente el mismo valor observado desde 2012.

La mala nota estuvo por el lado de los ingresos de los hogares. Durante el 2017, el ingreso promedio por persona en los hogares de Manizales fue de \$878.784, 2,2% más con respecto al año 2016, pero por debajo de la inflación que se situó en 4,3%. Esta pérdida de capacidad adquisitiva fue más acentuada en los hogares de niveles socioeconómicos medios y bajos.

ACTIVOS DE LAS PERSONAS

En salud, mejoraron casi todos los indicadores de salud materna e infantil, pero el perfil territorial indica la necesidad de gestionar desde la prevención la transición demográfica de la ciudad. Mejoraron las tasas de mortalidad infantil y en la niñez, la mortalidad materna, el bajo peso al nacer y la mortalidad general.

A pesar de la reducción de la mortalidad general de la ciudad, el 72% de estas muertes se produjeron por causas que son consideradas como evitables con tratamiento precoz y saneamiento ambiental, principalmente enfermedades no contagiosas relacionadas con el sistema circulatorio y respiratorio, que requieren una mayor intervención desde la prevención.

Del lado negativo, se redujo ligeramente la cobertura en salud, al pasar de 98,2% al 97,6%, que corresponde a 2 mil 500 personas no afiliadas más con respecto al año anterior. Esta caída se presentó en el régimen subsidiado, pues, al contrario, la afiliación al régimen contributivo aumentó en 2 mil 500 asegurados.

También en deuda la gestión de la nutrición infantil. Para 2017 la valoración nutricional cayó a los menores niveles registrados, lo que representa un retroceso en materia de gestión de las políticas de salud pública. En 2017 se valoraron apenas 7 mil 700 niños, menos de la mitad de los valorados en 2015 y correspondiente a solamente un 31% de la población infantil de la ciudad.

El punto más crítico de la ciudad fue el incremento del 54% de los suicidios, que pasaron de 24 a 37 casos. Manizales fue la segunda ciudad de Colombia, después de Armenia, con mayor incidencia de este fenómeno, que requiere con urgencia la atención de las autoridades en salud.

La educación, a pesar de ser uno de los emblemas de la ciudad, presenta más retos que avances. La atención integral a la primera infancia se redujo en un 4% y al primer grado escolar, transición, accedieron el 72% de los niños.

En 2017 continuó cayendo la matrícula escolar mucho más de lo que lo hace la población en edad de estudiar, esto jalónó hacia abajo las coberturas educativas, a excepción de secundaria. Del mismo lado, se incrementó la deserción escolar en un punto porcentual, con una cifra del 3,1%. En el grado sexto se presentaron tasas de deserción por encima del promedio tanto en el sector oficial como el no oficial. Esto implica políticas de retención escolar desde inicios de la secundaria, mucho antes de lo que se hace habitualmente.

En logro, los resultados son dispares. Del lado positivo, mejoraron los resultados en lenguaje de los jóvenes de noveno y las instituciones educativas oficiales en niveles A y A+ en Saber 11 aumentaron del 18% al 20%. Del lado negativo, se redujo el nivel de logro en grado quinto tanto en matemáticas como en lenguaje y en noveno en matemáticas.

Las brechas persistieron y tienden a acentuarse pues el nivel de logro en el sector privado es en promedio del doble del observado en el sector público. Una mirada a otras ciudades muestra que Tunja o Bucaramanga son líderes en logro educativo y las diferencias entre sectores son menos marcadas que en Manizales.

Del lado de la inversión, en 2017 se invirtieron 5% más de recursos en educación. Sin embargo, estos recursos provinieron del gobierno nacional pues los recursos propios asignados al sector disminuyeron un 46%. Manizales continua como la tercera ciudad de la Red Cómo Vamos que menos invierte en educación.

El empleo presentó nuevamente deterioro, pero se observaron avances en calidad del empleo.

En 2017 se continuó con el incremento de la tasa de desempleo, que se ubicó en 11,2%, sin embargo, la naturaleza del incremento fue diferente. Para 2017, a pesar de que se crearon 2 mil nuevos puestos de trabajo, la participación laboral creció por encima de la demanda, lo que puso una presión adicional sobre el mercado de trabajo y jalónó la tasa de desempleo al alza.

Tres sectores concentraron más de la mitad de los empleos. El comercio, la industria manufacturera, y las actividades inmobiliarias y de alquiler, en donde se encuentran los call center. En el último año los incrementos de ocupación se presentaron principalmente en estos tres sectores, con casi 5 mil ocupados nuevos en 2017.

En calidad del empleo, la informalidad continuó disminuyendo y Manizales, con una tasa de 41,4%, fue la ciudad con menor informalidad laboral. El índice sintético de calidad del empleo en el último año tuvo un incremento del 1%, al pasar de 48 a 48,6. Tres de las cuatro dimensiones medidas en este índice mejoraron su puntaje: contratos, jornada de trabajo y afiliación a seguridad social. Ingresos fue la dimensión que presentó un retroceso frente al año anterior equivalente al 2%.

Con respecto a la seguridad, los delitos con la vida continuaron disminuyendo, pero se dispararon los hurtos a comercios y a residencias. Según Medicina Legal, en 2017 se presentaron 74 homicidios, 7 casos menos que el año anterior. La reducción de este delito, que es el más grave, ha sido del 60% en una década. En dos comunas, San José y la Ciudadela de Norte, se concentraron cerca de la mitad de todos los casos de la ciudad. De acuerdo con la Policía Nacional, dos de cada tres homicidios en la ciudad se produjeron por intolerancia, seguido por venganza. Se presentaron reducciones también en violencia intrafamiliar y lesiones personales.

Un comportamiento preocupante se observó en delitos contra el patrimonio. Si bien se presentaron reducciones en hurto a personas, bicicletas, motos y automóviles, el incremento en el hurto a comercios y residencias es de una magnitud extraordinaria e indica la presencia de bandas organizadas dedicadas a esta actividad delictiva. Los casos de hurto a comercio se triplicaron y los de hurto a residencias se duplicaron en la última vigencia, afectando sobre todo a las comunas Cumanday y Palogrande.

También es objeto de atención lo sucedido con la mortalidad por accidentes de tránsito. De acuerdo con Medicina Legal, en Manizales se presentaron en 2017 56 muertos en accidentes de tránsito, 4 más que en 2016 y por primera vez en ocho años se superó el promedio nacional. A diferencia de lo ocurrido con los homicidios, en donde la tendencia a la baja es constante, las muertes en accidentes de tránsito han venido en aumento, evidenciando la necesidad de hacer apuestas más ambiciosas en este tema.

HABITAT URBANO

Así como la calidad de vida urbana está dada por la posibilidad de acceder a bienes y servicios de calidad, la sostenibilidad está determinada por los elementos que permiten un balance entre lo social, lo económico y lo ambiental, de manera que se garantice una buena calidad de vida actual sin poner en riesgo el bienestar futuro. La agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible significó el paso de una agenda centrada únicamente en las necesidades básicas a una agenda que integra elementos sociales, ambientales y económicos para satisfacer las necesidades actuales, sin comprometer el bienestar de las generaciones futuras.

El hábitat urbano es la dimensión clave para hacerle seguimiento a la sostenibilidad. Es justamente en esta dimensión en donde se concentran las mayores desigualdades entre ciudades y también en donde los gobiernos locales tienen más margen de acción.

El primer sector del hábitat urbano, dedicado vivienda y servicios públicos, continuó siendo una de las ventajas comparativas de Manizales. Si bien desde hace más de 15 años no se tiene información oficial sobre la cantidad de viviendas que se necesitan en la ciudad, una aproximación para el área metropolitana de Manizales y Villamaría indicó que en el último año cerca de 800 hogares del área metropolitana de Manizales y Villamaría dejaron de estar en déficit. Manizales, con 4,1% de hogares en déficit, es la ciudad de Colombia con menor proporción de hogares con su necesidad de refugio insatisfecha total o parcialmente.

La construcción se recuperó y en 2017 se construyeron 2329 viviendas, un 8% más que en 2016. Sin embargo, el repunte estuvo jalónado por la vivienda no VIS (+16%) pues por el contrario la vivienda VIS presentó una caída de unidades construidas del 4%.

Los servicios públicos continuaron con coberturas casi universales, alta satisfacción con su prestación y adecuados indicadores de calidad por continuidad del servicio y calidad del agua. Hay retos en la prestación del servicio de agua potable en algunas veredas, en donde habita cerca del 1% de la población, pues algunos acueductos veredales no cuentan con sistema de tratamiento.

En medio ambiente el balance es mixto. Los consumos de agua y de energía disminuyeron en el último año y la contaminación de material particulado PM 10 disminuyó en las tres estaciones de medición.

En saneamiento a fuentes de agua, disminuyó el número de estaciones de monitoreo de calidad del agua tanto en el Río Chinchiná como en la Quebrada Manizales y se incrementó la proporción de estaciones que reportaron mala o pésima calidad del agua, a tal punto que el 90% de puntos de monitoreo en la Quebrada Manizales reportó una calidad del agua mala o pésima. La planta de tratamiento de aguas residuales todavía se encuentra en fase de estudios y no se tiene un panorama claro frente a su construcción.

En calidad del aire, si bien hubo reducciones en las concentraciones de material particulado PM 10, para el último año tampoco se obtuvieron datos de material particulado PM 2,5, el más peligroso para la salud, debido a que el medidor apenas fue reparado a inicios de 2018. Los niveles de concentración de la ciudad cumplieron con la normatividad anterior, se encuentran cerca de los límites de la nueva norma de calidad del aire y exceden los niveles seguros establecidos por la OMS.

Las afectaciones por desastres de origen natural presentaron las más altas cifras desde el año 2011, esto a causa principalmente de los deslizamientos de tierra que se presentaron el 19 de abril de 2017 en diferentes puntos de la ciudad. Manizales fue, de lejos, la ciudad que presentó una mayor tasa de muertos y heridos por desastres de origen natural.

Movilidad es un sector en que los avances son pocos y los desafíos muchos. Mientras el transporte público de la ciudad efectuaba 215 mil viajes al día en 2007, para 2017 se realizaron 183 mil viajes, 3% menos con respecto al año anterior y 15% menos que en 2017. Ni por rapidez ni por costo, el servicio de transporte público es competitivo y requiere reformularse para prestar un servicio que retenga sus usuarios.

Al mismo tiempo que se redujo el uso del transporte público, se incrementó el número de vehículos en la ciudad. En 2017 Manizales contó con 169 mil vehículos, 7% más que en 2016 y 117% más con respecto a 2009. Todos los años han entrado a circular en la ciudad en promedio 12 mil vehículos nuevos. Como consecuencia esperable del aumento de número de vehículos, disminuyó la velocidad promedio y la percepción de tráfico en los ciudadanos se incrementó con respecto a los niveles observados en 2015.

La inseguridad vial es una externalidad negativa de la movilidad que requiere de mayor atención. En 2017 se presentaron 25% más accidentes de tránsito que en 2016 y el número de víctimas fatales se incrementó un 8%. Contrario a lo sucedido a nivel nacional, en donde se presentó un descenso en la mortalidad por accidentes de tránsito, en Manizales aumentó y la ciudad se ubicó como la sexta con mayor incidencia de este fenómeno.

BUEN GOBIERNO Y CIUDADANÍA

En cultura, recreación y deporte, los indicadores muestran que este sector también es una fortaleza de la ciudad. En 2017, 8 de cada 10 ciudadanos participaron en al menos una actividad cultural ofrecida en la ciudad y la mayor participación fue en la Feria de Manizales, seguida de la lectura de periódicos, revistas y el cine. Junto a Barranquilla, Ibagué y Quibdó, Manizales es una de las ciudades con mayor participación en actividades culturales.

Con respecto a la oferta recreativa, se presentó un incremento en la proporción de ciudadanos que practicaron alguna actividad recreativa o deportiva, que alcanzó una cifra del 89%. Esta proporción fue 5 puntos superior a la observada el año anterior y alcanzó el nivel más alto de los seis años de medición. Ir a parques pasó a ser la actividad más popular entre los ciudadanos de Manizales.

En actividad física, uno de cada cuatro adultos asistió a la ciclovía, uno de cada cinco practicó algún deporte y uno de cada seis se transportó de manera activa, caminando o en bicicleta. Con respecto al año anterior, disminuyó de manera importante la asistencia a la ciclovía al igual que la práctica de algún deporte.

Las finanzas públicas fue uno de los sectores ganadores el año anterior. Para el 2017 la administración municipal tuvo ingresos totales por 541 mil millones de pesos, un 15% superiores a los recibidos en el 2016. La distribución del gasto

también ganó en eficiencia pues la relación de gasto corriente con respecto al gasto total disminuyó en un punto porcentual y se ubicó en 12%

La inversión se incrementó en un 20% y los sectores con mayor inversión fueron educación, salud y transporte, con 41%, 25% y 16%, respectivamente. Los dos primeros sectores fueron financiados por el gobierno nacional en su mayoría, mientras transporte fue asumido con recursos del municipio.

En el índice de desempeño fiscal, medido por el DNP, Manizales pasó del puesto 105 al 68 y según este indicador, las finanzas de la ciudad fueron sostenibles. Por su parte, en la medición del desempeño municipal, los resultados ubicaron a Manizales como la sexta entre 13 ciudades, con un puntaje de 67,4 sobre 100, superando por muy poco el promedio de las ciudades. Manizales salió bien librada en el componente de resultados, pero no tanto en gestión.

ENTORNO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD

Finalmente, la economía del departamento tuvo un año bastante bueno. A pesar de que la coyuntura económica nacional presentó una fuerte desaceleración en los dos últimos años, los resultados del crecimiento del producto de Caldas mostraron una importante dinámica económica el último año. En 2017 Caldas fue el tercer departamento de Colombia con mayor crecimiento, con 6,8% y el primero en el eje cafetero. Las dos actividades económicas que más contribuyeron al crecimiento del producto de la región fueron la construcción con 26,7% y la industria con 10,4%. De igual forma, las exportaciones tuvieron una variación positiva del 29,9% con respecto al 2016 y representaron el 16% del PIB departamental.

La nota negativa estuvo por lado del empleo, pues si bien se crearon nuevos puestos de empleo, no fueron suficientes, pues se incrementó la participación laboral en una mayor proporción, lo que elevó la tasa de desempleo.

En precios, Manizales, al igual que el país, continuó con su

ajuste y estabilización. La ciudad pasó de una inflación de 6,5% a 4,3% en 2017, por encima del incremento a nivel nacional que fue de 4,1%. Manizales continuó siendo una de las ciudades con mayor inflación y para 2017 se ubicó de segunda luego de Bogotá.

En dinamismo empresarial y competitividad, se reportó una dinámica positiva con 697 empresas creadas y 195 disueltas, Manizales continuó encabezando el Doing Business que la cataloga como la mejor ciudad para hacer negocios en el país y en la primera medición del índice metropolitano de competitividad, fue la tercera ciudad más competitiva después de Bogotá y Medellín. En este índice Manizales presentó fortalezas en educación superior, eficiencia de los mercados, sofisticación y diversificación e infraestructura. Por el contrario, las debilidades se concentraron en sostenibilidad ambiental, tamaño del mercado, educación básica y salud. Se confirma de esta manera lo señalado por diferentes informes realizados por el programa Manizales Cómo Vamos que indicaban la misma tendencia.

Ahora, es su turno de disfrutar la lectura de este informe de calidad de vida, que presenta una fotografía anual de la situación de la ciudad, sus avances y sus retos en calidad de vida. Todos los años los socios de Manizales Cómo Vamos apoyan este esfuerzo para que usted ciudadano, tenga más y mejor información sobre la ciudad.

Vamos juntos a reconocer los resultados que hemos alcanzado, identificar qué indicadores se elevaron y cuáles necesitan cuerda para seguir su vuelo. Lo invitamos a que elevemos juntos los sueños de la ciudad.

y recuerde,
¡ESTO NO ES PERCEPCIÓN!
así va Manizales



Cómo vamos en

**POBREZA Y
DESIGUALDAD**

Como vamos en
POBREZA

Y DESIGUALDAD



La pobreza alude a la carencia de las condiciones materiales que permiten satisfacer las necesidades básicas. Estas condiciones básicas varían en el tiempo y entre sociedades de acuerdo con los estándares de vida alcanzados. Múltiples autores han planteado diferentes enfoques para la medición y comprensión de la pobreza, enfoques que pueden agruparse en dos categorías, la indirecta, que se basa en la suficiencia de ingresos para cubrir las necesidades (conocido como pobreza monetaria) y otro directo, en el que se examinan las condiciones materiales para la satisfacción de dichas necesidades.

La pobreza y pobreza extrema (antes llamada indigencia), ocupan un lugar central en la política pública a nivel mundial. El primero de los objetivos de desarrollo del milenio (ODM) propuso para 2015 erradicar la pobreza extrema y el hambre. La agenda ODS dio continuidad a este objetivo de desarrollo pues a pesar de los avances logrados en casi todo el mundo, para el 2015 no se había logrado erradicar totalmente.

La agenda ODS abarca un objetivo superior, pues se propone erradicar todas las formas de pobreza. Las metas globales incluyen no solamente la erradicación de la pobreza monetaria sino el acceso a alimentos adecuados y a esquemas de protección social, así como la reducción de su vulnerabilidad.

Esta mirada más completa de la pobreza ya se viene implementando en Colombia desde hace casi una década. El país tiene dos medidas oficiales de pobreza: la pobreza

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
Índice de Pobreza Multidimensional	Central (Caldas, Quindío, Risaralda, Tolima, Huila y Caquetá)	22,1%	19,5%	9,2%
Coeficiente de Gini	Central (Caldas, Quindío, Risaralda, Tolima, Huila y Caquetá)	0,52	0,52	0,47

Fuente: DNP - Documento Conpes 3918

monetaria o por ingresos, en donde se estima una línea de pobreza con base en el valor de una canasta básica; y la pobreza multidimensional, que evalúa las privaciones en educación, infancia y juventud, trabajo, salud, acceso a servicios públicos y condiciones de la vivienda.

Esta arquitectura de la medición de la pobreza inició en 2007 con Mesep, Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad, un comité liderado por el DNP y el DANE y con participación de expertos de diferentes universidades, el Banco Mundial y la Cepal. Su objetivo, entre otros fue el diseño de la nueva metodología para la medición de la pobreza monetaria, la actualización de los valores de las líneas de pobreza, la estimación de las incidencias y la propuesta de arreglo institucional que posibilitara su actualización.¹

Como se puede observar en la siguiente gráfica, la línea de pobreza estimada para Colombia es un poco más del doble del valor usado usualmente por el Banco Mundial para comparaciones entre países. Este mismo valor internacional es retomado por la ONU en el primer objetivo de los ODS.

1. Para ampliar la información sobre esta misión recomienda visitar las páginas del DANE y el DNP o el documento disponible en https://www.dane.gov.co/files/noticias/Pobreza_nuevametodologia.pdf

El documento Conpes para la implementación de los ODS en Colombia retoma tres de los indicadores usualmente presentados en este capítulo: la pobreza monetaria, la pobreza extrema y el coeficiente de Gini. Adicionalmente incluye la pobreza multidimensional como un indicador trazador a pesar de la ausencia de información desagregada a nivel municipal.

Para los tres indicadores las metas propuestas ya han sido alcanzadas por la ciudad desde hace varios años, por lo que tal y como está diseñada la agenda, no representa reto alguno para la ciudad. Es necesario aterrizar estas metas para el contexto local y contar con instrumentos de seguimiento apropiados para la región.

INCIDENCIA DE POBREZA



De acuerdo con la metodología de medición de pobreza indirecta o por ingresos, la línea de pobreza corresponde al valor necesario para adquirir tanto la canasta básica, incluyendo bienes alimentarios y no alimentarios como vivienda, transporte, etc. Una persona que pertenezca a un hogar cuyo ingreso esté por debajo de este valor se considera pobre. En 2017 la línea de pobreza fue estimada en \$275.884 mensuales por persona del hogar, lo que es equivalente a \$1.103.552 para un hogar de cuatro integrantes.

Luego de un año 2016, en el cual empeoraron los indicadores de pobreza, en 2017 se recuperó la tendencia a la reducción de la pobreza en Manizales, con 13,8% de ciudadanos en condición de pobreza monetaria.

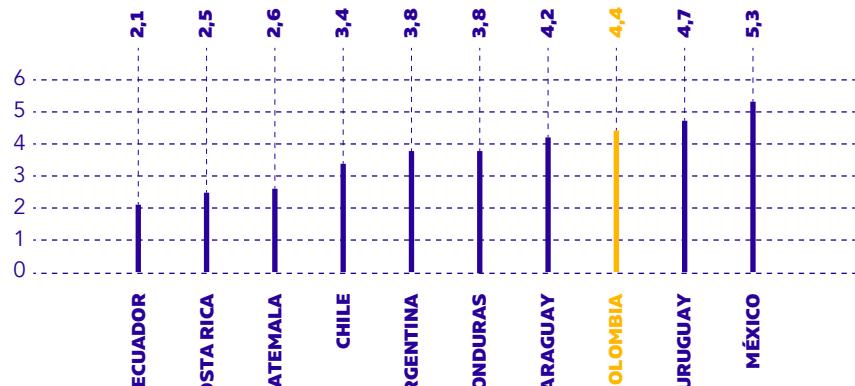


Gráfico 02. Valor de la línea de pobreza. Valor diario per cápita en dólares PPP

Fuente: MESEP

Esta proporción es casi un punto inferior a la observada en 2016 y corresponde a cerca de 3 mil personas que salieron de la pobreza en el último año. Sin embargo, es importante aclarar que estas diferencias se encuentran dentro del margen de error y desde el punto de vista estadístico no son significativas.

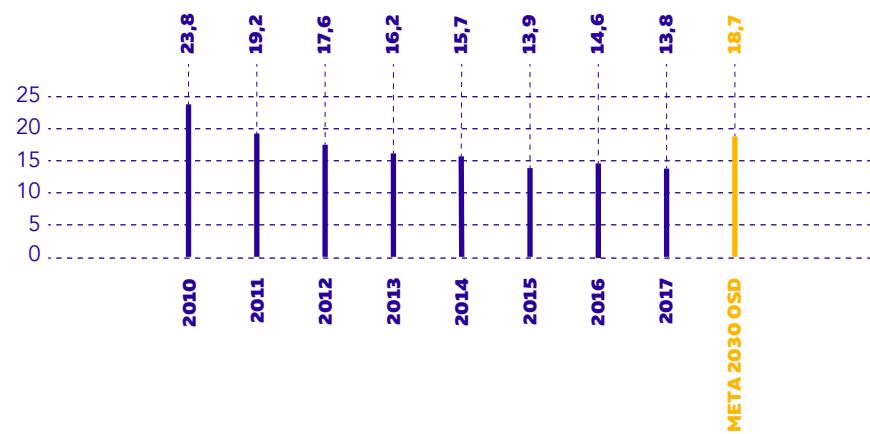


Gráfico 03. Manizales. Incidencia de pobreza monetaria.

Fuente: DANE

Manizales, que hasta el 2016 estuvo entre las tres ciudades con menor pobreza, pasó al quinto lugar luego de que Pereira presentara dos años consecutivos con altas reducciones en las incidencias de este fenómeno. Desde 2010 la reducción ha sido del 42%, que equivale en número absolutos a 38 mil ciudadanos que salieron de la pobreza en estos siete años. Entre las ciudades colombianas, Manizales ha sido la cuarta ciudad que más ha reducido la pobreza monetaria, después de Pasto, Pereira y Barranquilla. Del otro lado, en Bucaramanga la pobreza ha aumentado en este período de tiempo, aunque continúa siendo la ciudad del país con menor incidencia y evidencia la importancia de atender la pobreza de manera estructural.

Pobreza	2010	2017	Variación
Quibdó	53,0	47,9	-10%
Riohacha	46,9	46,9	0%
Florencia	43,6	33,7	-23%
Cúcuta AM	39,3	33,5	-15%
Valledupar	42,7	33,4	-22%
Santa Marta	40,2	32,9	-18%
Sincelejo	44,2	29,2	-34%
Popayán	39,2	29,1	-26%
Montería	39,7	27,7	-30%
Cartagena	34,2	27,0	-21%
Armenia	34,6	22,7	-34%
Neiva	27,0	22,2	-18%
Pasto	43,2	20,2	-53%
Barranquilla AM	39,5	20,0	-49%
Villavicencio	25,4	19,5	-23%
Ibagué	26,6	18,4	-31%
Tunja	22,1	16,6	-25%
Cali AM	26,1	15,5	-41%
Manizales AM	23,8	13,8	-42%
Medellín AM	22,0	13,4	-39%
Pereira AM	26,8	12,7	-53%
Bogotá	15,5	12,4	-20%
Bucaramanga AM	10,9	12,0	10%

Tabla 02. Incidencia de pobreza monetaria en 23 ciudades y variación. 2010 y 2017
----- Fuente: Cálculos Manizales Cómo Vamos con base en DANE -----

En 2016 el aumento de pobreza estuvo explicado en buena parte por el incremento de la inflación, principalmente del precio de los alimentos y el estancamiento de los ingresos de las personas más vulnerables. Para 2017, el menor incremento en Manizales de los precios contribuyó a la reducción de la pobreza, sin embargo, como se verá más adelante, los ingresos de los habitantes de Manizales crecieron por debajo de la inflación, por lo que, en términos reales, perdieron capacidad adquisitiva.

INCIDENCIA DE POBREZA EXTREMA



Los hogares cuyos ingresos no alcanzan ni siquiera para cubrir la canasta alimentaria, son conocidos como en condición de pobreza extrema o indigencia. Para el año 2017, la línea de pobreza extrema o indigencia, fue estimada en \$121.989 por persona del hogar, es decir \$487.956 para un hogar de cuatro personas. Esta última condición es supremamente delicada pues implica que las personas que no alcanzan este umbral no tienen ingresos suficientes para alimentarse adecuadamente, lo que implica pasar hambre y padecer desnutrición.

Al igual que lo sucedido con pobreza, para 2017 se presentaron en Manizales ligeras reducciones, que de acuerdo con la metodología de medición se encuentran dentro del margen de error. En 2017 2,1% de los manizaleños tenían ingresos insuficientes para adquirir la canasta básica alimentaria, equivalente a 8 mil 300 ciudadanos. Luego de una importante reducción en 2011, esta cifra se ha mantenido prácticamente constante.

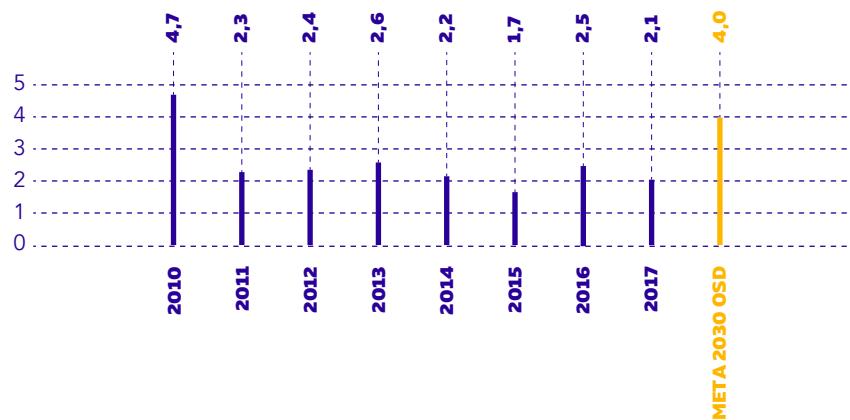


Gráfico 04. Manizales A.M. Incidencia de pobreza extrema. 2010 a 2017

Fuente: DANE

Al igual que en pobreza, otras ciudades han avanzado de manera más consistente en la reducción de pobreza extrema. Manizales es al igual que el año pasado, la tercera ciudad con menor pobreza extrema del país, pero la reducción de este fenómeno se estancó en 2011 y desde ese momento no se han presentado avances, contrario a otras ciudades como Pereira en donde, de acuerdo con las últimas cifras, este fenómeno está cerca de su erradicación. Entre 2010 y 2017, la pobreza extrema en la ciudad se redujo un 55%, pero como se mencionó anteriormente esta disminución se presentó entre 2010 y 2011.

Pobreza	2010	2017	Variación
Quibdó	15,0	17,7	18%
Riohacha	14,2	15,1	6%
Popayán	8,7	8,1	-7%
Valledupar	9,3	7,5	-19%
Santa Marta	8,5	7,4	-13%
Florencia	8,0	6,8	-15%
Cúcuta AM	8,4	5,3	-37%
Armenia	7,6	5,0	-34%
Neiva	5,6	4,8	-14%
Villavicencio	4,8	4,5	-6%
Sincelejo	6,4	4,3	-33%
Cartagena	6,2	4,1	-34%
Montería	6,7	3,6	-46%
Cali AM	6,4	3,5	-45%
Tunja	3,4	3,0	-12%
Pasto	11,7	2,9	-75%
Ibagué	4,3	2,6	-40%
Medellín AM	5,6	2,4	-57%
Barranquilla AM	7,4	2,4	-68%
Bogotá	2,6	2,4	-8%
Manizales AM	4,7	2,1	-55%
Bucaramanga AM	1,2	1,4	17%
Pereira AM	3,8	0,8	-79%

Tabla 03. Incidencia de pobreza monetaria extrema en 23 ciudades y variación. 2010 y 2017

Fuente: Cálculos Manizales Cómo Vamos con base en DANE

El estancamiento de este indicador debe ser revisado a profundidad. Si bien la incidencia es de las más bajas del país, la falta de avances es una alerta sobre la necesidad de una política pública para reducir la pobreza. Hasta ahora la estrategia de la administración municipal en este tema se ha limitado a acompañar a las familias que hacen parte de las estrategias de superación de la pobreza del gobierno nacional, pero dados los resultados de los últimos años, el impacto de estas estrategias no ha sido el esperado.

Expertos en el tema han planteado que las políticas públicas de reducción de pobreza cuentan con dos canales: 1. De manera indirecta, con ganancias por crecimiento, incremento de la productividad y empleo. 2. De manera directa: por medio de servicios sociales, transferencias y subsidios. La recomendación es no concentrar los esfuerzos en un solo canal sino lograr un equilibrio entre ambos, que permita la sostenibilidad y la inclusión social.

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El índice de pobreza multidimensional fue diseñado para medir la pobreza desde una perspectiva más amplia. Incluye quince indicadores agrupados en cinco dimensiones: condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y la juventud, trabajo, salud y vivienda. Una persona es considerada pobre multidimensional si presenta al menos cinco privaciones en las variables consideradas.

El sistema estadístico colombiano no permite tener mediciones cada año del IPM para el nivel de municipios, sin embargo, por ser una meta trazadora en la agenda ODS se incluye en este apartado el resultado del IPM por regiones que presentó el DANE en 2016. Este resultado debe ser visto con cuidado pues la región central, en donde se encuentra Caldas y Manizales, es bastante heterogénea ya que incluye seis departamentos con condiciones de desarrollo muy diferentes: Caldas, Quindío, Risaralda, Tolima, Huila y Caquetá. Adicionalmente, para el último año en revisión el DANE no presentó resultados por regiones sino únicamente el agregado para cabeceras y zona rural, por lo que para el último año no es posible conocer los avances en la región.

De acuerdo con los últimos resultados disponibles, un 18% de los hogares de la región central se encontraban en condiciones de pobreza multidimensional en 2016, una reducción del 57% frente a 2010. Esta incidencia de pobreza multidimensional ubica a la región central después de la caribe y pacífica, como la tercera región con mayor proporción de hogares con privaciones.

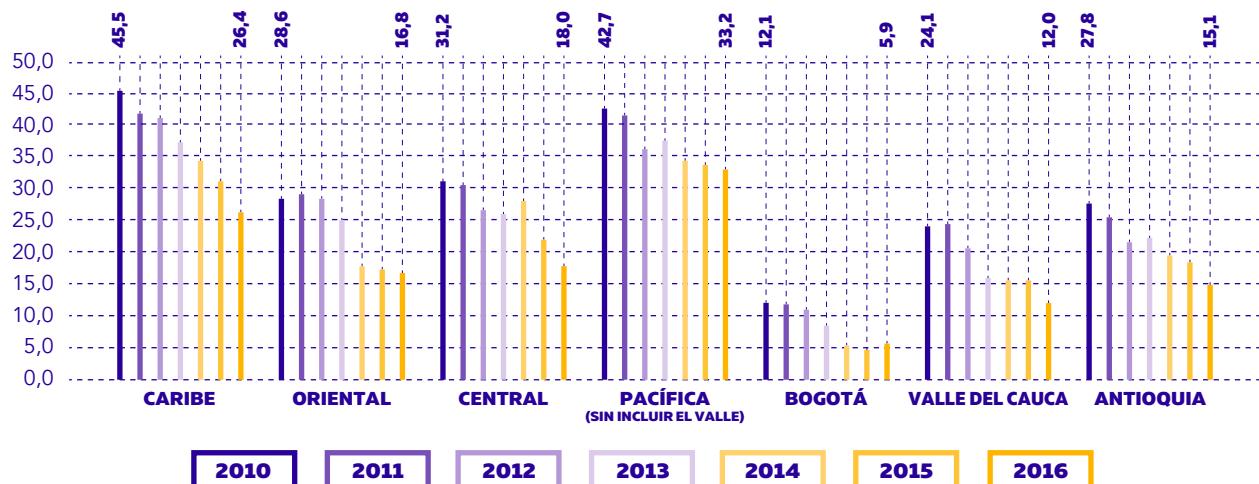


Gráfico 05. Índice de pobreza multidimensional por regiones. 2010-2016

Fuente: DANE

AUTOPERCEPCIÓN DE POBREZA



Aunque no es una medida oficial del sistema estadístico colombiano, otro indicador de pobreza ampliamente utilizado es la autopercepción, que refleja la proporción de ciudadanos que se consideran a sí mismos como pobres. Este indicador siempre se ha comportado de manera similar a las medidas objetivas oficiales, aunque no puede establecerse una relación directa entre las dos variables.

Para 2017, al igual que la pobreza monetaria, disminuyó frente a 2016 y se ubicó en 12,3% de personas que se consideran pobres.

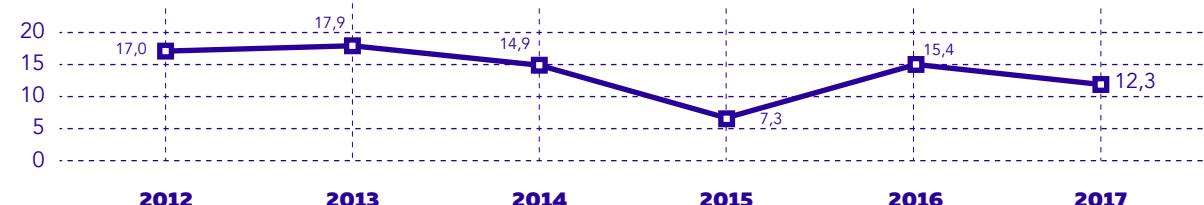


Gráfico 06. Proporción de Ciudadanos que se consideran pobres. 2012-2017

Fuente: EPC-MCV

INGRESO DE LOS HOGARES



En términos de pobreza monetaria, la mala nota estuvo por el lado de los ingresos de los hogares. Durante el 2017, el ingreso promedio por persona en los hogares de Manizales fue de \$878.784, lo que representa un crecimiento del 2,2% respecto al año 2016, por debajo del incremento promedio de las ciudades colombianas que estuvo en el 4%.

Aunque Manizales continua como la tercera ciudad con mayor ingreso promedio, durante el 2017 el incremento del costo de vida estuvo por encima del incremento del ingreso promedio de los hogares, por lo que en términos reales los hogares tuvieron un deterioro en sus ingresos. Mientras el costo de vida aumentó un 4,3%, los ingresos apenas lo hicieron en 2,2%. Esta pérdida de capacidad adquisitiva fue más acentuada en los hogares de niveles socioeconómicos medios y bajos, en donde el incremento de la inflación fue superior que en los hogares de niveles altos.

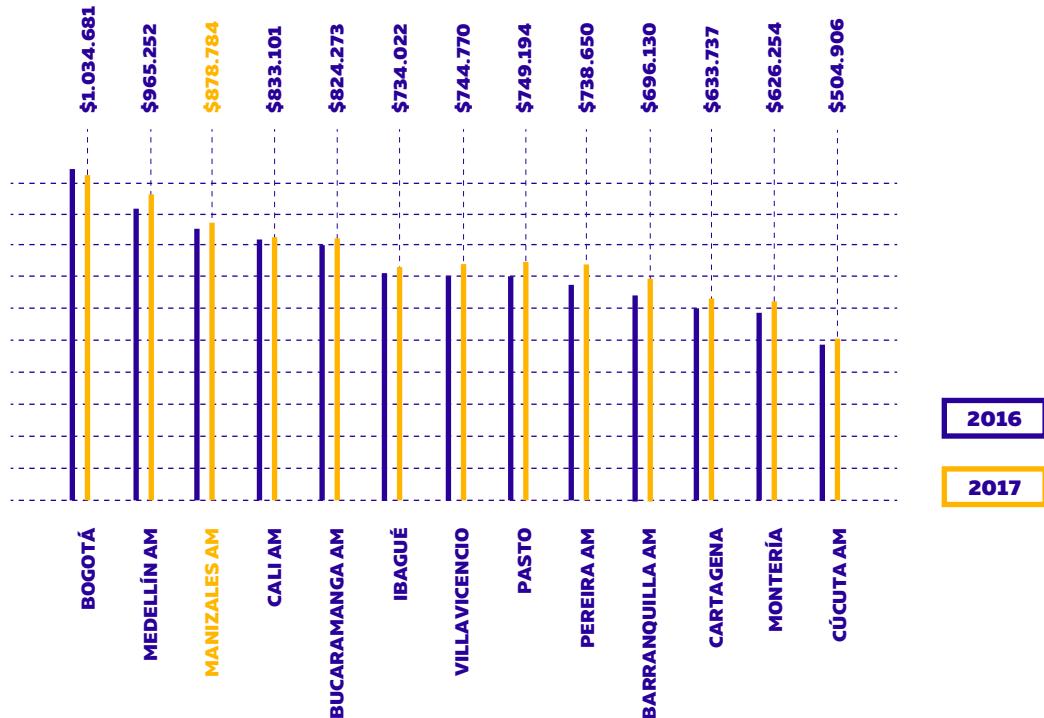


Gráfico 07. Ingreso per cápita de los hogares en 15 ciudades de Colombia. 2016 y 2017.

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE

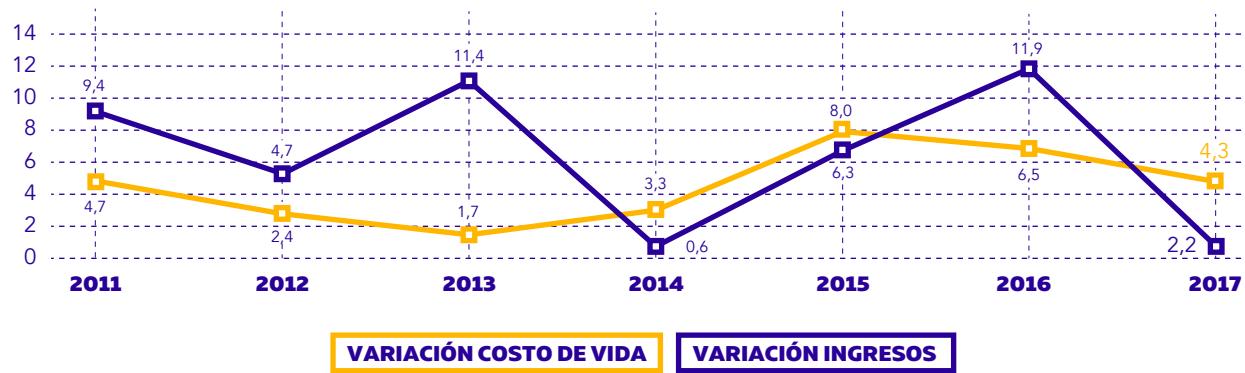


Gráfico 08. Variación del ingreso per cápita de los hogares y del índice de precios al consumidor. 2011 a 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE

Como se observó anteriormente, si bien Manizales tiene el tercer ingreso promedio más alto después de Bogotá y Medellín, en incidencia de pobreza monetaria no se ubica entre las tres ciudades con menor pobreza. Esto sucede porque en Manizales hay una mayor desigualdad en los ingresos medida a través del coeficiente de Gini.

CLASE MEDIA EN MANIZALES

En el año 2013 el Banco Mundial publicó un estudio denominado la movilidad económica y el crecimiento de la clase media en América Latina. En este estudio, luego de una extensa revisión de la literatura sobre definición de las clases sociales y las metodologías de su clasificación se definieron cuatro clases sociales con base en los ingresos de los hogares (en dólares a tasa de paridad de poder adquisitivo), así: pobres, aquellos que obtienen menos de 4 dólares diarios por miembro del hogar, vulnerables, los que obtienen entre 4 y 10 dólares por persona; clase media, los que obtienen entre 10 y 50 dólares por cada miembro y de clase alta los que obtienen ingresos superiores a los 50 dólares diarios por persona. Como se mostró al inicio de este capítulo estas líneas no corresponden con las usadas a nivel nacional, que tiene estándares más estrictos para considerar a una persona como no pobre.

La clase media es aquella que además de tener satisfechas sus necesidades básicas dispone de ingreso para el ahorro y para el consumo de bienes y servicios complementarios, por lo que es la que realmente moviliza el sistema económico y permite la creación de nuevos empleos y el

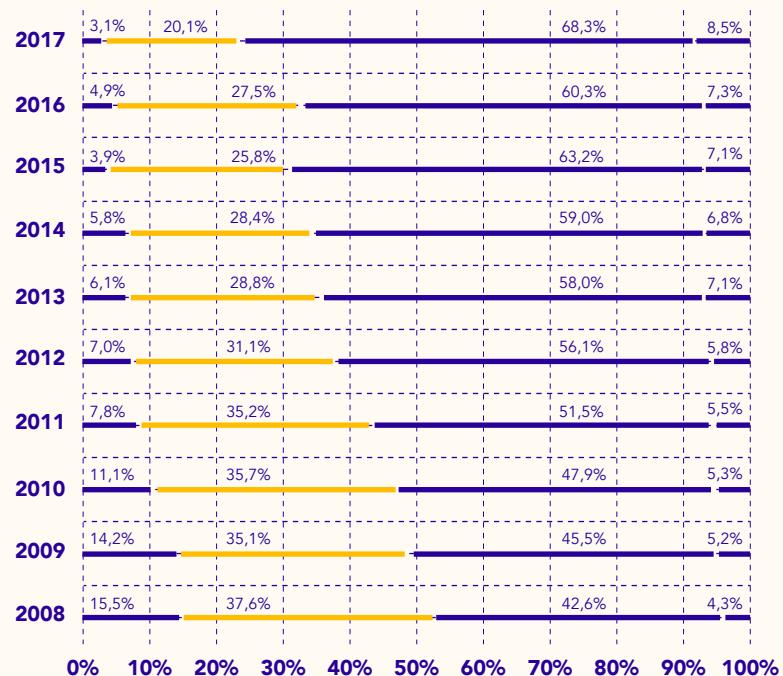
crecimiento de sectores de servicios personales y la producción y comercialización de bienes de consumo durable. Que aumente la proporción que pertenecen a la clase media, no solo es indicio de superación de la pobreza "duradera", sino que representa importantes retos para la política pública pues son hogares cuya demanda de bienes y servicios en la ciudad, diferentes a la satisfacción de sus necesidades básicas, se incrementan.

Una interesante perspectiva incluida por el Banco Mundial, que no está en las mediciones colombianas, son los hogares que salieron de la pobreza, pero están en riesgo de volver a caer en ella, que son los clasificados como vulnerables. Los autores de este estudio encontraron que cuando un hogar sobrepasa el umbral de los 10 dólares PPA diarios por persona tiene una probabilidad inferior al 10% de volver a caer en la pobreza en el mediano plazo.

De acuerdo con la información disponible, el 2017 fue un año muy importante para la consolidación de la clase media, pues su proporción aumentó 8 puntos porcentuales frente a lo observado en 2016. Este aumento permitió recuperar el terreno perdido en 2016, año en el cual retrocedió levemente. Es importante tener en cuenta que, dado que el cálculo se hace sobre paridad del dólar, el efecto de la baja de la tasa de cambio favoreció el incremento del ingreso de los hogares.

La clase media en Manizales representó el 68% de los hogares de la ciudad. La ciudad con mayor proporción de clase media fue Bucaramanga, con el 72% de sus habitantes urbanos en esta condición, seguida, con puntajes muy cercanos por Pereira y Manizales.

La consolidación de la clase media en Manizales, y en general en las ciudades colombianas, puede ser clave para mantener el crecimiento económico en el mediano plazo y con ello erradicar definitivamente la pobreza extrema de la ciudad.



POBRES

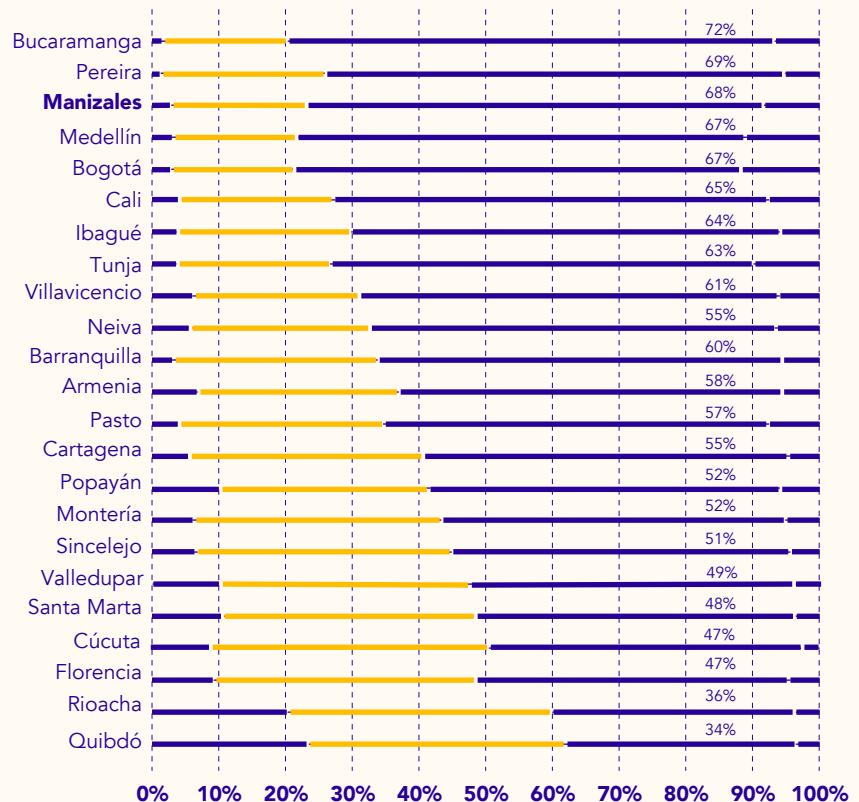
VULNERABLES

CLASE MEDIA

CLASE ALTA

Gráfico 09. Participación de las distintas clases en Manizales. 2008 a 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE



POBRES

VULNERABLES

CLASE MEDIA

CLASE ALTA

Gráfico 10. Participación de las distintas clases sociales en las 23 principales ciudades de Colombia. Año 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE

DESIGUALDAD EN LOS INGRESOS



Las ciudades latinoamericanas y especialmente las colombianas se caracterizan por un alto grado de desigualdad. Aunque existen múltiples indicadores para medir la desigualdad, el más utilizado es el coeficiente de Gini de los ingresos.

Este es un indicador de desigualdad que va desde 0 hasta 1. El coeficiente adopta valores cercanos a cero mientas haya más igualdad en los ingresos, por el contrario, valores cercanos a uno indican alta desigualdad en los ingresos.

Dentro de las ciudades colombianas, Pereira es la ciudad con menor desigualdad en sus ingresos, con un coeficiente de Gini de 0,40, que según ONU Hábitat corresponde a desigualdad relativa. Manizales, con una desigualdad cercana al promedio de las ciudades colombianas, presentó una mejora frente al 2016, pues el coeficiente disminuyó un 8%. Sin embargo, la tendencia en el largo plazo es errática, no muestra avances importantes y es catalogada como alta desigualdad según los criterios de ONU Hábitat.

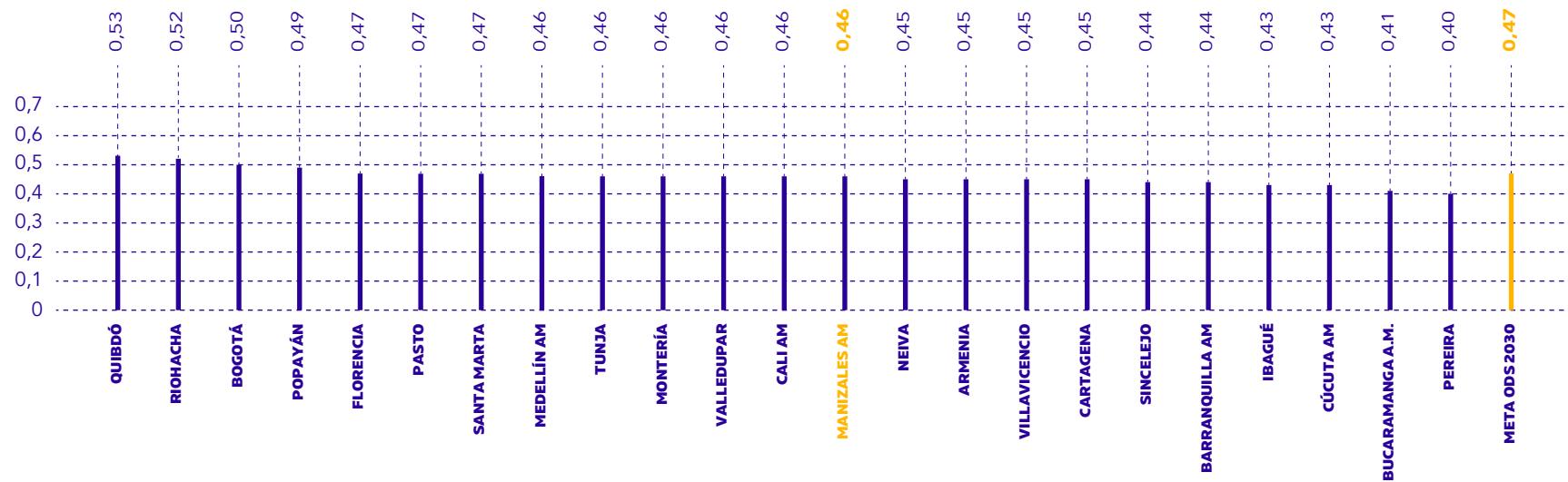


Gráfico 11. Índice de Gini en las 23 principales ciudades de Colombia. 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE

La meta trazadora establecida en el Conpes para la implementación de la agenda de los ODS tomó como unidad de análisis la región central que, como se mencionó anteriormente, incluye cinco departamentos con diferentes niveles de desarrollo. La ciudad de Manizales, al igual las otras ciudades capitales del eje cafetero, ya superan la meta esperada para 2030, lo que indica la necesidad de contar con metas adaptadas a los contextos territoriales y la inconveniencia de trazar metas iguales para territorios tan disímiles.

La evidencia de lo ocurrido estos dos últimos años muestra la importancia de controlar los aumentos exagerados en los precios de bienes como el transporte y la vivienda y que se propicien los mecanismos para el abastecimiento de alimentos y otros bienes básicos. Los aumentos en estos bienes básicos golpean más fuertemente a las personas de menores ingresos.

El estancamiento de los indicadores de pobreza y desigualdad muestran la necesidad de intervenciones más profundas desde el nivel municipal para acelerar la reducción de estos fenómenos.

ÍNDICE DE PROGRESO SOCIAL EN MANIZALES

Satisfacer las necesidades básicas de los habitantes, proporcionar elementos para incrementar su bienestar y brindar oportunidades, son, según el Índice de Progreso Social (IPS), las condiciones que hacen que una sociedad sea exitosa o no, independientemente de su ingreso. A partir de esta premisa el IPS presenta las ciudades de la Red Cómo Vamos en una escala de 0 a 100, donde mayores puntajes indican un mejor progreso social.

Esta medición adaptada al contexto urbano fue realizada como ejercicio pionero en 10 ciudades capitales de Colombia en el año 2014. A partir de ese momento se han presentado dos actualizaciones más, agregando para 2016 Quibdó, Armenia y Santa Marta. En las tres mediciones Manizales ha ocupado el primer lugar, seguida por Medellín, Bucaramanga y Bogotá. Manizales ha sido la única en superar el umbral de 75 puntos considerado como de alto progreso social, y se ha destacado como la ciudad de Colombia que es más eficiente en transformar su ingreso económico en progreso social.

Para el último año disponible de análisis, el progreso social en Manizales aumentó un 4,3% y un 23% con respecto a 2009. De igual forma, la distancia con las ciudades que se encuentran con niveles cercanos se recorta, siendo Medellín la ciudad que más se acerca en progreso social.

IPS	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Manizales	63,9	63,1	65,4	67,7	71,2	75,5	75,1	78,3
Medellín	57,9	60,4	63,9	67,2	69,7	72,6	69,6	74,1
Bucaramanga	63,2	64,3	64,2	65,7	67,1	72,9	70,3	73,3
Bogotá	63,0	64,0	65,1	67,6	71,2	70,3	68,6	73,2
Ibagué	52,6	53,1	51,8	50,5	58,0	61,6	62,3	66,5
Pereira	58,4	59,5	63,2	61,1	61,2	66,6	65,7	65,9
Barranquilla	51,7	51,3	58,3	57,0	57,6	60,1	59,4	63,2
Cali	45,7	48,7	50,0	48,9	54,7	54,3	58,8	60,8
Cúcuta	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	57,2	60,5
Cartagena	42,7	44,3	49,6	49,0	50,6	53,6	50,7	60,2
Valledupar	49,0	49,4	50,8	52,4	55,3	52,2	n.a	n.a

Tabla 04. Índice de Progreso Social en 13 ciudades Colombianas. 2009 a 2016

Fuente: *Progreso Social Colombia*

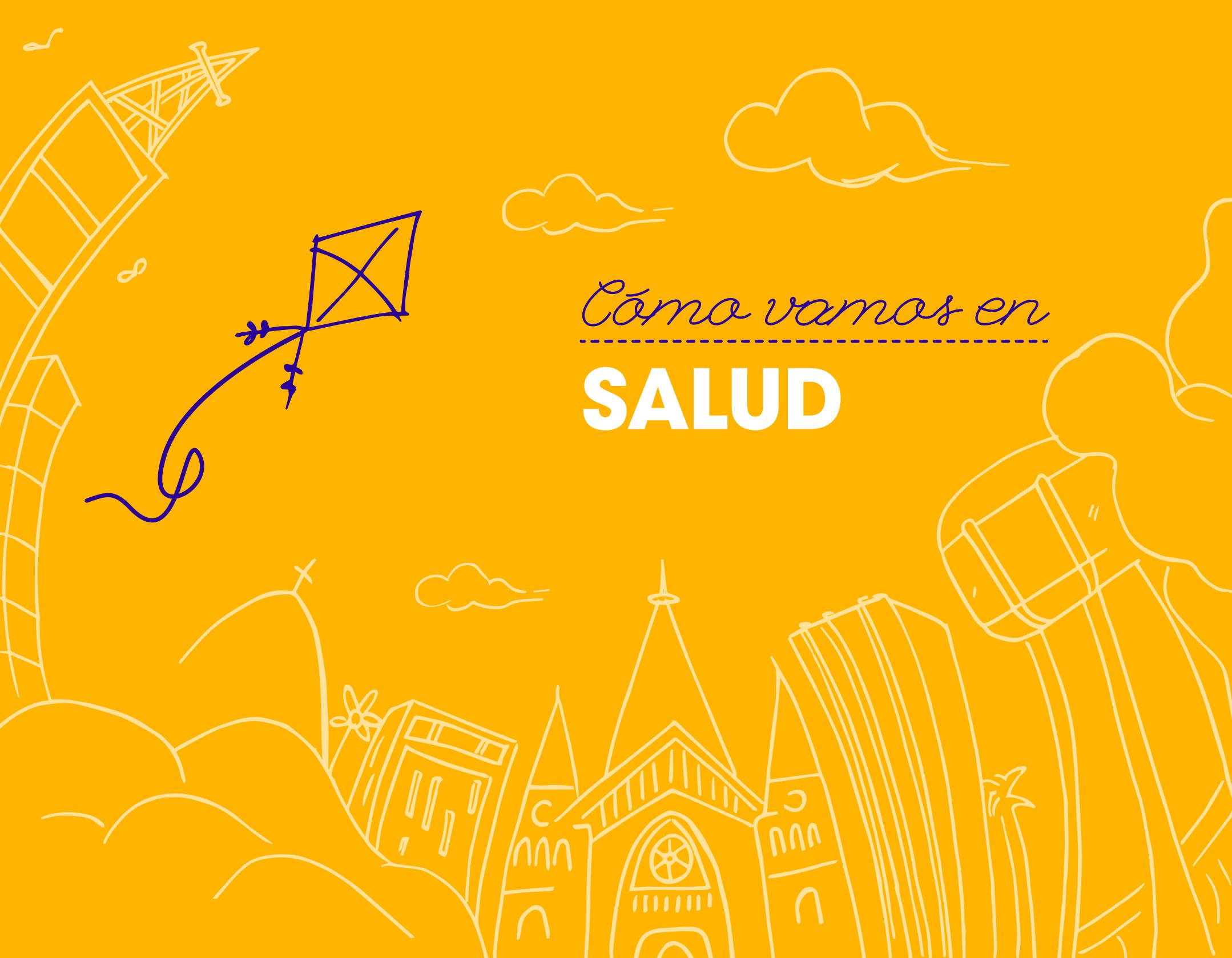
De acuerdo con un reciente ejercicio de análisis de brechas realizado por el programa Manizales Cómo Vamos, la ciudad tiene progreso destacado en las dimensiones relacionadas con cobertura y calidad de los servicios públicos domiciliarios, acceso a viviendas adecuadas, esperanza de vida, embarazo adolescente y los indicadores de cohesión social y convivencia ciudadana. Del otro lado, presentan un progreso mediocre los indicadores de mortalidad materna, por desnutrición, por accidentes de tránsito, y por lesiones autoinflingidas. Asimismo, la inactividad física, las afectaciones por desastres de origen natural y la falta de alternativas de transporte.

Progreso condicionado	Progreso destacado
Cobertura neta en educación primaria	Acceso a agua por tubería
Cobertura neta en educación media	Acceso a saneamiento básico mejorado
Penetración de internet	Calidad del suministro de agua
Contaminación por Ruido	Calidad de la infraestructura de saneamiento
Uso de transporte no motorizado	Acceso a energía eléctrica
Libertad de reunión/asociación	Calidad del servicio de energía eléctrica
Derechos políticos	Calidad de la vivienda
Libertad de movimiento	Acceso a viviendas adecuadas
Trabajo infantil	Usuarios de telefonía móvil
Inclusión población con discapacidad	Uso de PC en hogares
Inclusión de población desplazada	Esperanza de vida al nacer
Convivencia Urbana	Acceso a Recolección de basuras
Porcentaje de adultos con pregrado completo	Embarazo adolescente
Tasa de estudiantes de posgrado	Tolerancia hacia la población LGTB
Progreso mediocre	Tolerancia hacia los desmovilizados
Mortalidad materna	Progreso fragil
Mortalidad por desnutrición	Mortalidad infantil
Mortalidad por accidentes de tránsito Tasa de suicidio	Mortalidad por enfermedades infecciosas
Actividad física	Tasa de homicidios
Afectación por desastres naturales	Tasa de analfabetismo
Uso de alternativas de transporte	Cobertura neta en educación secundaria
	Calidad de la educación básica
	Mortalidad prematura por enfermedades no contagiosas
	Percepción de corrupción
	Satisfacción con la oferta cultural y recreativa
	Porcentaje de adultos con posgrados
	Calidad de la educación Media
	Tasa de estudiantes de pregrado

Tabla 05. Agrupación de variables por características de brechas con base en las brechas observadas

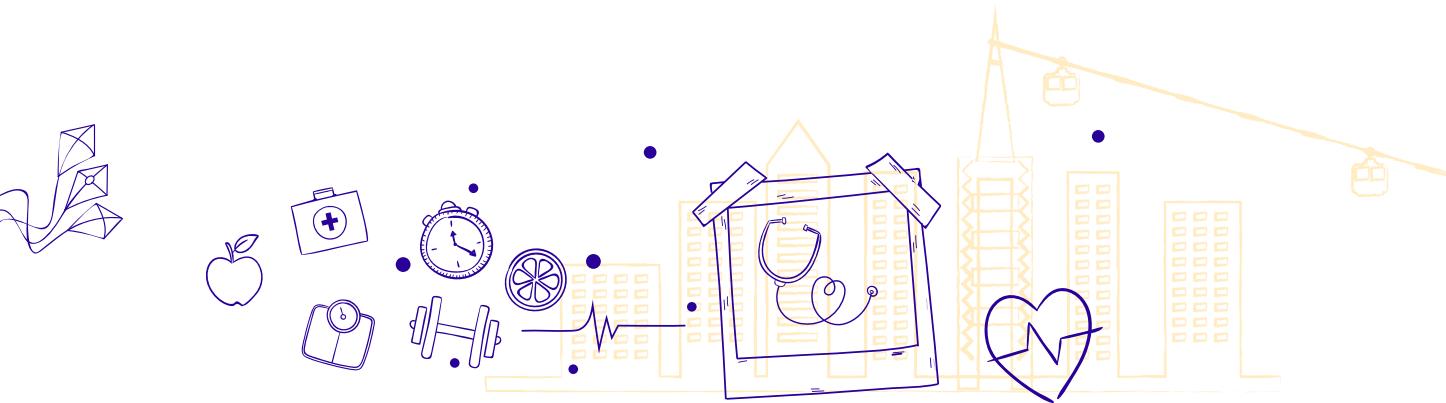
Fuente: Elaboración propia

“ Mejorar la gestión en salud pública, la promoción de distintas alternativas de transporte, la implementación de un sistema de transporte integrado y la conservación de los sistemas de prevención de desastres y la calidad de los servicios públicos, son aspectos de especial relevancia para la ciudad. ”



Cómo vamos en
SALUD

Cómo vamos en SALUD



Teniendo en cuenta que la salud es el primer activo de los ciudadanos necesario para disfrutar de bienestar, con este aspecto se inicia el anillo de activos de las personas en la metodología de la Red Cómo Vamos. Una persona saludable está en condiciones de educarse, trabajar, ejercer ciudadanía y en general, desarrollar sus capacidades.

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud –OMS-, más allá de la ausencia de enfermedad, la salud es el completo estado de bienestar físico, mental y social. El derecho a la salud consagrado en el Pacto Internacional de Derechos Económicos Sociales y Culturales incluye no solamente la garantía de atención oportuna por parte de los servicios de salud, sino también la garantía de los factores que determinan los dominios, como el acceso a agua potable, saneamiento básico, alimentos sanos, nutrición adecuada, vivienda de calidad, seguridad en el trabajo, medio ambiente sano, educación para el autocuidado, salud sexual y reproductiva. Se trata de garantizar un entorno social y ambiental que posibilite que las personas vivan de la manera más saludable posible.

La agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS- dedica un objetivo completo a la salud y el bienestar en una perspectiva amplia. De esta manera propende por garantizar una vida sana y promover el bienestar para todas las edades. Las metas están relacionadas entonces con la reducción de fenómenos de atención médica básica que venían de la agenda de los ODM como la reducción de la mortalidad infantil, materna y la erradicación de enfermedades trasmisibles, pero incorporando también la gestión

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
	Tasa de mortalidad materna	Eje cafetero	41,7	40,1
	Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años	Eje cafetero	4,4	4,2

Fuente: DNP - Documento Conpes 3918

de la salud moderna. La transición en salud de los países de renta media implica un aumento de la incidencia de enfermedades crónicas no transmisibles que requiere mayor intervención desde la perspectiva de la salud pública.

El documento Conpes definido por el gobierno nacional para el cumplimiento de Colombia de la agenda ODS estableció como indicador trazador del objetivo de salud y bienestar, la tasa de mortalidad materna. Se espera que en la región del eje cafetero la incidencia de esta problemática se reduzca a la mitad.

Para hacer seguimiento a este objetivo en el documento Conpes de los ODS se incluyeron indicadores de salud básica, como el aseguramiento en salud, vacunación, las tasas de mortalidad infantil y por enfermedades infecciosas como malaria, tuberculosis, dengue y VIH SIDA. Con respecto a la incidencia de enfermedades no transmisibles y por causas externas se incluyeron las tasas de mortalidad prematura por enfermedades cardiovasculares, cáncer, diabetes, crónicas de las vías respiratorias, suicidios y accidentes de tránsito.

Sobre la gestión de los factores de riesgo, se tienen en cuenta indicadores de dependencia de sustancias ilícitas, prevalencia de consumo de alcohol y tabaco, calidad del aire y calidad del agua para consumo humano. Finalmente, en salud sexual y reproductiva se incluyeron indicadores de embarazo adolescente y uso de métodos anticonceptivos modernos.

En este mismo sentido, la aproximación que se hace a la salud en este informe de calidad de vida es a partir de este

concepto complejo, más teniendo en cuenta que, de acuerdo con la política de salud de Colombia, una de las principales responsabilidades de los entes territoriales es la gestión de la salud pública.

A pesar de la creciente preocupación ciudadana por la salud, la percepción de los ciudadanos frente al servicio de salud recibido ha venido mejorando y para 2017 se ubicó en 72%. Similar comportamiento se observó en la reciente Encuesta de Calidad de Vida aplicada por el DANE, según la cual 8 de cada 10 colombianos calificó como buena la calidad del servicio de su entidad de seguridad social.

Esta no es la misma tendencia observada en la percepción de la garantía del derecho a la salud, pues el 55% de los manizaleños consideran que en Manizales se respeta este derecho, proporción ligeramente inferior a la de 2015.

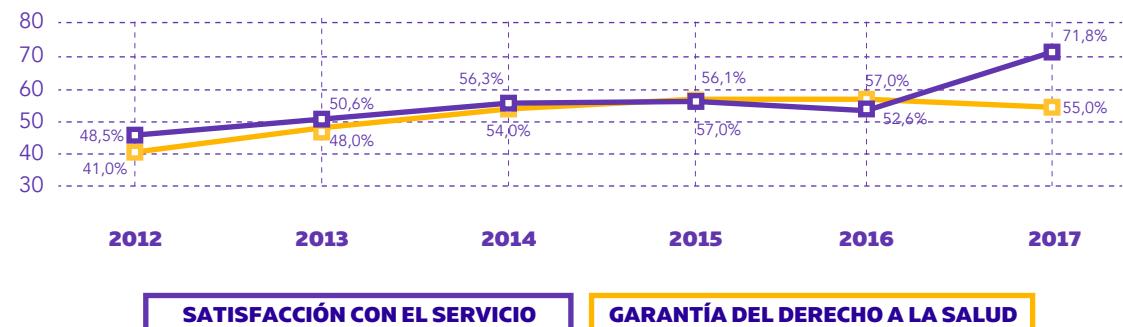
Este capítulo se encuentra dividido en tres secciones. Una primera dedicada al aseguramiento en salud y la infraestructura habilitada en la ciudad, la segunda que analiza la mortalidad en la ciudad por grupos de edad y sus causas, y una tercera sobre salud materna e infantil. Al igual que la agenda ODS, el enfoque de la Red Cómo Vamos en salud está relacionado con el seguimiento a los resultados o impactos de las intervenciones y no a la gestión del sistema.

ASEGURAMIENTO



EMPEORÓ...

De acuerdo con el Ministerio de Salud, a diciembre de 2017 el 98% de los manizaleños se encontraban dentro del sistema de salud, bien sea en el régimen contributivo como en el subsidiado. 318 mil personas se encontraban afiliadas al régimen contributivo, de los cuales cerca de 10 mil correspondieron al régimen especial o de excepción, 71 mil personas estaban afiliadas al régimen subsidiado mientras que, cerca de 9 mil se encontraron por fuera del sistema de salud. Si bien la cobertura en salud fue casi universal, en 2017 cayó en cerca de 3 mil personas la afiliación en el régimen subsidiado y los no afiliados aumentaron en 2 mil 500 personas.



Gráfica 12. Manizales. Proporción de ciudadanos satisfechos con el servicio de salud recibido y proporción de ciudadanos que consideran que en Manizales se garantiza el derecho a la salud. 2012 a 2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana - Manizales Cómo Vamos

	2015	2016	2017	DIFERENCIA
Contributivo	297.913	306.126	307.656	1.530
Subsidiado	81.381	73.704	71.038	-2.666
Excepción y especiales	8.829	10.656	10.647	-9
No afiliados	7.952	6.980	9.489	2.509
% afiliados régimen contributivo	77,4%	79,7%	79,8%	-
% afiliados régimen subsidiado	20,5%	18,5%	17,8%	-0,01
% de asegurados	98,0%	98,2%	97,6%	-0,01
% de no asegurados	2,0%	1,8%	2,4%	-

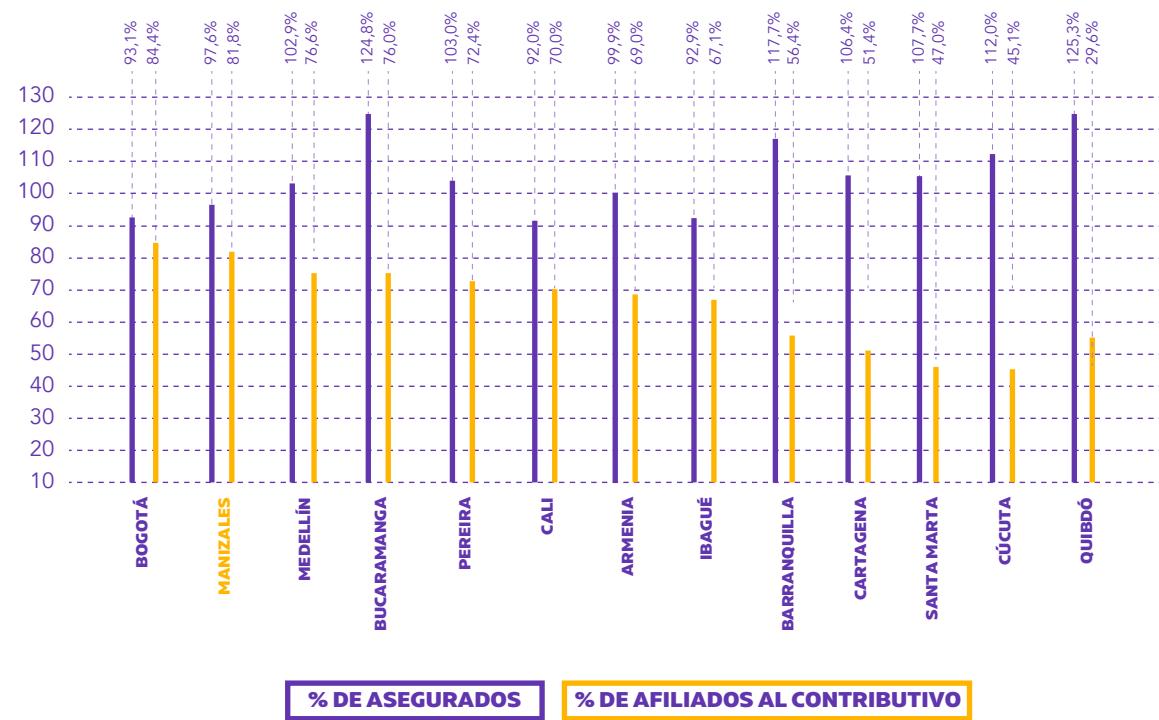
Tabla 06. Manizales. Afiliados al sistema de salud por régimen y no afiliados. 2015-2017

Fuente: BDUA- Ministerio de Salud

En contraste, la proporción de afiliados al régimen contributivo aumentó en cerca de mil 500 personas adicionales, lo que indica que para 2017 se mantuvo la tendencia de incremento de ciudadanos afiliados a este régimen pues mientras en 2008 el 71% de los ciudadanos estaba afiliado, para 2017 esta proporción aumentó al 80%. Esta es una cifra que además indica la mejora en las condiciones de formalidad del empleo en la ciudad.

Manizales con 82% es, después de Bogotá, la segunda ciudad con mayor proporción de afiliados al régimen contributivo. Del otro lado, se observan ciudades como Quibdó o Cúcuta con 30% y 45% de proporción de afiliados al régimen contributivo.

El aseguramiento en muchas ciudades principales supera el 100% porque en estas ciudades se concentra un alto porcentaje de oferta de salud de mayor complejidad, así que muchas personas de municipios cercanos se registran en estas ciudades.



Gráfica 13. Porcentaje de asegurados y de afiliados al régimen contributivo. 2017

Fuente: BDUA- Ministerio de Salud

INFRAESTRUCTURA DE SALUD

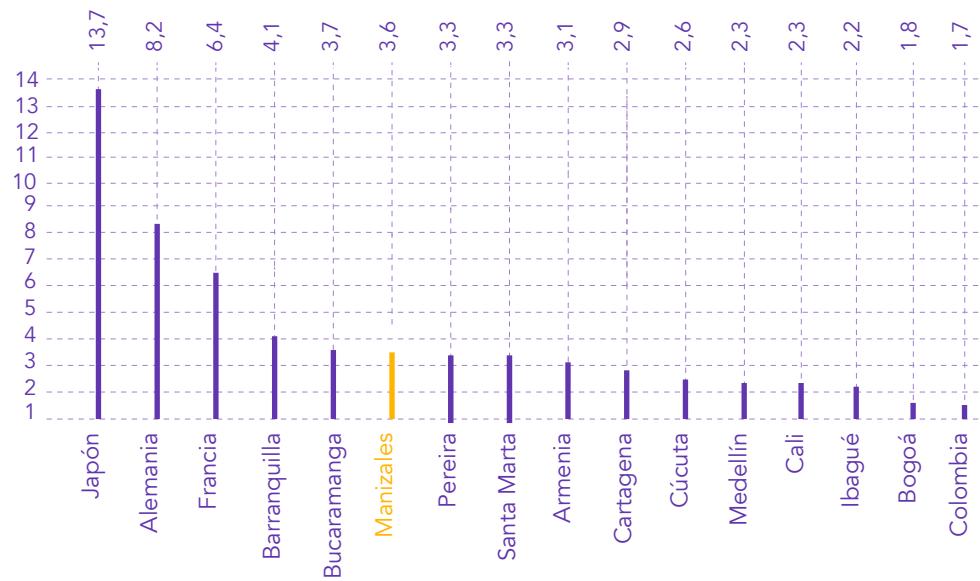


Con relación a la infraestructura habilitada en salud, no se observan grandes variaciones en el último año. Manizales fue la tercera ciudad mejor dotada del país con respecto a su población, con 3,6 camas por cada 1000 habitantes, superada por Bucaramanga y Barranquilla.

Se presentaron incrementos del 21% en las camas disponibles en unidades de cuidados intensivos para adultos y del 15% en intensivo neonatal mientras las unidades en cuidados intermedios pediátricos disminuyeron en un 30%.

	2012	2014	2016	2017	VARIACIÓN 2012-2016	VARIACIÓN 2012-2017
Básico neonatal			9	9	0%	
UC Intensivo Neonatal	13	13	13	15	15%	15%
UC Intermedio Neonatal	20	20	20	20	0%	0%
UC Intensivo pediatría	6	20	10	10	0%	67%
Intermedio pediátrico	4	10	10	7	-30%	75%
Pediatria	81	112	100	96	-4%	19%
Obstetricia	29	28	29	29	0%	0%
UC Intensivo Adulto	79	102	94	114	21%	44%
UC Intermedio Adulto	70	95	96	95	-1%	36%
Hospitalizacion adulto	818	769	708	740	5%	-10%
Psiquiatría	154	154	228	228	0%	48%
Sala Partos	4	5	5	5	0%	25%
Ambulancias básicas	16	23	29	29	0%	81%
Ambulancias Medicalizadas	7	10	12	12	0%	71%

Tabla 07. Infraestructura de salud habilitada en Manizales. 2012 y 2014-2017
 Fuente: Secretaría de Salud



Gráfica 14. Camas por cada mil habitantes. 2017
 Fuente: Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud - REPS. Ministerio de Salud y Banco Mundial.

MORTALIDAD GENERAL

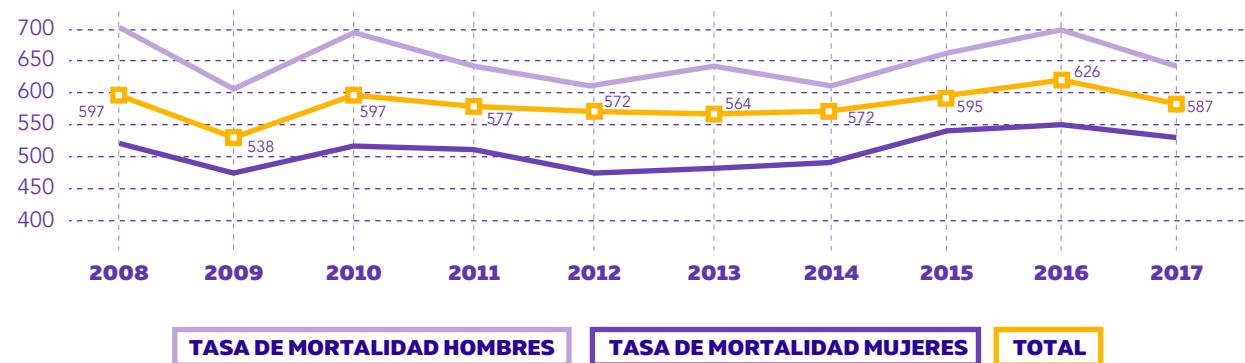


El cambio del patrón de envejecimiento y enfermedad del último siglo ha traído consigo un fenómeno conocido como la transición en salud. El descenso de la fecundidad y el incremento de la esperanza de vida han implicado una transición demográfica caracterizada por una tendencia al envejecimiento de la población, en la cual se observa un cambio en los patrones de las muertes y las enfermedades, pues han disminuido las muertes por enfermedades infecciosas mientras se ha incrementado la incidencia de enfermedades crónicas no transmisibles.

Esta transición en salud implica profundos retos para las autoridades de salud que deben gestionar los factores de riesgo, más allá de la asistencia médica básica.

Manizales ha tenido un proceso más acelerado hacia la transición en salud y es considerada como una de las ciudades con mayor tendencia al envejecimiento. La tasa de mortalidad y las principales causas de muerte son evidencia de este proceso de transición demográfica.

En 2017 se presentaron 2342 muertes de residentes en la ciudad, un 6% menos que en 2016. Luego de tres años de incrementos consecutivos de la tasa de mortalidad, para el último año se presentó una disminución de este fenómeno. La mortalidad en los hombres continuó siendo 20% más alta que la de las mujeres, debido principalmente a las muertes por causa externa.



Gráfica 15. Manizales. Tasa de mortalidad general, hombres y mujeres. 2008 a 2017

Fuente: DANE-Estadísticas vitales

Aunque Manizales fue la ciudad del eje cafetero con la menor mortalidad, se encuentra entre las cuatro ciudades principales del país con mayor incidencia de este fenómeno. Si bien la composición demográfica de las ciudades del eje cafetero explica en parte una mayor mortalidad que en otras ciudades más "jóvenes", también las ciudades de esta región tienen tasas de mortalidad prematura más elevadas, así como mayor tasa de muertes por causas externas. En Manizales particularmente por suicidios, accidentales y accidentes de tránsito.

De allí la importancia de analizar cuáles son las causas de las muertes para la aplicación de políticas con un enfoque más pertinente para las necesidades específicas de la ciudad.

Las principales causas de mortalidad siguen siendo similares a las de cinco años atrás, enfermedades del corazón, de las vías respiratorias, cerebrovasculares y tumores malignos. Los homicidios dejaron de ser una de las principales causas de mortalidad entre el total de la población, sin embargo, junto con los suicidios y los accidentes de tránsito, si se encuentran entre las cinco principales causas de mortalidad de menores de 45 años.

PRINCIPALES CAUSAS EN TODA LA POBLACIÓN	2017		
Enfermedades isquémicas del Corazón	20%	Enfermedad cardiopulmonar, de la circulación pulmonar y otras enfermedades del corazón	3%
Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	9%		
Enfermedades cerebrovasculares	7%	Residuo	3%
Infecciones Respiratorias Agudas	5%	Tumor maligno del estómago	3%
Otras enfermedades del sistema digestivo	4%		
Tumor de tráquea, bronquios y pulmón	3%		
Residuo de Tumores Malignos	3%		

Tabla 08. Manizales. Cinco principales causas de mortalidad en toda la población, en menores de 65 años y en menores de 45 años. 2017
(continua en página siguiente)

Fuente: Cálculos de MCV con base en DANE-Estadísticas vitales

CINCO PRIMERAS CAUSAS EN MENORES DE 65 AÑOS

Enfermedades isquémicas del Corazón
Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores
Enfermedades cerebrovasculares
Tumor de tráquea, bronquios y pulmón
Residuo de Tumores Malignos

CINCO PRIMERAS CAUSAS EN MENORES DE 45 AÑOS

Agresiones (homicidios), inclusive secuelas
Residuo de Tumores Malignos
Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas
Lesiones autoinflingidas intencionalmente (suicidios)
Enfermedad por VIH/SIDA

Con respecto a algunos indicadores establecidos en el documento Conpes 3918 para el cumplimiento de la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, para el último año se observó una reducción de la mortalidad por VIH, por enfermedades cardiovasculares, y por diabetes. Del otro lado, se incrementó la mortalidad general por tumores malignos, por enfermedades de las vías respiratorias inferiores, por suicidios y la mortalidad en menores de 14 años por tumores malignos.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Tasa de mortalidad por VIH/SIDA	7,5	9,6	9,3	8,7	5,9	7,9	7,3	5,6	6,3	4,8
Tasa de mortalidad prematura por enfermedades cardiovasculares		36,2	38,1	39,7	38,8	34,5	36,8	41,0	42,1	35,4
Tasa de mortalidad general por enfermedades cardiovasculares	188,5	160,5	186,4	196,6	199,7	186,4	192,6	194,2	208,8	205,1
Tasa de mortalidad por tuberculosis	2,6	3,6	1,5	1,5	1,8	2,5	1,5	2,3	0,5	3,0
Tasa de mortalidad prematura por cáncer de mama, cuello uterino, colon y recto, pulmón, próstata, estómago, linfoma no Hodgkin y Leucemia en adultos		41,5	38,9	36,3	41,0	41,6	39,3	42,1	45,5	41,3
Tasa de mortalidad por cáncer de mama, cuello uterino, colon y recto, pulmón, próstata, estómago, linfoma no Hodgkin y Leucemia en adultos	91,1	85,8	86,0	77,4	90,4	95,9	96,3	102,0	102,1	105,6
Tasa de mortalidad prematura por diabetes		4,2	6,5	6,8	4,8	3,9	4,5	5,1	3,9	2,0
Tasa de mortalidad general por diabetes	24,1	16,8	19,3	19,2	17,9	14,0	18,5	17,2	16,4	14,5
Tasa de mortalidad prematura de las enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores		5,9	3,4	5,9	4,8	5,1	3,1	4,2	8,4	3,4
Tasa de mortalidad general de las enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores	40,2	33,3	39,6	34,6	35,0	34,3	31,4	39,6	49,1	52,2
Tasa de mortalidad por tumores malignos en menores de 14 años		5,9	8,3	3,6	2,4	6,1	7,4	5,0	1,3	3,8
Tasa de mortalidad por lesiones auto infligidas intencionalmente	8,6	8,0	8,2	6,9	5,1	5,3	5,1	7,9	6,0	9,3

Tabla 09. Tasa de mortalidad por algunas enfermedades crónicas no transmisibles. 2008-2017

Fuente: Cálculos propios con base en DANE

MORTALIDAD EVITABLE EN MANIZALES



Un ejercicio emprendido por la Red Cómo Vamos ha sido retomado desde hace tres años para Manizales con el objetivo de analizar las causas de muerte para identificar las defunciones que se habrían podido evitar interviniendo los factores de riesgo. El análisis de la mortalidad evitable parte del hecho de que no es posible evitar la muerte, pero si intervenir los factores que aumentan su riesgo. Para realizar este análisis se reagruparon las causas de muerte reportadas por el DANE (Lista 6/67 OPS/OMS), de acuerdo con el tipo de intervención que la hubiese podido evitar, sin desconocer que las muertes tienen múltiples causas. Para tal clasificación se utilizó como insumo la lista elaborada en el Inventario de Indicadores de Mortalidad Evitable en Colombia (2009).²

Las categorías utilizadas fueron las siguientes:

DEFUNCIONES EVITABLES POR ATENCIÓN MÉDICA (MEDIDAS PREVENTIVAS O TRATAMIENTO PRECOZ)

Contiene enfermedades crónicas no transmisibles y otras enfermedades factibles de prevención por atención médica precoz como los tumores de mama, útero y próstata, enfermedades hipertensivas, isquémicas del corazón, insuficiencia cardiaca, cerebro vasculares, diabetes mellitus, enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores, otras enfermedades respiratorias, apendicitis, hernia, cavidad abdominal y obstrucción intestinal, otras enfermedades del sistema digestivo, hiperplasia de la próstata.

DEFUNCIONES EVITABLES POR MEDIDAS DE SANEAMIENTO AMBIENTAL

Incluye enfermedades infecciosas, principalmente intestinales, ciertas enfermedades transmitidas por vectores y rabia, otras enfermedades infecciosas y parasitarias.

DEFUNCIONES EVITABLES POR VACUNACIÓN O TRATAMIENTO PREVENTIVO

Incluye enfermedades infecciosas, principalmente intestinales, ciertas enfermedades transmitidas por vectores y rabia, otras enfermedades infecciosas y parasitarias.

DEFUNCIONES EVITABLES POR MEDIDAS MIXTAS

Esta categoría incluye los siguientes subgrupos de causas: Infección de las vías respiratorias, problemas relacionados con el embarazo, enfermedades propias de la primera infancia, causas externas, tuberculosis, deficiencias nutricionales, enfermedades hepáticas, VIH – SIDA, tumores relaciones con el tabaquismo.

DEFUNCIONES DIFÍCILMENTE EVITABLES

En esta categoría se incluyen las malformaciones congénitas, todo tipo de tumores malignos no asociados al tabaquismo y las demás enfermedades mal definidas o no especificadas.

2 Gómez-Arias RD, Nolasco Bonmatí A, Pereyra-Zamora P, Arias-Valencia S, Rodríguez-Ospina FL, Aguirre DC. Diseño y análisis comparativo de un inventario de indicadores de mortalidad evitable adaptado a las condiciones sanitarias de Colombia. Rev Panam Salud Pública. 2009;26(5):385-97

	Evitables con vacunación o preventivo	Evitables con tratamiento precoz	Evitables con saneamiento ambiental	Evitables con medidas mixtas	Difícilmente evitables
2008	0,3%	40,6%	0,3%	30,7%	28,2%
2009	0,1%	37,5%	0,4%	32,2%	29,9%
2010	0,2%	40,1%	0,7%	32,2%	27,0%
2011	0,2%	42,5%	0,6%	31,2%	25,6%
2012	0,2%	43,4%	0,4%	29,0%	27,0%
2013	0,4%	39,6%	0,4%	31,9%	27,8%
2014	0,2%	37,9%	0,5%	32,7%	28,7%
2015	0,1%	37,7%	0,4%	33,0%	28,7%
2016	0,1%	38,9%	0,4%	33,8%	26,8%
2017	0,3%	46,0%	0,3%	30,0%	23,5%
Promedio 2012 - 2017	0,2%	40,6%	0,4%	31,7%	27,1%

Tabla 10. Manizales. Porcentaje de defunciones. 2008-2017

Fuente: Cálculos de MCV con base en DANE estadísticas vitales

En promedio en los últimos cinco años, el 73% de las muertes en la ciudad se produjeron por causas que se consideran evitables si se hubiesen gestionado a tiempo los factores de riesgo. En promedio el 41% ocurrieron por causas consideradas evitables por “tratamiento precoz”, en donde se encuentran la mayor parte de las enfermedades crónicas no transmisibles y otras enfermedades factibles de prevención por atención médica precoz mientras un 32% fueron evitables con “medidas mixtas”.

La alta prevalencia de muertes por causas consideradas como prevenibles, entre las que se destacan las enfermedades no contagiosas, especialmente las relacionadas con el corazón y el sistema respiratorio indica la necesidad de una mayor gestión de la salud pública. De acuerdo con la OMS la prevalencia de este tipo de enfermedades está superando las capacidades de los países de bajos y medios ingresos para afrontarlas, por la escasa inversión en promoción y prevención de la enfermedad.

Este fenómeno es más marcado en Manizales, pues la ciudad experimenta un proceso más adelantado de envejecimiento y transición en salud, caracterizado por el predominio de enfermedades crónicas no transmisibles, como las enfermedades cardiovasculares, el cáncer y las enfermedades respiratorias.

El gran reto de Manizales, y en general del país, es desarrollar un enfoque preventivo en salud, que parte de la identificación de factores de riesgo en cada persona, aumento de tamizaje de enfermedades crónicas, la promoción de estilos de vida saludables y en general, un sistema de salud cercano a las familias para orientar las acciones en salud pública.

SUICIDIOS



Las lesiones autoinflingidas o suicidios fueron la cuarta causa de muerte entre las personas menores de 45 años, que, con una tasa de 9,3 fallecidos por esta causa por cada 100 mil habitantes, presentó un crecimiento del 54% y alcanzó la cifra más alta de la última década.

En lo relacionado con la salud y el bienestar, el tema de la salud mental y sus consecuencias se presenta como uno de los más críticos del año 2017.

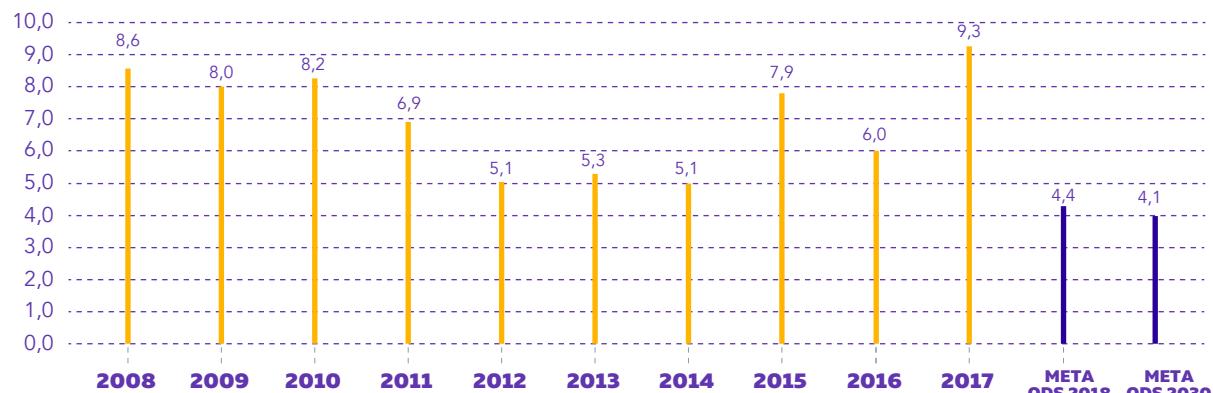
La mitad de los casos de suicidios del año 2017 en la ciudad se produjeron en personas entre los 20 y los 34 años de edad. Se presentó también un importante incremento entre los 40 y los 44 años, al pasar de ningún caso en 2016 a 5 casos en 2017.

El 76% de los suicidios se presentaron en hombres, mientras el restante 24% se dio en mujeres. Históricamente la mayor parte de estos casos se han concentrado en los hombres, sin embargo, esta proporción se redujo el último año del 90% al 76%. Este cambio se produjo porque los casos de suicidios en mujeres se triplicaron, lo que indica que la ciudad está frente a una problemática que ya no solo se concentra en hombres y que requiere atención prioritaria para su manejo por parte de los prestadores de servicios en salud.

	2016	2017	Incremento
Hombres	21	28	33%
Mujeres	3	9	200%
Total	24	37	54%

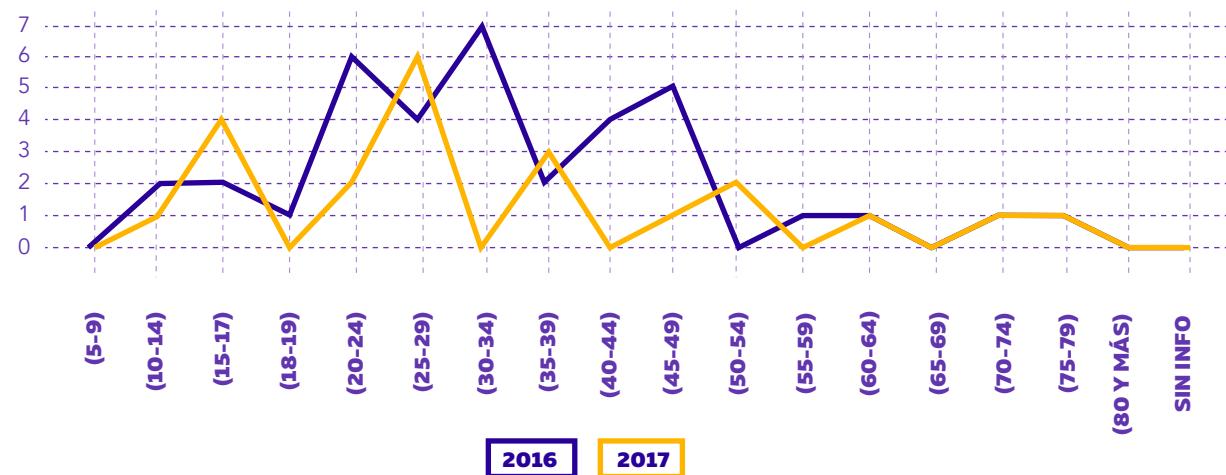
Tabla 11. Manizales. Casos de suicidio por género. 2016-2017

Fuente: Medicina Legal



Gráfica 16. Manizales y otras ciudades. Tasa de suicidios por cada cien mil habitantes. 2008-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE y Medicina Legal



Gráfica 17. Casos de suicidios por rango de edad. 2016-2017

Fuente: Medicina Legal

Al igual que para el total de Colombia, el 78% de los casos de suicidios se presentó en personas con educación secundaria o menos. De este modo el acceso a educación terciaria o superior es un factor protector, esencial en los programas de prevención y de atención que se realicen con la población joven. Sin embargo, el acceso a la educación por sí solo no garantiza la disminución de este fenómeno por su naturaleza de multicausalidad, que requiere acompañamiento de la sociedad, equidad en el proceso de enseñanza y fortalecimiento de las competencias emocionales y relaciones. La evidencia empírica de países como Uruguay y Cuba muestra que, a pesar de tener altos niveles educativos, también se presentan las tasas de suicidio más elevadas de la región.

Según el reporte de Medicina Legal, en el 27% de los casos no hay información sobre la causa del suicidio y en otro 27% de los casos la causa fue el desamor o conflicto de pareja. 24% se produjeron por enfermedad física y mental y 19% por razones económicas. Sin embargo, estas causas reflejan patologías mentales de base que se agravan con situación coyunturales.

Las comunas Palogrande, La Macarena y Cumanday tuvieron una mayor incidencia de casos de suicidios, con entre 5 y 7 casos en cada una de ellas. La comuna Palogrande presentó la mayor tasa de suicidios de la ciudad.

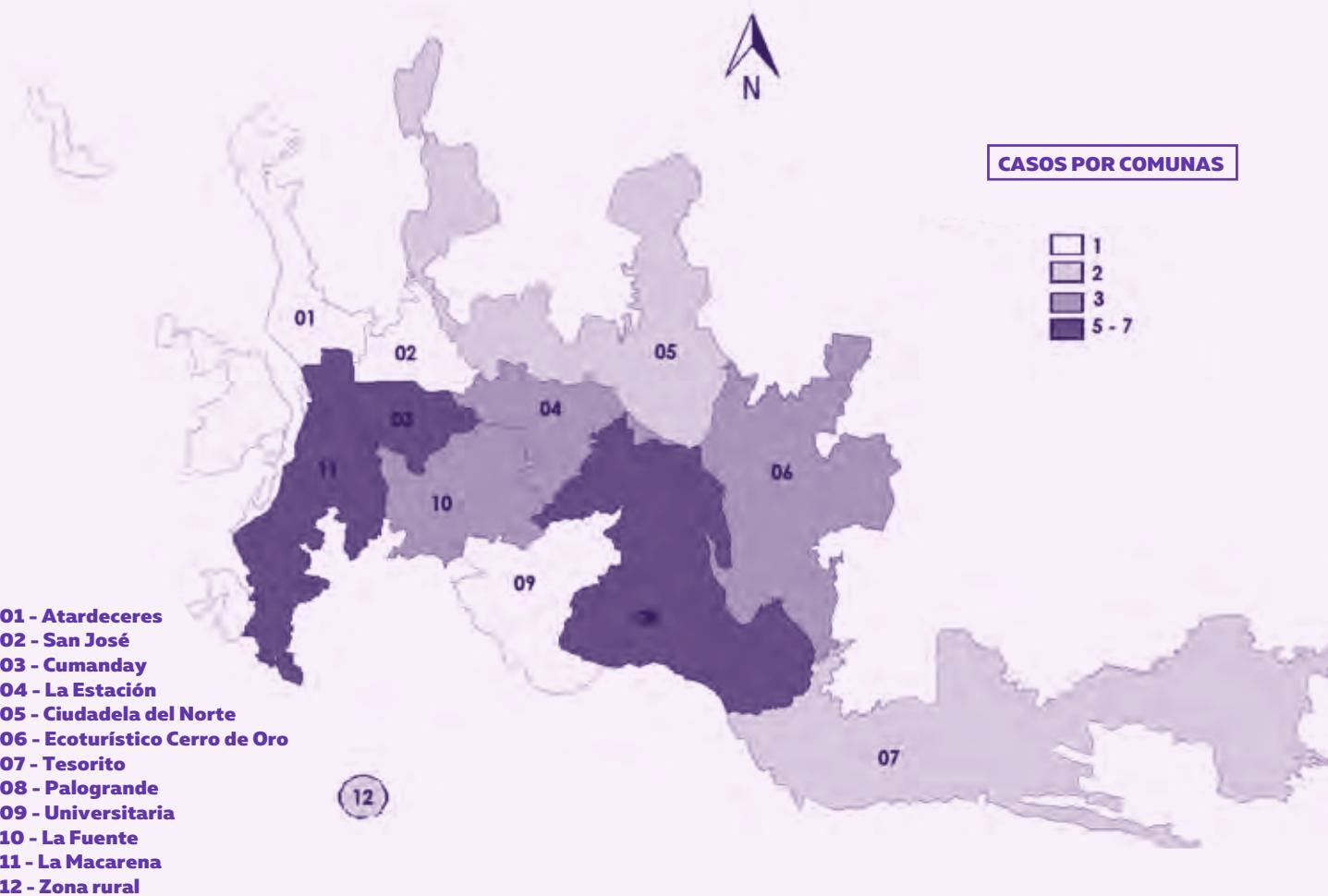


Figura 04. Manizales. Casos de suicidios por comunas. 2017

Fuente: Medicina Legal

Con el incremento presentado en el último año, Manizales volvió a ser una de las ciudades con más alta tasa de suicidios y se ubicó de segunda después de Armenia. Las tres ciudades del eje cafetero encabezan el listado de las mayores incidencias de este fenómeno. Su concentración en el centro occidente del país requiere un análisis con urgencia para determinar los factores de riesgo que hacen que las personas de esta región estén más expuestas y sean más vulnerables a esta problemática.

Entre todas las ciudades, el incremento de Manizales con 54% fue el más marcado y la ciudad tuvo una incidencia casi del doble de la presentada a nivel nacional. A diferencia de lo ocurrido con la mayoría de metas establecidas por el país con respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Manizales presentó tasas del doble de lo esperado para 2018 y 2030 y requiere hacer un gran esfuerzo para alcanzar la cifra propuesta por el gobierno nacional. Es tal vez el indicador que requiere mayor trabajo para el cumplimiento de esta agenda internacional de desarrollo.

Las lesiones autoinflingidas son un problema de salud pública, prevenible con intervenciones oportunas y de bajo costo pero que requieren la participación del sistema educativo, las familias, las instituciones e incluso los medios de comunicación.

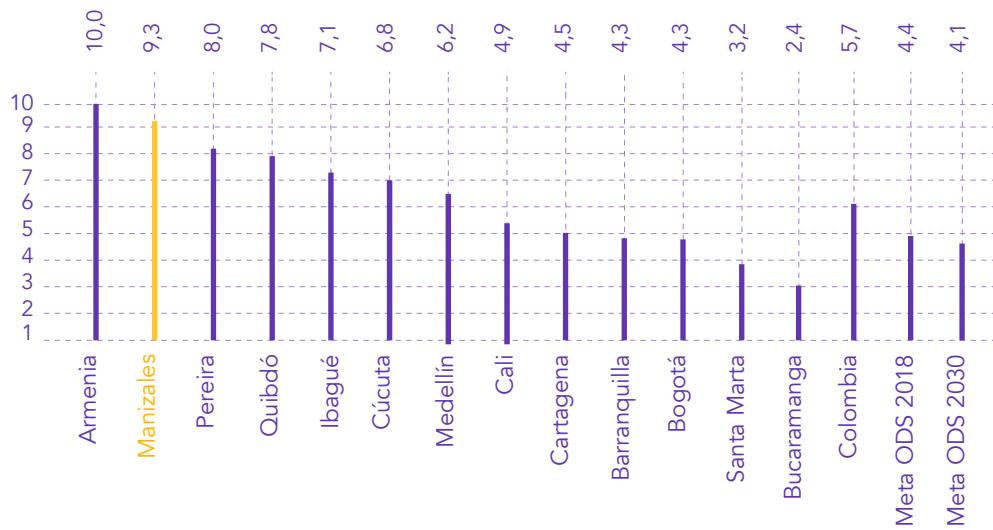
Habitualmente por cada caso consumado de suicidio, se presentan antes tentativas. Un intento de suicidio es el factor de riesgo individual más determinante y por este motivo las entidades prestadoras de salud deben tener protocolos claros de actuación frente a estas situaciones, incluyendo la vigilancia a largo plazo de cada uno de los casos.

Las recomendaciones internacionales para afrontar esta creciente problemática van desde la restricción al acceso a medios para infiligrar lesiones, información y cubrimiento responsable por parte de los medios, la promoción de estilos de vida saludable hasta la capacitación del personal sanitario para evaluar, gestionar las conductas suicidas y hacer seguimiento a cada caso.

SALUD MATERNA E INFANTIL

La tercera sección de este capítulo analiza los indicadores tradicionales de cuidados médicos básicos en salud materna e infantil. Son además indicadores que evidencian el trabajo de las autoridades en salud, pues la mayor parte de los casos son prevenibles y se pueden gestionar con políticas públicas en salud.

Al ser indicadores básicos en salud, han sido sujetos de atención a nivel internacional. Los aspectos de salud de la agenda de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se enfocaron en estos indicadores y la actual agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible los retoma. Al estar en el centro de la agenda de salud pública han mejorado de manera notoria en la última década, demostrando así la eficacia de los acuerdos internacionales sobre cuestiones fundamentales para el bienestar.



Gráfica 18. Manizales y otras ciudades. Tasa de suicidios por cada cien mil habitantes. 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE y Medicina Legal

MORTALIDAD MATERNA



La Organización Mundial de la Salud define la defunción materna como la muerte de una mujer mientras está embarazada o dentro de los 42 días siguientes a la terminación del embarazo, debida a cualquier causa relacionada o agravada por el embarazo mismo o su atención, pero no por causas accidentales o incidentales. La mortalidad materna es uno de los principales desafíos de salud pública del país pues es el resultado de las desigualdades socioeconómicas y afecta a las familias en temas como la crianza, el rendimiento escolar y la productividad económica.

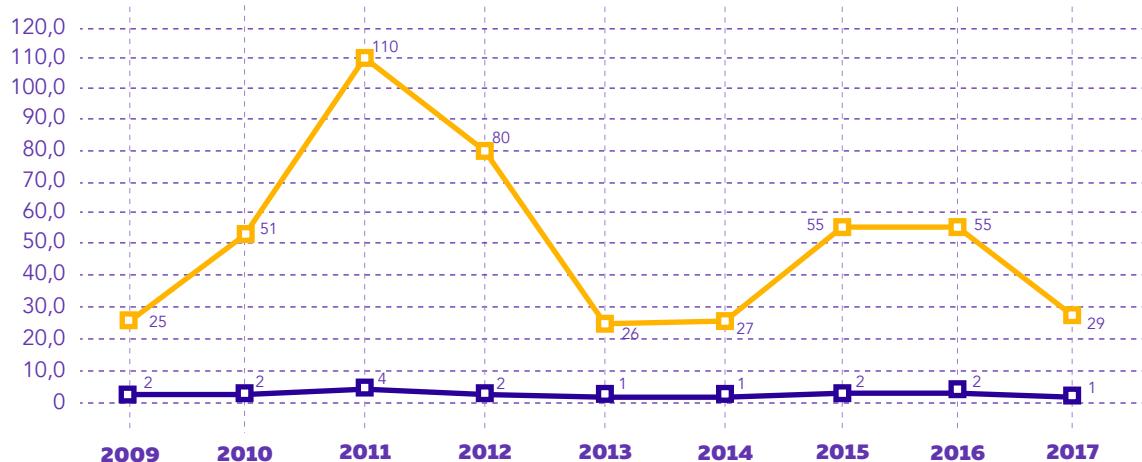
La ciudad aún no logra erradicar del todo este fenómeno. En 2017 se presentó una muerte materna, cifra inferior a la registrada en 2016 en donde se presentó la muerte de dos madres pos causa de parto o el puerperio.

La mortalidad materna es un fenómeno muy sensible a las políticas públicas en salud pues todas las muertes maternas son prevenibles con diagnóstico e intervención temprana. El 99% de las muertes por esta causa en el mundo se producen en los países en desarrollo.

Las intervenciones más eficaces se han centrado en la prevención o el tratamiento de las complicaciones en el embarazo y el parto, para las cuales se requieren puntos de atención primaria en salud. El acceso de las madres gestantes a la atención prenatal, condiciones de higiene, atención especializada y seguimiento postparto son fundamentales para prevenir complicaciones.

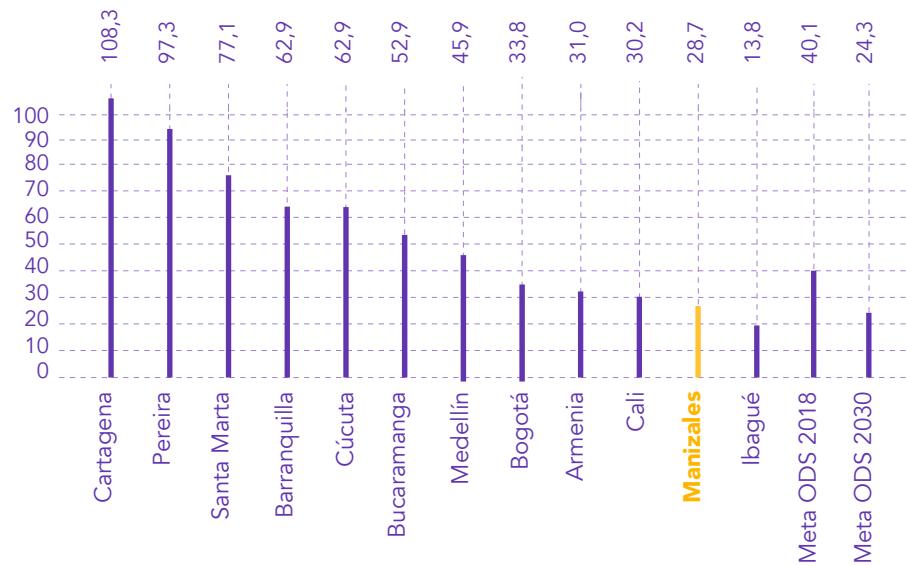
Otro punto importante, en el cual Manizales ha hecho un buen trabajo como se verá a continuación, es en la reducción de los embarazos no deseados en edades tempranas, pues suponen más riesgos que en las mujeres adultas. La educación sexual y reproductiva y el acceso a métodos anticonceptivos modernos son parte importante de las políticas para erradicar la mortalidad materna.

En el contexto de las ciudades de la Red Cómo Vamos, Manizales fue la segunda ciudad con menor tasa de mortalidad materna, por encima de Ibagué. Cartagena fue la ciudad con mayor incidencia de este fenómeno, con una tasa que fue casi cuatro veces la presentada en Manizales. Con respecto a las metas trazadas por el gobierno nacional frente a la agenda ODS, la ciudad ya alcanzó el valor esperado para 2018 y se encuentra cerca de la meta a 2030. Sin embargo, teniendo en cuenta el número de nacidos vivos en la ciudad y el descenso de la natalidad, para alcanzar esta meta la ciudad debería erradicar cualquier muerte por causa del parto o el puerperio.



Gráfica 19. Manizales. Número de muertes maternas y tasa por cada 1000 nacidos vivos. 2009-2017

Fuente: DANE-Estadísticas vitales corte junio de 2017



Gráfica 20. Tasa de mortalidad materna. 2017

Fuente: DANE-Estadísticas vitales corte marzo de 2018

EMBARAZO

Y FECUNDIDAD ADOLESCENTE



Otro buen síntoma sobre la salud materno-infantil en Manizales es la fecundidad y embarazo adolescente. De los 3485 niños nacidos vivos en 2017, 15 fueron en menores de 14 años y 451 en mujeres entre los 15 y los 19 años. La proporción de nacimientos en mujeres menores de 20 años se ha reducido desde 2008, cuando representaba uno de cada cuatro nacimientos, a la mitad, uno de cada ocho nacimientos en 2017.

De igual forma, la fecundidad en mujeres entre 15 y 19 años llegó a 30,8 durante 2017 mientras en 2008 estaba por encima de 56 nacimientos por cada 1000 mujeres en ese rango de edad.

El embarazo adolescente tiene graves implicaciones sociales y económicas para las madres, sus familias, la comunidad y la sociedad en general. Las madres adolescentes frecuentemente abandonan, al menos por un tiempo, sus estudios y están más expuestas a riesgos psicosociales y económicos. Las consecuencias de la deserción escolar se observan posteriormente en el mercado laboral, en donde las personas con menores niveles educativos tienen menos probabilidades de enganche y son más vulnerables a la informalidad.



Gráfica 21. Manizales Tasa de fecundidad en Mujeres de 15 a 19 años. 2008 a 2017

Fuente: Cálculos Manizales Cómo Vamos con base en DANE

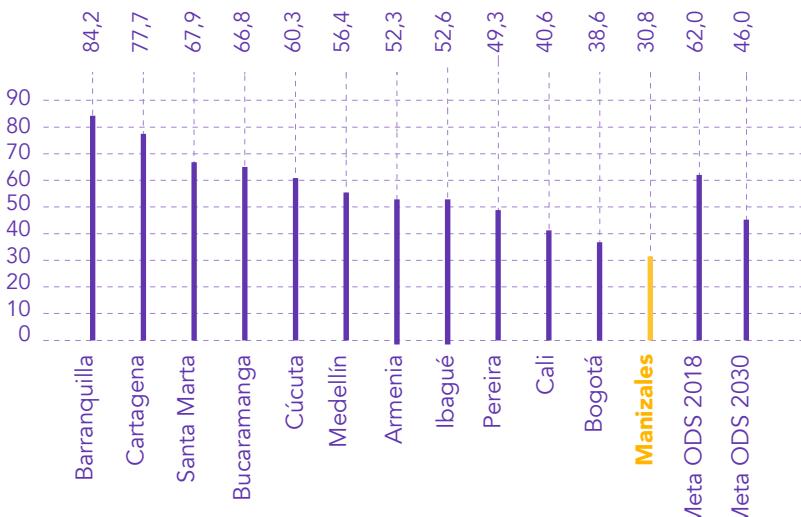
Entre las ciudades de la Red Cómo Vamos, Manizales continuó siendo la ciudad con la menor tasa de fecundidad de mujeres entre los 14 y 19 años, con una incidencia 20% inferior a la presentada en Bogotá, que es la ciudad con la segunda menor tasa. Del otro lado se encontró la ciudad de Barranquilla, que presentó una tasa de fecundidad equivalente a casi el triple de la tasa de Manizales.

Adicionalmente como se observó en la mayoría de indicadores incluidos en la agenda nacional de cumplimiento de los ODS, Manizales ya tiene tasas inferiores a las esperadas para el país tanto para el año 2018 como para el año 2030.

	% de nacimientos en 10-14 Años	% nacimientos en 15-19 años	% de nacimientos en menores de 20
2008	0,8%	22,6%	23,4%
2009	1,2%	21,3%	22,4%
2010	0,8%	22,5%	23,3%
2011	0,7%	20,9%	21,6%
2012	0,9%	21,1%	21,9%
2013	0,4%	19,5%	20,0%
2014	0,5%	18,6%	19,2%
2015	0,6%	16,5%	17,1%
2016	0,4%	14,7%	15,0%
2017	0,4%	12,9%	13,4%

Tabla 12. Manizales. Proporción de nacimientos en menores de 20 años por rango de edad. 2008-2009

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE



Gráfica 22. Tasa de fecundidad en mujeres de 15 a 19 años. 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE y Banco Mundial

Por comunas y zonas de la ciudad, la mayor tasa de embarazo adolescente en menores de 17 años se ha presentado en la zona rural de la ciudad, la cual, a pesar de concentrar el 7% de la población presentó el 16% de los casos de embarazo en mujeres entre los 14 y los 17 años. De esta manera la brecha entre la zona rural y la comuna Palogrande, que fue la de menor tasa, fue de 29,9 veces, de manera que por cada nacimiento en una adolescente en la comuna Palogrande, se presentaron casi 30 en la zona rural. Muy cerca, la comuna Ciudadela del Norte y La Macarena presentaron tasas de embarazo adolescente mucho más altas que el promedio.

La amplia brecha entre ambas zonas y entre las comunas de la ciudad indica la necesidad de reforzar las estrategias que han tenido tan buenos resultados. Esto implica además hacer adaptaciones para estos contextos.

COMUNA	2016		2017	
	CASO	TASA	CASO	TASA
Rural	31	37,53	32	38,93
Ciudadela del Norte	64	31,02	58	28,24
La Macarena	23	24,44	23	24,55
Cumanday	13	16,84	15	19,53
San José	13	16,19	14	17,52
Atardeceres	14	16,63	13	15,51
Ecoturística Cerro de Oro	9	11,48	11	14,1
La Fuente	25	18,18	15	10,96
Universitaria	18	15,75	11	9,67
Tesorito	1	1,68	5	8,45
La Estación	7	10,39	3	4,47
Palogrande	2	2,62	1	1,32

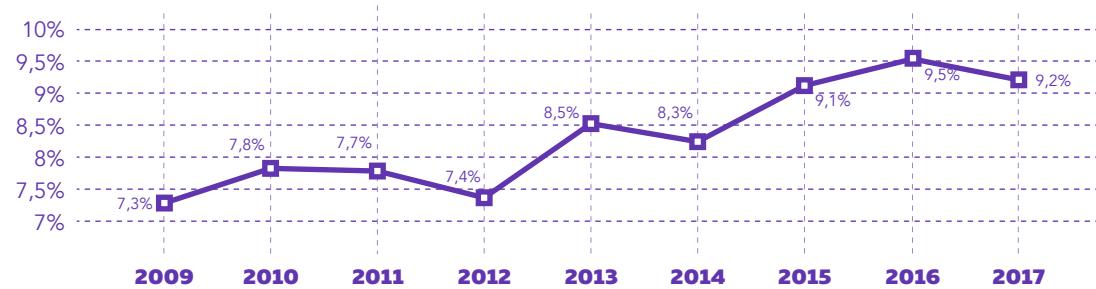
Tabla 13. Manizales. Nacimientos en adolescentes entre 14 y 17 años por comunas. 2016 y 2017

Fuente: Secretaría de salud pública de Manizales

BAJO PESO AL NACER



Luego de dos años de incremento, para 2017 se redujo ligeramente la proporción de recién nacidos con menos de 2500 gramos, al pasar de 9,5% a 9,2%. Esta condición supone mayores riesgos en los menores de mortalidad infantil, desnutrición crónica y en general problemas de salud a lo largo de la infancia. El bajo peso al nacer está asociado con mayor riesgo de muerte fetal y neonatal durante los primeros años de vida, así como de padecer retraso del crecimiento físico y cognitivo durante la infancia.



Gráfica 23. Manizales. Porcentaje de niños nacidos con un peso inferior a 2.500 gramos. 2009 a 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE

MORTALIDAD INFANTIL Y EN LA NIÑEZ

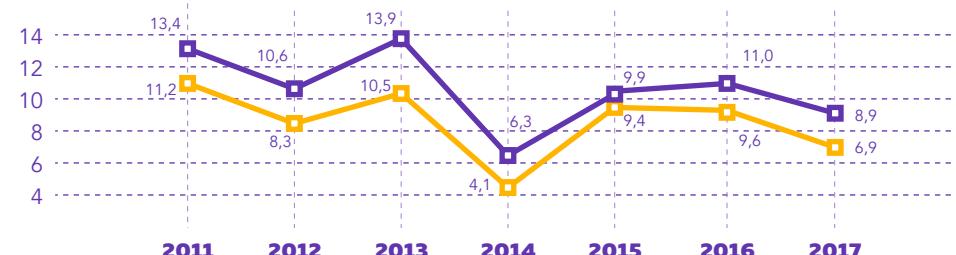


El tercer Objetivo de Desarrollo Sostenible relacionado con Salud y Bienestar plantea que todos los países deben garantizar una vida sana y promover el bienestar en todas las edades, particularmente el cuidado de la vida en la primera infancia. Para alcanzar este objetivo se plantea como meta poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y menores de 5 años.

Los indicadores de mortalidad infantil (menores de 1 año) y en la niñez (menores de 5 años) tuvieron un buen comportamiento durante el 2017. En 2017, 24 niños fallecieron antes de su primer cumpleaños y siete más antes de cumplir cinco años. De esta manera, la mortalidad en menores de 1 año disminuyó un 31% y la mortalidad en menores de 5 años decreció un 23%. Ambos indicadores se ubicaron en niveles inferiores al promedio de los últimos cinco años.

Aunque la tasa de mortalidad infantil mostró un comportamiento positivo en 2017, se observaron diferencias importantes al analizar la naturaleza del fenómeno por comunas de la ciudad en un período de tiempo más largo. Entre 2015 y 2017 la mortalidad infantil afectó más a las comunas La Estación y La Macarena y a la zona rural de la ciudad y en menor medida a Atardeceres y Cumanday, de manera que por cada niño fallecido en la comuna Cumanday, fallecieron 3 en la comuna La Estación.

Casi todas las comunas de Manizales presentaron tasas de mortalidad infantil por debajo de los niveles esperados para el año 2030, a excepción de la comuna La Estación, en donde se deben priorizar los esfuerzos al respecto. En el promedio de los últimos tres años la zona rural ha tenido tasas por encima de la media, sin embargo, en 2017 se redujo la mortalidad infantil en un 77%, con valores cercanos al promedio del municipio.



TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE 1 AÑO

TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE 5 AÑOS

Gráfica 24. Manizales. Tasa de mortalidad en menores de 1 año y menores de 5 años (razón por cada 1000 nacidos vivos). 2012 a 2016

Fuente: DANE y Secretaría de salud de Manizales

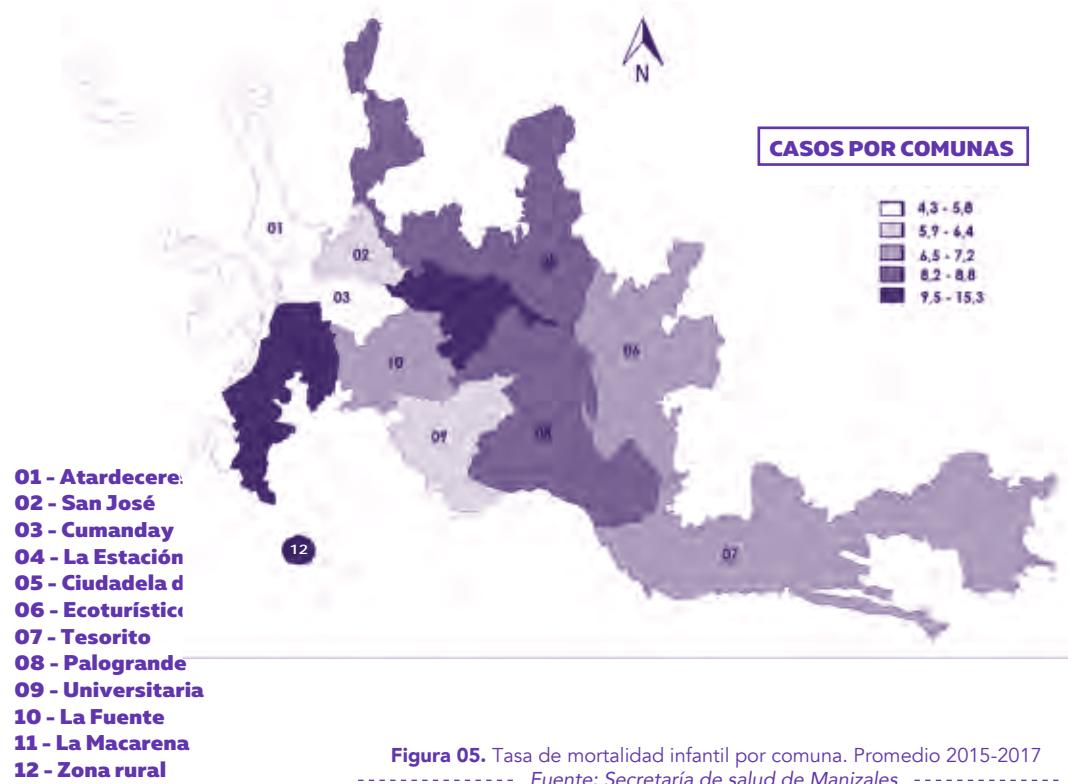


Figura 05. Tasa de mortalidad infantil por comuna. Promedio 2015-2017

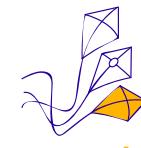
Fuente: Secretaría de salud de Manizales

Así mismo, las tres causas de mortalidad en menores de cinco años que son consideradas más prioritarias, enfermedad diarreica aguda-EDA, infección respiratoria aguda-IRA y desnutrición, son fenómenos que la ciudad tiene controlados, según los resultados de los últimos años. No se presentó ninguna muerte por estas causas en 2017.

Al comparar con las demás ciudades de la Red Cómo Vamos, Manizales nuevamente obtuvo valores inferiores al promedio de las ciudades colombianas y se ubicó como la tercera ciudad de este grupo con menor mortalidad infantil, por encima de Bucaramanga que tradicionalmente ha presentado las menores cifras y con un resultado casi igual al de Ibagué.

El Plan Nacional para la Niñez y la Adolescencia plantea para 2019, reducir a 13 por mil nacidos vivos la mortalidad infantil y a 25 muertes por cada mil menores de 5 años, para la tasa de mortalidad de la niñez. Al respecto, la meta establecida por el gobierno nacional para el cumplimiento de los ODS es reducir a 14 muertes por cada 1000 nacidos vivos la mortalidad infantil. Estas metas ya fueron alcanzadas por la ciudad. En general todas las ciudades colombianas cumplen de manera anticipada las metas establecidas en la agenda ODS, lo que indica la necesidad de trazar metas pertinentes para los contextos urbanos colombianos.

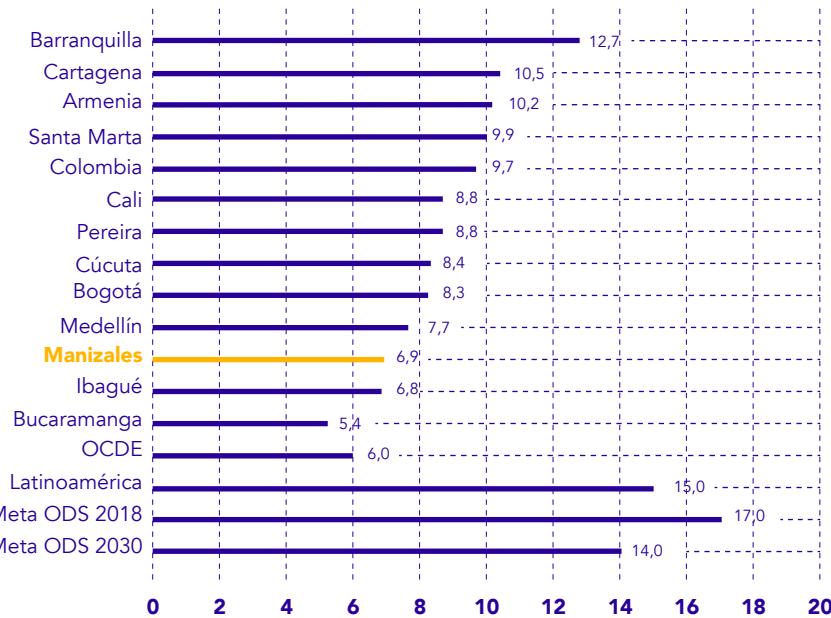
DESNUTRICIÓN INFANTIL



EMPEORÓ...

Desde la publicación del primer informe de calidad de vida, en el año 2012, el programa Manizales Cómo Vamos ha insistido en la necesidad de generar información confiable sobre la situación de la primera infancia en la ciudad.

Son de especial interés los indicadores de nutrición en la primera infancia, ya que los niños que se exponen a períodos de malnutrición a temprana edad tienen mayores dificultades para su desarrollo físico y motriz, lo que les ocasiona una gran desventaja a lo largo de la vida escolar y laboral.



Gráfica 25. Tasa de mortalidad en menores de 1 año. (razón por cada 1000 nacidos vivos). 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE y Banco Mundial

Inicialmente Manizales Cómo Vamos encontró que en Manizales no existe una medición de la desnutrición del total de población infantil de la ciudad, sino que los distintos reportes de las entidades oficiales corresponden a la población beneficiaria o atendida por cada programa. Durante el año 2016 la secretaría de salud desarrolló un estudio denominado evaluación del estado nutricional del menor de 5 años en el municipio de Manizales, con representatividad por grupo de edad y área, con una muestra de 4.343 niños y niñas. Este estudio permitió confirmar la proporción de niños menores de cinco años en condición de desnutrición y así confirmar las cifras obtenidas de valoraciones parciales durante los años anteriores.

A pesar de los avances que representó contar con este estudio para conocer la situación nutricional real de la ciudad, para 2017 la valoración nutricional cayó a niveles inferiores a los registrados al inicio de la medición, lo que representa un retroceso en materia de gestión de las políticas de salud pública pues no permite el seguimiento confiable de un tema tan relevante para el bienestar de la niñez. En 2017 se valoraron apenas 7 mil 700 niños, menos de la mitad de los valorados en 2015 y correspondiente a solamente un 31% de la población infantil de la ciudad.

La siguiente tabla resume los reportes de los últimos seis años por parte de la secretaría de salud pública, para lo cual se debe tener en cuenta que los datos de 2016 fueron resultado de un estudio muestral con representatividad y por ende no pueden ser comparados con los resultados de los otros años.

El sobrepeso se ubicó en 5,2% y la obesidad en 1,5%, sin embargo, dada la poca población valorada, estos resultados no pueden ser asumidos como la incidencia de esta problemática en la ciudad. Los resultados del estudio contratado por la secretaría de salud proveen una mirada más confiable. Según este estudio uno de cada cinco niños del municipio estaba en condición de sobrepeso y uno de cada diez en obesidad.

Los hallazgos de este estudio son bastante preocupantes por las consecuencias de esta condición en la salud pública y su influencia en el incremento de la morbilidad de enfermedades no contagiosas, las cuales son las principales causas de muerte en la ciudad. Al respecto la Organización Panamericana de la Salud recomienda fortalecer la educación física principalmente en primaria y preescolar y promover políticas urbanas de transporte activo, a pie y en bicicleta. Igualmente favorecer hábitos saludables de alimentación, principalmente en los establecimientos educativos, avanzar en el etiquetado nutricional de los alimentos y promover la reducción del consumo de bebidas azucaradas, grasas trans y de sal.

Desnutrición crónica	Total niños en proyección de población	Niños valorados	% de niños con desnutrición	Cobertura en valoración	Niños con diagnóstico de desnutrición crónica
2012	26.376	13.353	13%	51%	1.682
2013	26.099	18.346	14%	70%	2.575
2014	25.808	13.073	11%	51%	1.490
2015	25.510	17.000	11%	67%	1.934
2016	N.A.	N.A.	11%	N.A.	N.A.
2017	24.948	7.766	9%	31%	725

Desnutrición aguda	Total niños	Niños valorados	Desnutrición	Cobertura en valoración	Niños con diagnóstico de desnutrición aguda
2012	26.376	13.353	2,4%	51%	322
2013	26.099	18.346	2,0%	70%	374
2014	25.808	13.064	1,2%	51%	157
2015	25.510	17.000	3,5%	67%	587
2016	25.230	N.A.	2,8%	N.A.	N.A.
2017	24.948	7.766	2,5%	31%	196

Tabla 14. Incidencia de la desnutrición crónica y aguda en menores de cinco años en Manizales. 2012 a 2016

Fuente: Secretaría de salud pública

Sobrepeso	Total niños	Niños valorados	Desnutrición	Cobertura en valoración	Niños con diagnóstico de sobrepeso
2016	N.A.	N.A.	20,8%	N.A.	905
2017	25.808	7.766	5,2%	30%	401

Obesidad	Total niños	Niños valorados	Desnutrición	Cobertura en valoración	Niños con diagnóstico de sobrepeso
2016	N.A.	N.A.	11,1%	N.A.	N.A.
2017	24.948	7.766	1,5%	31%	116

Tabla 15. Manizales. Prevalencia de sobrepeso y obesidad en menores de 5 años. 2016 y 2017

Fuente: Secretaría de salud pública

INVERSIÓN EN SALUD



Para el último año la inversión en salud se incrementó un 5%, al pasar de 77 mil a 80 mil millones de pesos, ligeramente por encima del IPC. El 88% de los recursos se destinaron a la atención del régimen subsidiado y el restante 22% se distribuyó en salud pública y atención a grupos vulnerables. Para el último año hubo un incremento importante en gestión de la salud pública, rubro al cual se le asignó un presupuesto cinco veces superior al de 2016.

Sin embargo, teniendo en cuenta el perfil epidemiológico de la ciudad, la asignación presupuestal no corresponde con las necesidades evidenciadas. Tan solo el 0,2% de la inversión en salud, correspondiente a 126 millones de pesos se destinaron para la promoción de vida saludable y condiciones no transmisibles, una inversión 90% inferior a la realizada en 2016.

	2016	2017	PARTICIPACIÓN	VARIACIÓN 2016 - 2017
Régimen Subsidiado	66.397.022	70.503.185	87,9%	6%
Prestación de servicios a la población no cubierta	2.304.320	4.110.285	5,1%	78%
Gestión en salud pública	478.345	3.219.679	4,0%	573%
Discapacidad	676.773	660.055	0,8%	-2%
Convivencia social y salud mental	492.317	451.100	0,6%	-8%
Víctimas del conflicto armado	68.582	235.154	0,3%	243%
Seguridad alimentaria y nutricional	91.170	213.625	0,3%	134%
Sexualidad, derechos sexuales y reproductivos	335.760	205.050	0,3%	-39%
Otros	112.671	147.516	0,2%	31%
Vida saludable y condiciones no transmisibles	1.208.970	126.576	0,2%	-90%
Promoción social_otros	89.074	116.075	0,1%	30%
Salud ambiental	319.906	80.000	0,1%	-75%
Vida saludable y enfermedades transmisibles-ETV		78.158	0,1%	
Salud y ámbito laboral	76.759	64.000	0,1%	-17%
Vida saludable y enfermedades transmisibles_Endemo		32.273	0,0%	
Vida saludable y enfermedades transmisibles - PAI	93.244	5.000	0,0%	-95%
Vida saludable y enfermedades transmisibles- Tuberculosis			0,0%	
Vida saludable y enfermedades transmisibles-Lepra			0,0%	
Desarrollo integral de las niñas, niños	20.000		0,0%	-100%
Investigación en salud			0,0%	
Reorganización de redes de prestadores de servicios de salud	3.935.039		0,0%	-100%
Inversiones directas en la red pública			0,0%	
Promoción social víctimas			0,0%	
Inversiones directas en la red pública			0,0%	
Vida saludable y enfermedades transmisibles_otros			0,0%	
TOTAL GENERAL	76.699.953	80.247.732	100%	5%

Tabla 16. Manizales. Proporción de inversión en salud por rubros en miles de pesos corrientes. 2016 y 2017.

Fuente: Contaduría General de la Nación. Sistema CHIP

Los resultados de los principales indicadores en salud plantean dos retos grandes en materia de política pública en salud. El primero es el fortalecimiento de la atención primaria en salud de una manera integral, lo que implica garantizar las condiciones mínimas sanitarias, asistencia médica básica e información en entornos barriales y comunitarios sobre autocuidado, salud materna, infantil y juvenil.

Desde el Ministerio de Salud se ha formulado el Modelo Integral de Atención en Salud-MIAS-, que busca integrar tanto las acciones de atención individual, incluida la gestión del riesgo en salud con las acciones de salud pública, incluyendo la participación comunitaria. Su propósito es lograr la integralidad en el cuidado de la salud y el bienestar de la población y los territorios, por medio de la articulación entre los agentes del sector de acuerdo con las necesidades y particularidades territoriales.

Según el Observatorio Así Vamos en Salud, aunque el Ministerio de Salud generó las herramientas políticas para avanzar en este sentido, los territorios, las EPS e IPS no tienen la suficiente claridad frente a la implementación de este modelo. Este mismo Observatorio propone las siguientes acciones para facilitar esta implementación: el establecimiento de redes integradas de servicios de salud, la implementación de las Rutas Integrales de Atención en Salud (RIAS), la implementación de la gestión integral del riesgo de salud y la redefinición del rol del asegurador, de los sistemas de incentivos y de procesos del sistema de información.³

El segundo gran reto es desarrollar un enfoque preventivo en salud, más allá de la asistencia médica básica. Para este propósito es necesaria la identificación de factores de riesgo en entornos barriales o veredales, aumentar el tamizaje de enfermedades cardíacas y sobretodo promover estilos de vida saludables, como mejores hábitos alimenticios y más actividad física. Intervenir desde la prevención es más eficiente en el largo plazo, permite la sostenibilidad del sistema de salud y sobretodo, genera bienestar y calidad de vida para los ciudadanos.

3. Tomado del documento Desafíos para el sector salud en Colombia, disponible en la página web www.asivamosensalud.org



Cómo vamos en

EDUCACIÓN

¿Cómo vamos en EDUCACIÓN



Para continuar con el informe de calidad de vida, luego de presentar los indicadores relacionados con la pobreza y desigualdad y la salud, se presenta la situación de la educación.

El fortalecimiento de la educación y la meta de convertir a Manizales en una ciudad del conocimiento ha estado planteado como modelo de progreso desde principios del siglo XX. Incluso, se encuentran referencias en prensa a la consolidación de ciudad universitaria desde 1927.

El conocimiento es reconocido como el elemento central del nuevo paradigma productivo. De esta manera, la transformación educativa es un factor fundamental para desarrollar la innovación, la creatividad, la cooperación y la solidaridad. Todos estos aspectos son esenciales para el ejercicio moderno de la ciudadanía.

El Foro Mundial sobre la educación de 2015 trazó la Agenda Educación 2030, que se convirtió en el marco de acción de la política pública educativa de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Esta agenda tenía como objetivo movilizar a los países hacia el cumplimiento del cuarto ODS. Propuso también alternativas para implementar, financiar y hacer seguimiento a este objetivo y sus metas.

Precisamente el Conpes del gobierno nacional define como indicador trazador la cobertura bruta en educación superior, para la cual se espera alcanzar para Colombia el 80% de jóvenes entre 17 y 21 años dentro del sistema de

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
4 EDUCACIÓN DE CALIDAD	Cobertura en educación superior	Eje cafetero	53,4%	59,9%

educación superior. Adicionalmente se encuentran once objetivos en el tema educativo, tanto en cobertura como en calidad.

Este punto supone una diferencia importante con la agenda ODM (Objetivos de Desarrollo del Milenio), pues su meta era universalizar la educación primaria. En la nueva agenda se espera cobertura plena en transición y del 95% en media y el incremento de la proporción de niños atendidos en educación inicial. Además de un incremento de al menos el 33% en los resultados de las pruebas Saber en todos los niveles evaluados.

Con respecto al objetivo trazador, Manizales con 46 mil estudiantes en todas las modalidades, tiene cobertura bruta en educación superior de 137%. Esto se debe a que el rango de edad bajo el cual se calcula es bastante limitado (17 a 21 años) y a que la ciudad concentra la oferta educativa del departamento. Esto además evidencia que es un indicador que no responde a las características de la ciudad.

Este capítulo se encuentra dividido en dos partes: una inicial de eficiencia, en donde se analiza la matrícula por niveles, las tasas de cobertura y la deserción, seguido de una sección de logro educativo, como aproximación a la calidad a partir de los resultados de las pruebas Saber y del Índice Sintético de Calidad Educativa.

Solo se incluye una breve mención a la educación superior, dado que desde hace dos años se presenta un informe dedicado completamente a este tema. Para cerrar, se hace una revisión de la inversión en educación de acuerdo con la información reportada a la Contaduría General de la Nación.

Para 2016, el 30,4% de los manizaleños mayores de 25 años, es decir que ya tenían la edad para haber pasado por todo el ciclo educativo, contaba con estudios de educación superior, completos o incompletos y 16% ya tenía algún título de educación superior. 27% tenía estudios completos de secundaria y un 42% no había terminado sus estudios en este nivel.

Entre 2010 y 2016 la población con título de educación superior se incrementó, a la par con una caída en la proporción de personas con educación secundaria incompleta o menos. Mientras que la participación de la población sin secundaria completa cayó 6,6 puntos porcentuales en este período de tiempo, la población con título de educación superior creció 3,1 puntos porcentuales al pasar de 12,8% a 15,9%. Al incluir la población que no ha terminado sus estudios de educación superior, la proporción pasa del 24,7% al 30,4%.

Aun así, resulta preocupante que el 70% de los ciudadanos no cuenten con ningún estudio de educación superior, que podría ser interpretado como contradictorio por la vocación universitaria de la ciudad. Esto sucede porque el 40% de los estudiantes vienen de otros lugares y posteriormente regresa a su lugar de origen, o por la emigración de profesionales a lugares con dinámicas económicas más fuertes. Por este motivo todas las apuestas para retener el talento formado en la ciudad son fundamentales para la consolidación de la ciudad basada en el conocimiento.

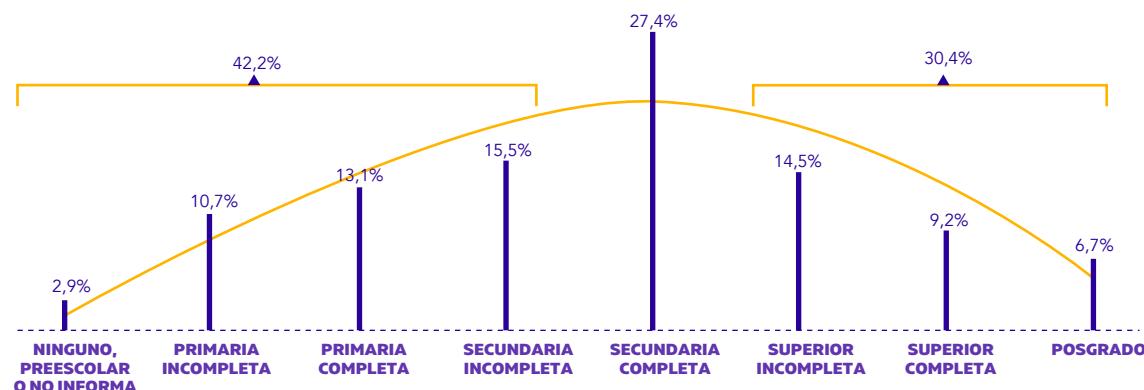
PRIMERA INFANCIA



EMPEORÓ...

Múltiples estudios han reconocido a la primera infancia como el momento más importante para el desarrollo de las capacidades de las personas. El desarrollo de los niños en esta etapa depende de los estímulos proporcionados y de las condiciones de su entorno.

Los logros que no se obtengan en esta etapa tendrán como consecuencia inequidades en el desarrollo y desempeño de los niños. Es antes de los cinco años en donde se desarrollan procesos neurológicos y cognitivos



Gráfica 26. Manizales A.M. Nivel educativo de la población mayor de 25 años. 2016

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

De hecho, para 2015, el 27,8% de los habitantes de Manizales mayores de 25 años habían obtenido algún título de educación superior: 14% técnico o tecnológico, 9% universitario y 5% un título de posgrado.

Del otro lado, el 2% de los habitantes mayores de 18 años de Manizales no tenían ningún nivel educativo y son identificados como analfabetos pues no tienen las habilidades para leer y escribir. Esta proporción se encuentra por debajo del promedio de las 23 ciudades principales de Colombia en donde el analfabetismo en personas mayores de 18 años fue del 3%.

de las personas y sobre los cuales influyen aspectos como la nutrición, el entorno, el cuidado, la protección y la estimulación adecuada.

En esta etapa es necesario atender a los niños de manera integral en los anteriores componentes y en los diferentes contextos, familia, comunidad e instituciones. De esta manera ha sido reconocido por la estrategia nacional de primera infancia de 0 a Siempre.

Sin embargo, al menos con respecto a la centralización de la información, todavía se tiene un camino por recorrer. A pesar de la existencia de múltiples programas de atención a la primera infancia, es escasa y desarticulada la información con la cual se cuenta.

La estrategia de 0 a Siempre atiende a los menores en diferentes modalidades a través del ICBF, garantizando atención integral para los menores. De acuerdo con las cifras suministradas por esta entidad, en 2017 se atendieron 8063 niños en las tres modalidades ofrecidas en la ciudad. La mayor parte de estos niños fueron atendidos en centros de desarrollo infantil, que tuvieron una disminución del 7% correspondiente a 312 menores menos.

La matrícula en general en todas las modalidades disminuyó un 4% entre ambas vigencias. A pesar de esto el número de niños atendidos en los últimos seis años se ha mantenido más o menos constante, sin embargo, la apertura del CDI de San Sebastián aumentaría la matrícula en esta modalidad pues se espera atender 300 niños.

El ICBF atendió a aproximadamente el 27% de los niños menores de seis años. Si bien no se puede asegurar que esta entidad es la encargada de atender a todos los niños en primera infancia y sin desconocer que los operadores privados y otras modalidades se encargan de un importante porcentaje de niños, esta proporción no se conoce por las carencias de información.

Más allá del debate de la falta de articulación de información, es importante avanzar hacia una universalización de la atención integral a la primera infancia y a una mayor cobertura desde el sistema público, tal y como sucede en la educación básica y media en donde se atiende al 80% de la matrícula total.

COBERTURA EN EDUCACIÓN PREESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA



EMPEORÓ...

Desde preescolar hasta media, en 2017 se matricularon 54 mil jóvenes en el sistema educativo de la ciudad. La tendencia descendente se mantuvo pues se matricularon el equivalente a un 2% menos de estudiantes que el año inmediatamente anterior. En los niveles iniciales, sobre todo en primaria, se presentaron las mayores contracciones, al igual que en el nivel de media. Esta tendencia se mantiene similar a la del año anterior. Por un lado obedece al cambio en la estructura poblacional pero por otro lado está dejando ver un fenómeno de deserción escolar sobre todo en los niveles superiores.

VIGENCIA	HOGARES INFANTILES	CENTROS DE DESARROLLO INFANTIL	MODALIDAD FAMILIAR	TOTAL
2012	1.064	4.586	2.250	7.900
2013	1.064	4.711	2.400	8.175
2014	1.064	4.493	2.784	8.341
2015	1.100	4.385	2.784	7.116
2016	1.098	4.292	2.985	7.547
2017	1.130	3.980	2.953	8.063
VARIACIÓN 2016 - 2017	3%	-7%	-1%	-4%

Tabla 17. Manizales. Niños menores de 5 años atendidos en modalidades integrales por el ICBF. 2012-2017

Fuente: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Transición	4.394	4.691	4.154	3.948	3.867	3.688	3.704
Primaria	26.468	25.414	25.579	25.332	24.285	23.490	22.291
Secundaria	23.933	22.657	21.722	21.269	21.088	20.957	21.059
Media	10.129	9.397	9.267	9.037	8.502	8.134	7.887
TOTAL	68.605	64.562	62.270	61.094	59.267	57.892	54.941
	-4%	-2%	-2%	-3%	-3%	-3%	-2%

Tabla 18. Manizales. Matrícula por niveles. 2012-2017

Fuente: Secretaría de Educación Municipal

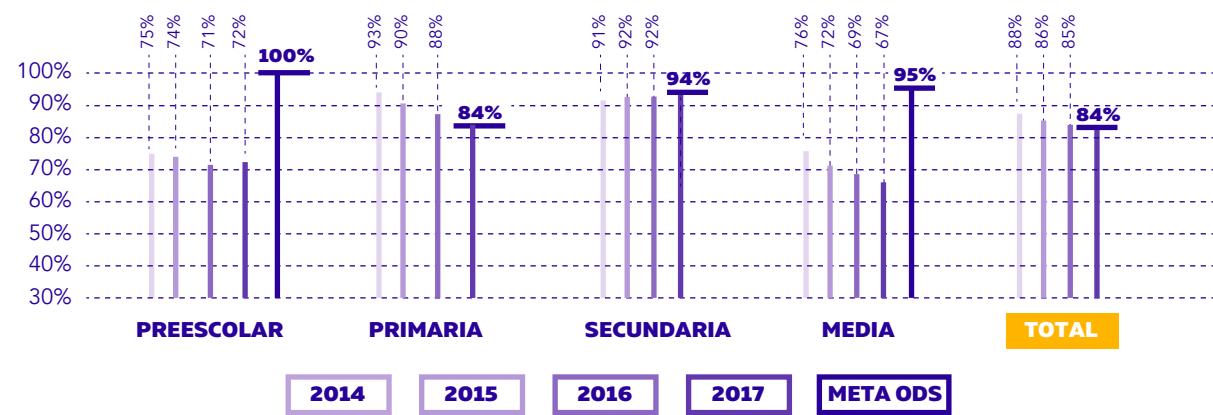
Las tasas de cobertura también indicaron una tendencia descendente en la población escolar. En general, de acuerdo con la tasa de cobertura bruta, el 84% de los niños y jóvenes en edad escolar se encontró dentro del sistema educativo, con una disminución de cerca de un punto porcentual que equivale a casi 11 mil jóvenes por fuera del sistema. Esta tasa permite comparar la matrícula con la población escolar sin discriminar si los niños cursan o no el nivel adecuado para su edad. Es importante resaltar que, aunque a nivel general se disminuyó la cobertura educativa, tanto en transición como en secundaria se observó un repunte de niños y jóvenes dentro del sistema.

Sin embargo, es necesario tener en cuenta que este cálculo se basa en las proyecciones de población que el DANE realizó a partir del Censo 2005. Por la antigüedad del Censo estas proyecciones van perdiendo precisión y la recomendación es actualizarlas cada diez años. Una vez se tengan los resultados del Censo que se encuentra en proceso, se podrá contar con una cifra más precisa de cobertura educativa.

Manizales tiene una importante tarea frente a las metas trazadas por el gobierno nacional para cumplir con los ODS. La ciudad se encuentra lejos de las metas de cobertura bruta en los niveles de preescolar y media. Para el caso de preescolar, la meta para 2030 es alcanzar cobertura plena. Del otro lado, para el nivel de media se espera que el país alcance coberturas brutas del 95%, siendo este uno de los mayores desafíos para la política educativa pues este nivel se caracteriza por una menor permanencia de los jóvenes en el sistema.

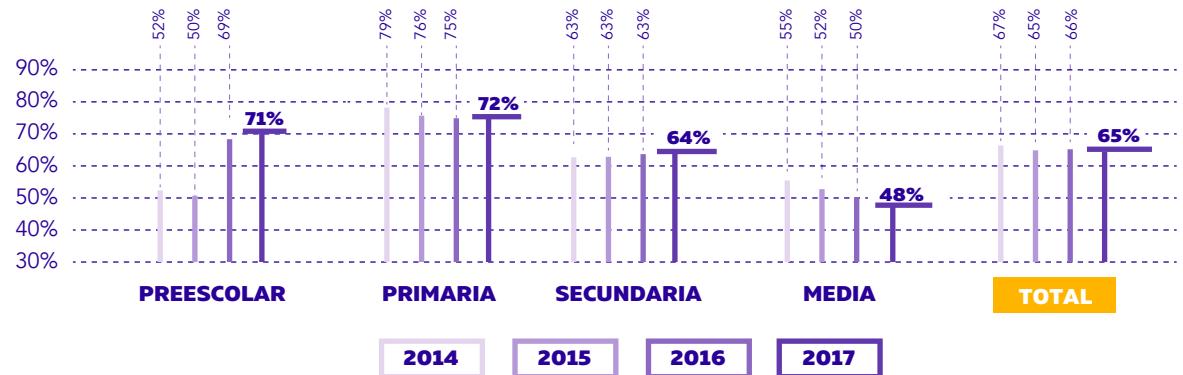
Para ofrecer elementos de análisis sobre el ingreso oportuno de los estudiantes al sistema y el avance entre niveles, se usan las tasas de cobertura netas. Para su cálculo se excluyen a los estudiantes en extraedad y se consideran únicamente los niños y jóvenes que cursan el nivel educativo correspondiente para su edad.

De acuerdo con las tasas netas, en la ciudad apenas dos de cada tres niños en primaria se encontraron cursando el nivel adecuado para su edad y esta cifra bajó a uno de cada dos en media. Entre deserciones y repeticiones, menos de la mitad de los jóvenes están llegando a los grados décimo y undécimo. Esto pone una barrera para casi la mitad de la población de la ciudad para ingresar a la educación superior o adquirir las competencias para el mundo laboral que requiere trabajadores con mayor nivel de cualificación.



Gráfica 27. Manizales. Tasas de cobertura Bruta en preescolar, primaria, secundaria y media y metas ODS. 2014 a 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en Secretaría de educación y proyecciones de población DANE



Gráfica 28. Manizales. Tasas de cobertura neta en preescolar, primaria, secundaria y media. 2014 a 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en Secretaría de educación y proyecciones de población DANE

DESERCIÓN ESCOLAR



Luego de varios años de descenso sistemático, para 2017 el número de niños y jóvenes que abandonaron el sistema educativo tuvo un repunte. Este último año el equivalente al 3,1% de estudiantes desertaron de su escuela, casi un punto porcentual por encima del año anterior.

La deserción más elevada se presentó en el sector oficial, aunque en términos relativos el mayor incremento se presentó en el sector no oficial, en donde pasó del 0,4% al 1,9%. Con respecto a las otras ciudades del país, Manizales tuvo una cifra de deserción en el promedio, con 3%.

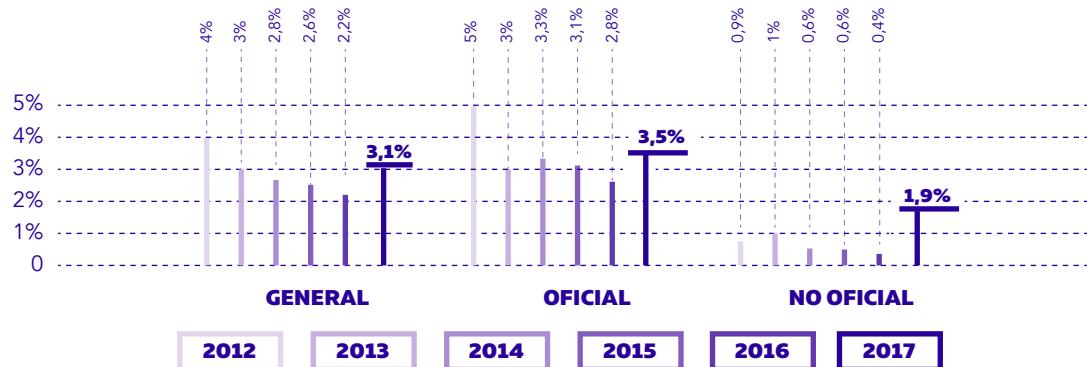
En los grados sexto, séptimo y octavo se presentaron tasas de deserción por encima del 3%, siendo sexto el grado con la mayor tasa de deserción tanto en el sector oficial como el no oficial.

De acuerdo con un reciente estudio de la Universidad de los Andes, la Universidad Nacional y la Universidad del Rosario con el acompañamiento del Ministerio de Educación Nacional, para reducir el riesgo de deserción y aumentar la probabilidad de completar el ciclo educativo es necesario intervenir en etapas más tempranas, en particular entre sexto y noveno. A diferencia de lo que se creía anteriormente, la mayor deserción no se produce en el paso de la secundaria a la media, sino más cerca del tránsito entre la primaria y la secundaria.

Algunos determinantes que mostraron explicar la permanencia de los estudiantes fueron el sexo, pues las mujeres tuvieron mayor permanencia que los hombres, la extraedad, que se asoció a 1,64 años menos de educación, el nivel socioeconómico con una probabilidad de permanencia 14 puntos inferior de los jóvenes de estrato 1 frente a los jóvenes estrato 2 y el nivel educativo de los docentes.

Con respecto a las intervenciones, los programas de articulación de la educación media con la superior indicaron que los estudiantes de establecimientos con programas de articulación tenían cinco puntos porcentuales más de probabilidad de terminar la educación media.

Esta conclusión ratifica la importancia de programas como la Universidad en tu Colegio y la Universidad en el Campo, que permiten que los jóvenes empiecen sus estudios universitarios desde que se encuentran cursando la educación media.



Gráfica 29. Manizales. Deserción escolar por sector. 2012-2017

Fuente: Secretaría de Educación de Manizales

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Preescolar	3,5%	2,7%	2,5%	2,9%	2,5%	1,7%	1,9%	1,2%	1,3%
Primaria	3,1%	2,6%	3,1%	3,1%	2,1%	1,8%	1,7%	1,4%	1,0%
Secundaria	4,8%	3,6%	5,3%	5,5%	4,4%	4,3%	3,9%	3,5%	3,3%
Media	3,6%	2,7%	3,5%	3,8%	2,9%	2,5%	2,4%	1,9%	1,7%
TOTAL	3,8%	3,0%	3,8%	4,0%	3,0%	2,8%	2,6%	2,2%	3,1%

Tabla 19. Manizales. Deserción escolar por sector. 2012-2017

Fuente: Secretaría de Educación de Manizales

LOGRO EDUCATIVO

El sistema educativo colombiano reconoce la complejidad del concepto de calidad educativa, no obstante, lo asume como “la capacidad del sistema educativo para que todos, o la gran mayoría de los estudiantes alcancen niveles satisfactorios de competencias”. Este abordaje de la calidad educativa se basa en la medición de ciertas competencias cognitivas y actitudinales a través de pruebas estandarizadas.

Actualmente los mayores retos para la política educativa en Colombia (y en Manizales) se concentran en la calidad. La educación de calidad permite cerrar brechas y la movilidad social, sin embargo, para el caso colombiano las inequidades son evidentes y no todos los niños y jóvenes tienen acceso a las mismas condiciones y oportunidades educativas. Los avances de los años anteriores en cobertura han permitido que el debate educativo se centre en mejorar la calidad y, ante todo, en generar igualdad de oportunidades para todos los niños, independientemente del lugar en el cual hayan nacido.

Para la medición del nivel de logro de los estudiantes, el ICFES aplica una serie de pruebas conocidas como las Pruebas Saber. Estas pruebas se distribuyen a lo largo de todo el ciclo educativo pues se aplican en tercero, quinto, noveno, undécimo y al finalizar el pregrado.

En este informe se analizan los resultados en matemáticas y lenguaje de los grados quinto y noveno. Al igual que los resultados generales de las pruebas de undécimo.

GRADO QUINTO

Los resultados de Manizales muestran que los niños de grado quinto no han logrado mejorar los desempeños en las pruebas estandarizadas. Tanto en lenguaje como en matemáticas se presentó un descenso en la proporción de estudiantes que alcanzaron el nivel esperado y la ciudad no se ubica entre las ciudades líderes en desempeño.

SABER 5



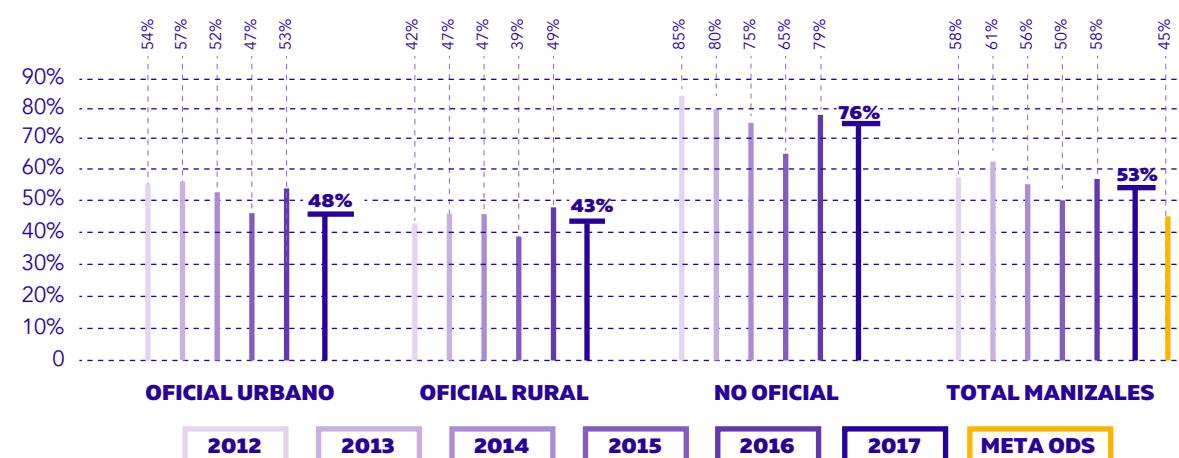
LENGUAJE

EMPEORÓ...

Para 2017 uno de cada dos niños que presentaron la prueba Saber alcanzaron el nivel satisfactorio o avanzando, es decir, tenían las competencias esperadas para su nivel educativo.

Luego de un año de avances, para 2017 nuevamente volvió a caer el resultado en 5 puntos porcentuales, al pasar de 58% de niños con nivel satisfactorio o avanzando al 53%. El descenso se observó tanto en el sector público como en el privado, siendo más pronunciado en el primero.

Como se ha observado en años anteriores, el sistema educativo de la ciudad está lejos de garantizar igualdad de aprendizajes. Un niño del sector privado obtuvo un desempeño 1,6 veces superior a un niño del sector



Gráfica 30. Manizales. Proporción de niños en los niveles satisfactorio y avanzado en prueba de Lenguaje Saber 5. 2012- 2017

Fuente: ICFES

público, de otro lado la diferencia entre urbano y rural no fue muy significativa. En el mediano plazo, no se observan tendencias claras pues los resultados suben y bajan año a año sin un claro patrón que permita reconocer un avance o retroceso. Aun así, el hecho de mantener un resultado que indica que la mitad de los niños no tiene las competencias debe ser objeto de preocupación en la ciudad.

Con respecto a otras ciudades de Colombia, Manizales se ubicó en el quinto puesto, más de diez puntos porcentuales por debajo de Tunja, que fue la ciudad capital con mejores resultados en Colombia. Las brechas entre ciudades son bastante pronunciadas pues los estudiantes en Tunja duplicaron el logro de los estudiantes de Quibdó.

SABER 5 MATEMÁTICAS

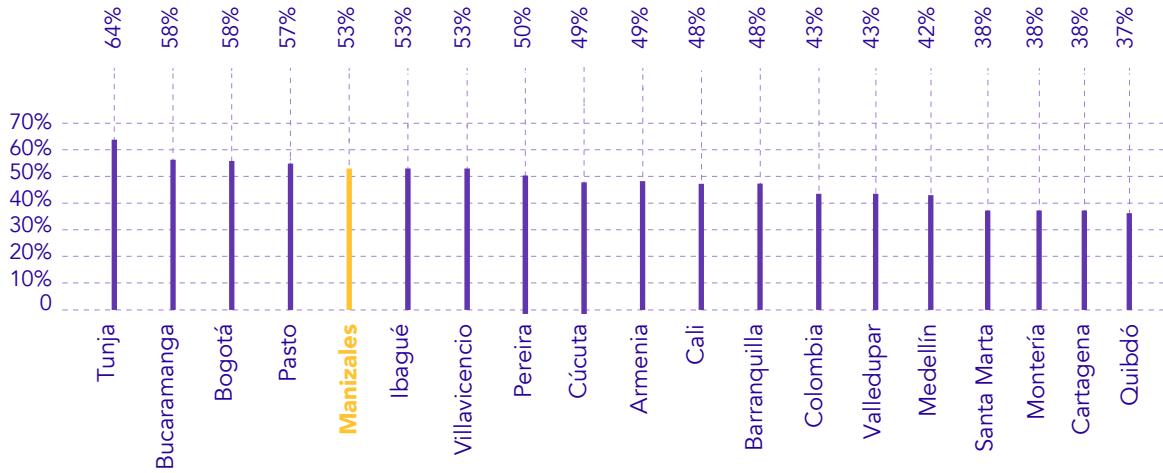


Al igual que en lenguaje, los resultados en matemáticas tuvieron un descenso y completaron dos años consecutivos con esta misma tendencia. Para esta prueba se empieza a observar que en líneas generales los resultados tienden a empeorar y, mientras en 2012 el 43% de los estudiantes alcanzaron el nivel satisfactorio o avanzado, para 2017 esta proporción bajó al 35%.

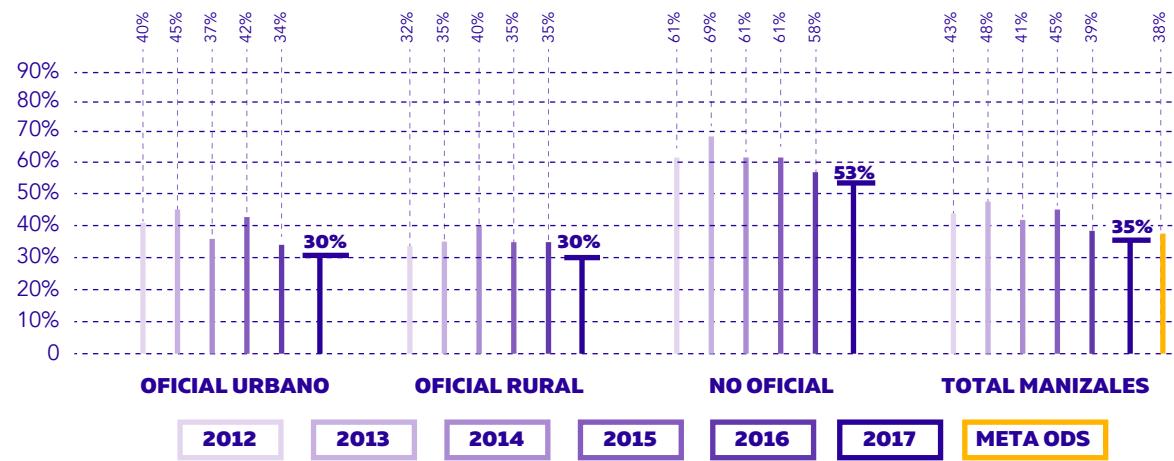
Para la ciudad, solo uno de cada tres niños de quinto tiene las competencias adecuadas para su grado. La brecha con la educación privada es pronunciada pues la proporción de niños de colegios privados que alcanzaron al menos el nivel satisfactorio casi que duplicó a la de colegios oficiales.

Con respecto al año anterior, bajaron los resultados en colegios urbanos y rurales, públicos y privados. El descenso fue más notorio en los colegios rurales, en donde decrecieron los resultados en 5 puntos porcentuales.

La diferencia de logro entre colegios privados y públicos evidencia las brechas educativas. Un niño en el sector privado tiene una probabilidad 70% superior de alcanzar un buen resultado con respecto a un niño en el sector público. Aun así, que solo uno de cada dos niños en el sector privado tenga las competencias adecuadas en matemáticas indica alertas para la calidad educativa en la ciudad.

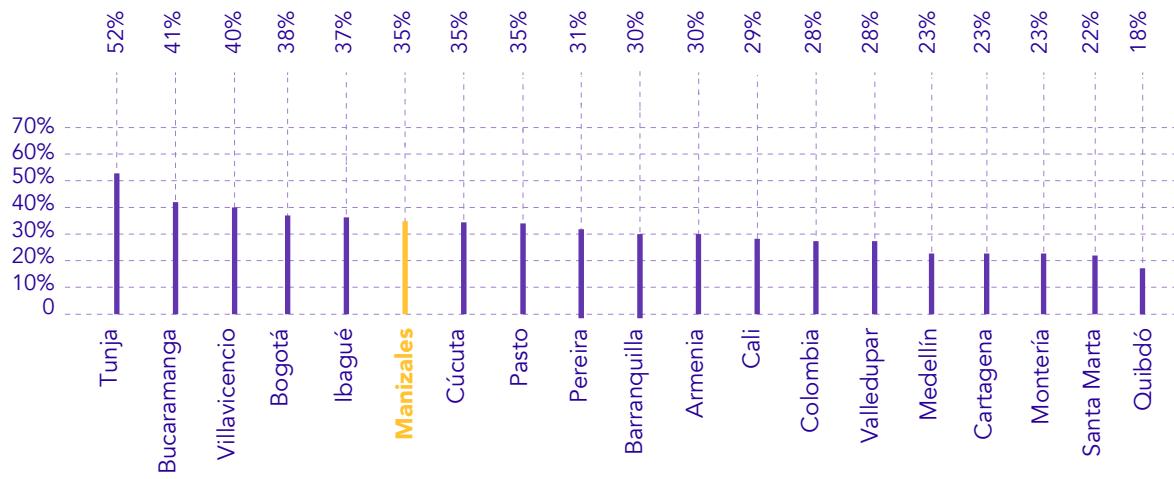


Gráfica 31. Proporción de niños en los niveles satisfactorio y avanzado en prueba de Lenguaje Saber 5. 2017
Fuente: ICFES



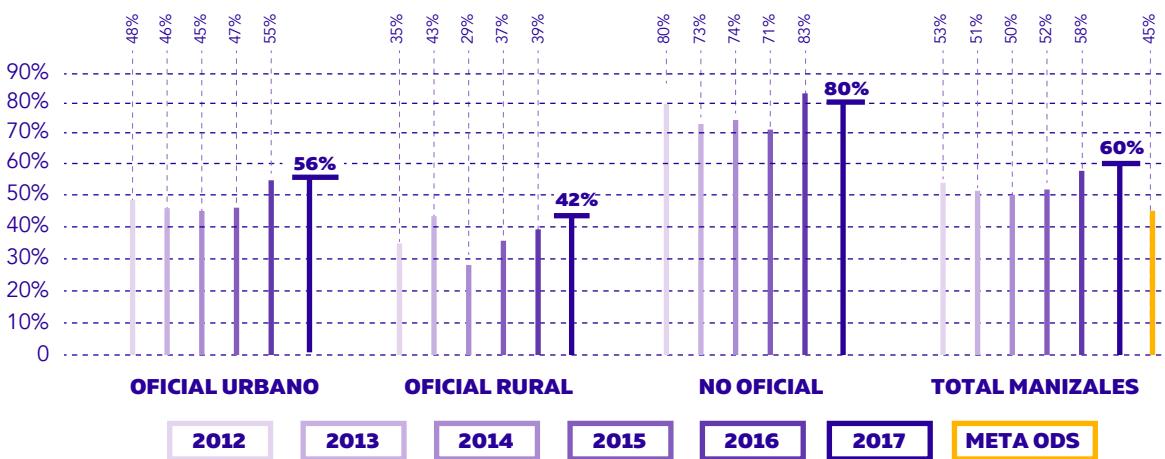
Gráfica 32. Manizales. Proporción de niños en los niveles satisfactorio y avanzado en prueba de Matemáticas Saber 5. 2012 a 2017
Fuente: ICFES

Con respecto a otras ciudades de Colombia, Manizales se ubicó en el sexto lugar de acuerdo con la proporción de estudiantes en nivel satisfactorio y avanzado y con igual proporción a la ciudad de Cúcuta. Así como en la prueba de lenguaje, Tunja fue la ciudad que presentó el mejor desempeño pues en esta ciudad la mitad de los estudiantes tuvieron el nivel de logro esperado.



Gráfica 33. Proporción de niños de grado quinto en los niveles satisfactorio y avanzado en prueba de Matemáticas Saber 5. 2017

Fuente: ICFES



Gráfica 34. Manizales. Proporción de jóvenes en los niveles satisfactorio y avanzado en prueba de Lenguaje Saber 9. 2012 a 2017

Fuente: ICFES

GRADO NOVENO

En noveno el resultado fue mixto. Los jóvenes de grado noveno mejoraron el resultado en lenguaje, pero empeoraron en matemáticas. En ambos casos, la ciudad se encontró lejos de los niveles esperados a nivel internacional pero casi a punto de cumplir las metas ODS para 2030.



SABER 9

LENGUAJE

A diferencia de grado quinto, para los jóvenes de noveno si se observó un mejoramiento constante en los resultados de las pruebas Saber en el área de lenguaje pues se completaron tres años de mejoramiento consecutivo en el nivel de logro. La tendencia es más constante en los colegios oficiales que en los privados.

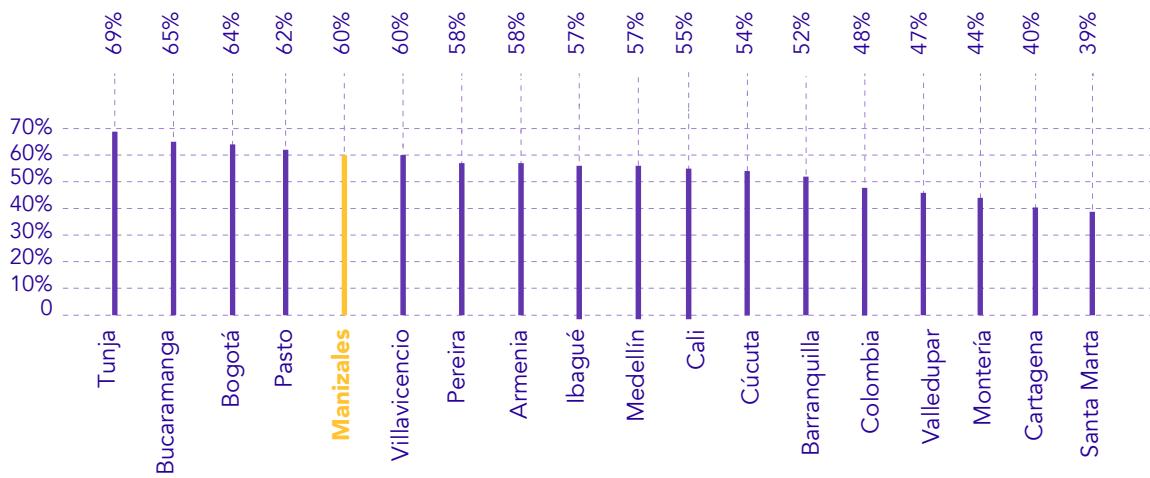
Para 2017, el 60% de estudiantes de noveno alcanzó el nivel satisfactorio o avanzado en lenguaje, dos puntos por encima del desempeño del año anterior. Este incremento estuvo jalónado por los colegios oficiales, tanto urbanos como rurales, en donde los resultados aumentaron en al menos un punto porcentual. Por el contrario, el desempeño en los colegios privados desmejoró el año anterior.

A pesar de que se ha logrado recortar la brecha entre la educación pública y privada, la diferencia todavía equivale al 43%. Mientras en los colegios privados el 80% de estudiantes alcanzan el logro esperado, esta proporción bajó al 56% en colegios públicos urbanos y a 42% en rurales.

A pesar de la brecha es importante resaltar que la tendencia en este nivel es positiva y sistemática, indicando esfuerzos efectivos para reducir las brechas y garantizar igualdad de aprendizajes a todos los jóvenes

Todas las ciudades que hacen parte de la Red Cómo Vamos presentaron incremento en la proporción de estudiantes de noveno con resultado satisfactorio o avanzado en lenguaje, en algunos casos la mejora fue superior a la de Manizales. Por este motivo la ciudad descendió al quinto lugar, luego de Tunja, Bucaramanga, Bogotá y Pasto.

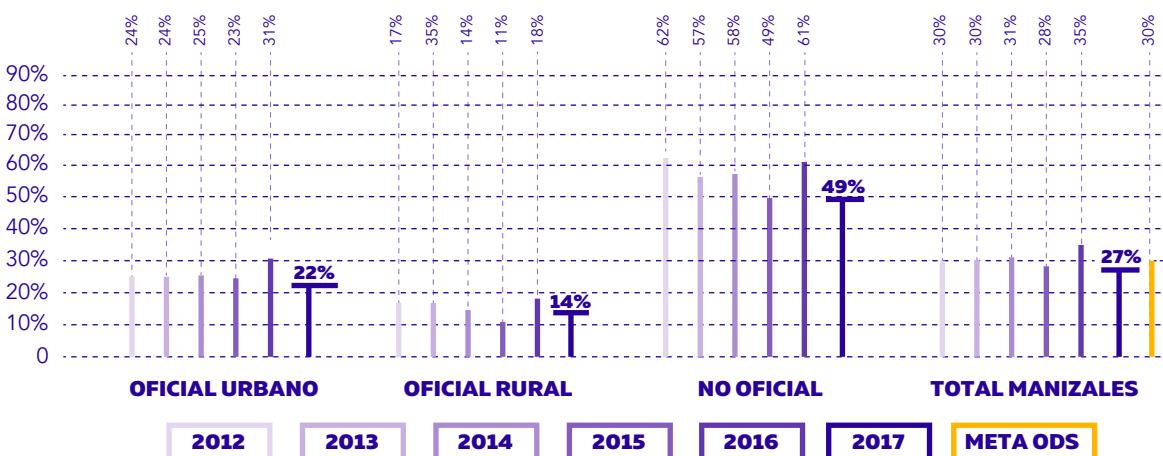
Nuevamente Tunja se posicionó como la ciudad con mayor nivel de logro. En esta ciudad 7 de cada 10 estudiantes alcanzan el nivel esperado, una diferencia de 13% con respecto al logro de Manizales..



Gráfica 35. Proporción de jóvenes en los niveles satisfactorio y avanzado en prueba de Lenguaje de Saber 9. 2017

Fuente: ICFES

A pesar de que la mayor contracción se observó en el logro de los colegios privados, con 12 puntos porcentuales, éstos alcanzaron un nivel de logro 1,22 veces superior al de los colegios oficiales urbanos y de 2,5 veces el de colegios rurales.



Gráfica 36. Manizales. Proporción de jóvenes de grado noveno en los niveles satisfactorio y avanzado en prueba de Matemáticas Saber 9. 2012 a 2017

Fuente: ICFES

SABER 9

MATEMÁTICAS

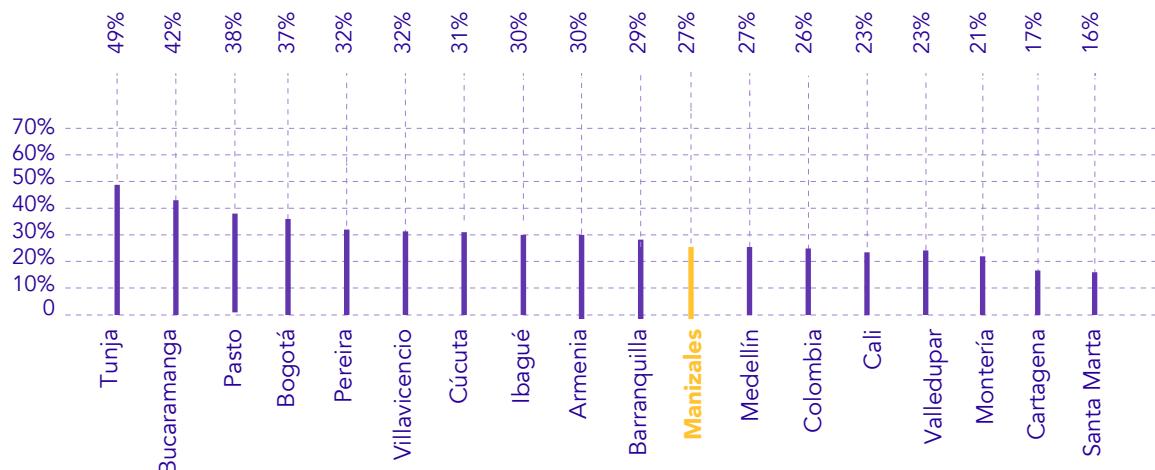


Manteniendo lo observado en los años de elaboración de este informe, los resultados más bajos se encontraron en la prueba de matemáticas aplicada a los jóvenes de noveno. Para este grado apenas un 27% de estudiantes alcanzaron al menos un nivel satisfactorio, equivalente a la mitad de lo observado en el área de lenguaje.

Adicionalmente se observó que los resultados tuvieron un descenso de ocho puntos porcentuales, que es el más alto observado a lo largo de la serie histórica. Este descenso se produjo después de que en 2016 se presentara una mejora importante luego de cuatro años sin avances.

Aunque todas las ciudades medidas bajaron su desempeño en esta prueba, Manizales presentó una mayor incidencia de este fenómeno. Esto hizo que la ciudad pasara del sexto al undécimo lugar por nivel de logro y que se alejara de las ciudades líderes en logro educativo.

Al igual que en resto de pruebas, Tunja fue la ciudad con mejor desempeño, equivalente a más del doble del alcanzado por Manizales. De esta manera Tunja se consolidó como la ciudad con mayores niveles de logro, muy por encima de los promedios observados para Manizales.



Gráfica 37. Proporción de jóvenes en los niveles satisfactorio y avanzado en prueba de Matemáticas Saber 9. 2017

Fuente: ICFES

Asimismo, en ambos grados los resultados de las niñas fueron superiores en lenguaje e inferiores en matemáticas. Por nivel socioeconómico, los estudiantes de NSE 4, el más alto según la clasificación del ICFES, alcanzaron en su mayoría los niveles esperados en competencias en ambas áreas, mientras en el NSE 2 en promedio el 29% de los estudiantes alcanzaron ese mismo nivel. El nivel de logro para los estudiantes de los niveles más bajos se deterioró en 5 puntos porcentuales entre estos dos últimos años.

QUINTO	LENGUAJE	MATEMÁTICAS
Niños	50	35
Niñas	57	34
NOVENO	LENGUAJE	MATEMÁTICAS
Niños	58	31
Niñas	62	22

QUINTO	NSE 1	NSE 2	NSE 3	NSE 4
Lenguaje	Nd	37	55	74
Matemáticas	Nd	22	36	52
NOVENO	NSE 1	NSE 2	NSE 3	NSE 4
Lenguaje	Nd	42	60	83
Matemáticas	Nd	15	23	51

Tabla 20. Manizales. Proporción de estudiantes en nivel satisfactorio y avanzado por sexo y nivel socioeconómico. 2017

Fuente: ICFES

Para finalizar este análisis de las pruebas Saber, se observó un comportamiento preocupante en el nivel de logro de los estudiantes de grado quinto, pues en ambas áreas, lenguaje y matemáticas, se observaron deterioros en el nivel de logro. Además, se empezó a evidenciar una tendencia decreciente en el logro educativo para este grado.

Por el contrario, lenguaje en noveno mostró un incremento de estudiantes ubicados en nivel satisfactorio o avanzado por tercer año consecutivo, a tal punto que superó lo observado en grado quinto. Esto constituye el rompimiento de una tendencia que se había visto en la ciudad, en la cual a medida que se iba avanzaba de grado, disminuía el logro.

Nuevamente se observó un menor nivel de logro en matemáticas, en ambos grados. La proporción de estudiantes que alcanzaron el nivel esperado fue la mitad en matemáticas que en lenguaje.

Finalmente, en los dos grados y en ambas áreas, no se observó una tendencia muy clara que permita deducir que la ciudad va encaminada hacia mejores o peores resultados. De hecho, los resultados en grado quinto son similares a los obtenidos en 2012 mientras en noveno hay una leve recuperación luego de tres años de descensos consecutivos.

SABER 11



Al finalizar la educación media, el ICFES aplica la prueba correspondiente al grado undécimo, conocida como la prueba Saber 11. Esta fue la primera prueba que se comenzó a aplicar como parte del sistema nacional de evaluación, pero al principio no fue usada con este objetivo sino como un examen de ingreso a la educación superior. Por este motivo es la prueba que más modificaciones ha experimentado, lo que no permite tener comparaciones históricas sino desde 2015.

De acuerdo con el diseño de la prueba aplicada por el ICFES en la última versión, los estudiantes presentan cinco pruebas: matemáticas, inglés, ciencias naturales, lectura crítica, competencias sociales y ciudadanas. La clasificación de los colegios ya no se hace únicamente con base en los promedios, sino que tiene en cuenta la variabilidad de los resultados. De esta manera, mientras más homogéneos sean los resultados, mejor será la clasificación de la institución educativa.

De los resultados de los estudiantes y los planteles se puede obtener una lectura por niveles de desempeño, que van desde el D (el más bajo), hasta A+ (el más alto).

Para 2017, la mayor parte de las instituciones educativas oficiales se ubicaron en nivel C, por debajo del promedio. Por el contrario, la mayor parte de los colegios privados, el 67%, alcanzó el nivel más alto posible A+. Apenas un 2% de colegios oficiales, equivalente a uno, alcanzó este nivel.

Al sumar los dos mejores niveles de desempeño, A+ y A, se observó que se mantuvo la proporción de colegios privados con este nivel, con 81%. Por su parte, en los colegios oficiales se observó un aumento en la proporción de instituciones en estos dos niveles de manera consecutiva por dos años.

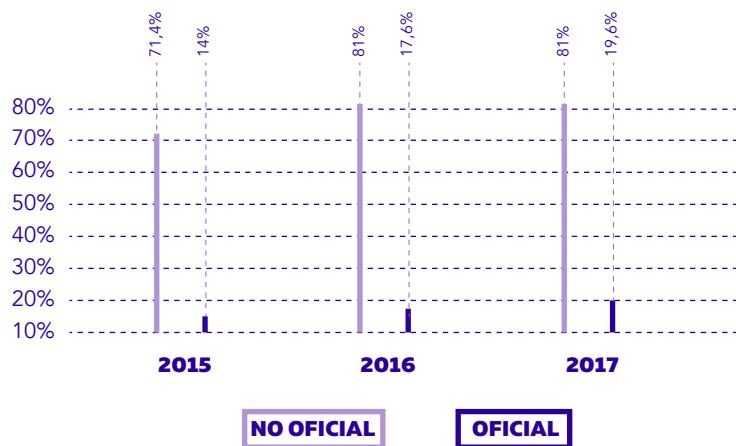
A pesar del mejoramiento, la diferencia evidenció una brecha de desempeño entre sectores que se profundizó en el grado undécimo. 8 de cada 10 colegios privados se encontraron en los mejores niveles de desempeño, por el contrario, apenas 2 de cada 10 colegios oficiales alcanzaron este nivel. De este modo, un colegio privado tiene cuatro veces mayor probabilidad de estar ubicado en los mejores niveles de desempeño en la prueba Saber 11.

Con respecto a otras ciudades los colegios oficiales de Manizales mostraron un desempeño inferior al promedio. Tunja con 93% de instituciones educativas oficiales ubicadas en niveles A+ y A es la ciudad líder en resultados de pruebas Saber, pues como se observó anteriormente obtuvo los mejores resultados en las pruebas de quinto y noveno. Manizales se ubicó en el noveno lugar, tan solo superando a Barranquilla, Santa Marta, Cartagena y Cali.

	A+	A	B	C	D	TOTAL GENERAL
No oficial	66,7%	14,3%	9,5%	9,5%	0,0%	100,0%
Oficial	2,0%	15,7%	37,3%	41,2%	3,9%	100,0%
TOTAL GENERAL	20,8%	15,3%	29,2%	31,9%	2,8%	100,0%

Tabla 21. Proporción de jóvenes en los niveles satisfactorio y avanzado en prueba de Matemáticas Saber 9. 2017

Fuente: ICFES



Gráfica 38. Manizales. Proporción de instituciones educativas en niveles A+ y A en Saber 11. 2015-2017

Fuente: ICFES

Llama la atención que Manizales no está tan rezagada en los otros grados en los cuales se aplica la prueba Saber, como si lo está en la prueba de undécimo. Este mismo comportamiento no es observado en otras ciudades, como las de costa atlántica, pues estas ciudades no obtienen buenos resultados en ninguna de las pruebas.

Como conclusión del apartado de logro educativo, la ciudad tiene cada vez un mayor reto para garantizar que todos los niños y jóvenes tengan las competencias mínimas. El logro educativo en grado quinto ha disminuido en los últimos años, el del grado noveno se encuentra rezagado frente a ciudades similares, y en grado undécimo la ciudad está lejos de tener la mayor parte de instituciones en los mejores niveles de desempeño, como si se observa en ciudades similares como Tunja, Pereira o incluso Armenia.

INGLÉS

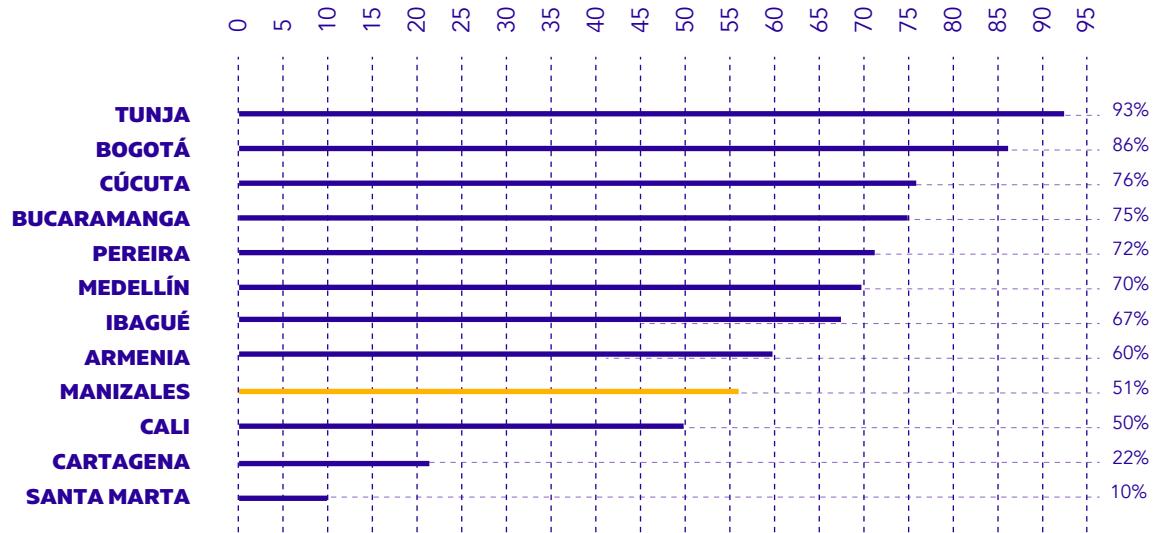


EMPEORÓ...

Luego de un año en el cual se presentó una importante mejora, para 2017 nuevamente volvieron a bajar los resultados en la prueba de inglés. Tan solo uno de cada ocho estudiantes de undécimo grado alcanzaron el nivel B1, que corresponde a nivel intermedio.

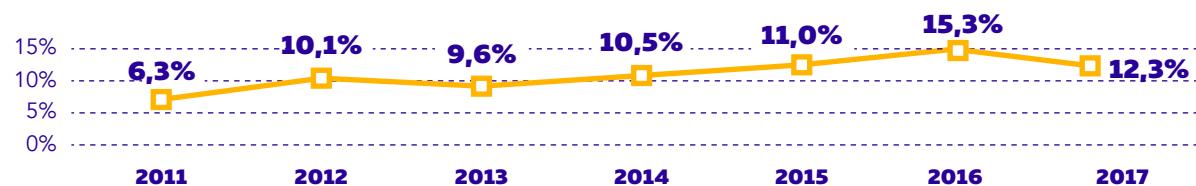
Uno de cada cinco estudiantes del sector privado alcanzó el nivel B1, que es el esperado según el Plan Nacional de Desarrollo. Esta proporción bajó al 6% en los colegios oficiales.

Casi la mitad de los estudiantes de colegios oficiales se ubicaron en nivel A-, es decir que no alcanzaron las competencias mínimas para el primer nivel definido por el Marco Común Europeo y el 77% se clasificó por debajo de A1, que corresponde a nivel elemental.



Gráfica 39. Proporción de instituciones educativas oficiales clasificadas en nivel A, A+ y B en la prueba Saber 11. 2017

Fuente: ICFES



Gráfica 40. Manizales. Proporción de jóvenes en los niveles B1 y B+ en prueba de inglés de SABER11. 2011-2017

Fuente: ICFES

El plan nacional de desarrollo, plantea como meta que la mayoría de estudiantes de undécimo grado alcancen un nivel intermedio de competencia en inglés o Nivel B1. A pesar de que la proporción de estudiantes que alcanza este nivel se ha duplicado en 5 años, en Manizales todavía la meta está lejos de ser alcanzada.

	A-	A1	A2	B+	B1	TOTAL GENERAL
No oficial	25%	25%	24%	7%	20%	100,0%
Oficial	44%	34%	16%	1%	6%	100,0%
TOTAL GENERAL	39%	31%	18%	3%	10%	100,0%

Tabla 22. Manizales. Proporción de jóvenes por niveles de desempeño del Marco Común Europeo en prueba de inglés de Saber 11. 2017

Fuente: ICFES

ÍNDICE SINTÉTICO DE CALIDAD EDUCATIVA



El índice sintético de calidad educativa (ISCE) es una herramienta desarrollada por el Ministerio de Educación para apoyar el seguimiento del progreso de la educación en el país, a nivel de institución educativa y de entidad territorial.

Surge para que los miembros de la comunidad educativa tengan una manera objetiva de identificar las fortalezas y las áreas de mejora de sus instituciones. Este índice va en una escala de 1 al 10, siendo 10 el mayor valor posible.

Este índice además trasciende la mirada del logro educativo aportada por las pruebas Saber puesto que además de que se incluyen indicadores de desempeño en las pruebas, se combinan también variables de progreso, eficiencia y ambiente escolar.

Además, con el ISCE el Ministerio de Educación traza unas metas de mejoramiento para los diferentes niveles bajo las cuales se asignan incentivos para las instituciones, los directivos y los docentes.

El ISCE evalúa cuatro componentes. Con las pruebas Saber se monitorean dos de los componentes: el progreso, con una ponderación del 40% que mide el mejoramiento del desempeño de los estudiantes en las pruebas Saber y el desempeño, con 40%, a partir del

	PRIMARIA	SECUNDARIA	MEDIA			
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Progreso	1,42	1,68	1,85	2,02	1,96	2,19
Desempeño	2,56	2,56	2,58	2,57	2,58	2,58
Eficiencia	0,94	0,94	0,9	0,89	1,87	1,87
Ambiente escolar	0,75	0,76	0,75	0,75	N.R	N.R
TOTAL	5,68	5,94	6,08	6,23	6,41	6,64

Tabla 23. Manizales. Resultados del Índice Sintético de Calidad Educativa (ISCE). 2017-2018

Fuente: Ministerio de Educación Nacional

promedio en las pruebas Saber. Se incluyen además la eficiencia, con base en la tasa de aprobación y finalmente el ambiente escolar, con variables como el ambiente del aula y el seguimiento.

A diferencia del año anterior, el ISCE mejoró en los tres niveles, primaria, secundaria y en media. El incremento del ISCE en primaria fue del 5%, seguido por el nivel de media que mejoró un 4%. Para primaria el componente que explicó el mejoramiento del índice fue el de progreso, pues disminuyó la proporción de estudiantes ubicados en nivel insuficiente en las Pruebas Saber.

Por el contrario, los otros tres componentes, desempeño, eficiencia y ambiente escolar se mantuvieron casi intactos.

Con estos resultados la ciudad alcanzó las metas mínimas de mejoramiento establecidas por el Ministerio de Educación en secundaria y media pero no en primaria. El resultado en secundaria fue el más destacado, 7% por encima de la meta propuesta. Del otro lado, el resultado en primaria estuvo 4% por debajo de lo esperado.

	ISCE 2017	META 2017	DIF. CON META	ISCE 2018	META 2018	DIF. CON META
Primaria	5,68	6	-5%	5,94	6,19	-4%
Secundaria	6,08	5,57	9%	6,23	5,83	7%
Media	6,41	6,33	1%	6,64	6,47	3%

Tabla 24. Manizales. Resultados del Índice Sintético de Calidad Educativa (ISCE y meta territorial. 2017-2018

Fuente: Ministerio de Educación Nacional

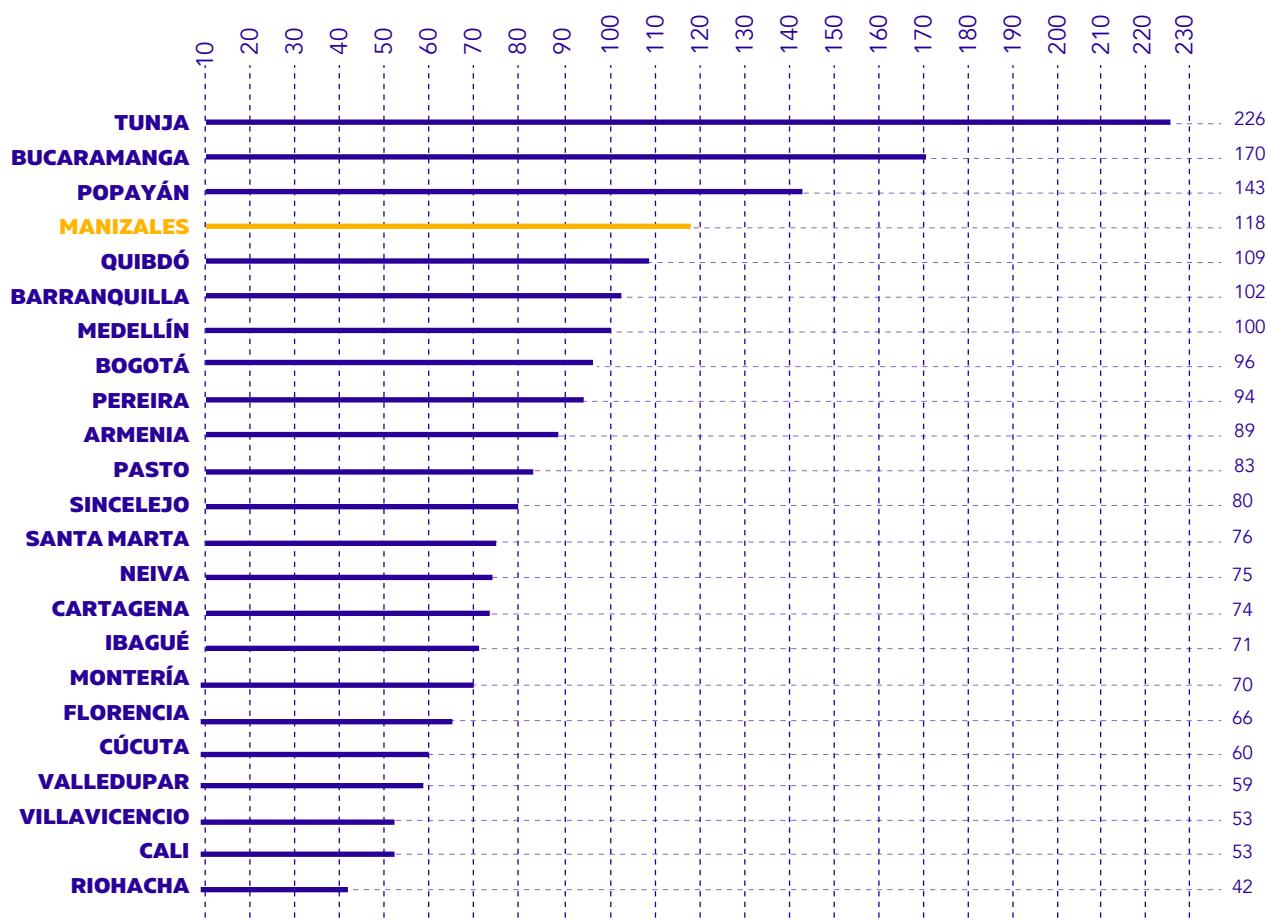
EDUCACIÓN SUPERIOR



Desde hace dos años el programa elabora un informe dedicado a analizar la educación superior en componentes de acceso, calidad, empleabilidad y aporte económico. Este informe puede ser consultado por el lector en www.manizalescomovamos.org/educacion-superior

A la fecha de elaboración de este informe, todavía no se encontraban disponibles los datos de matrícula 2017, por lo que se presentan nuevamente los valores hasta 2016. Para este año Manizales contaba con 46.718 estudiantes matriculados en las tres modalidades de educación superior: presencial, a distancia y virtual, de estos los estudiantes presenciales fueron 36.571, un 4% más con respecto al año anterior. Esto indica que las universidades han ido ganando estudiantes de afuera de la ciudad, pues como se observó en el apartado de cobertura, el número de estudiantes matriculados en educación media desciende año a año.

Por tasa de estudiantes, Manizales fue la cuarta ciudad con mayor proporción de población estudiantil, puesto que uno de cada diez habitantes de la ciudad era estudiante universitario. A pesar de estar en la parte alta de la tabla, Tunja superó ampliamente a las demás ciudades pues casi uno de cada cuatro habitantes era un universitario.

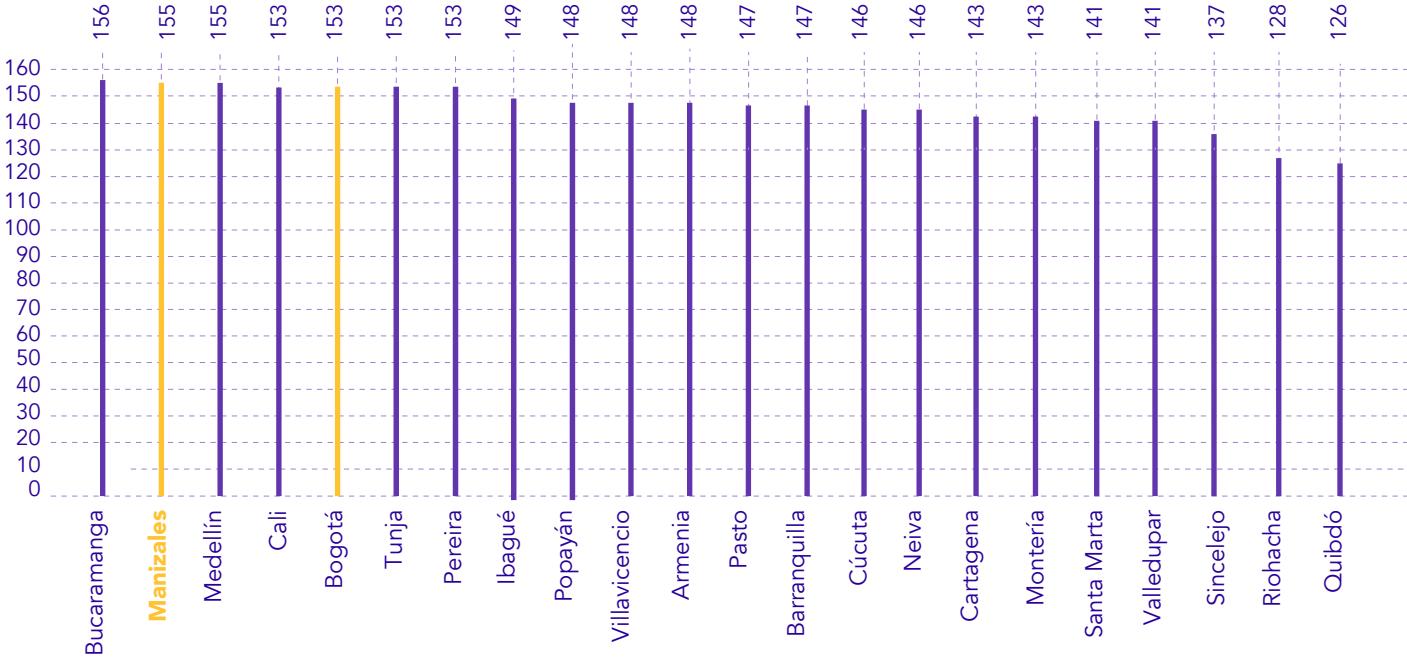


Gráfica 41. Número de estudiantes matriculados en programas de educación superior, por cada 1.000 habitantes. 2016-II

Fuente: Ministerio de Educación SNIES

De acuerdo con la información suministrada por las oficinas de registro de las universidades, los estudiantes con origen en Manizales representaron el 59,0% del total de la matrícula mientras el 41% provino de otros lugares del departamento o del país. La región de donde provinieron la mayoría de foráneos fue Nariño con el 17%, seguido de Risaralda y Tolima.

Con respecto a las pruebas Saber Pro, Manizales obtuvo su mejor desempeño en lectura crítica, con un promedio de 156,43, el segundo más alto entre las ciudades. En competencias ciudadanas y comunicación escrita, ocupó el tercer lugar, en razonamiento cuantitativo ocupó el cuarto y en inglés, el séptimo.



Gráfica 42. Puntaje promedio en las pruebas genéricas Saber Pro 2016-2

Fuente: Cálculos MCV con base en ICFES

LA EDUCACIÓN FRENTE A LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

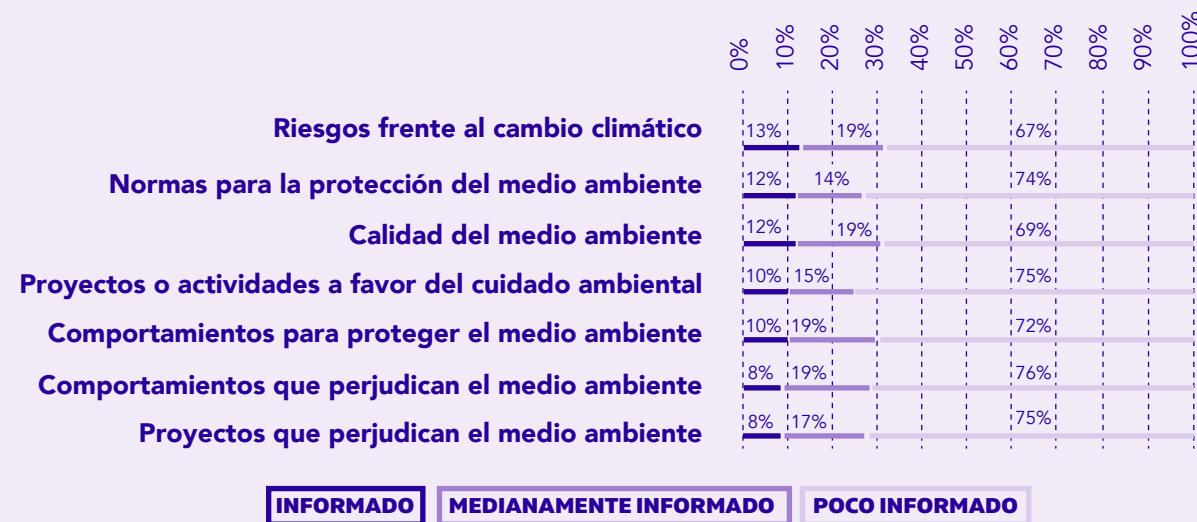
APROXIMACIÓN AL PANORAMA DE MANIZALES

Tomado del documento de política realizado por el Crece. Documento elaborado por Carolina Villada Narváez, socióloga y magíster en política educativa, en marzo de 2018

En el ámbito de la educación la Unesco ha liderado desde la década pasada un movimiento mundial que pretende transformar las políticas y prácticas educativas, otorgando una orientación distintiva a aspectos como el acceso, el diseño de programas y la planificación del sector. Su objetivo ha sido crear estrategias que aporten en la construcción de sociedades resilientes y sostenibles, bajo el marco de la educación para el desarrollo sostenible (EDS). Este enfoque se basa en los principios y valores que subyacen a la sostenibilidad: equidad intergeneracional y de género; paz; respeto a la diversidad; dignidad humana; reducción de la pobreza; preservación y restauración del medio ambiente y justicia social.

Para aproximar el estado de la EDS en Manizales, además de analizar aspectos directamente relacionados con el sistema educativo de la ciudad, se contempló una forma indirecta de diagnosticar lo referente a la educación ambiental, desde la perspectiva de los comportamientos ciudadanos ambientalmente responsables declarados por los encuestados por MCV. En este sentido es clave considerar que, como señala Leal (2009), la educación para el desarrollo sostenible está dirigida a todos y tiene lugar dentro de una perspectiva de formación continua, que capte todos los espacios posibles del aprendizaje, formales, no formales e informales, a lo largo de los diferentes cursos de vida.

El nivel de información que los ciudadanos parecen tener en relación con la situación del medio ambiente en la ciudad es escaso. Como lo muestra la siguiente gráfica, frente a la mayoría de los aspectos explorados los encuestados se sienten poco informados, aunque casi un tercio de ellos se declara informado, al menos medianamente, frente a la calidad del medio ambiente, los riesgos que plantea el cambio climático y los comportamientos necesarios para proteger el medio ambiente.



Gráfica 43. Nivel de información frente a aspectos del medio ambiente

Fuente: MCV- Encuesta de percepción, 2017

Para conocer si el nivel educativo incide en la probabilidad de estar informado sobre los aspectos mencionados alrededor del medio ambiente en la ciudad, se aplicó un análisis de regresión logística ordenada. En todos los casos se encuentra que el mayor nivel educativo es un buen predictor de la posibilidad de estar informado de todos los aspectos considerados, resultando estas probabilidades estadísticamente significativas. El efecto del nivel educativo es especialmente fuerte en la probabilidad de estar informado sobre la calidad del medio ambiente, los proyectos que lo perjudican y las normas que reglamentan su protección.

	ODDS RATIO	SIGNIFICANCIA
Calidad del medio ambiente	1,4	***
Riesgos enfrentados frente al cambio climático	1,3	***
Proyectos que perjudican el medio ambiente	1,4	***
Comportamientos que perjudican el medio ambiente	1,3	***
Comportamientos para proteger el medio ambiente	1,3	***
Proyectos o actividades a favor del cuidado ambiental	1,3	***
Normas que reglamentan la protección del medio ambiente	1,4	***

Tabla 25. Efecto del nivel educativo en la probabilidad de estar informado

Fuente: MCV- Encuesta de percepción, 2017

Nota: La significancia estadística se representa con un asterisco simple (*) para $P < 0.05$, doble asterisco (**) para $P < 0.01$, o triple asterisco (***)) para < 0.001 .

Adicionalmente, se identificó una relación positiva y estadísticamente significativa del nivel educativo con tres comportamientos ambientalmente responsables: i) llevar bolsas no plásticas al supermercado, ii) reciclar y iii) cuidar las zonas verdes.

Los anteriores resultados evidencian la importancia de la educación en la posibilidad de estar informado sobre la situación ambiental de la ciudad y de realizar acciones positivas al respecto. Sin embargo, para asegurarse de que todos los ciudadanos puedan participar en la planificación y gestión del desarrollo sostenible y en la promoción de estilos de vida sostenibles, resulta indispensable fortalecer no solo la educación formal sino también la educación no formal e informal para niños, jóvenes y adultos.

APUNTES DE POLÍTICA

Si bien los retos del desarrollo sostenible son mundiales, estos dependen de la efectividad de las respuestas locales. Por esto, se plantean las siguientes sugerencias de política orientadas a fortalecer las acciones y estrategias educativas en favor de la sostenibilidad en la ciudad:

AMPLIAR LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES EDUCATIVAS.

Para acelerar el cambio institucional requerido y ajustarse a los desafíos de la sostenibilidad, estudiantes, docentes, directivos y familias pueden implicarse en la definición de prioridades alrededor de las dimensiones de la sostenibilidad que quieren impactar, ajustando herramientas de planificación, aprendizaje y evaluación institucional según los objetivos elegidos.

CONSTRUIR COMUNIDADES DE APRENDIZAJES ALREDEDOR DE REDES DE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS.

El intercambio de experiencias entre instituciones escolares no solo a nivel local, sino también nacional e internacional, puede ser una poderosa herramienta facilitada por medios virtuales. Esta puede permitir comprender los efectos del cambio climático en diferentes contextos y aprender de otros en la búsqueda de respuestas a problemas comunes. La experiencia inglesa "Una ciudad de transición" muestra la posibilidad de conectar a las escuelas alrededor de objetivos más amplios, gestionando aspectos como la reducción de las emisiones de carbono a través de prácticas de consumo responsable.

FOMENTAR LA VINCULACIÓN DEL SECTOR PRIVADO.

El apoyo del sector privado es fundamental para construir sinergias alrededor de las políticas públicas. Manizales y Caldas tienen una gran experiencia en este sentido que puede aprovecharse para establecer alianzas alrededor de la sostenibilidad. A partir de éstas se pueden diseñar materiales de aprendizaje, fomentar un mayor conocimiento de las realidades y desafíos del sector productivo en relación con el cambio climático, y ejecutar programas y acciones enfocadas en fortalecer las capacidades de gestión de la sostenibilidad de las comunidades educativas.

FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LOS DOCENTES.

Mejorar las herramientas de todos los docentes alrededor de la sostenibilidad es clave para fomentar conocimientos interdisciplinarios y generar acciones integrales en favor del desarrollo sostenible. Como en cualquier acción educativa, el cambio solo puede ser generado a partir del empoderamiento de los docentes.

FOMENTAR APRENDIZAJES A TRAVÉS DE LA INVESTIGACIÓN.

Tal como lo enseña la experiencia sueca "Investigar para aprender", en la que los estudiantes llevan a cabo actividades que los convierten en verdaderos científicos, la investigación puede permitirles a los estudiantes observar cómo sus comportamientos repercuten en su huella de carbono y llegar a entender cómo pueden marcar una diferencia significativa. Para esto existen herramientas virtuales de fácil acceso, que pueden constituirse en un laboratorio de aprendizajes para los estudiantes.

FORMACIÓN EN CENTROS COMUNITARIOS DE APRENDIZAJE.

Como se dijo antes, las acciones educativas en favor del medio ambiente no pueden limitarse a la población escolarizada. En países como Indonesia se ha logrado extender la educación para el desarrollo sostenible gracias a programas de desarrollo de habilidades orientados en centros comunitarios. Estos utilizan materiales disponibles a nivel local e incluyen actividades para preparar y prevenir desastres naturales, con base en una concepción de aprendizaje inclusivo y de ciudadanía activa. Estos aprendizajes suelen enfocarse en la conexión entre los problemas locales y globales.

MONITOREO E INVERSIÓN.

Por último, se insiste en la necesidad de realizar mediciones sistemáticas de la calidad del medio ambiente de la ciudad y diseñar herramientas de monitoreo que permitan a los ciudadanos conocer los efectos directos e indirectos de sus hábitos de consumo, a las empresas identificar las externalidades de sus procesos productivos y a las autoridades adoptar medidas correctivas. Ya existe actualmente información relevante en la ciudad que amerita inversiones urgentes, como sucede con la escasa recuperación de residuos que exige acciones de política integrales que afronten decididamente esta problemática.

INVERSIÓN EN EDUCACIÓN

El compromiso de las administraciones con cada uno de los sectores se materializa en la asignación de recursos propios, es decir los que son fruto del esfuerzo local y no los que son asignados a cada entidad territorial a través del Sistema General de Participaciones. El sector de educación es uno de los rubros con mayor inversión en todas las ciudades del país pues incluye todos los gastos de nómina de los docentes, alimentación escolar y recursos para programas de calidad, sin embargo el 95% de este dinero proviene del gobierno nacional.

Es por este motivo que una mirada a la inversión propia en el sector muestra la importancia que se le da dentro del presupuesto local.

En el 2017 se invirtieron en total 167 mil millones de pesos en el sector de educación, un 5% más de lo que se asignó en 2016. De este monto, el 97% provino del Gobierno Nacional a través del Sistema General de Participaciones.

El incremento de recursos totales del sector se produjo por el aumento del 8% en las transferencias pues, por el contrario, los recursos propios asignados se redujeron un 46%. Al observar la serie de recursos propios se observa que el año 2016 fue un año atípico por la alta asignación monetaria con esta fuente, para 2017 el monto se encontró en niveles similares a los observados en los años 2012 a 2015.

Ahora, si bien la participación total de la educación en el presupuesto municipal fue del 41%, cuando se analizan únicamente los recursos propios del municipio, la educación pasó a tener apenas un 4,5% del presupuesto de esta fuente, que invirtió la mayor parte de sus recursos en transporte.

	PROM 2008-2011	PROM 2012-2015	2016	2017	VARIACIÓN 2016-2017
Total inversión en educación	102.161.060	127.582.614	159.647.542	167.511.242	5%
Inversión total municipio	228.613.917	286.156.124	335.850.115	403.863.893	20%
Participación educación en total inversión	45%	45%	48%	41%	(7 pp)
Inversión educación con recursos corrientes	3.646.033	4.480.475	7.782.617	4.191.073	-46%
% de ingresos corrientes en inversión total en educación	4%	4%	5%	3%	(-2 pp)
Inversión en educación con transferencias	98.515.027	123.102.139	151.864.925	163.320.168	8%
% de transferencias en inversión total en educación	96%	96%	95%	97%	-1%
Total de recursos propios	68.444.908	79.529.001	86.758.380	97.606.538	13%
Participación educación en total presupuestos de recursos propios	5,3%	5,6%	9,0%	4,3%	(3,5 pp)

Tabla 26. Manizales. Inversión municipal en educación en miles de pesos corrientes. 2008-2017

Fuente: Contaduría general de la nación. Sistema CHIP

Cerca del 80% de los recursos totales de educación fueron destinados para el pago de nómina. Los demás rubros se encuentran bastante atrás de esta participación pues el segundo rubro en asignación fue la alimentación escolar con el 5% y la infraestructura con 4,6%. En 2017 hubo un incremento importante en dotación, en gastos de la secretaría de educación y en construcción de infraestructura.

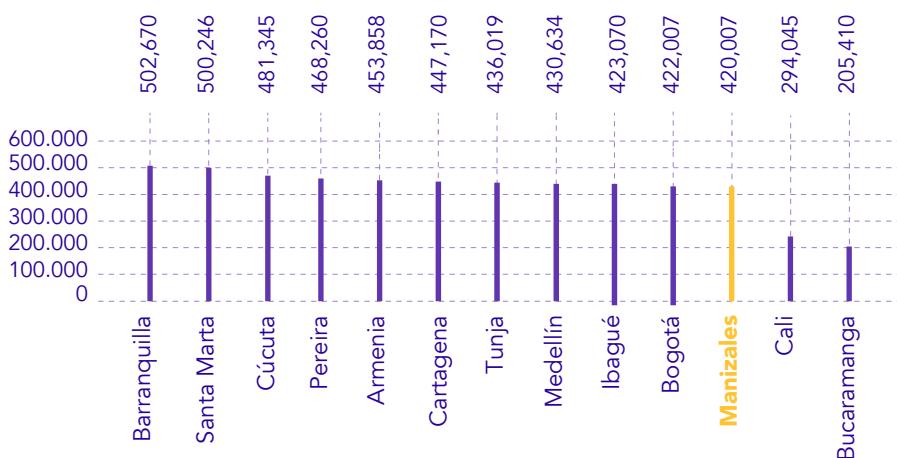
	2008-2011	2012-2015	2016	2017	VARIACIÓN 2016 - 2017	PARTICIPACIÓN
Nómina	84.002.412	109.167.902	131.853.704	133.001.380	0,9%	79,4%
Contratación del servicio	568.185	2.684.427	7.244.612	8.337.342	15,1%	5,0%
Alimentación escolar	1.628.522	2.943.264	5.275.060	7.634.943	44,7%	4,6%
Transporte escolar	10.267.782	3.916.066	4.005.505	4.672.515	16,7%	2,8%
Capacitación docente	1.239.553	1.947.254	2.750.564	3.014.700	9,6%	1,8%
Dotación	1.105.492	1.773.082	1.742.719	2.940.532	68,7%	1,8%
Construcción de infraestructura	1.789.697	2.214.370	2.452.063	2.524.434	3,0%	1,5%
Mantenimiento de la infraestructura	1.023.180	294.029	103.457	2.291.212	2114,7%	1,4%
Funcionamiento instituciones educativas	712.947	858.026	1.442.019	1.905.300	32,1%	1,1%
Secretaría de educación	1.162.666	861.899	1.135.674	1.188.883	4,7%	0,7%
Otros	525.922	679.816	793.133		-100,0%	0,0%
Educación Superior		61.855				0,0%
Formación para el trabajo	25.715	940.953	849.034		-100,0%	0,0%
TOTAL	103.050.029	127.582.614	159.647.542	167.511.242	5%	100%

Tabla 27. Manizales. Inversión municipal en educación por rubros en miles de pesos corrientes. 2008-2017

Fuente: Contaduría general de la nación. Sistema CHIP

La inversión por habitante en educación en la ciudad ha venido en aumento año tras año. En el último período aumentó un 5% y se ubicó en 420 mil pesos per cápita. A pesar del incremento, Manizales se encuentra entre las ciudades capitales que menos recursos destina a la educación. Barranquilla y Santa Marta fueron las ciudades que más recursos invirtieron en educación con gastos per cápita superiores a 500 mil pesos.

Ahora bien, es importante recordar que no necesariamente una mayor inversión se ve reflejada en mejores resultados. Muestra de ello es que Tunja y Bucaramanga, que son las ciudades con mayores niveles de logro, no se encuentran entre las que más recursos destinan al sector.



Gráfica 44. Inversión total en educación per cápita. 2017

Fuente: Contaduría general de la nación. Sistema CHIP

Los recursos provenientes del gobierno nacional a través del SPG tienen en su mayor parte una destinación específica que es el pago de nómina y, en menor medida, inversiones para mejorar calidad y garantizar permanencia. Por este motivo las administraciones municipales deben cofinanciar proyectos para calidad, formación para el trabajo o educación superior, con recursos propios provenientes de impuestos, contribuciones o recursos de capital. Esta asignación de recursos evidencia el compromiso local con el sector.

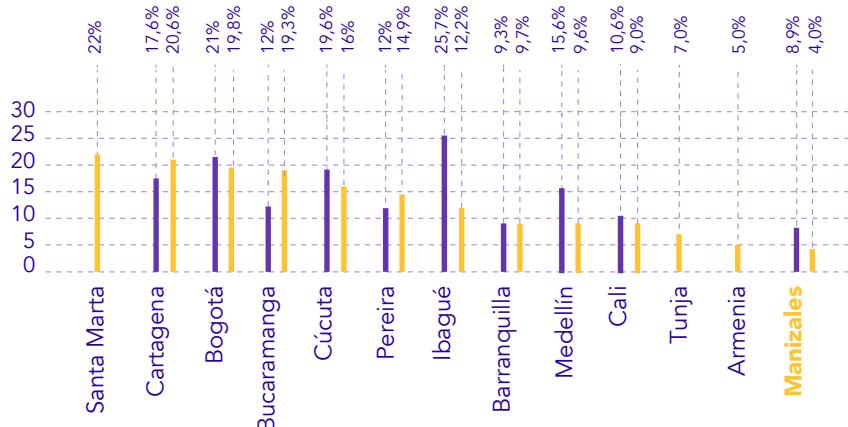
Manizales es la ciudad de la Red Cómo Vamos que menor proporción de recursos propios dedicó al sector. Si bien este valor en 2016 subió al 9%, para el 2017 volvió a bajar y se ubicó en 4,3% del total de ingresos corrientes invertidos en educación.

Del otro lado, se destacan las ciudades de Santa Marta, Cartagena, Bogotá y Bucaramanga con participaciones cercanas al 20%. En especial es notorio el incremento en Bucaramanga pues los recursos propios invertidos en educación aumentaron un 128%.

Como conclusión, no se evidencian grandes cambios en las tendencias en los diferentes indicadores del sector. Las coberturas mantuvieron su tendencia al descenso, sin embargo, se observaron ligeros repuntes en transición y secundaria.

Las Pruebas Saber de quinto indicaron que los logros de los estudiantes de este grado se estancaron pues no se observan tendencias claras. Por el contrario, se empieza a consolidar un repunte de los estudiantes de noveno en el área de lenguaje que ha permitido disminuir la brecha que tradicionalmente se presentaba entre estos dos grados.

Del lado de la inversión, luego de una inversión con recursos propios que alcanzó niveles históricos en 2016, para 2017 la asignación volvió a caer y se ubicó en niveles similares al promedio. Sin embargo, el total de recursos asignados para educación subió un 5% gracias al aumento de las transferencias de la nación.



Gráfica 45. Proporción de recursos propios invertidos en educación. 2016-2017

Fuente: Contaduría general de la nación. Sistema CHIP



Cómo vamos en

EMPLEO

Cómo vamos en EMPLEO

El empleo es la principal fuente de ingresos de la mayoría de los ciudadanos y por ende es uno de los factores que más afecta la calidad de vida. Si un ciudadano tiene un empleo que le permita obtener los ingresos necesarios para satisfacer sus necesidades, le brinde estabilidad y le permita acceder a servicios de protección social, podrá percibir un mayor bienestar.

El mercado de trabajo, como cualquier otro mercado, es aquel donde interactúan simultáneamente actores alrededor de la oferta y la demanda. A partir de esta interacción se fijan variables como los ocupados, los desocupados, los niveles salariales, la absorción laboral, la calidad del empleo, entre otros. Como cualquier mercado tiene fallas y desequilibrios, que requieren de políticas públicas para mejorar su funcionamiento.

La inclusión del empleo como objetivo es una de los cambios de la agenda ODS frente a la anterior agenda, los ODM. Este objetivo propende por promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Además de metas relacionadas con el crecimiento económico, el aumento de la productividad, el emprendimiento y la innovación, la agenda busca garantizar el empleo pleno y decente en igualdad de condiciones.

Dentro del Conpes ODS, definido por el gobierno nacional como estrategia para cumplir con los ODS, se definió como indicador trazador de este objetivo la tasa de formalidad laboral, que, de acuerdo con los criterios del DANE, evalúa



ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO 	Tasa de formalidad laboral Eje cafetero	49,6%		Para la medición de este ODS, se prevé, a un plazo máximo de 4 años, definir las metas regionales respectivas por parte del Ministerio de Trabajo con apoyo del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas -DANE.
5 IGUALDAD DE GÉNERO 	Porcentaje de mujeres en cargos directivos del Estado Colombiano Eje cafetero	46,3%	54%	54,1%

Fuente: DNP - Documento Conpes 3918

la proporción de ocupados con acceso a seguridad social y que trabajan en empresas de más de cinco empleados en todos los establecimientos, exceptuando los profesionales independientes y los funcionarios del estado. Otros indicadores considerados dentro de la estrategia nacional son la tasa de desempleo, la proporción de jóvenes que ni estudian ni trabajan (conocidos como NINIs) y la tasa de trabajo infantil.

El objetivo cinco, relacionado con la equidad de género tiene también metas relativas al mercado laboral, en tanto se propone eliminar las desigualdades entre hombres y mujeres. En este objetivo se consideran indicadores como la participación de las mujeres en cargos directivos del estado y la brecha de ingresos laborales, que se presenta dentro de este capítulo.

Los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales Cómo Vamos confirman la importancia que los ciudadanos asignan al empleo como elemento de su calidad de vida, pues este tema es considerado como la principal prioridad para el 68% de los manizaleños, muy por encima de las proporciones presentadas en otras ciudades. Dada su relación con la calidad de vida, dentro de la metodología de la Red Cómo Vamos, el empleo pertenece al primer anillo, correspondiente a activos de las personas.

Para Manizales, luego de un año en el cual se observó un mejoramiento en la percepción general de la ciudadanía frente a las condiciones de empleo en la ciudad, para 2017 esta percepción volvió a caer. Solo para 7% de los ciudadanos en Manizales fue fácil conseguir empleo y para un 14% fue fácil crear empresa. Esta percepción de los ciudadanos guarda coherencia con los indicadores duros del mercado laboral, que presentaron un quiebre de la tendencia positiva que traían hasta 2016.

Aun así, a pesar del deterioro reciente de los indicadores de empleo, la tendencia en el mediano plazo muestra un mejoramiento de las condiciones de la ciudad en estos temas, con mayor ocupación, mayor formalidad laboral y menor desempleo.

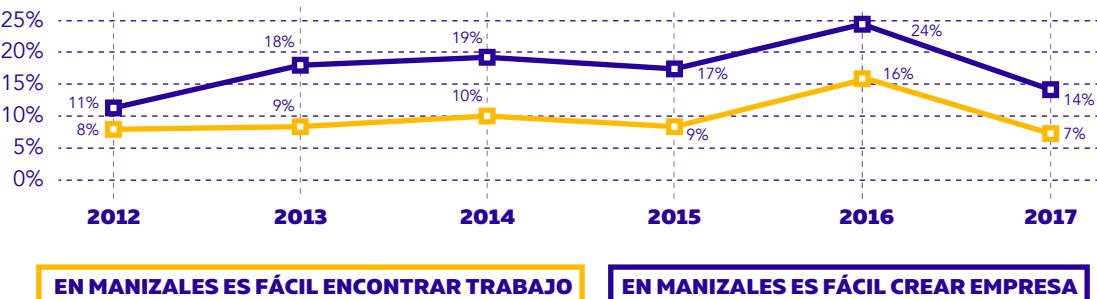


Gráfico 46. Proporción de ciudadanos de acuerdo con las afirmaciones "en Manizales es fácil encontrar trabajo"

y "en Manizales es fácil crear empresa". 2012 a 2017

Fuente: EPC-MCV

A continuación, se presentan las temáticas guardando el orden establecido en informes anteriores. Se inicia con la participación laboral, como elemento de la oferta de trabajo en la ciudad, luego se continúa con la ocupación, como elemento de la demanda laboral de la economía de la ciudad. Dentro de la ocupación se considera la calidad del empleo, a partir de variables de ingreso, afiliación a seguridad social y formalidad laboral. Finalmente se presenta el desempleo, como interacción de la oferta y la demanda

La estructura del mercado laboral en Manizales, y en general en todas las ciudades consideradas por el DANE, sigue la dinámica expuesta en la siguiente figura. El total de la población se divide en población en edad de trabajar y el resto. A partir de la población en edad de trabajar se identifica la población económicamente activa y la inactiva. La población activa se divide en ocupados y desocupados, los primeros pueden ser formales o informales, los segundos pueden ser cesantes o aspirantes (quienes buscan empleo por primera vez).



Figura 06. Estructura del mercado laboral en Manizales

Fuente: Elaborados por la unidad de estudios económicos de la Cámara de Comercio de Manizales por Caldas. Corresponde al área urbana de Manizales y Villamaría

PARTICIPACIÓN LABORAL



La cantidad de personas que ofrecen su fuerza de trabajo depende de la estructura demográfica y de la decisión de las personas de participar en el mercado del trabajo.

Por crecimiento poblacional cada año en Manizales hay cerca de 1700 personas más en edad de trabajar. El otro elemento, la decisión de participar, depende de las condiciones de la economía local. Generalmente cuando los ingresos de los hogares disminuyen, más personas deciden ofrecer su fuerza de trabajo para compensar los ingresos perdidos, del otro lado, cuando los ingresos aumentan, algunos miembros del hogar se dedican a actividades como estudiar o labores del hogar. También en otras circunstancias un mercado laboral dinámico genera incentivos para que más personas participen de éste.

La relación entre la población en edad de trabajar y las personas que deciden participar del mercado del trabajo se conoce como la Tasa General de Participación -TGP.

En Manizales se han presentado tres incrementos importantes de participación laboral en la última década. Uno en 2009 cuando la TGP pasó de 54% a 59%, otro durante el 2013, cuando la tasa pasó de 58% a 61% y finalmente, el de 2015 en donde alcanzó el 62%, una de las cifras históricas más altas que se han registrado. A partir de ese momento, en 2016, cayó a cifras similares a las de 2014 para luego volver a repuntar en 2017. De hecho, en promedio la TGP en 2017 fue de 60,7%, por encima de 2016 en donde en promedio fue de 59,9%.

Al igual que en años anteriores, los hombres tuvieron tasas de participación laboral de 70,8%, mayor que la de las mujeres, de 51,9%. En general las brechas de género en los indicadores del mercado laboral son bastante marcadas e indican la necesidad de trabajar en políticas de equidad en este sector.

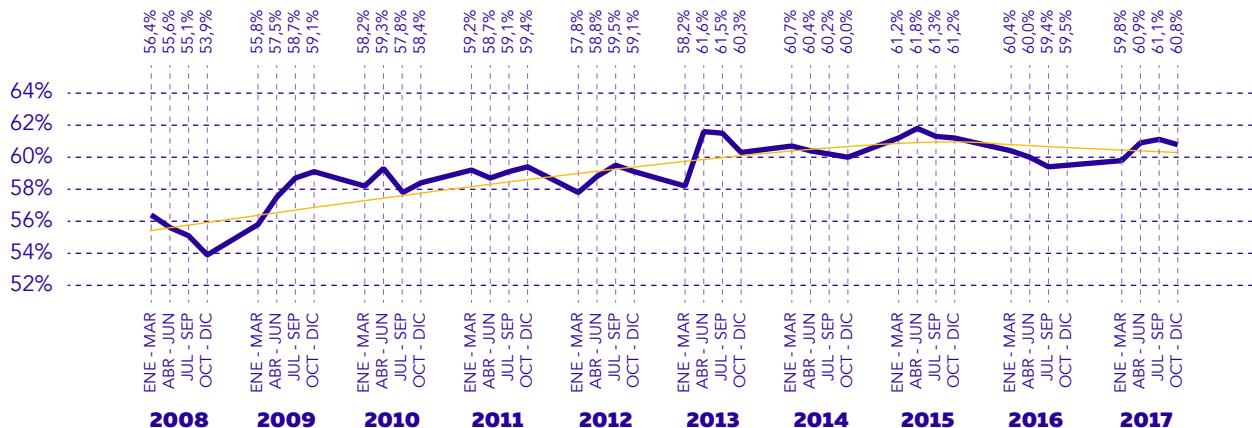


Gráfico 47. Tasa Global de Participación en Manizales A.M. 2008-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

La influencia de la tasa de participación fue muy evidente en lo ocurrido en 2017 con el desempleo en la ciudad, pues su incremento no se produjo por la contracción de la ocupación sino porque más personas ofrecieron su fuerza de trabajo. De esta manera, la participación se incrementó en términos absolutos en promedio en 4 mil personas adicionales en este período, al mismo tiempo que la demanda laboral creció y se ocuparon 2 mil nuevas personas. Sin embargo, creció más la oferta que la demanda, por lo que la desocupación también se incrementó en 2 mil personas. Este desequilibrio entre la demanda y la oferta significó el incremento de la tasa de desempleo en un punto porcentual.

Con respecto a otras ciudades, Manizales ha sido una de las ciudades colombianas con menor participación laboral, debido a que tiene una mayor proporción de personas que se dedican a estudiar o a oficios del hogar. Manizales se mantuvo como la quinta ciudad con menor participación laboral, superando a Santa Marta, Cartagena, Valledupar y Quibdó. Del otro lado, las mayores tasas de participación laboral se presentaron en Bogotá y Bucaramanga, 10 puntos porcentuales más que en Manizales.

OCCUPACIÓN



En los mercados de trabajo, el lado de la demanda está representado por la ocupación, en donde se encuentran las personas que además de estar disponibles, se encuentran efectivamente trabajando. La tasa de ocupación es el principal indicador de la capacidad del sistema económico para ocupar a sus ciudadanos.

De acuerdo con los criterios internacionales para que una persona sea considerada como ocupada debe cumplir con alguna de las siguientes condiciones: 1) que la persona haya trabajado con remuneración por lo menos una hora durante la semana de referencia, 2) que la persona no haya trabajado durante la semana de referencia pero que tenga un trabajo, 3) que la persona haya trabajado sin remuneración por lo menos una hora durante la semana de referencia.

Aunque estos criterios tienen múltiples críticas frente a lo que implica un empleo decente, corresponden a los estándares de medición aceptados técnicamente por organismos especializados como la OIT. Por este motivo complementar las cifras de ocupación con indicadores de calidad del empleo provee una mirada frente a las condiciones en las cuales se da esta ocupación.

El número de ocupados alcanzó las 193 mil personas hacia finales de 2017, ha crecido a tasas del 1,4% anual desde 2001 y registró su mayor punto en 2015, año en el cual se tuvieron 196 mil ocupados. En términos absolutos, en 2017 en Manizales se registraron 2 mil ocupados más que en 2016, sin embargo, como se verá más adelante, el aumento en la participación laboral jalónó el desempleo al alza.

La tasa de ocupación corresponde a la relación entre el número de personas ocupadas y el número de personas en edad de trabajar. En promedio la tasa de ocupación de Manizales en 2017 fue 53,9%, ligeramente por encima del nivel registrado en 2016, pero por debajo de la tasa de ocupación de 2015, que en promedio fue de 55,5%.

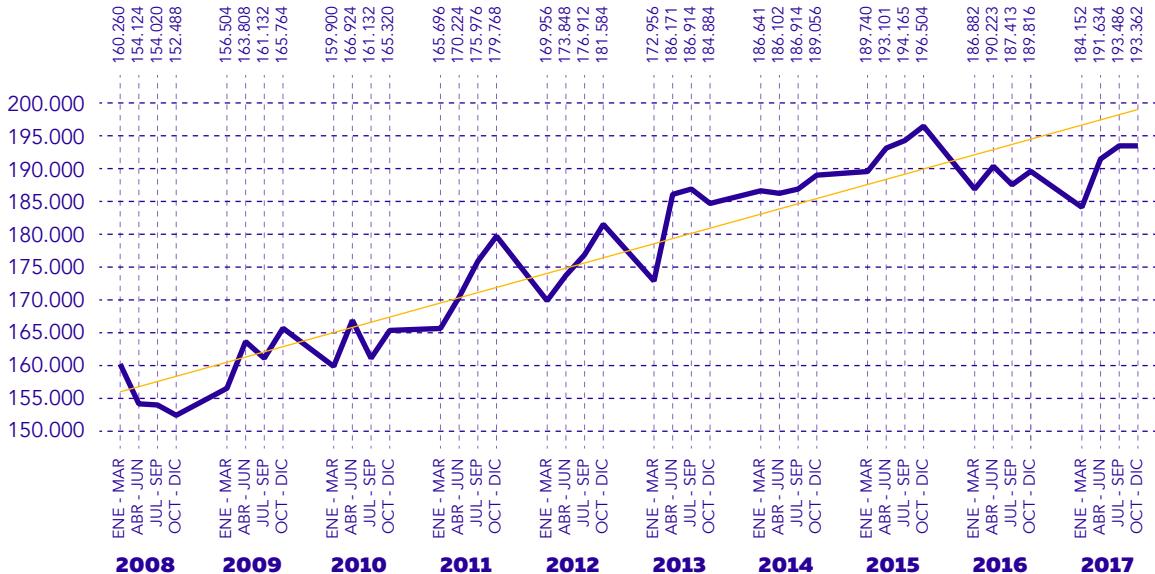


Gráfico 48. Manizales. Número de ocupados. 2008-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

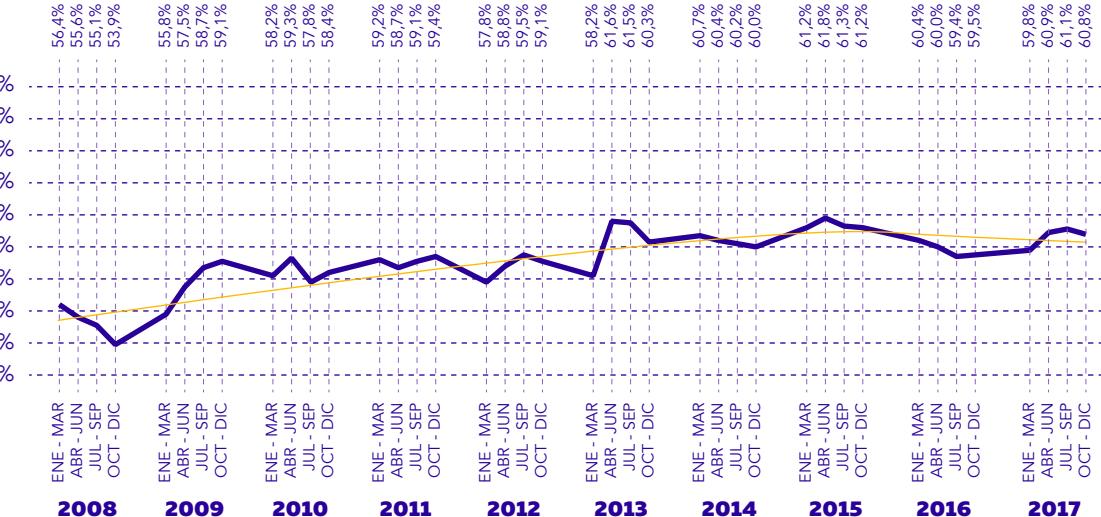


Gráfico 49. Tasa de ocupación en Manizales A.M. 2008-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

Manizales se mantuvo dentro de las ciudades de Colombia con menor ocupación, en el quinto lugar y solo superando a Quibdó, Popayán, Valledupar y Santa Marta. La ciudad ha tenido históricamente tasas de ocupación por debajo del promedio nacional, en parte como resultado de la baja participación, la población estudiantil y otros factores como la formalidad del mercado laboral local y los mayores ingresos.

Tres sectores concentraron más de la mitad de los empleos. El comercio continuó siendo el principal generador de empleo de la ciudad con 40 mil empleos, que representaron el 21% de la ocupación. A pesar de ser el principal generador, la participación del comercio en la ocupación de Manizales es inferior a la de otras ciudades.

El segundo empleador fue la industria manufacturera, con 28 mil ocupados o el 15% de la ocupación de la ciudad. Luego de una caída de la ocupación en 2016, para 2017 se recuperó un 7% y alcanzó cifras similares a las de 2015. Dentro de este sector, la industria metalmecánica ha sido la impulsora del aumento de la ocupación, con un crecimiento en empleo del 41% con respecto al 2001.

En tercer lugar, se ubicaron las actividades inmobiliarias y de alquiler, en donde se encuentran los call center, que con 26 mil ocupados representó el 14% de la ocupación total. Entre 2010 y 2017 el número de ocupados en este sector aumentó en 12.610 ocupados, con una variación relativa del 110%. Con respecto a 2016 se crearon mil empleos nuevos en este sector.

En el último año los incrementos de ocupación se presentaron principalmente en estos tres sectores, con casi 5 mil ocupados nuevos en 2017. Otros sectores que contribuyeron de manera positiva a la ocupación de la ciudad fueron la construcción, la administración pública, la agricultura y en menor medida, el suministro de energía y la explotación de minas.

	2010	2016	2017	Variación absoluta 2010-2017	Variación absoluta 2016-2017	Variación 2010-2017	Variación 2016-2017
Comercio	38.067	38.536	40.106	2.039	1.569	5%	4%
Industria manufacturera	26.525	26.733	28.552	2.027	1.819	8%	7%
Actividades inmobiliarias y empresariales	13.456	24.979	26.066	12.610	1.087	94%	4%
Transporte	15.213	14.758	14.166	-1.047	-592	-7%	-4%
Hoteles y restaurantes	10.085	14.732	14.106	4.021	-626	40%	-4%
Construcción	9.446	12.988	13.563	4.117	575	44%	4%
Servicios sociales	8.360	11.310	11.150	2.790	-160	33%	-1%
Servicios sociales y personales	8.200	10.709	10.553	2.353	-156	29%	-1%
Educación	10.134	11.047	10.070	-64	-977	-1%	-9%
Administración pública	7.930	7.464	8.308	378	844	5%	11%
Hogares con servicio doméstico	7.727	7.270	5.956	-1.816	-1.314	-24%	-18%
Intermediación financiera	2.487	3.314	3.043	556	-271	22%	-8%
Agricultura, ganadería y silvicultura	3.300	2.345	2.559	-741	214	-22%	9%
Suministro de energía	2.078	1.979	1.999	-79	19	-4%	1%
Expplotación de minas y Canteras	297	419	463	166	43	56%	10%
Total	163.305	188.584	190.659	27.310	2.075	17%	1,1%

Tabla 28. Número de ocupados y variaciones absolutas y relativas. 2010, 2016 y 2017.

Fuente: Tomado del informe Cómo Vamos en Empleo - Cálculos propios con base en GEIH-DANE

CALIDAD DEL EMPLEO



El objetivo básico de generación de empleo ha venido siendo replanteado frente a nuevas exigencias de desarrollo económico y social. Es por esto que organizaciones como la OIT, Naciones Unidas o la CEPAL han empezado a concebir el empleo desde los derechos de los trabajadores y la garantía de condiciones mínimas como la seguridad social, la estabilidad y la protección del trabajador.

Con respecto a algunas condiciones laborales la evolución en la ciudad ha sido positiva. De acuerdo con lo manifestado por los ocupados, 73% de los trabajadores tenía contrato de vinculación, una cifra similar a la del año anterior y 8% superior a la de 2010; de éstos, el 88% de los empleados tenía contrato directamente con la empresa en la cual trabajaba y un 90,3% se mostró satisfecho con el tipo de contrato del cual dispuso.

En 2017 el 60% de los ocupados estaba afiliado salud y pensión y un 59,4% a riesgos profesionales, cifra muy similar a la observada más adelante en la formalidad del empleo. La afiliación a la caja de compensación fue del 50,7%, un 25% por encima de la afiliación que se presentaba en 2010.

El derecho a cesantías fue para el 51,8% del total de ocupados, cifra que se ha incrementado en 10 puntos porcentuales desde 2010, equivalentes a 29 mil personas más. De otro lado, el 46,3% de los ocupados recibieron vacaciones remuneradas, 14 puntos porcentuales por encima de la proporción observada en 2010. Este último beneficio es el más bajo de los evaluados, pero también el que mayor incremento ha presentado.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Afiliado a salud y pensión	47,8%	50,1%	52,0%	52,4%	52,2%	55,8%	58,2%	60,0%
Afiliado a ARP	44,6%	46,2%	49,7%	50,6%	51,3%	55,0%	57,5%	59,4%
Afiliado caja compensación familiar	40,7%	40,9%	42,2%	42,4%	42,0%	46,4%	49,2%	50,7%
Tiene cesantías (sobre total de ocupados)	42,8%	43,8%	45,7%	45,7%	45,7%	49,3%	50,6%	51,8%
Vacaciones remuneradas (sobre total de ocupados)	32,8%	32,4%	33,7%	33,3%	34,8%	43,2%	48,3%	46,3%
Tiene contrato	67,9%	74,6%	76,4%	72,6%	71,6%	72,6%	73,2%	73,2%
Conforme con el tipo de contrato	85,1%	82,3%	82,7%	83,1%	86,4%	89,3%	90,9%	90,3%
La empresa que lo contrata es la misma donde trabaja	88,6%	88,5%	87,4%	87,1%	88,5%	87,7%	88,2%	87,9%

Tabla 29. Manizales. Beneficios y conformidad laboral de los ocupados. 2010-2017.

Fuente: Tomado del informe Cómo Vamos en Empleo - Cálculos propios con base en GEIH-DANE

Siguiendo la metodología de Stefano Farné desarrollada para la OIT, se presenta la actualización del índice de calidad del empleo. Este índice divide los ocupados entre asalariados e independientes y evalúa la calidad del empleo en cuatro aspectos: ingresos, contratos, seguridad social y jornada de trabajo. A cada uno de los aspectos se les asigna un puntaje de cero a cien, donde mayores puntajes indican mayor calidad del empleo. Los puntajes se establecen según la siguiente tabla:

COMPONENTE	PONDERACIÓN		ESCENARIO	VALOR
	Asalariado	Independiente		
Ingreso	40%	50%	Ingreso > 3 SML	100
			Ingreso entre 1.5 y 3 SML	50
			Ingreso < 1.5 SML	0
Contrato	25%	---	Indefinido	100
			Temporal	50
			No tiene/verbal	0
Seguridad Social	25%	35%	Cotiza a salud y pensión	100
			Cotiza solo a una de las dos	50
			No cotiza	0
Jornada de Trabajo	10%	15%	Trabaja hasta 48 horas	100
			Trabaja más de 48 horas	0

Tabla 30. Parámetros para la construcción del ISCE

Fuente: Farné (2003)

Entre los años 2016 y 2017 el índice sintético de calidad del empleo tuvo un incremento del 1%, al pasar de 48 a 48,6. El índice fue más alto para los asalariados, con 54 puntos, que para los independientes, con 38 puntos. El incremento de este índice año a año es coherente con el comportamiento observado con la informalidad laboral. Por dimensiones, tres de las cuatro mejoraron su puntaje: contratos, jornada de trabajo y afiliación a seguridad social. Ingresos fue la dimensión que presentó un retroceso frente al año anterior equivalente al 2%.

	ISCE	Ingresos	Contrato	Seguridad social	Jornada de Trabajo
2008	39,1	14,0	37,7	58,6	24,8
2009	44,8	20,3	37,2	58,4	25,8
2010	45,3	20,0	39,1	58,8	25,8
2011	45,6	19,1	40,3	60,0	27,5
2012	46,2	19,2	41,7	60,4	29,1
2013	47,1	21,0	42,4	60,9	29,8
2014	46,5	19,2	41,7	61,1	30,5
2015	47,8	19,3	43,3	62,5	32,2
2016	48,0	18,6	44,9	62,8	31,8
2017	48,6	18,2	45,8	63,2	32,7

Tabla 31. Índice Compuesto de Calidad del Empleo por componentes. Manizales 2008 a 2017

Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

Con respecto a las demás ciudades, Manizales mejoró su posición en calidad del empleo, de acuerdo con este índice. Hasta 2016 la ciudad era cuarta, después de Medellín, Bogotá y Tunja. Para 2017 la ciudad mejoró por encima de dos de estas ciudades y se ubicó en el segundo lugar, después de Medellín.

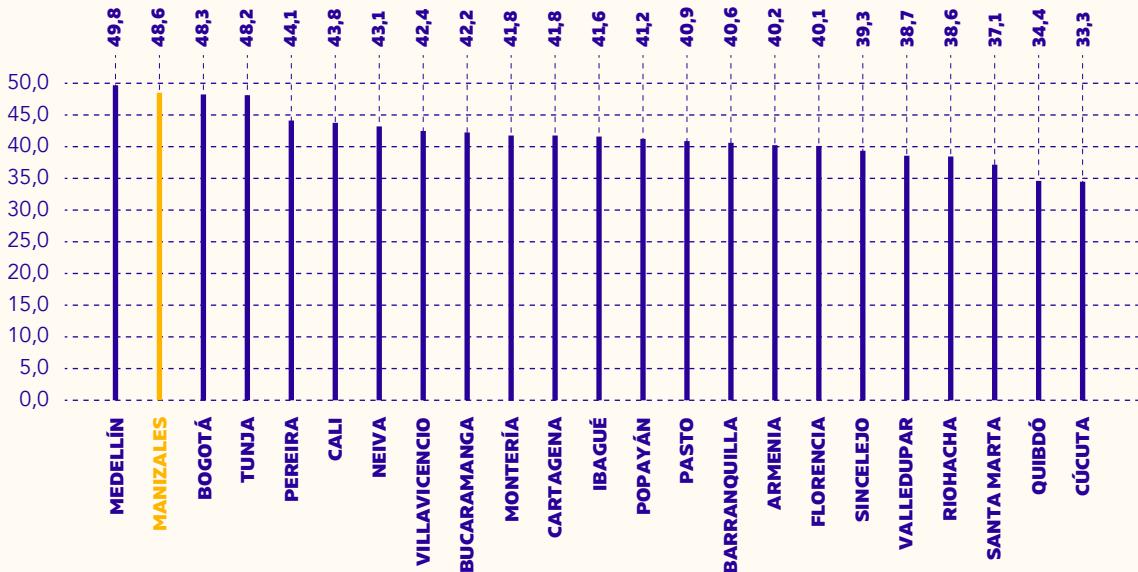


Gráfico 50. Índice sintético de calidad del empleo por componentes. 23 principales ciudades de Colombia. Año 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

Por componentes, Manizales continuó siendo primera en contratos y en seguridad social pasó del tercer al segundo lugar. En jornada laboral bajó del puesto trece al quince y en ingresos, que en general es la dimensión con puntaje más bajo para todas las ciudades colombianas, se mantuvo en el quinto lugar.

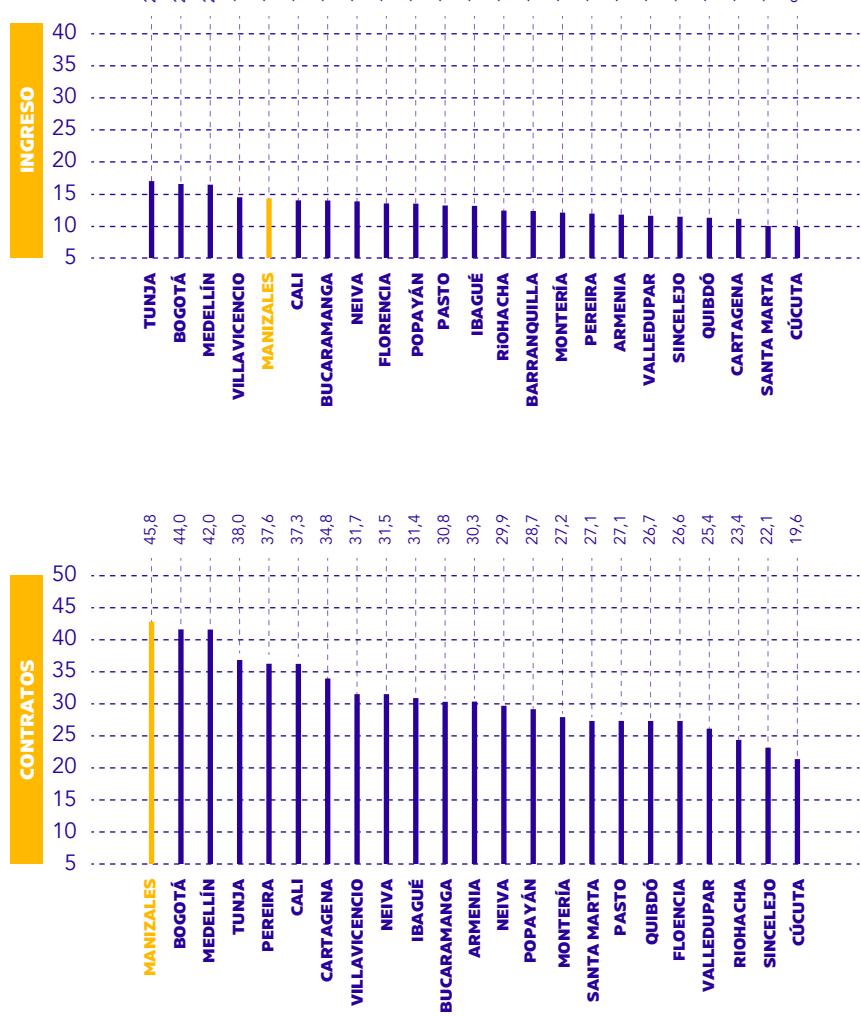


Gráfico 51. Índice sintético de calidad del empleo por dimensiones. 23 principales ciudades. Año 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

El ingreso laboral promedio en Manizales en 2017 fue de \$1.150.967, por debajo del promedio de las 23 ciudades que se situó en \$1.188.878. Sin embargo, en términos nominales, el ingreso de Manizales fue el cuarto más alto entre las ciudades colombianas, solo superado por Bogotá, Medellín y Tunja.

En precios reales de 2008, el salario de 2017 fue un 5,8% superior al salario promedio en 2010 y ha crecido a un ritmo del 0,9% anual. La excepción se observó en 2017 en donde disminuyó un 2% con respecto a 2016.

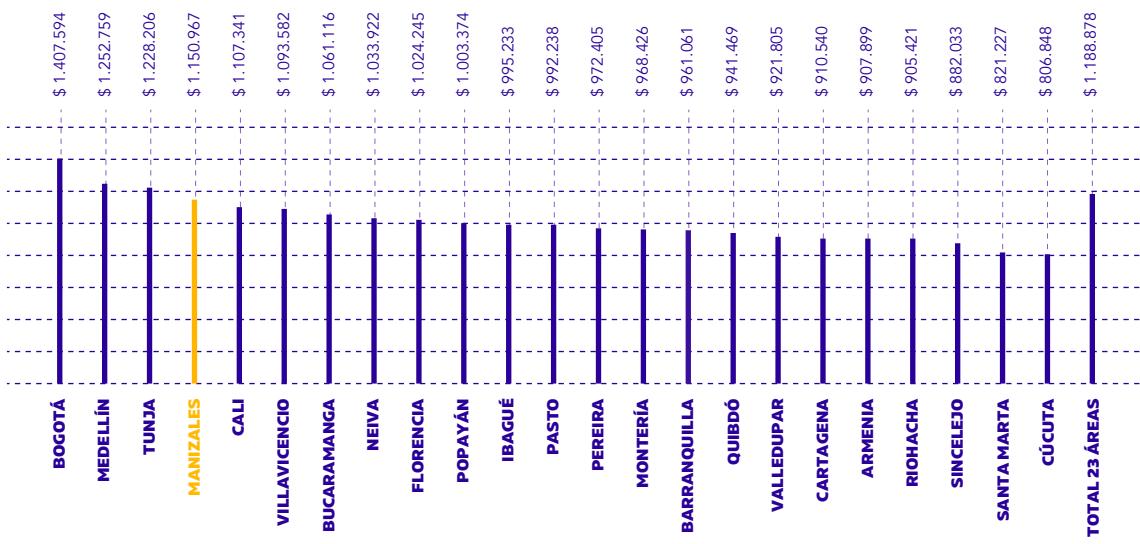


Gráfico 52. Salario laboral mensual promedio. 2017

Fuente: Tomado del informe Cómo Vamos en Empleo - Cálculos propios con base en GEIH-DANE

Sin embargo, estos salarios difieren al tener en cuenta el nivel educativo de los ocupados. De esta manera los ocupados que presentaron mayores ingresos laborales promedio en Manizales fueron las personas con un título de posgrado, con \$3.841.040, casi el doble de lo que ganan los profesionales, cerca de cuatro veces lo que ganan las personas con título de técnico o tecnólogo y casi 9 veces lo que ganan las personas sin ningún título.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016
Ninguno	\$ 332.420	\$ 395.976	\$ 385.757	\$ 374.458	\$ 332.612	\$ 456.772	\$ 490.344	\$ 433.462
Primaria	\$ 433.013	\$ 469.851	\$ 478.165	\$ 499.350	\$ 532.290	\$ 554.346	\$ 646.662	\$ 681.669
Secundaria básica	\$ 483.069	\$ 526.880	\$ 554.384	\$ 556.340	\$ 593.189	\$ 637.011	\$ 707.14	\$ 731.388
Secundaria media	\$ 643.483	\$ 670.958	\$ 705.107	\$ 737.515	\$ 719.234	\$ 757.227	\$ 832.423	\$ 884.726
Técnico o tecnológico	\$ 838.846	\$ 849.271	\$ 871.438	\$ 898.888	\$ 927.305	\$ 956.004	\$ 975.919	\$ 1.052.320
Universitario	\$ 1.657.676	\$ 1.706.467	\$ 1.692.999	\$ 1.902.600	\$ 1.916.209	\$ 1.943.281	\$ 2.109.291	\$ 2.026.166
Postgrado	\$ 2.953.999	\$ 2.829.779	\$ 2.860.063	\$ 3.205.415	\$ 3.297.140	\$ 3.466.444	\$ 3.981.499	\$ 3.841.040

Tabla 32. Manizales. Ingreso laboral promedio por nivel educativo. 2010-2017

Fuente: Tomado del informe Cómo Vamos en Empleo - Cálculos propios con base en GEIH-DANE

INFORMALIDAD LABORAL



Tal vez el mejor aspecto para Manizales del mercado laboral es la formalidad laboral. De acuerdo con los criterios aceptados a nivel internacional, para que un ocupado sea catalogado como informal debe cumplir alguno de los siguientes criterios: 1) Los empleados que laboran en empresas que ocupen hasta cinco personas. 2) Los trabajadores familiares sin remuneración. 3) Los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares. 4) Los empleados domésticos. 5) Los jornaleros o peones. 6) Los trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos de hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales. 7) Los patrones o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos. Se excluyen los obreros o empleados del gobierno.

La tasa de informalidad continuó cayendo en 2017, cerrando el año en un nivel de 39,7%, la más baja desde que se tienen datos al respecto. La tendencia a consolidar la formalidad del empleo se mantuvo pues el 81% de los empleos generados se dio en el sector formal, mientras un 19% correspondió a empleos informales. En 2017, el mercado laboral de Manizales tuvo 111 mil ocupados formales y 79 mil informales, con un crecimiento del empleo formal del 2%, el doble del crecimiento experimentado en el sector informal.

Las cifras sugieren que el ajuste laboral dado en los dos últimos años se ha presentado principalmente en trabajadores de pequeños establecimientos de comercio. Este comportamiento es producto de coyunturas difíciles por el lado de la demanda, pero no corresponde con procesos de contracción fuerte en el aparato productivo, como cuando la reducción proviene de la industria y los servicios empresariales.

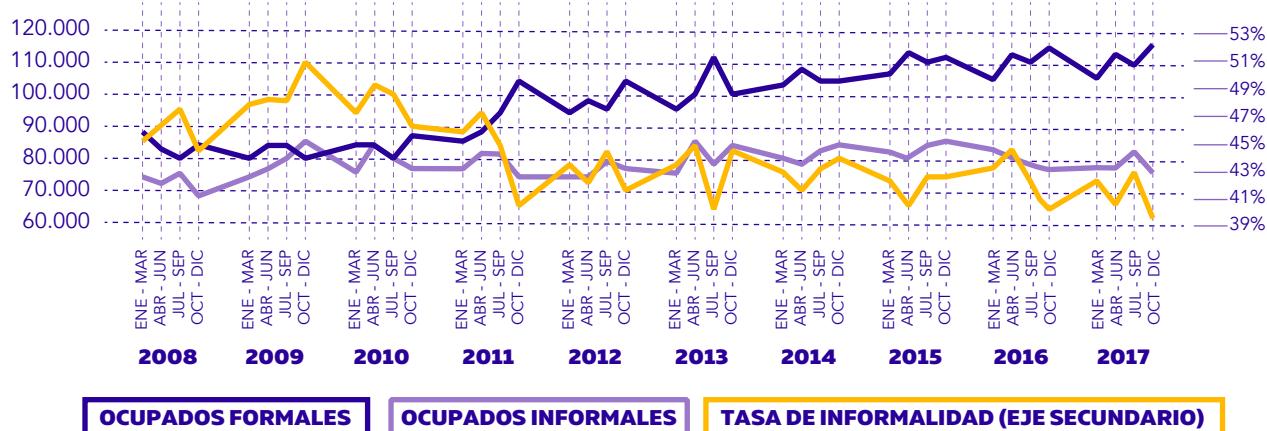


Gráfico 53. Número de ocupados formales e informales y tasa de informalidad en Manizales A.M. 2008-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

Manizales ha sido, junto con Medellín y Bogotá, una de las ciudades en donde se registran menores tasas de informalidad. El área metropolitana de Manizales se encuentra 5,8 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional y en los últimos diez años, la tasa de informalidad laboral ha bajado 8,3 pp. Diferente comportamiento han presentado las otras ciudades del eje cafetero pues en Pereira ha crecido la ocupación, pero en la misma velocidad entre formales e informales y en Armenia se sigue presentando la mayor informalidad de la región.

La formalidad laboral observada a través de los criterios internacionales tenidos en cuenta por el DANE, es casi igual al compararla con otros criterios, como la afiliación a seguridad social (60%). Del total de los 190 mil ocupados en 2017 en Manizales, 114 mil cotizaban a salud y pensión, es decir, un 60% de las personas, cifra que ha aumentado en 12 pp desde el 2010.

Si bien, Manizales AM ha tenido progresos considerables, el reto de una mayor formalización laboral sigue latente. La generación de empleo de calidad es una buena señal de la solidez y sostenibilidad de la economía, pero la disminución de la informalidad es un gran desafío del mercado laboral de todas las ciudades colombianas.

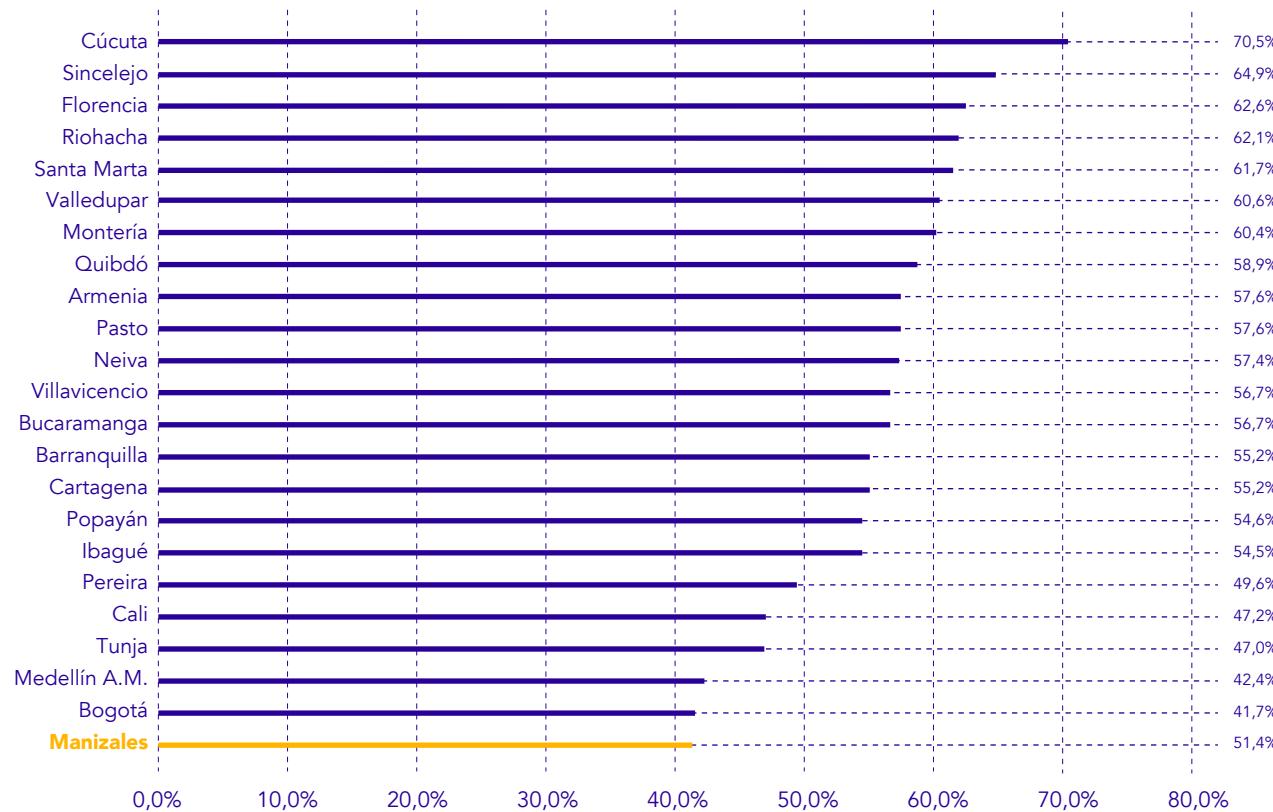


Gráfico 54. Tasa de informalidad. 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

DESEMPLEO



El resultado de la interacción entre oferta y demanda de trabajo es la tasa de desempleo -TD, que corresponde a la proporción entre el número de desocupados y el total de personas económicamente activas. Para que una persona se considere como desocupada, es necesario que se encuentre disponible para trabajar, esté en condiciones de hacerlo y que no encuentre un lugar para realizar su actividad.

En el periodo 2001-2017 la tasa de desempleo ha tenido una importante evolución que fue afectada en 2009 por la crisis financiera mundial. Para este período se observaron las mayores tasas de desempleo de los últimos años en la ciudad, sin embargo, al analizar la serie completa la tasa de desempleo ha experimentado una reducción de 7,1 pp, al pasar de 18,3% en 2001 a 11,2% en 2017.

En los últimos dos años, tras alcanzar cifras de un dígito en 2015 se produjo un quiebre de la tendencia a causa de la desaceleración económica producida en el contexto nacional y la tasa de desempleo pasó de 9,6% en 2015 a 10,3% en 2016 y 11,2% en 2017. Esta última cifra es muy cercana al nivel de la tasa de desempleo de largo plazo, que ronda el 13%.

Para 2017 la brecha de desempleo entre hombres y mujeres en la ciudad alcanzó la cifra más alta observada en la última década con 4,6 puntos porcentuales de diferencia promedio. Este resultado es un retroceso del mercado laboral de la ciudad pues esta brecha se había venido cerrando hasta el año 2016.

Entre jóvenes y no jóvenes, la brecha aumentó a 8 puntos porcentuales con una tasa de desempleo promedio en el año cercana al 19% para los jóvenes.

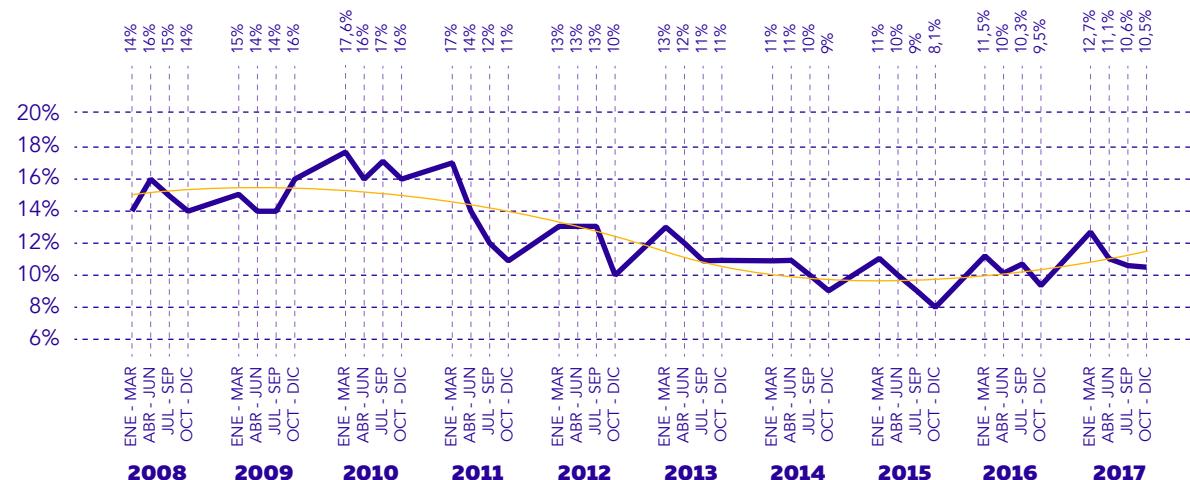


Gráfico 55. Tasa de desempleo en Manizales A.M. 2008-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

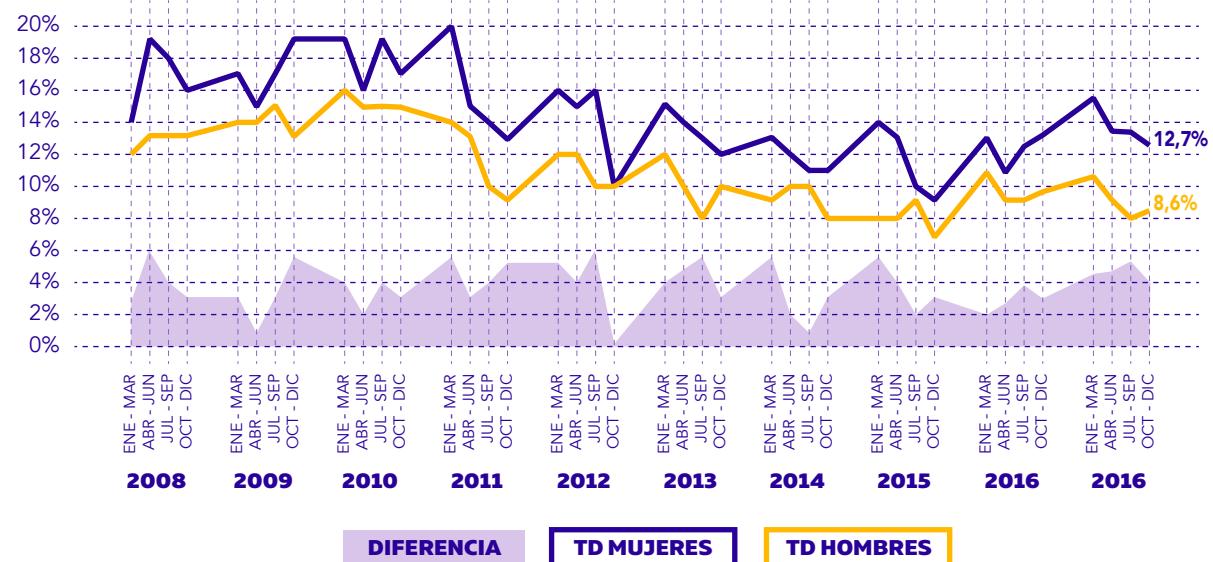


Gráfico 56. Tasa de desempleo en hombres y mujeres y brecha entre ambos. Manizales A.M. 2008-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

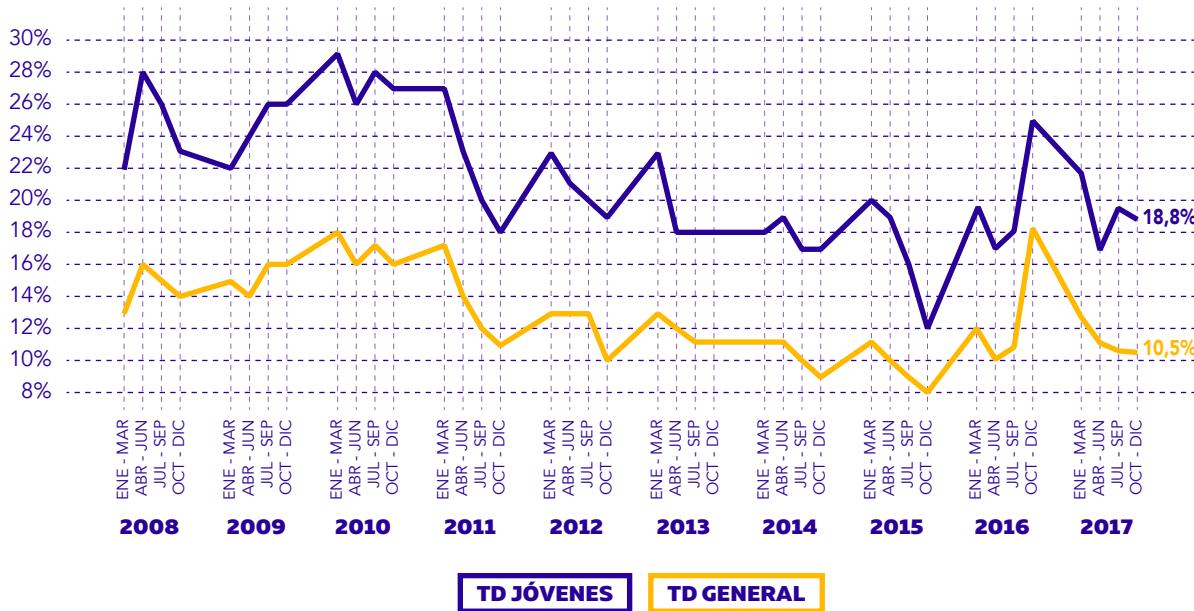


Gráfico 57. Tasa de desempleo jóvenes y general. Manizales A.M. 2008-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

De acuerdo con la metodología de descomposición de los efectos de oferta y demanda basados en el método de Eduardo Lora (2008), el deterioro del desempleo en Manizales en 2017 correspondió a un aumento de las personas que salieron a buscar trabajo por encima del incremento de puestos adicionales de trabajo y no a contracciones del aparato productivo de la región. Como resultado de esta mayor fuerza laboral buscando trabajo, subió el desempleo.

Sin embargo, que más personas hayan salido al mercado laboral puede corresponder a la necesidad de los hogares por ingresos adicionales, lo que no es tan positivo en términos de pobreza.

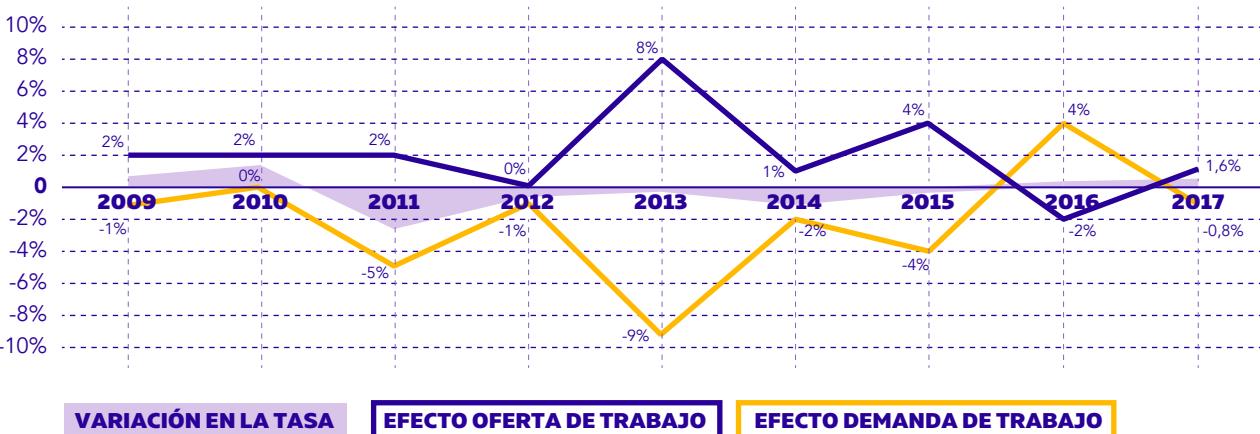


Gráfico 58. Manizales. Efecto de la oferta y demanda de trabajo sobre el desempleo. 2008-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE-GEIH

BRECHAS POR GÉNERO



Uno de los objetivos consignados en la agenda ODS busca reducir las desigualdades entre los géneros y fomentar el empoderamiento de todas las mujeres y niñas. Una de las brechas más pronunciadas en Colombia se producen en el funcionamiento del mercado laboral, pues la participación y la ocupación de las mujeres es inferior, el desempleo es más alto y los salarios recibidos son más bajos.

En promedio la tasa general de participación de las mujeres fue 20 puntos inferior a la participación de los hombres, esto se debe en gran parte a las mujeres dedicadas a oficios del hogar o al estudio. Sin embargo, a pesar de que participar en el mercado laboral es una decisión personal, la tasa de ocupación si es la respuesta que el mercado laboral da a las personas que buscan trabajo. En esta tasa también se encontró mayor ocupación en los hombres que en las mujeres, con diferencias de 20 puntos que han tendido a incrementarse en el tiempo, pues por cada 2 hombres que consiguieron empleo en los últimos años, apenas conseguía empleo una mujer.

Esta mayor desocupación de las mujeres implicó una tasa de desempleo 50% superior que en los hombres. La brecha que se había empezado a cerrar hasta 2016 volvió a incrementarse en 1,7 puntos porcentuales y para 2017 la diferencia se ubicó en 4,6 puntos porcentuales.

Otra de las brechas observadas es la correspondiente a los ingresos, pues a pesar de que las mujeres ocupadas en la ciudad tienden a tener niveles educativos superiores a los hombres, se encontró una brecha significativa entre los ingresos laborales. En 2017, los hombres ganaron en promedio 1,25 veces lo que ganaron las mujeres pues mientras el salario promedio de los hombres fue de \$1.298.207, el de las mujeres fue \$1.009.052. Estas diferencias han persistido en el tiempo y a nivel de las 23 ciudades, ha sido levemente mayor la reducción de la diferencia entre los salarios por género.

Esta brecha además persiste independientemente del nivel educativo alcanzado. Incluso la diferencia se observó más amplia entre las personas con nivel educativo de secundaria básica, seguida de las personas con títulos de posgrado, donde los hombres ganaron 1,46 veces lo que ganaron las mujeres.

	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017
	TGP	TO	TD	SALARIO PROMEDIO				
Hombres	69,9%	70,8%	63,6%	64,4%	9,0%	9,1%	\$1.263.442	\$1.258.386
Mujeres	51,3%	51,9%	45,1%	44,7%	12,0%	13,7%	\$1.009.052	\$961.254

Tabla 33. Manizales A.M. Brechas en algunos indicadores laborales. 2016 y 2017

Fuente: Tomado del informe Cómo Vamos en Empleo - Cálculos propios con base en GEIH-DANE

CÓMO VAMOS EN EMPLEO

Hacia mediados de 2018 la Cámara de Comercio de Manizales por Caldas, la Agencia de Empleo-Confa y el programa Manizales Cómo Vamos, presentaron un informe especial sobre el mercado laboral en la ciudad, con el objetivo de conocer sus características y proveer de herramientas para políticas más pertinentes, a partir del análisis del período 2010-2017. Algunas conclusiones de este informe fueron:

Ocupados

- La proporción de trabajadores ocupados con bajos niveles educativos disminuyó, mientras que la proporción de ocupados con educación superior aumentó. Los técnicos y tecnólogos pasaron del 11,2% al 18,8%
- En restaurantes los ocupados crecieron en un 50,3% entre 2010 y 2017. Cada año en promedio 602 ocupados adicionales en este sector.
- En el caso de la industria manufacturera, el crecimiento más evidente se generó en la industria metalmecánica que pasó de 5.541 ocupados en 2010 a 7.808 ocupados en 2017.
- En actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler, se tuvieron el doble de los ocupados que en 2010. En promedio 1800 personas más ocupadas cada año.
- El ingreso laboral promedio de Manizales fue el cuarto más alto, por debajo de Bogotá, Medellín y Tunja.
- Los ocupados con posgrado ganaron en promedio \$3.841.040. Dos veces lo que ganaron los profesionales, 3,6 lo que ganaron las personas con título de técnico o tecnólogo y 9 veces lo que ganaron las personas sin ningún título.
- Aunque las mujeres ocupadas en la ciudad tienden a tener niveles educativos superiores a los hombres, se encontró una brecha significativa entre los ingresos laborales (25%). En postgrado la brecha alcanzó el 48%.

DESOCUPADOS

- Las mayores reducciones se dieron en los desocupados con primaria y secundaria, pero especialmente más fuerte en el caso de los hombres.
- Los desocupados de larga duración han bajado de 12,6% en 2010 a 7,7% entre 2010 y 2017.

Los desocupados hombres fueron superiores en los grupos de edad de menores a 45 años. Las desocupadas mujeres fueron relativamente mayores en los grupos mayores a 45 años de edad. Esto ha permitido un proceso más acelerado de disminución en el desempleo de los hombres, por cuestión de edad con mayor potencial productivo.

- El 72% de los desocupados estaba afiliado a algún régimen subsidiado o era beneficiario de un afiliado. Un 30% se encontró por fuera del sistema de seguridad social.

Se presentó una reducción de los desocupados por género en una relación 2 a 1. Los hombres han experimentado una reducción de 33,7% mientras en las mujeres ha sido del 16,5%.

- El 11,8% de los desocupados, en caso de enfermedad, no tendría recursos para atender los costos asociados, o no lo ha considerado en el algún momento.

CALIDAD DEL EMPLEO

- 73,2% de los ocupados contaban con contrato, 5,2 pp más que en 2010.
- En general predominan los contratos laborales a término indefinido (70%), por encima de lo observado en el promedio nacional.
- El 90,3% de personas con contrato se encontraron satisfechas con el tipo de contrato del cual disponían.
- 60% de los ocupados cotizaban a salud y pensión. 12 pp más que en el 2010.
- 51% de ocupados estaban afiliados a Caja de Compensación. 30% más frente a 2010
- Con 41,3% Manizales presentó la menor informalidad del país.
- El 87,9% eran contratados directamente por la empresa. 70,8% de los ocupados con contrato tenía cesantías y el 63,3% vacaciones remuneradas. Esta última se ha incrementado 15 pp.
- Los hombres han aumentado más su contribución al pago de salud y pensión, lo que mostraría que se han visto más favorecidos en sectores o empresas ligadas con la formalidad.
- 16% pagaba completamente la totalidad de su pensión. Este segmento ha crecido un 104% pues pasó de 9.033 a 18.374 ocupados encargados totalmente del pago de la pensión.
- 22,7% de los ocupados sin contrato tenía educación superior y 47,1% no contaba con ningún título de educación superior. Las personas con títulos educativos tenían mayor probabilidad de contar con cualquier tipología de contrato.

INACTIVOS

- Manizales se ubicó por debajo del promedio de las 23 ciudades de jóvenes que ni estudian ni trabajan –NINI– (3,4%) y ha sido de las que mayor reducción ha mostrado en el periodo 2010-2017.
- Inactivos aumentaron 0,3%
- La población inactiva ha sido mayoritariamente de mujeres y ha crecido en los últimos años, mientras en los hombres se observó disminución.
- El 58,3% de la población inactiva afirmó que su último empleo fue hace 5 años o más.
- Entre los motivos más relevantes de retiro de su último trabajo se ubicaron responsabilidades familiares (26%), enfermedad o accidente (19,3%) y trabajo temporal terminado (13,5%).
- El 63,1% de las personas inactivas no contaban con ningún título de educación. Esto evidencia problemas estructurales que refuerzan su mantenimiento en la inactividad.
- El incremento en los inactivos con algún título de educación superior ha sido mayor en las mujeres. 70% de los nuevos casos se presentó en mujeres.
- El 74,6% de los inactivos se encontraba por fuera del sistema pensional
- 5,2% de los inactivos ha tenido iniciativa de buscar empleo o instalar un negocio. La reducida proporción indica señales de desaliento laboral en esta población.



Como parte de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo vigente, se inició la construcción de la política pública de emprendimiento, competitividad y empleo. Sin embargo, a la fecha de elaboración del presente informe no se conocían los resultados de esta política pública.

Para terminar, en 2017 se continuó con la tendencia al incremento de la tasa de desempleo, sin embargo, la naturaleza de este incremento fue diferente a la de 2016. En el año anterior el desempleo se produjo por una contracción del lado de la demanda, es decir se desaceleró la generación de puestos de trabajo. Para 2017 se crearon nuevos puestos de trabajo, no obstante, la participación laboral creció por encima de la demanda, lo que puso una presión adicional sobre el mercado de trabajo y jalón la tasa del desempleo al alza.

En 2017 se generaron 2 mil puestos de trabajo adicionales, pero 4 mil personas más salieron a buscar trabajo, lo que presionó la tasa de desempleo, que se ubicó en promedio en 11,2%.

De estos empleos nuevos generados en 2016, la gran mayoría fueron en el sector formal, lo que continuó disminuyendo la informalidad. De esta manera Manizales se consolidó como la ciudad de Colombia con menor informalidad, con una tasa de 41,4%.



Cómo vamos en

**SEGURIDAD
CIUDADANA**

Como vamos en SEGURIDAD CIUDADANA



Latinoamérica es la región más violenta del mundo. A pesar de que concentra apenas el 9% de la población mundial, registra el 33% de las muertes violentas. La violencia en la región tiene consecuencias duraderas y de gravedad pues influye en la conducta de los ciudadanos, disminuye la confianza en las instituciones, limita la inversión privada y genera desequilibrios en la distribución de los presupuestos locales.

El caso de Colombia a nivel internacional es objeto de estudio por el relativo éxito en la reducción de la violencia urbana. Este trabajo comenzó con la priorización de la prevención sobre el control, a partir de esfuerzos con las autoridades nacionales y locales en conjunto con universidades y empresas. El inicio de este modelo se dio con la constitución del 91 que dio mayores facultades a los alcaldes para gestionar la seguridad ciudadana, esto condujo a innovaciones como sistemas de vigilancia para el direccionamiento de la inversión a los territorios en situación de vulnerabilidad acompañados de un fuerte foco en la prevención social para mitigar los factores de riesgo frente a la violencia.

La seguridad es una condición necesaria para el desarrollo humano, pero también los factores de riesgo para las conductas violentas pueden ser producto de la escasa movilidad social que propicia el delito aspiracional y las inequidades en las oportunidades propias del bajo desarrollo humano. Desde este enfoque del desarrollo humano la seguridad es un bien público cuya responsabilidad recae sobre el estado y va desde la planeación hasta la

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
3 SALUD Y BIENESTAR	Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito*	Nacional	14,9	12,2
16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SOLIDAS	Tasa de homicidio	Eje cafetero	30,8	19,3

Fuente: DNP - Documento Conpes 3918 *Indicador no trazador

ejecución de políticas integrales y participativas que fortalezcan el tejido social e institucional. Garantizar la vida y la seguridad es una de las funciones básicas del estado y debería ser prioridad para todos los gobiernos.

El Objetivo 16 de los ODS tiene como propósito "Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas". Para hacerle seguimiento a este objetivo, el Conpes 3918 definió como indicador trazador la tasa de homicidios e incluye otros indicadores relacionados como las tasas de victimización, desaparición forzada y violencia interpersonal.

Aunque tradicionalmente se ha asociado la seguridad ciudadana con los homicidios y los delitos contra el patrimonio, recientemente han surgido llamados para incluir dentro de este aspecto la percepción de seguridad y los siniestros de tránsito. Hugo Acero, reconocido experto en el tema cita "los ciudadanos no solo pueden ser lesionados o asesinados por delincuentes sino también por un tránsito caótico. Los colombianos pueden morir, ser lesionados o perder sus bienes por causa de la desorganización del tráfico automotor y por eso el Estado tiene la obligación de protegerlos frente a este riesgo"⁴

En este sentido, el Objetivo 3, relacionado con salud y bienestar considera la reducción a la mitad del número de muertes

4. Hugo Acero (2016). Reducir la mortalidad vial, un compromiso importante. En Portal Razón Pública disponible en <http://razonpublica.com/index.php/#9150-reducir-la-mortalidad-vial-un-compromiso-importante.html>

y lesiones causadas por accidentes de tráfico en el mundo, que será monitoreado a través de la tasa de mortalidad por accidentes de tránsito.

Siguiendo la estructura desarrollada en años anteriores, este capítulo se divide en tres partes. Una primera que contempla los delitos contra la vida, homicidios, lesiones personales y violencia intrafamiliar, una segunda que analiza el comportamiento de los delitos contra el patrimonio y finalmente, en la tercera se hace una revisión de los accidentes de tránsito.

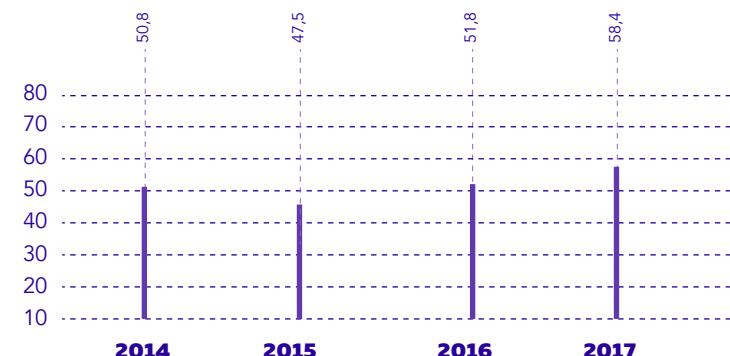
Las muertes por causas externas en la ciudad, que contempla homicidios, suicidios, accidentes de tránsito y muertes accidentales, se ubicó en 58,4 por cada 100 mil habitantes. Esta tasa ha tenido una tendencia creciente a partir de 2014, con un incremento del 15% frente a ese año y del 13% con respecto a 2016.

De esta tasa, el 33% corresponde a homicidios, el 25% a accidentes de tránsito al igual que a muertes accidentales y finalmente 17% a suicidios. La participación de los homicidios ha pasado de representar el 50% de las causas violentas a un 33%, en cambio, las muertes accidentales y los suicidios aumentaron su peso en las muertes por causa externa.

DELITOS CONTRA LA VIDA: HOMICIDIOS



La principal prioridad en seguridad ciudadana es garantizar la vida de las personas, esto hace que el acto considerado más grave sea el homicidio. Las fuentes oficiales reconocidas por el estado colombiano son la Policía Nacional y el Instituto Nacional de Medicina Legal, sin embargo, para garantizar comparabilidad de la información con otras ciudades se utilizan desde hace varios años para este informe los datos de Medicina Legal, que suelen tener ligeras diferencias con los reportados por la Policía. Este año la Policía reportó 68 casos frente a 74 de Medicina Legal. En ambas fuentes la tendencia a la baja se mantiene.



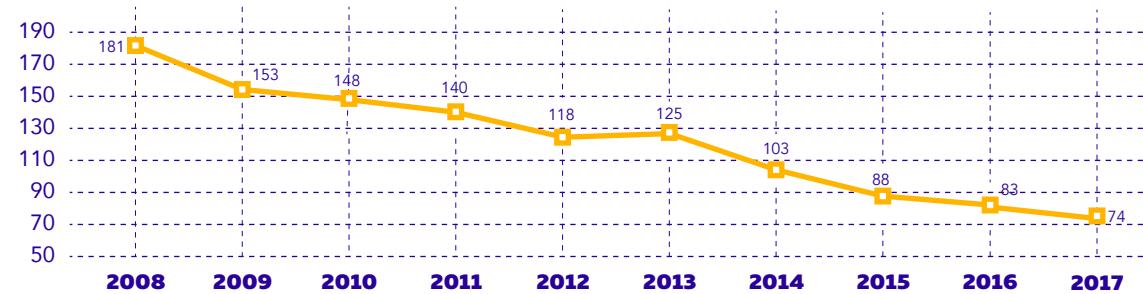
Gráfica 59. Tasa de mortalidad por causas externas (homicidios, suicidios, accidentes de tránsito, muertes accidentales). 2014-2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

Para 2017 los homicidios se redujeron un 11% y se alcanzó la tasa más baja de los últimos 27 años. Por el contrario, aumentaron los muertos en accidentes de tránsito en un 8%, los suicidios en un 68% y las muertes accidentales en un 33%. De estas últimas, la causa del incremento estuvo asociada a las 17 muertes producidas por los derrumbes del 19 de abril de 2017.

En contraste se presentó un incremento del 8% en muertes por accidentes de tránsito, con 56 víctimas mortales según Medicina Legal y por primera vez en ocho años Manizales superó el promedio nacional en mortalidad por esta causa.

Del lado de los delitos contra el patrimonio, el balance no es positivo. Se presentó un incremento del 16% de todo tipo de hurtos, jalónado por el hurto a establecimientos comerciales y a residencias con aumentos de más del 100% en el número de casos presentados. Por el contrario, disminuyeron, pero no en tan alta proporción, el hurto a personas, a carros y a motos.



Gráfica 60. Manizales. Número de homicidios registrados. 2008 a 2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

Con relación al año 2016, según Medicina Legal, se presentaron 7 casos menos, equivalentes a una reducción del 9%. Comparado con el inicio de la actual administración la reducción es del 16% y frente al 2008 la disminución corresponde al 56%. Los resultados en la disminución del homicidio han sido tal vez uno de los resultados más plausibles para la ciudad en los últimos años, pues la protección de la vida es la principal prioridad de cualquier política pública.

Los últimos años han sido bastante buenos para la reducción de homicidios y, aunque en 2016 se presentó una menor reducción que en los años recientes, la tendencia a la baja se mantuvo. De los últimos ocho años, únicamente entre 2012 y 2013 se presentó un incremento en el número de homicidios, mientras en los años siguientes, 2014 y 2015 se presentaron reducciones por encima del 15%.

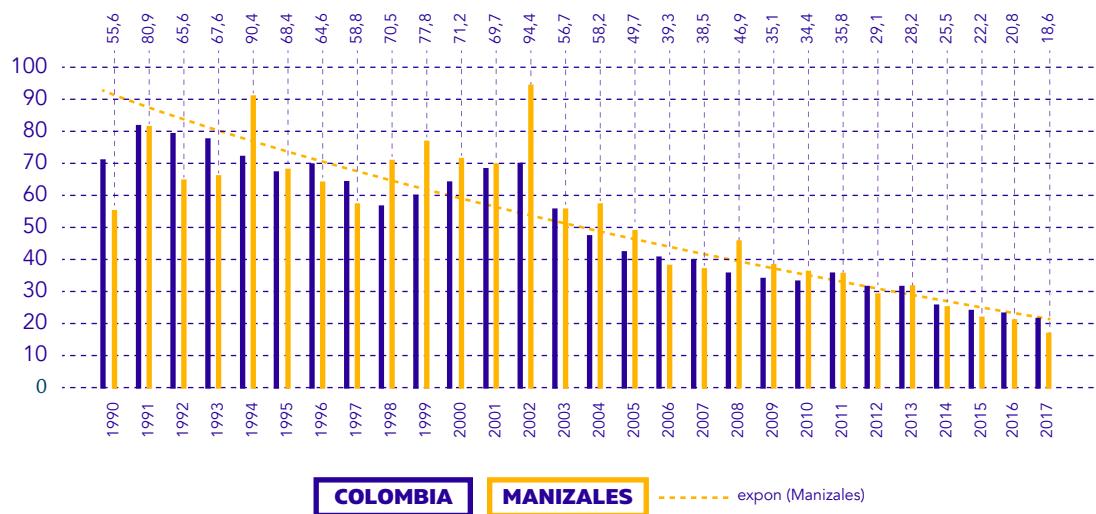
2009	-15,5%
2010	-3,3%
2011	-5,4%
2012	-15,7%
2013	5,9%
2014	-17,6%
2015	-14,6%
2016	-8,0%
2017	-8,6%
2015-2017	-15,9%
2008-2017	-59,1%

Tabla 34.Manizales. Variación porcentual del número de homicidios. 2009-2017

Fuente: Cálculos propios con base en Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

La mirada a un periodo de tiempo aún más largo da elementos para observar con claridad este fenómeno. Manizales presentó en 1999 una tasa de homicidios de 55,7, equivalente a 176 muertes por esta causa, que empezó a incrementarse hasta alcanzar en 2002 su peor punto, con una tasa de 94,5 y 352 muertos. Con respecto a este año, la reducción en 15 años a la cuarta parte, como resultado no solo de una política efectiva de seguridad ciudadana sino de un mejoramiento de las condiciones de vida que generaron oportunidades para la prevención del delito.

A pesar de esta tendencia, Manizales al igual que la mayoría de ciudades colombianas tienen una tarea muy larga por delante pues en el contexto internacional Colombia todavía presenta tasas altas de muertes por homicidios.

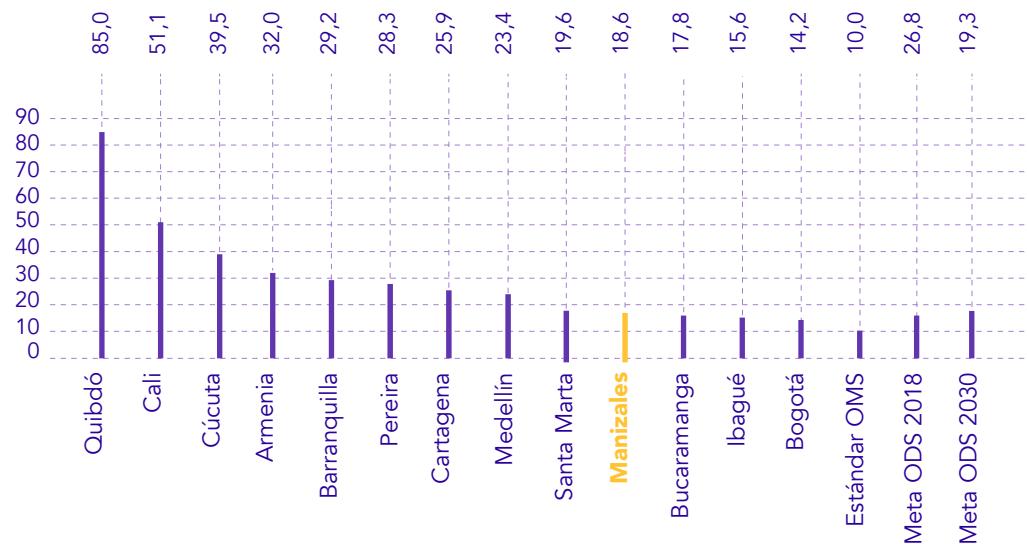


Gráfica 61. Manizales. Tasa de homicidios. 1990 a 2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

Comparada con las demás ciudades que hacen parte de la Red Cómo Vamos, Manizales ha venido mejorando su posición. Mientras hacia 2013 se encontraba en el quinto lugar por número de homicidios, para 2017 pasó al décimo lugar, muy cerca de las ciudades que tradicionalmente han presentado menor incidencia de esta problemática, Bogotá y Bucaramanga. Del otro lado Quibdó, Cúcuta y Cali registraron las mayores tasas de homicidios. El comportamiento en la mayoría de ciudades fue positivo. De las 12 ciudades capitales de la Red Cómo Vamos, el homicidio de redujo en 9 de ellas. Las excepciones fueron Cartagena, Medellín y Santa Marta.

“Los últimos años han sido bastante buenos para la reducción de homicidios y, aunque en 2016 se presentó una menor reducción que en los años recientes, la tendencia a la baja se mantuvo”



Gráfica 62. Tasa de homicidios por ciudades y metas ODS. 2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

territorios específicos, en donde se pueden realizar intervenciones focalizadas que incluyan presencia de las autoridades, así como presencia institucional que permita la gestión desde la prevención.

El Plan Cuadrantes, lanzado en 2010 por la Policía Nacional, conjugó los aportes y estrategias de actividad policial orientada a la comunidad y a la resolución de problemas. Esto con el objetivo de construir estrategias participativas a nivel territorial para abordar los retos desde el nivel barrial. El Plan Cuadrantes es hoy reconocido a nivel internacional como una estrategia exitosa en la gestión de la seguridad ciudadana.

Al analizar la distribución espacial de los datos, se aprecia un claro síntoma del marcado esquema de segregación que tiene el área urbana de Manizales. Mientras en las comunas del oriente de la ciudad se registraron el menor número de homicidios en 2017, con cero casos en las comunas la Estación, Ecoturística Cerro de Oro, Palogrande y Tesorito, en San José y la Ciudadela se concentraron cerca de la mitad de todos los casos de la ciudad.

Para el último año se presentaron dos fenómenos que llamaron la atención. La comuna universitaria que se ubicaba entre las más violentas tuvo una disminución del homicidio del 60%, por el contrario, en la comuna Cumanday los casos se triplicaron. De otro lado, en la Ciudadela del Norte, que concentra casi uno de cada tres homicidios en la ciudad, se presentó una disminución por primera vez en cuatro años, al pasar de 22 casos a 19 en 2017.

Los homicidios disminuyeron en casi todas las comunas de la ciudad y en la zona rural, a excepción de Atardeceres y Cumanday. Las comunas que han presentado mayores casos de homicidios en promedio en los últimos cuatro años han sido Ciudadela del Norte, San José, La Macarena, La Fuente y la zona rural.

En el contexto internacional las ciudades colombianas continúan siendo muy violentas si se considera que las principales ciudades colombianas, con una tasa promedio de 30,8, están por encima de la tasa de homicidios de América Latina y el Caribe, que es considerada como la zona más violenta en el mundo. Manizales está por debajo del promedio del continente, sin embargo, supera el promedio de Suramérica, que se ubica en 12 y casi duplica el estándar esperado por la Organización Mundial de la Salud.

Según este organismo internacional en aquellos lugares en donde la tasa de homicidios supere los 10 casos por cada 100 mil habitantes, el problema es una epidemia y debería ser tratado como un tema de salud pública.

De acuerdo con lo establecido en la política de convivencia y seguridad del país, el primer paso para intervenir la violencia es identificar sus patrones, en qué territorio y población se concentra y qué dinámicas podrían explicarla. Los aprendizajes en la gestión de la seguridad ciudadana han mostrado que los homicidios se concentran en

territorios específicos, en donde se pueden realizar intervenciones focalizadas que incluyan presencia de las autoridades, así como presencia institucional que permita la gestión desde la prevención.

“ Los homicidios disminuyeron en casi todas las comunas de la ciudad y en la zona rural, a excepción de Atardeceres y Cumanday. Las comunas que han presentado mayores casos de homicidios en promedio en los últimos cuatro años han sido Ciudadela del Norte, San José, La Macarena, La Fuente y la zona rural. ”

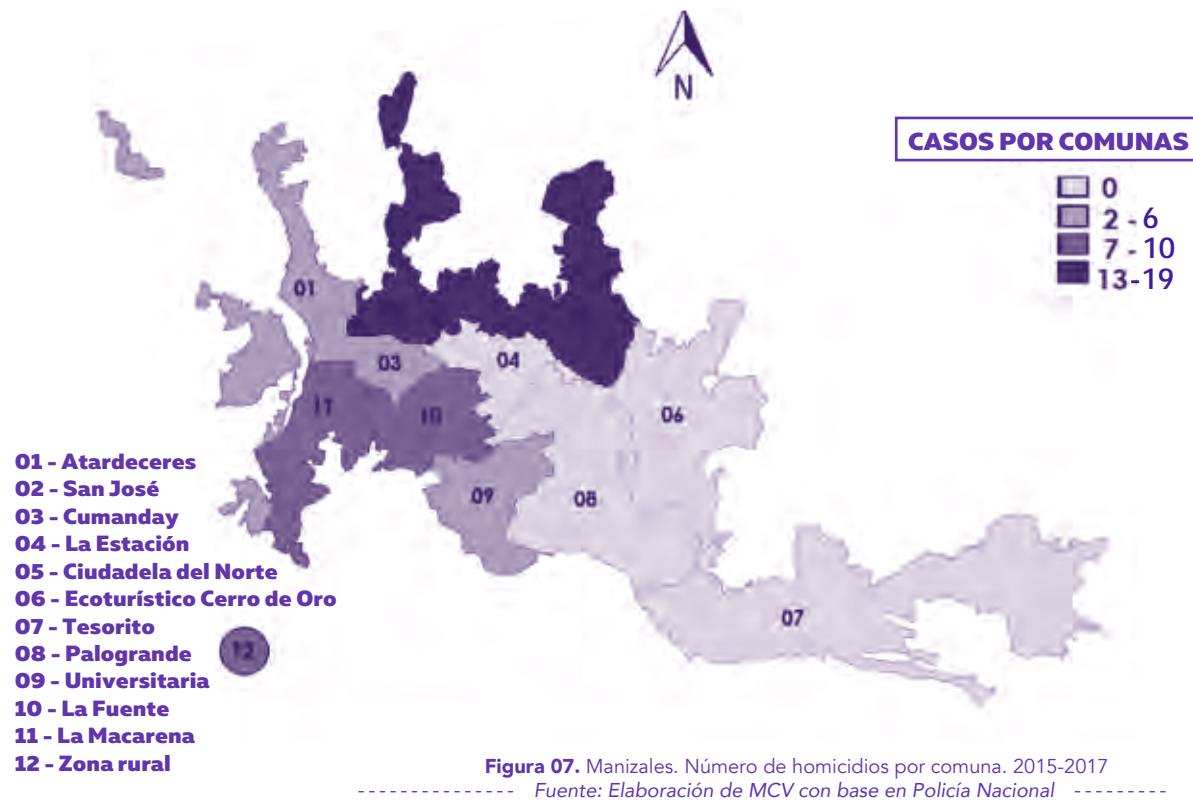


Figura 07. Manizales. Número de homicidios por comuna. 2015-2017

Fuente: Elaboración de MCV con base en Policía Nacional

De acuerdo con la Policía Nacional, dos de cada tres homicidios en la ciudad se produjeron por intolerancia, seguido por venganza en el 12% de los casos (9 homicidios). La gran mayoría de las agresiones se dieron por situaciones de convivencia, producto de disputas entre vecinos, amigos o familiares, usualmente bajo los efectos del alcohol o alguna otra sustancia psicoactiva.

Adicionalmente, la mayoría (52%) de los homicidios se produjo con arma de fuego, mientras un 44% con arma blanca. Este hecho puede indicar que, si bien la causa principal son problemas de intolerancia asociados a riñas o disputas, estos casos se dan en personas previamente insertas en dinámicas de violencia como pandillas o combos que ya tenían acceso a un arma de fuego.

CAUSAS	2014	2015	2016	2017
Intolerancia	11%	26%	57%	67%
Venganza	4%	5%	7%	12%
Ajuste de cuentas	7%	11%	0%	9%
Problemas personales o familiares	66%	49%	28%	7%
Por hurtarle	7%	5%	6%	4%
Culposo	1%	0%	0%	1%
Sicariato	3%	4%	0%	0%
Procedimiento policial	0%	1%	0%	0%
Deudas	1%	0%	0%	0%
Defensa De Vida O Bienes jurídicos	0%	0%	2%	0%
Total	100%	100%	100%	100%

Tabla 35. Manizales. Causas de los homicidios. 2014-2017

Fuente: Policía Nacional

ARMA HOMICIDA	2014	2015	2016	2017
Arma blanca	53%	47%	44%	44%
Arma de fuego	46%	52%	55%	52%
Contundente	1%	1%	1%	4%
Total	100%	100%	100%	100%

Tabla 36. Manizales. Tipo de arma con al cual se produjeron los homicidios. 2014-2017

Fuente: Policía Nacional

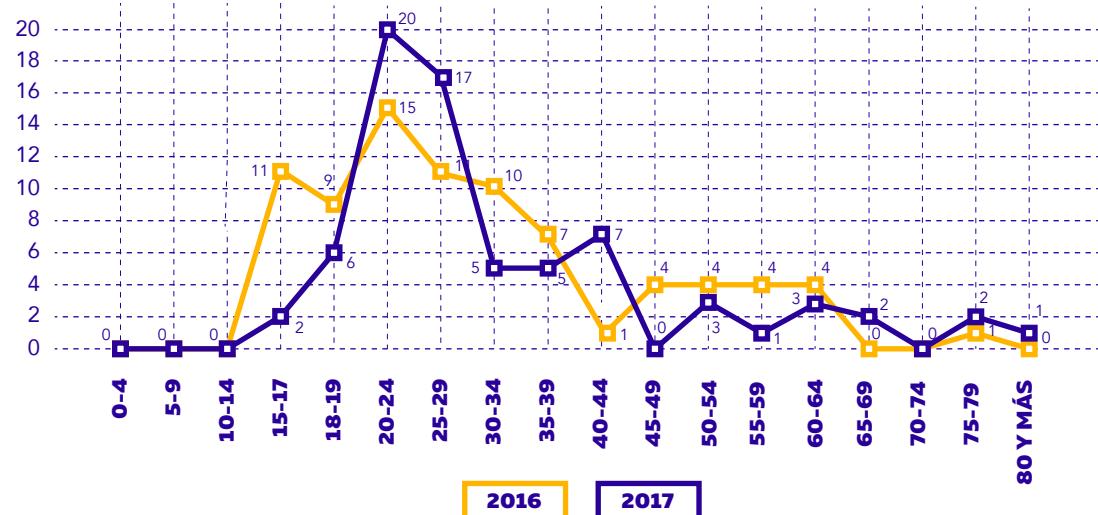
La revisión por grupos de edad continúa arrojando un balance preocupante en los hombres jóvenes. El 96% de las víctimas de homicidios fueron hombres, el 61% menores de 29 años y el 82% no alcanzó a terminar la secundaria, lo que evidencia un patrón claramente marcado en el cual los hombres jóvenes con baja escolaridad son el grupo más vulnerable. Como se mencionó anteriormente, la expectativa de vida de hombres es cerca de 5 años menor a la de las mujeres y se explica por las causas externas que afectan con mayor intensidad a la población masculina.

A pesar de que en el agregado del número de homicidios se presentó una reducción del 8%, los homicidios en menores de 29 años se han mantenido estables los últimos cuatro años. Esta tendencia hace que intervenciones focalizadas en la población juvenil, dirigidas a la prevención, sean claves para reducir los factores de riesgo. Recientemente Manizales recibió un premio de la ONU por el programa 'Cambia tu mente... construye paz', que usa la educación para promover la paz y la sostenibilidad en su territorio, a través de oportunidades de educación superior y empleo para los jóvenes que pertenecen a los combos o pandillas.

Con respecto a otras ciudades, Manizales fue la ciudad donde se presentó una mayor proporción de víctimas de homicidio entre los 18 y los 28 años, seguida de Quibdó y Cartagena, lo que ratifica que la problemática en la ciudad está más concentrada en estas edades.

A diferencia de años anteriores, la proporción de víctimas menores de edad fue de las más bajas entre las ciudades de la Red Cómo Vamos, con el 3% de los casos en menores de 18 años. Las ciudades con una mayor incidencia del homicidio en este grupo de edad fueron Quibdó y Cali, con proporciones del 13% y 12% respectivamente.

De acuerdo con un reciente informe del Observatorio de Violencia y Paz de Manizales, todos los factores de riesgo de la juventud responden a realidades sociales, económicas y culturales. Sin embargo, más allá de eso, se observó una crisis de proyectos de vida en los jóvenes pues carecen de la proyección de alternativas hacia su futuro.



Gráfica 63. Manizales. Número de homicidios por grupo de edad. 2016- 2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

relacionadas con sus expectativas y oportunidades. Es allí en donde las expresiones de la criminalidad local encuentran a la población propensa a para su accionar.

Intervenir estas poblaciones vulnerables al homicidio desde un enfoque de convivencia ciudadana es fundamental para reducir la incidencia de esta problemática. El fenómeno está muy concentrado en hombres jóvenes con bajo nivel de escolaridad, por lo que intervenciones que generen oportunidades de educación y empleo mitigarían los riesgos en esta población. Desde la educación, reducir la deserción escolar que se produce en secundaria, generar oportunidades para el acceso a la educación universitaria, técnica o tecnológica, así como reducir las barreras de acceso al empleo formal, contribuirían a disminuir los factores de riesgo en los jóvenes.

“ El 96% de las víctimas de homicidios fueron hombres, el 61% menores de 29 años y el 82% no alcanzó a terminar la secundaria ”

SEGURIDAD, VIOLENCIA Y RECONCILIACIÓN

Oscar Fernando Martínez Herrera

Docente-Investigador Universidad Católica de Manizales

Coordinador Núcleo de estudios en Memoria y Paz UCM

Coordinador Observatorio de Violencia y Paz de Manizales

Abordar el tema de seguridad e Manizales, implica reconocer las múltiples y variables formas de violencia que se desarrollan en la ciudad, en tal virtud lo primero es reconocer que estamos ante un panorama en temas de violencia bastante complejo que dista mucho del imaginario social de estar en una ciudad tolerante y no violenta.

Los indicadores de violencia en Manizales en los últimos años han denotado dos factores trasversales y estructurales; primero la intolerancia social como una expresión de violencia creciente en la cotidianidad, en la cual la no aceptación de la diferencia y el uso de la fuerza para tramitar diferencias se convierte en una constante, por lo tanto fenómenos como los feminicidios, las agresiones sexuales, hasta la cantidad de riñas familiares y vecinales, sostengan estadísticas tan elevadas para una ciudad intermedia como Manizales. El segundo factor es la delictividad simple y organizada, que, si bien no es tan alta como en otras ciudades, si tiene presencia activa en el contexto urbano desde diferentes formas e impactando de manera particular múltiples poblaciones, no obstante, cabe resaltar que son los adolescentes y jóvenes quienes siguen siendo la población más vulnerable para gestar estos escenarios criminógenos.

La violencia del primer trimestre del 2018 muestra un aumento social y estructural en indicadores, sin embargo, no existen indicios claros sobre la razón del aumento de este pico de violencia trimestral.

En el caso de la intolerancia social esta sigue siendo una constante generadora de violencia urbana, especialmente con poblaciones vulnerables, donde indicadores como las agresiones sexuales, la violencia de género, las peleas familiares y las riñas callejeras, están manteniendo sus estadísticas o aumentando proporcionalmente al año anterior.

Ya en el marco otras prácticas violentas derivadas de escenarios criminógenos se gestan múltiples especulaciones en diversos sectores de la ciudad, sobre la presencia y activación de tensiones entre grupos delictivos de mediano y gran alcance en proceso de reorganización territorial. Allí se hace referencia a estructuras organizadas regionales y nacionales quienes estarían teniendo vínculos territoriales a través de bandas locales. En correspondencia a estas denuncias, la tasa de homicidio en la ciudad ha aumentado en relación al periodo similar en 2017.

Reconocer esta situación de la violencia en Manizales, implica generar análisis más profundos y estructurales de cómo estamos abordando la prevención, atención y mitigación de las formas violentas, desde las diferentes instituciones y actores ciudadanos. Esta situación abre un debate necesario y pertinente sobre la construcción de programas y acciones conjuntas que construyan políticas de reducción de la violencia y proceso de reconciliación que le aporten a la actual transicionalidad que vive el país y que den cuenta de una sociedad que se mira al espejo para poder transformarse positivamente.

DELITOS CONTRA LA VIDA: LESIONES PERSONALES



Al igual que lo sucedido en homicidios, las lesiones personales cayeron en 2017, de acuerdo con lo reportado por Medicina Legal. Entre 2016 y 2017 la disminución fue superior a la observada en años anteriores, con una caída del 19%. La tasa de lesiones personales en Manizales se ubicó en el nivel más bajo de la última década.

Luego de alcanzar su mayor punto en 2012, las lesiones personales, al menos las reportadas a los organismos competentes, iniciaron un descenso sistemático. La disminución entre 2012 y 2017 correspondió al 37% menos de casos en este período de tiempo.

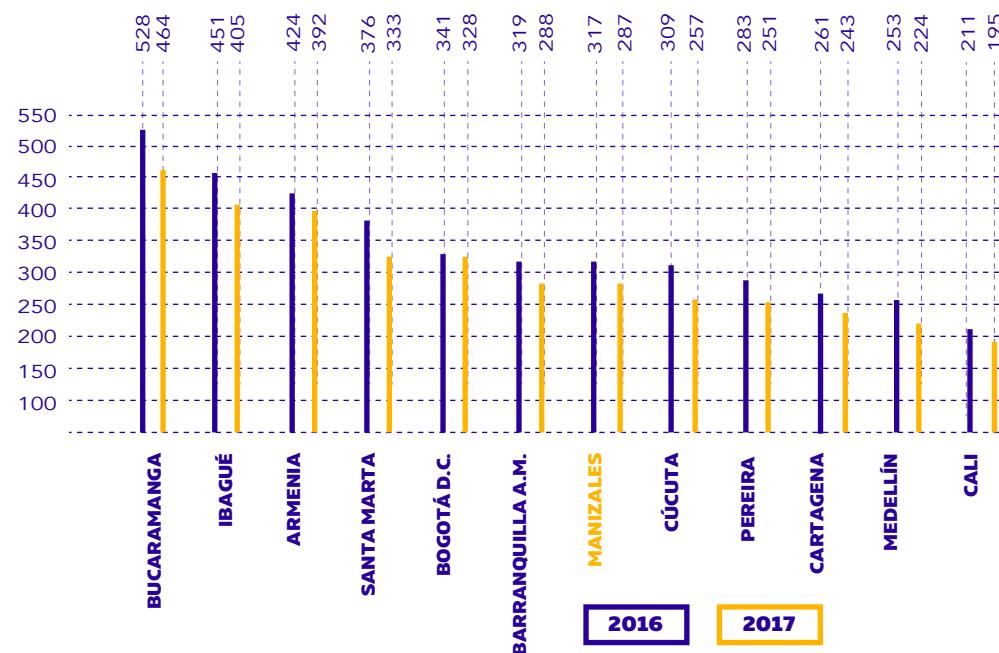
Frente a otras ciudades de la Red Cómo Vamos, Manizales se ubicó por debajo del promedio en lesiones personales. Un comportamiento común en todas las ciudades principales del país fue la disminución de la tasa de lesiones personales en este último año. Bucaramanga e Ibagué continuaron presentando la mayor tasa de lesiones personales, en contraste con la tasa de homicidios, que siempre se ha ubicado entre las menores del país. Esto indica que el fenómeno de lesiones personales no está relacionado siempre con los homicidios y que responde a dinámicas diferentes, que deben ser abordadas a través de otros enfoques.

“ La tasa de lesiones personales en Manizales se ubicó en el nivel más bajo de la última década. ”



Gráfica 64. Manizales. Tasa de Lesiones personales. 2008 a 2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses



Gráfica 65. Tasa de lesiones personales por cada 100 mil habitantes. 2016 y 2017

Fuente: Medicina Legal

DELITOS CONTRA LA VIDA: VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

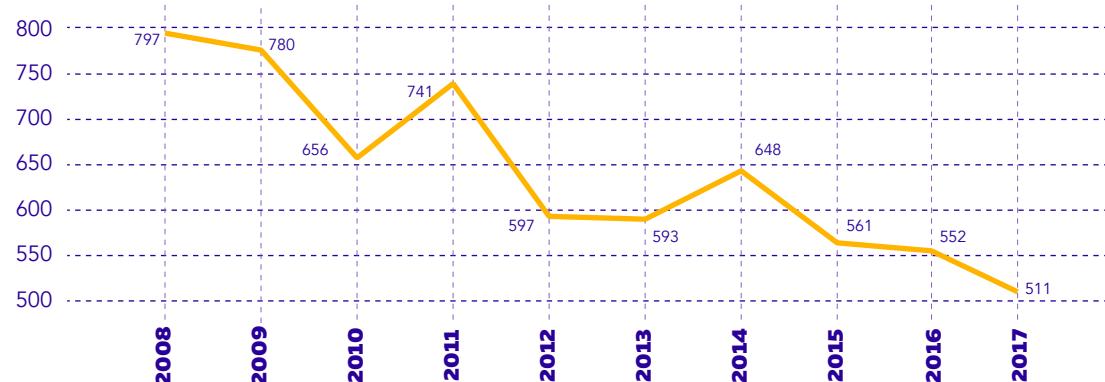


Siguiendo el comportamiento positivo de los anteriores indicadores de seguridad ciudadana, la violencia intrafamiliar también disminuyó en 2017. En el último año se presentó una disminución del 9% de los casos de violencia intrafamiliar reportados en Medicina Legal.

La violencia de pareja, en donde se concentran más de la mitad de los casos de violencia intrafamiliar, se redujo en 12%, al igual que la violencia contra el adulto mayor (21%) y contra niños, niñas y adolescentes (11%). En la única categoría en donde se presentaron aumentos fue en violencia entre otros familiares, en donde los casos se incrementaron un 10% con respecto a 2016.

Una de las estrategias llevadas a cabo por la Secretaría de la Mujer para la reducción de la violencia intrafamiliar fue la habilitación desde el 2017 de la línea 123 Mujer y Género. Su objetivo es recibir casos de violencia contra las mujeres, aunque también se reportan hombres y miembros de la población LGBTI. En su primer año de funcionamiento la Línea 123 Mujer y Género recibió 4.064 llamadas, de las cuales 673 tuvieron apertura de caso por el tipo de denuncia.

En el transcurso de un año de funcionamiento se registraron 3765 llamadas, de las cuales, 3973 fueron hechas por mujeres, 48 por hombres y 43 por la población sexualmente diversa. Pese al alto registro de llamadas, únicamente 18% de las víctimas denunciaron formalmente el caso.



Gráfica 66. Manizales. Casos de violencia intrafamiliar. 2008 a 2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

	VIOLENCIA INTRAFAMILIAR				
	NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES	VIOLENCIA DE PAREJA	ENTRE OTROS FAMILIARES	CONTRA EL ADULTO MAYOR	TOTAL
2008	164	470	163	-	797
2009	118	483	179	-	780
2010	92	418	146	-	656
2011	119	438	134	-	741
2012	96	317	184	-	597
2013	96	346	138	13	593
2014	98	407	130	11	648
2015	77	375	98	11	561
2016	56	358	124	14	552
2017	50	314	136	11	511
2016 - 2017	-11%	-12%	10%	-21%	-7%

Tabla 37. Manizales. Número de casos de violencia intrafamiliar por tipo. 2008 a 2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

DELITOS CONTRA EL PATRIMONIO ECONÓMICO



En la sumatoria de denuncias por todo tipo de delitos contra el patrimonio se observó un incremento del 16%, sin embargo, la tendencia varía de acuerdo con el tipo de delito. Aumentaron por segundo año consecutivo el hurto a residencias y el hurto a comercio, del otro lado, se presentaron disminuciones en el hurto a personas, hurto a bicicletas, vehículos y motos. Con un caso, el hurto a bancos se mantuvo igual que en 2016.

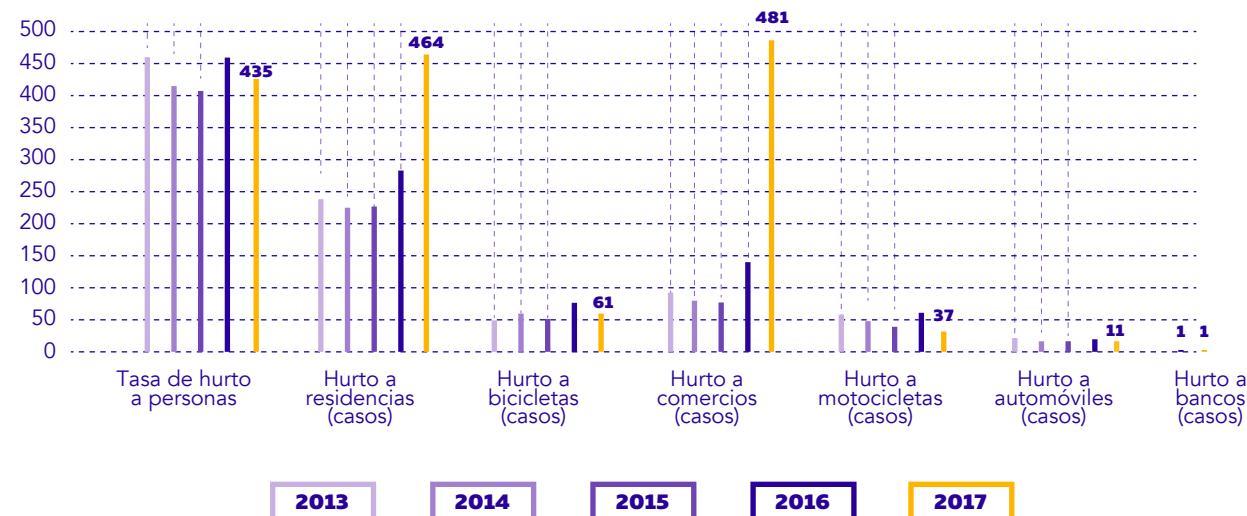
El mayor incremento relativo se presentó en hurto a comercios, que pasó de 147 a 481 casos, equivalentes a un crecimiento del 227% mientras que la mayor disminución se presentó en el hurto a vehículos que pasó de 18 a 11 casos, equivalentes a un 39% menos.

El hurto a personas que es el delito que más afecta a los ciudadanos y el que más influye en la percepción de inseguridad, disminuyó en un 5% con respecto al año anterior de acuerdo con los casos denunciados por los ciudadanos ante la Policía Nacional. No obstante, las cifras de denuncias solo dan cuenta parcialmente del fenómeno pues según el DANE tan solo el 28% de las víctimas denuncia el hecho.

De acuerdo tanto con la encuesta de seguridad y convivencia del DANE como por la Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales Cómo Vamos, un 11% fue víctima de algún delito en 2017, cifra muy similar a la observada en 2016.

Al igual que en años anteriores el hurto a personas se concentró básicamente en dos comunas: Cumanday, en donde se produjeron el 24% de los casos denunciados y Palogrande, en donde se presentaron el 13% de los casos. En estas dos comunas se presentaron cerca del 40% del total de casos denunciados.

En la comuna Cumanday, donde se encuentra el centro de la ciudad y la comuna Palogrande, donde está la zona del cable, son los sitios de la ciudad que concentran la mayor dinámica comercial y bancaria de la ciudad.



Gráfica 67. Manizales. Delitos contra el patrimonio económico. 2013 a 2017

Fuente: Policía Nacional

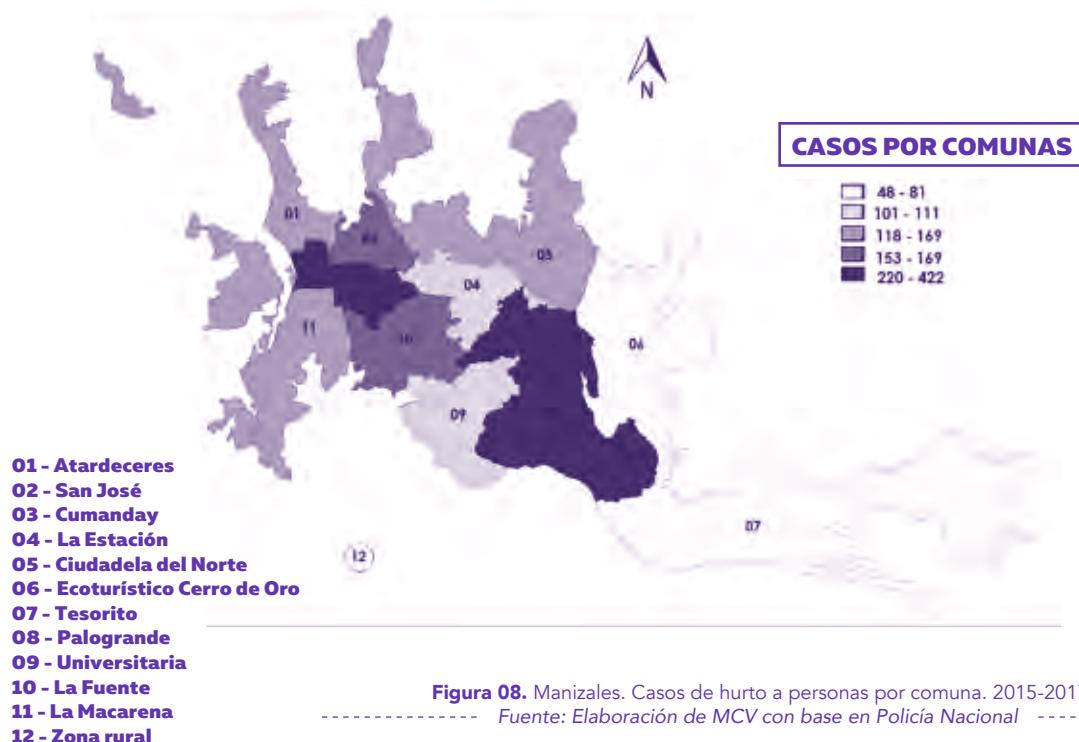


Figura 08. Manizales. Casos de hurto a personas por comuna. 2015-2017

Fuente: Elaboración de MCV con base en Policía Nacional

Lo sucedido con el hurto a establecimientos comerciales fue bastante llamativo por el extraordinario aumento de casos, que prácticamente se triplicó entre ambas vigencias. En todas las comunas se presentaron incidencias de al menos el doble de lo denunciado en 2016, siendo las comunas Ciudadela del Norte y Tesorito las que registraron incrementos de casi cinco veces.

Como se observa en la siguiente gráfica, el número de casos de hurto a comercios es superior en todas las comunas de la ciudad, pero se observa que fue un fenómeno que afectó mucho más a los establecimientos comerciales de la comuna Cumanday, donde se encuentra el centro de la ciudad y en menor medida de la comuna Palogrande. En estas dos comunas también se concentraron los casos de hurto a personas.

MORTALIDAD POR ACCIDENTES DE TRÁNSITO

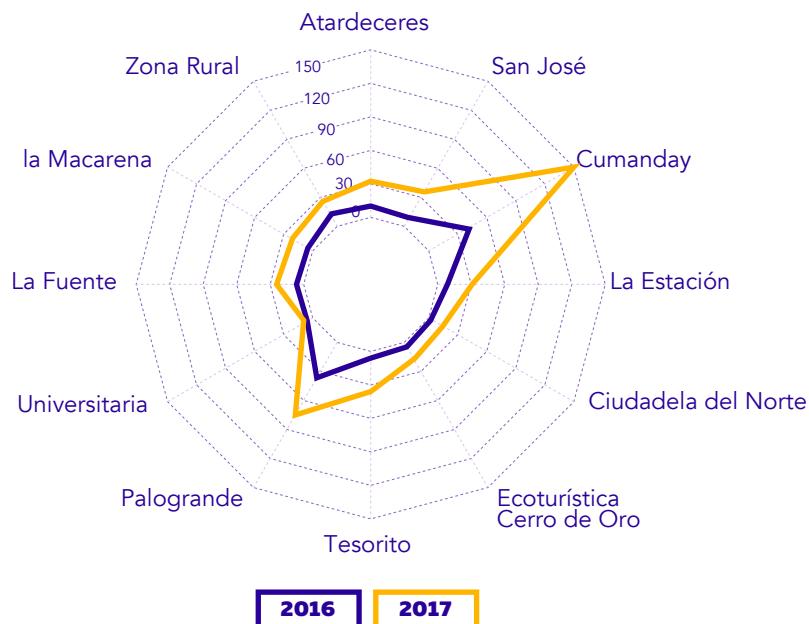


EMPEORÓ...

El objetivo de desarrollo sostenible 3, sobre salud y bienestar, incluye dentro de sus metas la reducción de las muertes por accidentes de tránsito a cerca de la mitad para el año 2030. Mucho más ambiciosa es la meta trazada por la Agencia Nacional de Seguridad Vial, que, al adoptar como estrategia Visión Cero se propone reducir a cero los muertos en accidentes de tránsito. Este tema de la seguridad vial es revisado tanto en este capítulo de seguridad ciudadana como en el de movilidad.

Recientes estudios han estimado que la inseguridad vial le cuesta a Colombia cerca de 2,4 puntos del PIB y las muertes en el tránsito son la segunda causa de muerte violenta en el país, después de los homicidios y la primera entre la población joven.

De acuerdo con la información de Medicina Legal en Manizales se presentaron en 2017 56² muertos en accidentes de tránsito, 4 más que en 2016 y 9 casos más que en 2015.³ Esta cifra finalmente fue ajustada a 47. A diferencia de lo ocurrido con los homicidios, en donde la



Gráfica 68.Manizales. Casos de hurto a establecimientos comerciales. 2016 y 2017

Fuente: Policía Nacional

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Manizales	Tasa por cada 100mil habitantes	11,4	12,4	15,7	12,1	12,0	12,5	12,4	11,9	13,1	11,8
	Número de víctimas	44	48	61	47	45	49	49	47	52	47
Colombia	Tasa por cada 100mil habitantes	12,8	12,9	12,5	12,6	13,2	13,2	13,4	14,3	14,0	13,2

Tabla 38. Manizales y Colombia. Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito. 2008-2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

tendencia a la baja es constante, las muertes en accidentes de tránsito han venido en aumento, evidenciando la necesidad de hacer apuestas más ambiciosas en este tema.

2. La Secretaría de Tránsito y Transporte solicitó al Instituto de Medicina Legal corregir la información sobre muertos en accidentes de tránsito en el municipio de Manizales pues se habrían presentado 8 casos menos. A pesar de que Medicina Legal a través de un oficio aprobó hacer la corrección, en los datos finales publicados en Forensis no se realizó el ajuste por razones que no se conocieron, por lo que la cifra oficial de Manizales quedó en 56 muertes.

3. Luego de una acción legal interpuesta por la Secretaría de Tránsito, en septiembre de 2018 Medicina Legal ajustó la cifra a 47 muertos. Por este motivo las cifras sobre mortalidad por accidentes fueron ajustadas en el presente informe y difieren de las presentadas anteriormente.

93% de los muertos en accidentes de tránsito en Manizales en 2017 se presentaron en los usuarios vulnerables de la vía pública, peatones (41%), motociclistas (39%) y ciclistas (13%), mientras en el contexto internacional la proporción de muertes en este tipo de vehículos es cercana al 25%.

Con respecto a los peatones, si bien la proporción con respecto al total de muertes bajó, en números absolutos se presentaron dos casos más de peatones fallecidos que el año anterior. También aumentaron en números absolutos las muertes en moto, al pasar de 18 a 22 fallecidos en este tipo de vehículos. Los conflictos entre peatones y motociclistas también son un asunto de atención, por la popularidad que ha ganado la moto como medio de transporte y por representar una amenaza para los peatones por su conducción "en la mitad de la vía". 43% de los peatones fueron atropellados por motos, que sumados al 39% de fallecidos motociclistas, da como resultado que en dos de cada tres accidentes en la ciudad estuvo involucrada una moto.

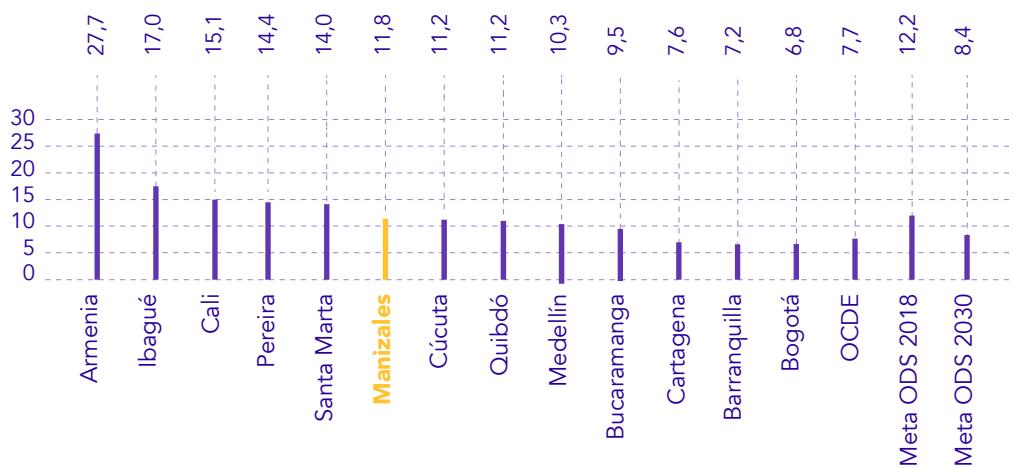
El incremento más preocupante se presentó en los ciclistas, pues se presentaron siete muertes de usuarios de bicicleta frente a 3 en el 2016. Este incremento del 133% implica la definición de políticas para este grupo de usuarios, entre los cuales se encuentran practicantes de un deporte conocido como gravity, que expone al usuario de la bicicleta a descensos a altas velocidades. Cuatro de las muertes en bicicleta del 2017 se dieron como consecuencia de la práctica del gravity.

Entre las ciudades pertenecientes a la Red Cómo Vamos, Manizales ha venido desmejorando su desempeño. Mientras en 2015 era la octava ciudad con mayor tasa de muertos por accidentes de tránsito, en 2017 pasó a ser la sexta. La tendencia que parecía permanecer errática en el tiempo ha venido mostrando en los dos últimos años una preocupante tendencia al alza, que hace, este tema se convierta en una de las prioridades tanto de movilidad como de seguridad ciudadana.

	2014	2015	2016	2017
Peatón	45%	43%	45%	41%
Moto	39%	34%	38%	39%
Bicicleta	4%	5%	2%	13%
Carro/camioneta	12%	14%	10%	4%
Bus/buseta/microbus	0%	2%	0%	2%
Vehículo de carga	0%	2%	2%	2%
Sin información			2%	

Tabla 39. Manizales. Proporción de víctimas fatales en accidentes de tránsito según el medio de transporte que usaban. 2014-2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses



Gráfica 69. Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito y metas ODS. 2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

De acuerdo con expertos, la tendencia a que la mortalidad por accidentes de tránsito se mantenga errática en el tiempo y tienda a aumentar tiene relación con que la ciudad no cuenta con un sistema estratégico de transporte público. Contar con un buen servicio de transporte público disminuye los riesgos de los usuarios de las vías pues están diseñados, construidos y operados bajo estándares de movilidad segura y reducen la exposición a riesgos viales. En la medida en que no se cuente con un servicio de transporte público de calidad, más usuarios optarán por medios menos seguros como las motos que aumentan los riesgos no solamente para ellos sino también para los peatones.

La estrategia Visión Cero, adoptada recientemente por la Agencia Nacional de Seguridad Vial, es la política que está tomando mayor fuerza a nivel internacional por sus resultados en reducir las muertes en las vías. Aunque en Manizales se ha empezado a trabajar con este enfoque en algunos elementos desde la secretaría de tránsito, todavía se podría avanzar con mayor determinación en su implementación, incluyendo mayor control a los usuarios en las vías. Este factor es imprescindible para que las intervenciones tengan éxito.



Cómo vamos en

**VIVIENDA,
SERVICIOS PÚBLICOS
Y ESPACIO PÚBLICO**

Como vamos en

VIVIENDA, SERVICIOS PÚBLICOS Y ESPACIO PÚBLICO



Luego de exponer los indicadores relacionados con los activos de las personas (salud, educación, empleo y seguridad), se presentarán a continuación los indicadores de la dimensión de hábitat urbano: vivienda, servicios públicos y espacio público, medio ambiente y gestión del riesgo y movilidad. Aunque aparentemente estas temáticas son independientes, realmente muchas de ellas se sobreponen y las políticas públicas que se apliquen sobre una, afectan a las demás. Es así como el diseño del espacio público está relacionado con el diseño del sistema de movilidad, que a su vez puede tener más o menos impactos en el medio ambiente, solo por citar un ejemplo.

El acceso a la vivienda, a los servicios públicos esenciales y al espacio público es un elemento central de la calidad de vida. La vivienda es reconocida según la metodología Cómo Vamos como un bien complejo compuesto por múltiples elementos que aportan a la calidad de vida.

Un primer grupo de elementos lo constituyen la edificación en sí misma y los materiales que la conforman, los cuales permiten a las personas que en ella habitan, la satisfacción de necesidades como la protección, abrigo, privacidad entre otras. El segundo grupo de bienes incluye los elementos necesarios para el desarrollo de las labores domésticas y de cuidado, tales como muebles y enseres, elementos de aseo y, sobre todo, una provisión adecuada de los servicios básicos y complementarios como agua potable, sistema de alcantarillado, recolección de residuos sólidos, energía eléctrica, gas natural y servicios de telecomunicaciones. Finalmente, el tercer grupo de bienes

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO 	Acceso a agua potable Eje cafetero	96,2%	98,3%	100%
7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE 	Cobertura de energía eléctrica Central (Caldas, Quindío, Risaralda, Tolima, Huila y Caquetá)	99,7%	99,8%	100%
11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES 	Déficit cuantitativo de vivienda Eje cafetero	5,4%	4,3%	2,7%

Fuente: Documento Copres 3928

que conforman la vivienda incluye las estructuras necesarias para la articulación de la edificación con los demás espacios urbanos, tales como las vías, los espacios públicos y los distintos elementos del equipamiento urbano.

Uno de los aportes más relevantes que hace la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es reconocer la importancia que tiene el hábitat urbano para el bienestar de los habitantes del planeta. Este hecho parte de la creciente urbanización mundial pues las proyecciones indican para 2030 que 2 de cada 3 personas vivirán en ciudades. De esta manera, el desarrollo sostenible dependerá de lo que suceda en las ciudades.

Dos de los objetivos de la agenda ODS están relacionados con la provisión de servicios públicos, el objetivo 6 que busca garantizar la disponibilidad de agua y el saneamiento para todos y el Objetivo 7 que propende por garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. Por su parte, en el objetivo 11, relacionado con ciudades sostenibles, se incluyen metas para asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales, así como para proporcionar acceso universal a zonas

verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

El Conpes del gobierno nacional recoge las metas propuestas en servicios públicos y en vivienda, sin embargo, deja desatendidos aspectos relacionados con el hábitat y el equipamiento urbano, como el espacio público, los sistemas de transporte y las zonas verdes. Teniendo en cuenta el papel protagónico de las ciudades en la agenda, es lamentable que no hayan quedado incluidos estos temas.

La satisfacción con la vivienda en la cual habitan los manizaleños es una de las más altas encontradas en la encuesta de percepción aplicada por los programas Cómo Vamos de todo el país. Para 2017 el 95% de los manizaleños consideró que su vivienda era satisfactoria, sin embargo, esta satisfacción disminuyó al indagar por aspectos del espacio público barrial, como los parques y las zonas verdes, en donde la satisfacción fue del 49%. Similar calificación obtuvo el espacio público de la ciudad, con 53% de ciudadanos satisfechos con sus condiciones.

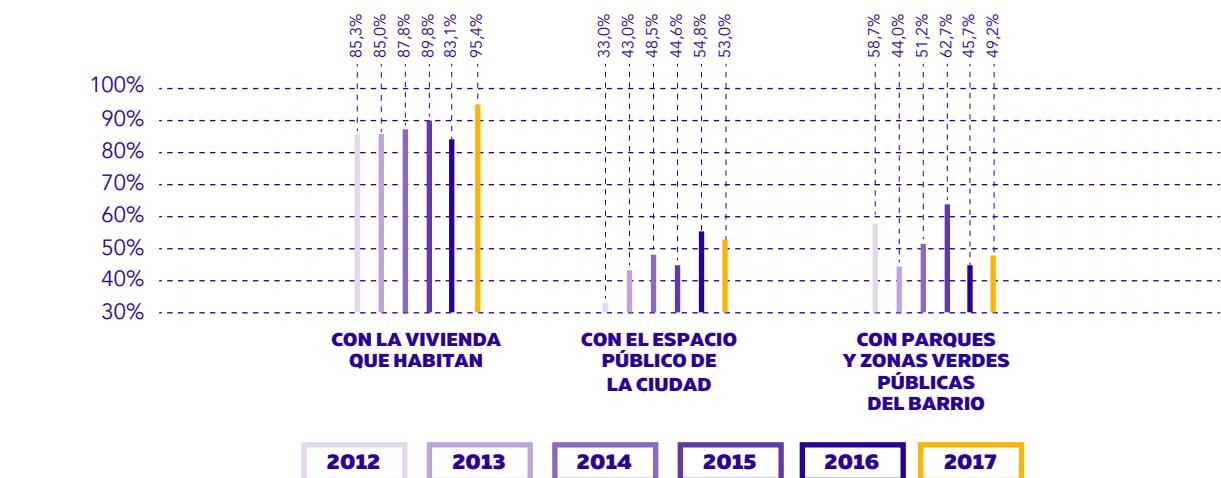
Un aspecto común a las dimensiones del hábitat urbano es la dificultad para acceder a información consistente y comparable entre ciudades. La competencia en estas temáticas recae principalmente sobre los entes territoriales, que carecen de las capacidades suficientes para generar periódicamente la mayoría de la información. Dado que el Conpes no incluyó muchos de los indicadores sugeridos por Naciones Unidas, la agenda ODS no fortalecerá capacidades a nivel local para planificar y monitorear muchas de las cuestiones necesarias para mejorar las condiciones del hábitat de los colombianos.

DÉFICIT DE VIVIENDA



¡MEJORÓ!

La vivienda es un bien que satisface necesidades básicas en todo hogar. Sus condiciones adecuadas,⁵ seguridad, formalidad y conectividad con los bienes y servicios de la ciudad, contribuyen a la disminución de la pobreza y al acceso a las oportunidades para el desarrollo humano. A su vez, desde el punto de vista macroeconómico la producción de vivienda tiene un impacto importante en múltiples actividades económicas, como los servicios profesionales especializados, la producción de la industria de materiales de construcción y contribuye a la generación de empleo y a la dinamización del sistema financiero.



Gráfica 70. Proporción de ciudadanos satisfechos con los servicios de vivienda y algunos elementos de su entorno. 2012 a 2017

Fuente: Encuesta de Percepción ciudadana. Manizales Cómo Vamos

En Colombia el indicador oficial sobre condiciones de vivienda de la población es el déficit de vivienda. Este indicador incluye un componente cuantitativo en el que se consideran aquellos hogares cuyo déficit habitacional sólo puede resolverse con otra vivienda, bien sea porque habitan en una vivienda inadecuada, porque varios hogares conviven en una misma vivienda, o porque el número de miembros del hogar es demasiado numeroso para el tamaño de la vivienda actualmente habitada. También incluye un componente cualitativo, en el cual se evalúan la calidad de los pisos, la conexión a servicios públicos, que la vivienda tenga una cocina independiente de los dormitorios y el hacinamiento que sea susceptible de solución mediante mejoras en la misma vivienda.

Lo que ocurre con el déficit de vivienda es un claro ejemplo de la ausencia de información para algunos aspectos del hábitat urbano puesto que no existe un dato oficial actualizado periódicamente de este indicador, básico para cualquier política de vivienda. Para tener un dato aproximado Manizales Cómo Vamos elabora un cálculo de déficit basado en la

5. Dentro de estas condiciones se encuentran el material en pisos y paredes, el tamaño suficiente para los miembros que la habitan, las conexiones a servicios públicos, el mecanismo de disposición de residuos sólidos, la energía utilizada para cocinar y la separación de la cocina y el baño del resto de espacios de la vivienda.

Gran encuesta Integrada de Hogares-GIEH, del DANE⁶ el cual tiene algunas limitantes para servir de guía exclusiva de la política de vivienda en la ciudad. En primer lugar, se trata de una encuesta realizada por muestreo, la cual tiene un margen de error y una posibilidad de discrepancia frente a los datos reales, natural de todo proceso de muestreo. En segundo lugar, el dominio de la GEIH cubre solo el área urbana, y, en tercer lugar, es una muestra cuyos resultados son para los municipios de Manizales y Villamaría juntos. Por lo anterior, el cálculo que se presenta en este informe desde hace varios años es sólo una aproximación al fenómeno y los resultados deben considerarse cuidadosamente.

En 2017 aproximadamente 5 mil hogares de la ciudad estaban en déficit de vivienda, cerca de 2300 en déficit cuantitativo, y 3200 en déficit cualitativo. En el último año cerca de 800 hogares del área metropolitana de Manizales y Villamaría dejaron de estar en déficit y con respecto a 2010 la reducción corresponde al 30%.

Casi la mitad de los hogares en déficit cuantitativo se encontraron en esta situación por cohabitación, es decir más de un hogar ocupando la misma vivienda. Otra proporción cercana al 43% tenía problemas de estructura en su vivienda.

Por su parte, 38% de los hogares con déficit cualitativo padecían carencias en cocina y 35% se encontró en condición de hacinamiento mitigable (hasta 3 personas por habitación).

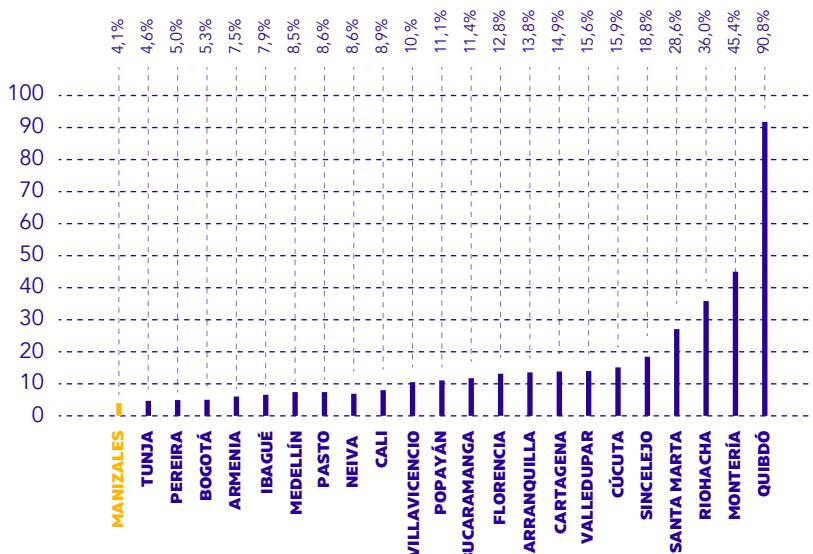
Para 2017 de acuerdo con el DANE, la ciudad tenía cerca de 137 mil hogares y en promedio en los últimos seis años se han creado cada año 2400 hogares nuevos, con una tasa de crecimiento del 1,9% anual. La tasa de crecimiento de los hogares ha sido más acelerada que el crecimiento de la población (o al menos a las proyecciones), producto de los cambios demográficos, la tendencia creciente de hogares unipersonales, familias menos numerosas u hogares que se dividen, lo que implica necesidades habitacionales diferentes.

Estos 5582 hogares con déficit de vivienda corresponden al 4,1% del total de hogares de la ciudad. Manizales continúa siendo la ciudad con mejores resultados en este indicador

DÉFICIT POR COMPONENTES	2010	2014	2015	2016	2017	PROMEDIO 2014-2017
Total Hogares	120.286	130,087	132,657	136,648	137.327	134.180
Hogares Sin déficit	112.537	121.715	124.651	130.285	131.745	127.099
Hogares con déficit	7.751	8.372	8.006	6.363	5.582	7.081
Déficit Cuantitativo	4.247	4,168	4,217	3,051	2.381	3.454
Estructura	1.344	1,592	1,695	1,339	1.344	1.493
Cohabitación	2.303	2,219	2,296	1,430	785	1.683
Hacinamiento no mitigable	600	357	226	282	252	279
Déficit Qualitativo	3.504	4,204	3,789	3,312	3.201	3.627
Estructura (pisos)	56	44	95	48	84	68
Hacinamiento mitigable	2.115	1,436	1,079	1,265	1.301	1.270
Servicios	447	993	738	568	878	794
Cocina	830	1,572	1,714	1,370	834	1.373
Varias condiciones	56	159	163	61	104	134

Tabla 40. Déficit de vivienda en el área urbana Manizales-Villamaría según componentes. 2010 a 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en Gran Encuesta Integrada de Hogares-DANE



Gráfica 71. Proporción de Hogares con déficit de vivienda. 23 principales ciudades y áreas metropolitanas de Colombia. Año 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en Gran Encuesta Integrada de Hogares-DANE

6. El cálculo sigue estrictamente la metodología vigente del indicador DANE, que puede consultarse en este enlace. http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Deficit_vivienda.pdf

al tener la menor proporción de hogares con su necesidad de refugio insatisfecha total o parcialmente.

Como se puede observar en la siguiente gráfica, Manizales ya cumplió los objetivos trazados en el documento Conpes de la agenda ODS referentes tanto al déficit cuantitativo como al cualitativo. Con respecto al primero, el gobierno nacional se propone que a 2030 menos del 2,7% de los hogares del eje cafetero estén en déficit cuantitativo, Manizales con 1,7% ya superó este valor.

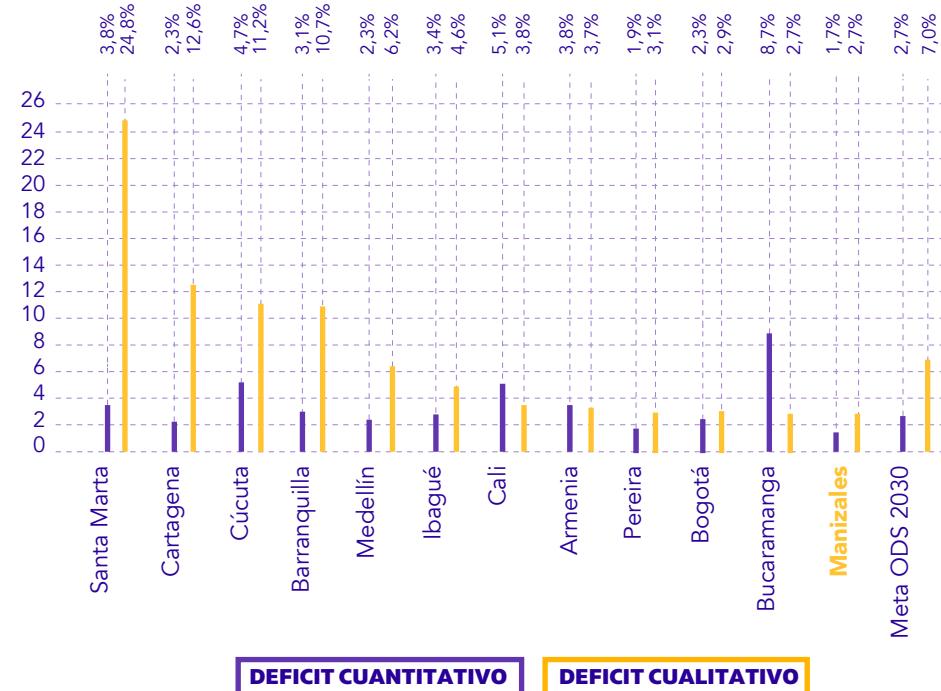
Más holgada aún se encuentra Manizales frente al déficit cualitativo que, al no considerarse como indicador trazador, no tiene metas territoriales sino para el total nacional. En general los hogares del eje cafetero tienen mejores condiciones de vivienda que en el resto del país, con respecto a la meta propuesta del 7%, Manizales tiene una incidencia equivalente a la tercera parte e incluso desde 2005 ya había reducido esta condición a menos de lo esperado para 2030.

El cumplimiento anticipado de estas metas trazadas a 2030, así como sucede en varios de los aspectos revisados en este informe, indica la necesidad de tener metas aterrizadas a las realidades locales. De lo contrario, esta agenda no representará casi ningún reto de desarrollo para la ciudad.



CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA

Según la política de vivienda en Colombia, las viviendas se clasifican en tres tipos de acuerdo con su precio de venta. Vivienda de interés prioritario (VIP), cuyo precio no puede superar los 70 SMMVL (cerca de 56 millones de pesos en 2017). El segundo es la vivienda de interés social (VIS), y su precio no puede superar los 135 SMLMV (108 millones de pesos aproximadamente). Estos dos tipos son prioridad en la política de vivienda y reciben subsidios estatales. Las viviendas cuyo precio de venta excede estos valores se denominan NO VIS.



Gráfica 72. Difícil cuantitativo y cualitativo de vivienda en ciudades de la Red Cómo Vamos. 2017
Fuente: Cálculos MCV con base en Gran Encuesta Integrada de Hogares-DANE

Luego de la importante caída que tuvo la construcción de vivienda en 2016, para 2017 se recuperó un poco la tendencia creciente y se construyeron 2329 viviendas, un 8% más que en 2016. Sin embargo, el repunte estuvo jalónado por la vivienda no VIS (+16%) pues por el contrario la vivienda VIS presentó una caída de unidades construidas del 4%.

El 60% de las unidades de vivienda construidas en 2017 fueron tipo no VIS, mientras el 40% restante correspondió a vivienda VIS. Este comportamiento se ha observado en los últimos ocho años, a excepción de 2015, en donde se construyeron más unidades de vivienda tipo VIS que No VIS.

De acuerdo con el documento de observaciones de Camacol al plan desarrollo, para mitigar el déficit de vivienda deberían construirse en el cuatrienio 2016-2019 6260 unidades, cerca de 2588 VIP, 2002 VIS y 1670 NO VIS, más las unidades necesarias para atender a los nuevos hogares unipersonales.



Gráfica 73. Número de viviendas terminadas en Manizales según VIS o no VIS. 2008 a 2017

Fuente: DANE

Si bien la construcción en vivienda No Vis responde a esta necesidad, la construcción de vivienda de interés social se encuentra rezagada, más si se tiene en cuenta que corresponde a cerca del 73% de las necesidades en vivienda.

Al respecto la política de vivienda de interés social requiere mayor participación de los actores públicos. La intervención del gobierno nacional y local es necesaria para disminuir las fallas del mercado de la vivienda, pues los hogares con mayores necesidades habitacionales tienen menos capacidad adquisitiva y menos demanda. Por el contrario, la construcción se enfoca en aquellos sectores más demandantes de nuevas viviendas, que usualmente son quienes tienen la capacidad de adquirir viviendas nuevas. Con el objetivo de disminuir estas asimetrías entre demanda y oferta se crean programas de subsidios como "arriendo social", "mi casa ya" o las "viviendas gratis", que buscan crear incentivos para que los hogares de menos ingresos puedan acceder a la vivienda.

Las expectativas de construcción de vivienda no son tan favorables como las observadas en 2017 pues el número de metros cuadrados aprobados por las curadurías urbanas disminuyeron 5% en total, 1% en vivienda y 21% en otros usos. Sin embargo, los metros cuadrados aprobados en vivienda en los dos últimos años han sido la cifra más alta aprobada en los últimos años y refleja la importante dinámica de la construcción de la ciudad. En este sentido, la estadística recoge las expectativas de los empresarios de la construcción respecto al futuro de la ciudad, que luce muy favorable.

	VIVIENDA	OTROS USOS	TOTAL
2008	202.362	147.029	349.391
2009	125.811	26.182	151.993
2010	164.502	51.026	215.528
2011	189.243	62.678	251.921
2012	137.293	46.136	183.429
2013	206.207	84.120	290.327
2014	184.473	134.452	318.925
2015	128.900	73.617	202.517
2016	249.007	64.213	313.220
2017	247.695	50.944	298.639

PRECIOS RELACIONADOS CON LA VIVIENDA



Un aspecto que ha caracterizado a Manizales en los últimos años ha sido el incremento de los precios por encima del promedio nacional. Para 2017 se logró frenar un poco la tendencia al incremento de precios y la inflación en la ciudad se ubicó en 4,29%, por encima del promedio nacional que fue de 4,09%, muy cerca del rango meta del Banco de la República.

El grupo de bienes relacionados con la vivienda tuvo un incremento del 4,73%, por encima de la inflación general. Los bienes con mayor incremento, al igual que lo sucedido el año anterior, fueron los combustibles y los muebles del hogar. El incremento de los arrendamientos se situó en 4,36%, muy cerca de la inflación pero por encima de lo observado en 2016.

Tabla 41. Metros cuadrados aprobados por curadurías en licencias de construcción de Manizales. Vivienda y otros usos. 2008-2017

Fuente: DANE. Licencias de Construcción

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Total	1.22	2.40	4.65	2.43	1.72	3.30	7.97	6.47	4,29
Grupo Vivienda	4.51	3.31	5.16	3.64	2.80	3.89	5.85	6.49	4,73
Arrendamientos	3.07	3.12	3.86	3.52	3.96	3.33	3.27	3.68	4,36
22 Combustibles	8.47	5.54	10.92	4.93	0.81	6.81	12.52	12.36	5,86
23 Muebles Del Hogar	1.76	-0.91	0.98	-1.00	0.59	0.92	3.90	3.51	5,01
24 Aparatos Domésticos	4.35	-3.06	-1.05	0.25	-1.02	-1.90	11.31	3.52	2,58
25 Utensilios Domésticos	4.08	0.58	1.04	-1.86	0.04	2.00	5.12	5.72	1,75
26 Ropa Del Hogar	1.25	0.80	3.33	-0.10	1.68	-0.26	4.32	6.36	2,82
27 Artículos Para Limpieza	6.66	1.08	1.96	4.68	2.04	2.45	6.24	10.12	4,59

Con respecto a otras ciudades del país, Manizales dejó de ser la ciudad con mayor incremento de precios en el grupo de bienes de vivienda y pasó al cuarto lugar, por debajo de Bucaramanga, Bogotá e Ibagué.

Tabla 42. Manizales. Tasa de crecimiento de los precios en el grupo Vivienda. 2009 a 2017

Fuente: DANE

SERVICIOS PÚBLICOS



SE MANTUVO...

Uno de los aspectos en los que Manizales sobresale en mediciones nacionales es en la prestación de los servicios públicos, tanto por su cobertura como en calidad. La cobertura de servicios públicos en el área urbana es prácticamente universal, tanto la reportada por las diferentes empresas prestadoras como la observada en los hogares directamente pues únicamente un 1% de hogares urbanos del área metropolitana reportaron tener carencias en algún servicio público.

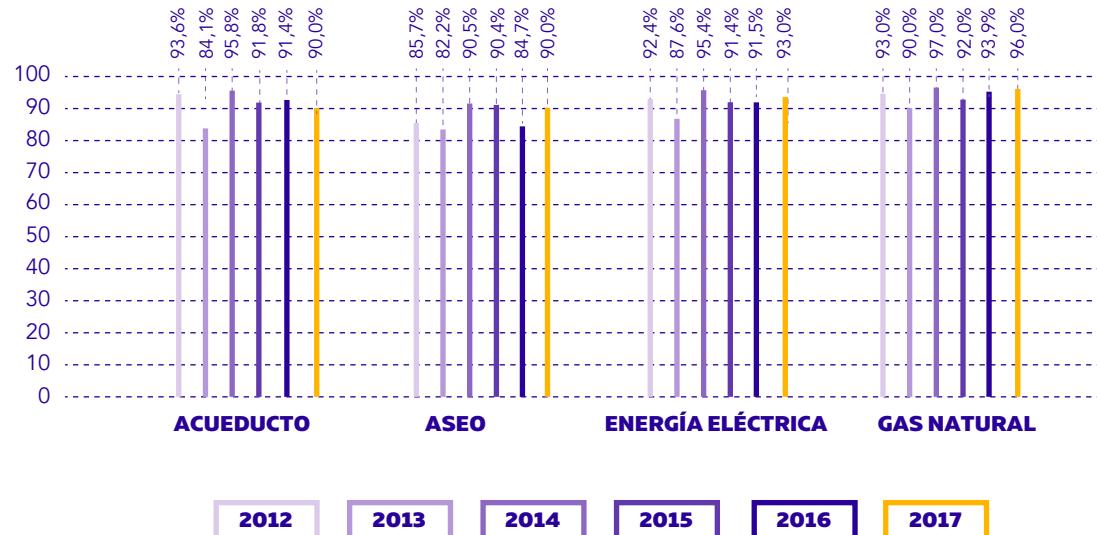
En la ciudad solo está pendiente la universalización del acueducto y alcantarillado en la zona rural, así como una mayor cobertura del servicio de gas natural.

	COBERTURA 2015	COBERTURA 2016	COBERTURA 2017	META ODS
Acueducto	98.98% Urbano	98.98% Urbano	98.98% Urbano	100%
	71.78% Rural	77.79% Rural	81.10% Rural	
Alcantarillado	98.99% Urbano	98.94% Urbano	98.93% Urbano	93%
	19.71% Rural	20.59% Rural	21.35% Rural	
Energía eléctrica	100% Urbano	100% Urbano	100% Urbano	100%
	98.78% Rural	99.82% Rural	99.83% Rural	
Gas domiciliario	77.76%	78.84%	79.85%	
Recolección de Basuras	100%	100%	100%	

Tabla 43. Tasas de cobertura de los servicios públicos en Manizales. 2015-2017

Fuente: Empresas prestadoras de los servicios

En general en todas las ciudades colombianas se han dado grandes avances en la cobertura de servicios públicos, y para 2017 en las áreas urbanas de casi todas las ciudades de la Red Cómo Vamos se presentaron coberturas universales. Las diferencias entre ciudades se observan en la calidad del servicio prestado.



Gráfica 74. Manizales. Proporción de ciudadanos satisfechos con cada uno de los servicios públicos básicos que reciben en sus viviendas. 2012-2017

Fuente: EPC-MCV

La satisfacción de los ciudadanos con los servicios públicos domiciliarios estuvo por encima del 90%, el servicio público más satisfactorio fue el gas natural, con 96% de usuarios satisfechos. El aseo que había tenido una caída en 2016 volvió a recuperarse y nuevamente se situó en 90%. Con respecto a las demás ciudades de la Red Cómo Vamos, Manizales se destaca por tener la más alta satisfacción con los servicios públicos.

Con respecto a la energía eléctrica, la calidad del servicio es medida a través de dos indicadores, SAIDI, que indica el tiempo total promedio de interrupción por cliente y SAIFI, que mide la frecuencia media de interrupciones por cliente, por año. La empresa prestadora del servicio de energía eléctrica reportó en promedio 25 horas de interrupción acumuladas en el año en todo el sistema.⁷ De acuerdo con la Superintendencia de servicios públicos cerca del 40% de las empresas prestadoras del servicio se encontraron por encima del promedio SAIDI nacional, el cual equivale a 38 horas de interrupciones acumuladas al año por usuario. El resultado más negativo lo encabezó la Electrificadora del Caribe S.A (Electricaribe) con 96 horas interrumpidas al año en promedio por usuario.

7. Este indicador corresponde a Caldas y Risaralda (excluye Pereira)

	2015	2016	2017		2015	2016	2017
SAIDI (horas)	27,5	26,01	25,05	Atardeceres	0,1%	0,2%	0,0%
SAIFI (veces)	25,59	24,21	25,49	San José	0,0%	0,0%	0,0%

Tabla 44. Indicadores SAIDI y SAIFI. CHEC

Fuente: CHEC

Con respecto a la calidad del agua consumida por los manizaleños, en 2017 el 100% de las muestras de agua tomadas en las diferentes comunas y zona rural del municipio en donde Aguas de Manizales presta el servicio, fueron aptas para consumo humano.

	2015	2016	2017
Atardeceres	0,1%	0,2%	0,0%
San José	0,0%	0,0%	0,0%
Cumanday	0,1%	0,0%	0,0%
Estación	0,0%	0,0%	0,0%
Ciudadela Norte	0,1%	0,0%	0,0%
Ecoturística Cerro de Oro	0,0%	0,0%	0,0%
Tesorito	0,0%	0,0%	0,0%
Palogrande	0,0%	0,0%	0,0%
Universitaria	0,1%	0,0%	0,0%
La Fuente	0,1%	0,0%	0,0%
Macarena	0,0%	0,0%	0,0%
Rural	0,0%	0,4%	0,0%
Promedio	0,0%	0,1%	0,0%

Tabla 45. Aguas de Manizales. Porcentaje de muestras de agua NO aptas para consumo humano. 2015-2017

Fuente: Aguas de Manizales

Por su parte, Aguas de Manizales presta el servicio de acueducto en el 99,96% de la zona urbana y de 64,76% de la zona rural, el porcentaje restante se presta a través de 21 acueductos veredales. En siete de estas veredas se tiene también el servicio de Aguas de Manizales, en cuatro de ellas se cuenta con planta de tratamiento, pero sin funcionar y en seis no hay planta de tratamiento ni servicio de aguas de Manizales. Estos acueductos requieren una solución prioritaria a su problema de abastecimiento de agua no potable.

ACUEDUCTO	% DE MUESTRAS NO APTAS PARA CONSUMO HUMANO POR ACUEDUCTO	OBSERVACIONES
Pueblo Hondo	100%	Hay planta de tratamiento, pero no funciona.
Maracas	100%	Hay planta de tratamiento, pero no funciona.
La Estrella Chisperos	100%	No hay planta de tratamiento
Alto Bonito	67%	Hay planta de tratamiento. En este año se hizo la instalación de nuevos filtros por los que se suspendió el funcionamiento de la planta por un tiempo.
El AgUILA	100%	No hay planta de tratamiento
Bajo Corinto	100%	Hay planta de tratamiento, pero no funciona
Alto Del Guamo	100%	Planta de tratamiento oficialmente no entregada.
Espartillal	100%	No hay planta de tratamiento
Buenavista	17%	Planta de tratamiento en funcionamiento
Malteria		Planta de tratamiento en funcionamiento.
La Trinidad	50%	No hay planta de tratamiento. Llega Agua proveniente de Aguas de Manizales
Java	100%	No hay planta de tratamiento. Llega Agua proveniente de Aguas de Manizales
La China	100%	No hay planta de tratamiento. Llega Agua proveniente de Aguas de Manizales
Kilometro 41/vereda Colombia		Empocaldas suministra agua.
Tarroliso	100%	Hay planta de tratamiento, pero su funcionamiento es deficiente.
La Garrucha	0%	No hay planta de tratamiento
Mina Rica		No hay planta de tratamiento
San Gabriel	100%	No hay planta de tratamiento
Malpaso	100%	No hay planta de tratamiento. Llega Agua proveniente de Aguas de Manizales
Patio Bonito	100%	No hay planta de tratamiento. Llega Agua proveniente de Aguas de Manizales
La Cabaña	100%	No hay planta de tratamiento. Llega Agua proveniente de Aguas de Manizales

Tabla 46. Acueductos veredales. Porcentaje de muestras no aptas para consumo humano. 2017

Fuente: Secretaría de salud de Manizales

En indicadores de calidad de la prestación del servicio de agua potable, con niveles de continuidad del servicio del 100% en Manizales y el área de influencia de Aguas de Manizales, se garantiza la prestación del servicio de acueducto las 24 horas del día. La importancia de este indicador radica en que señala la disponibilidad del servicio de acueducto a los usuarios. Sin embargo, el tiempo de suspensión promedio del servicio de acueducto aumentó de 12%, de 28 horas a 31 horas en promedio por usuario.

2015	2016	2017
26,25	28,28	31,74

Tabla 47. Manizales. Tiempo suspensión promedio agua potable. 2015-2017

Fuente: Aguas de Manizales

ESPACIO PÚBLICO

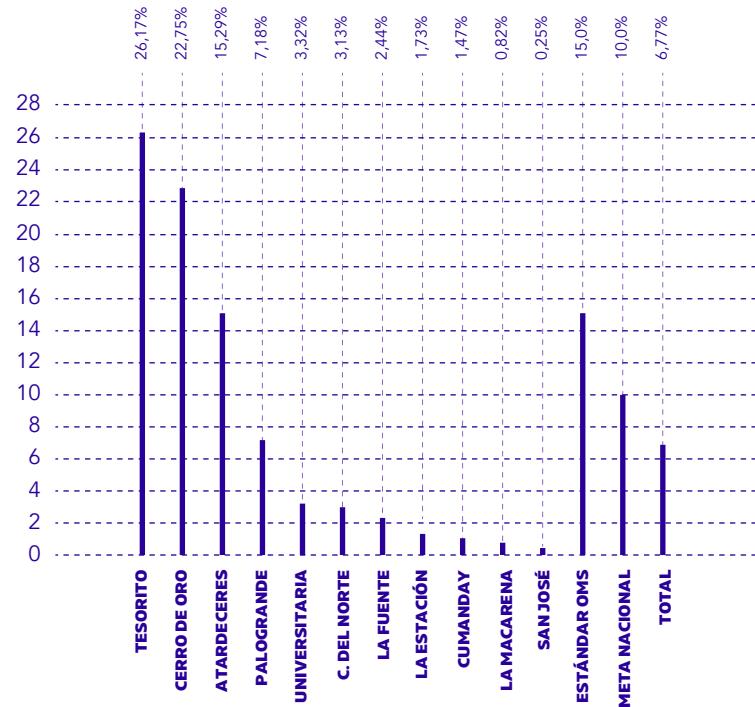


Más allá de los límites de la vivienda, los ciudadanos ocupan en distintos momentos de su cotidianidad espacios que son de disfrute colectivo, acceso libre y cuya utilidad puede estar en una gran diversidad de usos como la movilidad, los espectáculos públicos, lugares de encuentro, espacios para la congregación de la ciudadanía, entre muchos otros; a todo el conjunto de espacios de disfrute colectivo se le llama espacio público.

Aunque este aspecto es fundamental para la calidad de vida de los ciudadanos pues el espacio público puede compensar las deficiencias que tengan los ciudadanos en su espacio privado -vivienda-, no es fácil hacerle seguimiento. Sobre este tema las administraciones municipales no hacen diagnósticos de manera periódica, son múltiples los conflictos que se presentan en las ciudades por cuenta de privados que se apropián de los espacios públicos con diversos fines y no es fácil calcular indicadores sobre la suficiencia de espacio público ya que la definición que la ley colombiana hace del mismo no es precisa. El Decreto 1504 de 1998 define el espacio público como "todos los espacios de carácter permanente compuestos por zonas verdes, parques, plazas y plazoletas", pero no aclara si se incluyen allí los andenes, zonas verdes de los separadores viales, calles peatonales, zonas de reserva ambiental y los escenarios deportivos.

Para el plan de ordenamiento territorial aprobado en 2017 se actualizó la medición de espacio público. El último reporte disponible corresponde al año 2015, cuando, según las cuentas de la alcaldía de Manizales, la ciudad disponía de un total de 6,77 m² de espacio público por habitante, distribuidos de manera bastante heterogénea entre comunas. De estos 6,77 metros cuadrados por habitante, 4,28 corresponden a parques urbanos de nivel municipal.

La recomendación de la Organización Mundial de la Salud establece una dotación mínima de 15m² de espacio público efectivo mientras a nivel nacional la meta intermedia es de 10 m² por habitante. En este sentido, Manizales tiene un déficit cercano a los 8 m² por habitante. Para suplir este déficit se requeriría incorporar o habilitar 303 hectáreas netas de espacio público efectivo, un poco más del doble del espacio público disponible actualmente.



Gráfica 75. Manizales. Espacio público efectivo por comuna. Año 2015

----- Fuente: datos del Sistema de Información Geográfico SIG y Centro de Información y Estadística CIE, Alcaldía de Manizales -----

Como conclusión, los indicadores relacionados con vivienda y servicios públicos evidencian que la ciudad tiene ventajas frente a las condiciones de las viviendas pues además de tener el menor déficit de vivienda entre todas las ciudades del país, éste ha disminuido sistemáticamente hasta llegar a 5500 hogares que necesitarían una nueva vivienda o mejoras en la actual. La prestación de los servicios públicos mantuvo coberturas cercanas a las universales y altas satisfacciones, así como indicadores de prestación del servicio por encima del promedio nacional.

La ciudad tiene un importante punto pendiente en la dotación de espacio público efectivo, pues con 6,7 m² por habitante, está por debajo de las recomendaciones de la OMS y de las metas a nivel nacional.



Cómo vamos en

MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

Como vamos en

MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

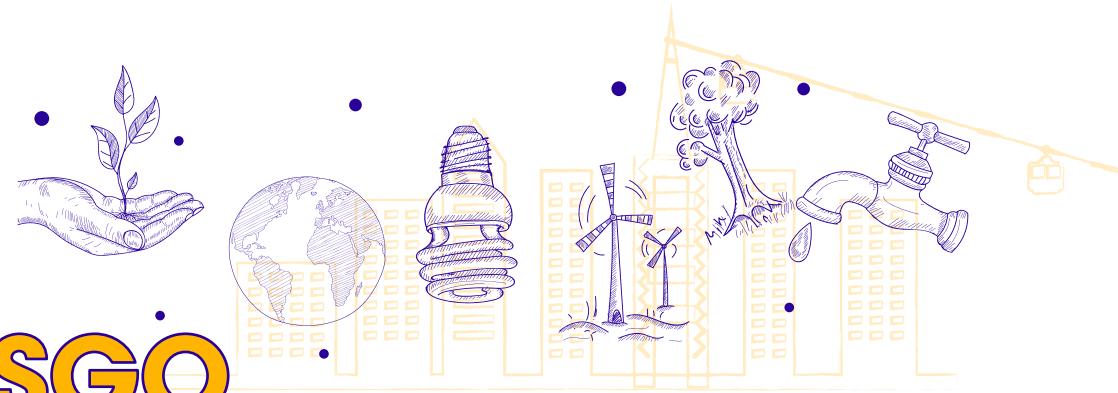
El crecimiento de los centros urbanos trae consigo grandes presiones para el medio ambiente. Las concentraciones demandan suelo urbanizable, agua, energía y aire limpio. De otro lado, producen externalidades como contaminación del aire, vertimientos a fuentes de agua y desechos. Sin embargo, también constituyen el punto clave para alcanzar las metas de desarrollo sostenible.

“La batalla por el desarrollo sostenible se ganará o se perderá en las ciudades”, explica el documento de la nueva agenda urbana firmada por los países miembros de Naciones Unidas en la conferencia Hábitat III.

Esto se debe a que el 50% de la población mundial vive en asentamientos urbanos, y para Latinoamérica, la proporción llega al 70%. Igualmente, las grandes ciudades del continente concentran el 14% de la población mundial, lo que la ubica como la región con mayor proporción de población urbana.

De esta manera, son las ciudades las principales responsables del desarrollo sostenible en el planeta. A nivel mundial las ciudades consumen dos terceras partes de la energía y son responsables del 70% de los gases efecto invernadero. De estos, cerca del 20% son producidos por vehículos automotores.

Por todo lo anterior, la nueva agenda mundial, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, otorga una especial importancia a las ciudades, a tal punto de dedicarles un objetivo completo. En toda la agenda ODS, por lo menos siete objetivos están relacionados con el medio ambiente para los cuales el DNP asignó indicadores y metas.



ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030	
3 SALUD Y BIENESTAR	Porcentaje de estaciones con concentraciones inferiores a 30 y 15 ug/m ³ en material particulado PM2.5 y PM 10*	Nacional	33%	35%	70%
6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO	Acceso a agua potable	Eje cafetero	96,2%	98,3%	100%
7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE	Cobertura de energía eléctrica	Eje cafetero	99,7%	99,8%	100%
11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	Hogares urbanos con déficit cuantitativo de vivienda	Eje cafetero	5,4%	4,3%	2,7%
12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES	Tasa de reciclaje y nueva utilización de residuos sólidos	Nacional	8,6%	10%	18%
13 ACCIÓN POR EL CLIMA	Reducción de emisiones totales de gases efecto invernadero		Las metas de este indicador tendrán disagregación por sectores		
15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES	Miles de hectáreas de áreas protegidas		Para la medición de este ODS, se prevé, a un plazo máximo de 2 años, definir las regiones y las respectivas metas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible		

*No corresponde a indicador trazador /Fuente: Documento Conpes 3918

Esta importante representación del sector ambiental en la agenda ODS es muestra del creciente interés en el tema ambiental. Es, además, un área en la que el país tiene enormes retos, como recientemente lo concluyó la evaluación de desempeño ambiental que hizo la OCDE.

En lo local, buena parte de las competencias recaen en la autoridad ambiental, para el caso de Manizales en Corpocaldas. Sin embargo, algunas responsabilidades son compartidas con entidades como la secretaría de medio ambiente o de tránsito. Esto dificulta la coordinación de acciones en algunos temas que requieren una intervención interinstitucional. Ahora bien, tal y como lo menciona la agenda ODS, sin el concurso y participación del sector privado será imposible alcanzar las metas propuestas.

Del lado de las expectativas, los ciudadanos son cada vez más exigentes en la gestión de los temas ambientales de la ciudad. En promedio 4 de cada 10 ciudadanos se encontraron satisfechos con la gestión ambiental de la ciudad, muy por debajo de la satisfacción reportada con aspectos como la educación, los servicios públicos o la vivienda. Al desagregar, se encuentra que factores como la disposición de escombros y basuras, que no hacen parte de las responsabilidades de las autoridades ambientales, son los que subieron el indicador con 62% de satisfacción en promedio. Por el contrario, aspectos como el aire y el ruido tuvieron una satisfacción equivalente a la mitad, con 31%.

En general, las expectativas de los ciudadanos en materia ambiental están por encima del desempeño que observan en la autoridad, pues la calificación otorgada a este aspecto es del 2.9 sobre 5.0.

Al igual que en informes anteriores, los indicadores están ordenados de acuerdo con las categorías propuestas por el programa de Ciudades Sostenibles y Competitivas del BID y Findex. Se contemplan aspectos de energía, agua potable, y saneamiento básico, gestión de residuos sólidos, calidad del aire, contaminación por ruido y gestión del riesgo.

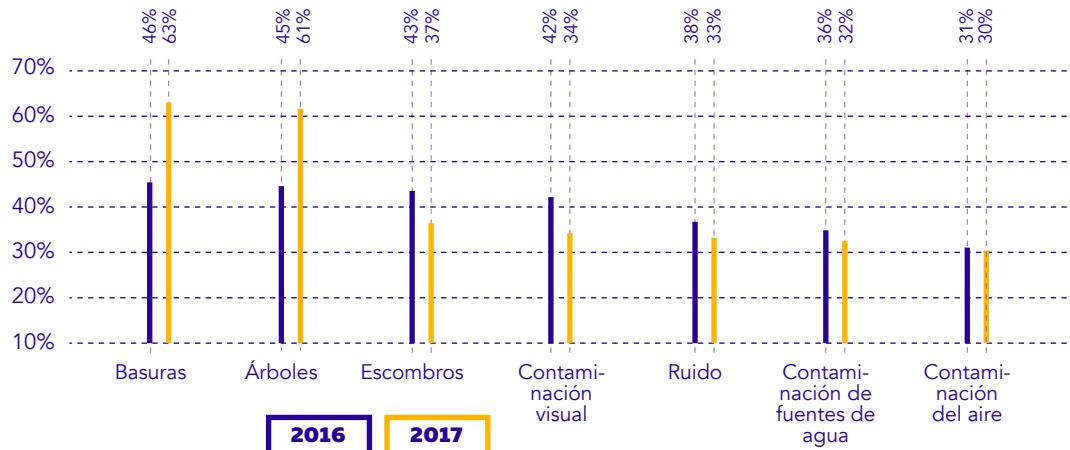
ENERGÍA



¡MEJORÓ!

El consumo de energía y el modelo de ocupación del territorio son factores que generan presión sobre el medio ambiente de las ciudades. Para el uso doméstico la principal fuente de energía suele ser la electricidad, que para el caso colombiano proviene en un 80% de la producida en las hidroeléctricas, que funcionan con agua, mientras un 20% proviene de las termoeléctricas, que producen energía a partir del calor.

Al igual que en los últimos años, se observa una disminución del consumo promedio de energía eléctrica en los hogares de los manizaleños, equivalente a un 3% para el último año y al 14% en la última década.



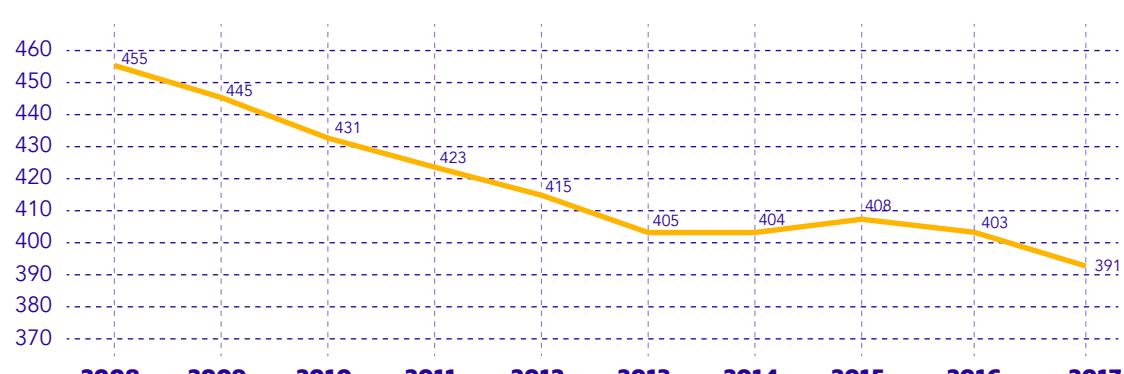
Gráfica 76. Manizales. Proporción de ciudadanos satisfechos con la gestión ambiental en diferentes aspectos. 2016-2017

Fuente: Encuesta de percepción ciudadana 2016 y 2017

Del lado de las expectativas, los ciudadanos son cada vez más exigentes en la gestión de los temas ambientales de la ciudad. En promedio 4 de cada 10 ciudadanos se encontraron satisfechos con la gestión ambiental de la ciudad, muy por debajo de la satisfacción reportada con aspectos como la educación, los servicios públicos o la vivienda. Al desagregar, se encuentra que factores como la disposición de escombros y basuras, que no hacen parte de las responsabilidades de las autoridades ambientales, son los que subieron el indicador con 62% de satisfacción en promedio. Por el contrario, aspectos como el aire y el ruido tuvieron una satisfacción equivalente a la mitad, con 31%.

En general, las expectativas de los ciudadanos en materia ambiental están por encima del desempeño que observan en la autoridad, pues la calificación otorgada a este aspecto es del 2.9 sobre 5.0.

Al igual que en informes anteriores, los indicadores están ordenados de acuerdo con las categorías propuestas por el programa de Ciudades Sostenibles y Competitivas del BID y Findex. Se contemplan aspectos de energía, agua potable, y saneamiento básico, gestión de residuos sólidos, calidad del aire, contaminación por ruido y gestión del riesgo.



ENERGÍA ELÉCTRICA (KWH/AÑO/HAB)

Gráfica 77. Manizales. Consumo de energía eléctrica residencial. 2008-2017

Fuente: Sistema Único de Información de Servicios Públicos Domiciliarios

Ahora bien, la reducción en consumo de energía eléctrica podría deberse a una mayor eficiencia en el uso de la energía o, de lado negativo, a una pérdida de dinamismo en la actividad económica. Para identificar a cuál de las dos opciones obedece se calcula la intensidad energética de la economía, que indica cuánta energía se consume por cada millón de pesos de valor agregado (PIB menos impuestos).

Los resultados indicaron una mayor eficiencia en el uso del recurso eléctrico, pues mientras en 2013 se consumían 90,4 kilovatios por cada millón de pesos, en 2016 este valor pasó a 72,5. La meta definida por el gobierno nacional es disminuir en un 22% el consumo de energía por unidad de valor agregado.

El aumento de la eficiencia energética se consigue por dos caminos. El primero, a través de la reducción y eliminación de determinadas actividades para evitar el consumo de energía (apagar bombillos cuando no se usen). El segundo, a través de cambios tecnológicos, por medio de tecnologías que incrementan el rendimiento de los artefactos o nuevos diseños de máquinas o espacios para disminuir la pérdida de energía por calor.

CONSUMO DE AGUA



¡MEJORÓ!

Con relación a consumo, al igual que lo observado en energía eléctrica, los manizaleños usaron menos agua potable. Mientras en 2008 cada ciudadano consumió 111 litros de agua al día, el consumo hasta abril de 2017, último dato disponible en el Sistema Único de Información de Servicios Públicos, fue 95,3 litros, una reducción de 15 litros menos por ciudadano frente a 2018.

La reducción sistemática en el uso del agua potable está relacionada con dos acciones principales. La primera, una reconversión tecnológica en los hogares y la segunda, una mayor conciencia de los ciudadanos en el uso del recurso.

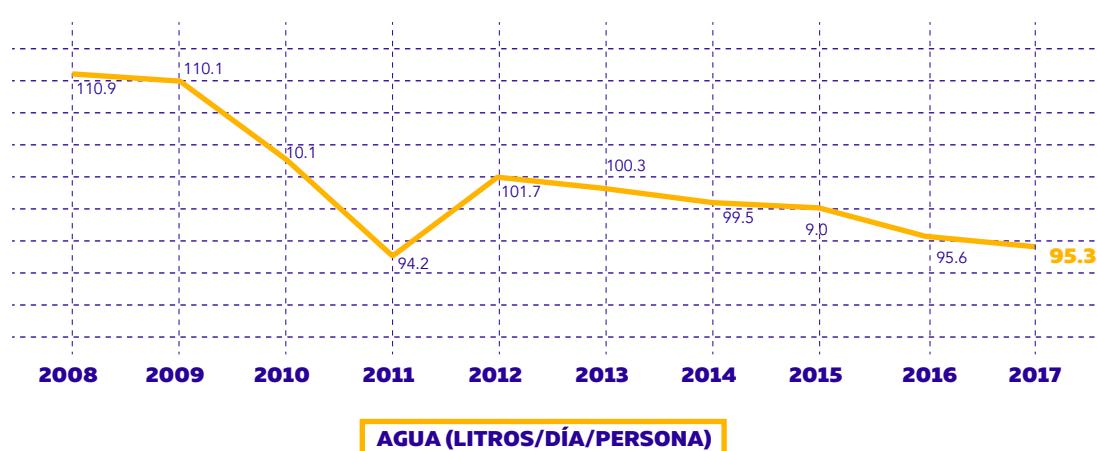
	2013	2014	2015	2016
Consumo Residencial	159.262.485	159.387.294	161.605.293	160.081.984
Consumo No Residencial	237.943.355	248.582.486	249.116.848	296.700.304
Consumo Total	397.205.840	407.969.780	410.722.141	456.782.288
Intensidad Energética de la Economía. Consumo por cada Millón de Valor Agregado	90,4	84,6	78,6	72,5

Tabla 48. Manizales. Intensidad energética de la economía. 2013-2016

Fuente: Cálculos propios con base en SUI y DANE

GESTIÓN DEL AGUA

Otro elemento importante al hablar del medio ambiente urbano es la gestión del agua. Dentro de esta se incluye el consumo residencial de los ciudadanos, la pérdida del recurso por ineficiencias en la prestación del servicio y el saneamiento a fuentes de agua de la ciudad.



Gráfica 78. Manizales. Consumo de agua potable residencial en litros persona al día. 2008-2017

Fuente: Sistema Único de Información de Servicios Públicos Domiciliarios

AGUA NO



CONTABILIZADA

Un aspecto relacionado con la eficiencia en el uso del agua son las pérdidas asociadas a aspectos técnicos en la prestación del servicio. Esta situación, conocida como agua no contabilizada, es una de los problemas más frecuentes en los sistemas de suministro de agua.

Los costos asociados con el agua no contabilizada son finalmente pagados por toda la sociedad. Estas pérdidas se pueden dar como resultado de robos, evaporación, fugas o mal estado de las tuberías.

Al igual que el año anterior, el 29% del recurso hídrico se perdió en el proceso de distribución, proporción que se encuentra muy cerca de la cota establecida a nivel internacional. Este desperdicio de agua requiere que la empresa prestadora del servicio diseñe estrategias para mejorar la eficiencia de sus procesos.

CONTAMINACIÓN FUENTES DE AGUA

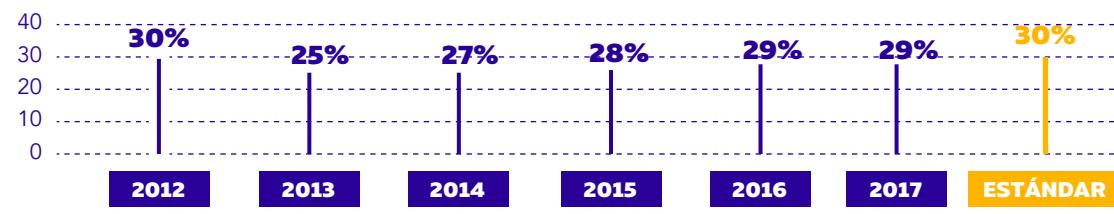


Al igual que en años anteriores, en 2017 los mayores retos se observaron en el saneamiento a las principales fuentes de agua de la ciudad.

En los centros urbanos se genera presión sobre las fuentes hídricas circundantes, producto de la generación de residuos que son arrojados sin tratamiento. La contaminación del agua puede provenir de fuentes naturales o de actividades humanas, como la industria, actividades agrícolas o por fuentes domésticas.

Para el río Chinchiná, que es el principal afluente de la ciudad y que provee el agua para el consumo humano de la ciudad, el recorrido inicia en el oriente del municipio con una buena calidad, pero recibe a lo largo de su cauce vertimientos provenientes de diversas actividades económicas, así como las aguas residuales de Manizales y Villamaría.

En 2017 la corporación ambiental del departamento, Corpocaldas, monitoreó 8 puntos del río Chinchiná, mu-



Gráfica 79. Manizales. Agua no contabilizada. 2012-2017

Fuente: Aguas de Manizales

	Número	%
Buena calidad	1	13%
Regular calidad	2	25%
Mala calidad	5	63%
Total estaciones	8	100%

Tabla 49. Manizales. Número y proporción de estaciones de la red de monitoreo del río Chinchiná según el índice de calidad del agua reportada. 2017

Fuente: Corpocaldas

chos menos que en 2016 en donde se tuvieron datos para 62 estaciones. De estos 8 puntos, la mayoría, indicaron una mala calidad del agua según el índice de calidad del agua ICA CETESB. En tan solo una estación se observó buena calidad.

Con estos valores, este afluente se encuentra cerca de la meta asociada al ODS 6, que busca que para 2030 al menos el 43% de los puntos de monitoreo tenga un ICA que indique buena o aceptable calidad.

“ De estos 8 puntos, la mayoría, indicaron una mala calidad del agua según el índice de calidad del agua ICA CETESB. En tan solo una estación se observó buena calidad. ”

LUGAR	CLASIFICACIÓN ICA	CLASIFICACIÓN ICA
Puente Lusitania	42,9	Regular
Fabrica Mayco	51,8	Buena Calidad
Horno Crematorio	35,9	Mala
Antes de los descoleos la Playita	33,7	Mala
Puente Villamaría	24,1	Mala
Antes Quebrada Palogrande	41	Regular
Antes Río Claro	25,1	Mala
Antes Quebrada San Juan	33	Mala

Tabla 50. Manizales. Estaciones de monitoreo del Río Chinchiná según el índice de calidad del agua reportada. 2017

Fuente: Aguas de Manizales

Al ponerse en operación la planta de tratamiento de aguas residuales se estima que el 50% de las aguas servidas de Manizales y el 100% de las de Villamaría, se conectarán al sistema de drenaje y serían tratadas para disminuir la carga contaminante y contribuir con el mejoramiento de la calidad del agua del Río Chinchiná.

Con respecto a la Quebrada Manizales, que recibe principalmente vertimientos industriales, se mantuvieron resultados negativos en la calidad hídrica del afluente. De los 9 puntos monitoreados, en el 67% se observó un índice de calidad del agua que la clasifica como de mala calidad, mientras en el 22% se registró pésima calidad. En ninguna estación se reportó buena calidad.

	Número	%
Regular calidad	1	11%
Mala calidad	6	67%
Pésima calidad	2	22%
Total estaciones	9	100%

Tabla 51. Manizales. Número y proporción de estaciones de la red de monitoreo de la Quebrada Manizales según el índice de calidad del agua reportada. 2017

Fuente: Corpocaldas

Con respecto al Río Chinchiná, el principal problema es la descarga de las aguas residuales provenientes del sistema de alcantarillado de la ciudad sin ningún tipo de tratamiento previo. En la actualidad tan solo existen unas soluciones en el área rural dispersa.

Desde hace varios años se ha planteado la necesidad de una planta de tratamiento de aguas residuales. De acuerdo con lo reportado por Aguas de Manizales, para el último año se adjudicaron los estudios y diseños, al igual que la evaluación de las alternativas y la factibilidad del esquema de transporte de las aguas residuales y las alternativas de tratamiento y reutilización de los lodos.

Se espera obtener resultados con respecto a:

- Definir y diseñar la mejor alternativa para la separación de las aguas servidas, en el colector la Diana.
- Diseñar el sistema de conexión entre el interceptor Chinchiná y el sistema de tratamiento.
- Definir y diseñar la planta de tratamiento de aguas residuales.
- Definir y diseñar el emisor que conduzca las aguas del sistema de tratamiento al cuerpo receptor.

De otro lado, la cuenca cuenta con su plan de ordenamiento. Corpocaldas expidió la Resolución No. 411 de 2016 por la cual se aprueba el Plan de Ordenamiento y Manejo Hidrográfico del Río Chinchiná POMCA. Este documento hace una planeación del territorio a partir de la cuenca del río, que articula las acciones de los municipios que hacen parte de la cuenca.



GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS

En Colombia se ha avanzado en el control de la contaminación causado por los residuos sólidos y en la prestación del servicio de recolección y disposición de basuras pues la mayoría de residuos son dispuestos adecuadamente. Sin embargo, como lo menciona el Conpes de gestión integral de residuos sólidos, este avance se produjo sin tener en cuenta tanto la dimensión ambiental como el enfoque de servicio público.

Teniendo en cuenta que, tal y como se observa en las estadísticas de producción de residuos en la ciudad, la proyección de generación de basuras en la ciudad es creciente por el aumento demográfico y el crecimiento económico, el sector tiene un importante papel en el escenario del desarrollo sostenible. Para ello se requiere una gestión de residuos sólidos que articule la visión ambiental con la prestación del servicio y que avance hacia una economía circular.

En 2017 volvió a aumentar la cantidad de residuos producidos en la ciudad, al llegar a 0,92 kilogramos por persona al día, un 50% más de lo que se producía en 2003. En total se dispusieron 134 mil toneladas en el relleno sanitario la Esmeralda, que de acuerdo con lo indicado por EMAS tiene una vida útil de 43 meses. Para ampliar la capacidad la empresa viene trabajando en la adquisición de terrenos y licenciamiento de los mismos con el fin de ampliar la vida útil en 15 años adicionales. De igual manera se viene trabajando en programas de aprovechamiento y separación en la fuente con el fin de reducir la llegada de residuos al relleno.

Al hacer la comparación con respecto al valor agregado municipal, se observa que en 2016 se produjeron 20 kilos de desechos por cada millón de unidad de valor agregado, valor que es ligeramente menor al de 2015, y que indica que, a pesar del incremento absoluto de producción de residuos, al comparar contra el PIB, éste ha permanecido relativamente estable.

El incremento del material dispuesto no sería tan delicado si la ciudad tuviera una cultura del reciclaje. Aunque este ha sido un proceso incipiente en la ciudad se presentaron importantes avances en el último año. Mientras en 2016 se aprovecharon 724 toneladas esta cantidad subió a 1230 toneladas en el 2017, casi el doble. Sin embargo, dado que el volumen dispuesto aumentó, la proporción de residuos aprovechados se mantuvo en el 1%.

	2016	2017
Toneladas recicladas	724	1.230
%	0,6%	0,9%

Tabla 52. Volumen de residuos sólidos reciclados por EMAS. 2017-2018
Fuente: EMAS



Gráfica 80. Manizales. Residuos sólidos generados en promedio por habitante (Kg/hab/día). 2002-2017

Fuente: EMAS

La tasa de reciclaje en Manizales se encuentra por debajo del promedio nacional, que se ubica en 9%. A su vez el país se encuentra por debajo de lo observado en países desarrollados donde en promedio el reciclaje es del 67%. La meta del ODS 12 es llegar a nivel nacional al 18%.

El manejo integral de residuos sólidos comprende la generación, separación en la fuente, recolección, transferencia, aprovechamiento, tratamiento y disposición final. De acuerdo con el DNP en el documento de política de gestión de residuos, las medidas para reducir y gestionar residuos deben seguir la jerarquía de los residuos, que establece las acciones para avanzar hacia una economía circular. Según esta jerarquía, por orden de prioridad se debe prevenir la generación de residuos sólidos, para dar paso posteriormente al aprovechamiento, entendido como reciclaje. La última medida es la disposición final.

La política nacional para la gestión integral de residuos sólidos se compone de cuatro ejes estratégicos. El primero busca adoptar medidas para la disminución en la generación de residuos, la reducción de aquellos que son dispuestos, la promoción de la reutilización y aprovechamiento. El segundo, relacionado con una cultura ciudadana para incrementar la separación en la fuente y el aprovechamiento. Finalmente, los dos últimos, con el objetivo de generar un entorno institucional de trabajo articulado y un sistema de medición y monitoreo.

Esta política pública nacional, que requiere ser bajada a los entornos locales donde todavía las intervenciones son pocas y aisladas, busca cumplir con las metas que el país tiene frente a la agenda ODS, COP 21 así como las exigencias de la OCDE para el ingreso del país a este grupo. Para Manizales aun los avances son pocos, la producción de residuos continúa aumentando al tiempo que la proporción reciclada se mantiene estable en niveles bastante bajos y no se evidencia un plan de gestión integral.

CALIDAD DEL AIRE



Los contaminantes presentes en el aire se pueden clasificar por su tipo: gases o partículas. Los gases pueden ser monóxido de carbono, dióxido de azufre, óxido de nitrógeno, ozono troposférico o compuestos orgánicos volátiles. Estos gases causan lluvia ácida y esmog.

Del lado de las partículas o material particulado de metales pesados y otros químicos, se clasifican según su tamaño. PM 10, que corresponde a partículas menores a 10 micras o PM 2,5, menores a 2,5 micras. Por su tamaño y composición, el material particulado tiene efectos adversos para la salud y es el más delicado de los contaminantes presentes en el aire de las ciudades colombianas.

La contaminación del aire se genera por emisiones de fuentes fijas y móviles. Según el Banco mundial, en las ciudades latinoamericanas el 70% de las emisiones son responsabilidad de fuentes móviles, vehículos de transporte a motor como camiones, volquetas, motos, buses y carros. El restante 30% es producido por fuentes fijas que se emiten a través de ductos o chimeneas y se encuentran en un lugar determinado como industrias, quemas, viviendas y zonas mineras.

Las consecuencias de la contaminación ambiental se observan en la salud, el ambiente y la infraestructura. Con respecto a la salud, en el mundo 4,2 millones de muertes se asociaron a la contaminación del aire en 2015, causadas por cardiopatías isquémicas, accidentes cerebrovasculares, neumopatías, cáncer de pulmón e infecciones de las vías respiratorias. En el ambiente produce daños en cultivos a causa de la lluvia ácida y en la infraestructura es causante del deterioro de edificios, puentes y estatuas.

De acuerdo con el DNP, atender la carga de morbilidad y mortalidad asociada a la mala calidad del aire le costó al país 18 billones de pesos: 1,9 billones en primas de seguros e indemnizaciones, 3,9 billones en pérdida económica de ingresos y de productividad y 12,3 billones en valor estadístico de la vida. Este monto equivale al 2,2% del PIB del país en 2015.

A nivel mundial, el 87% de la población habita en lugares en donde los niveles de contaminación del aire son perjudiciales para la salud, pero es un problema que golpea con mayor intensidad a los países más pobres. Los estándares de calidad del aire no se cumplen en el 92% de los países de ingresos bajos, mientras en los de ingreso alto esta proporción baja al 65%. Los países con mayor PIB per cápita tienen mejor calidad del aire, mostrando así que la contaminación no es una consecuencia natural del desarrollo, más bien al contrario.

Visto a la luz de los estándares internacionales, en Colombia el 76% de los 78 municipios que poseen sistemas de vigilancia de calidad del aire tienen niveles perjudiciales para salud, aunque solo el 26% incumple la norma nacional. Más delicado aún son los municipios que no monitorean su calidad del aire.

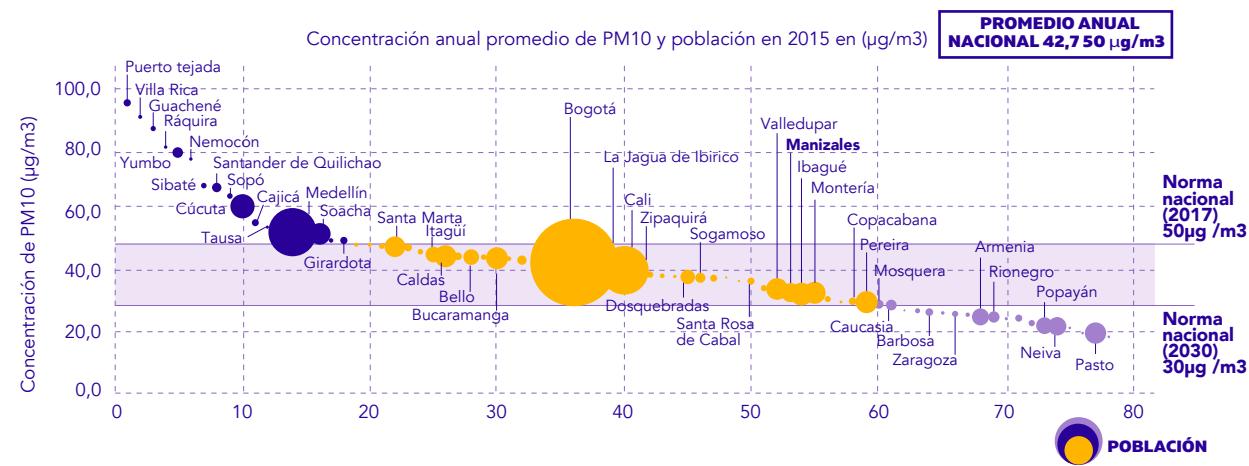


Figura 09. Concentración anual promedio de PM10 y población en 2015 en (µg/m³)

Fuente: Tomado de DNP 2017. Calidad del aire, una prioridad de política pública en Colombia.

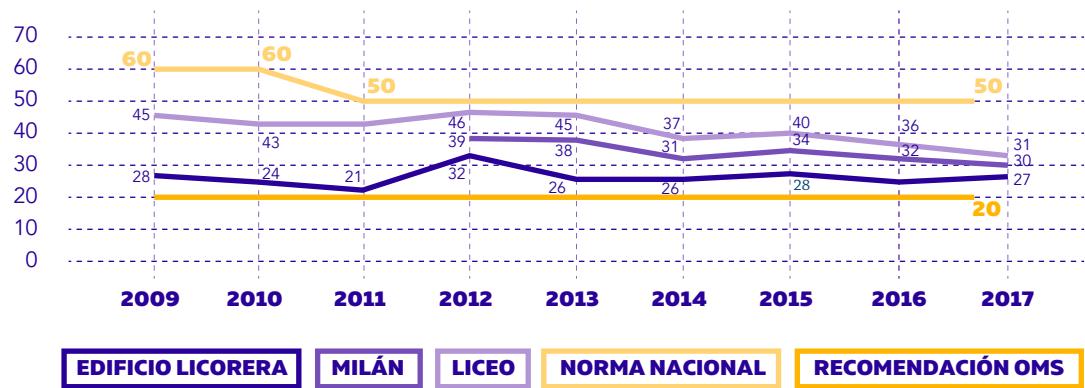
En Colombia la política de calidad del aire se ha venido implementando desde 1982, año en el cual surgió la primera Norma de Emisiones del Aire. En 2005 se formuló el CONPES 3344, sobre la Política de Prevención y Control de la Contaminación del Aire. Para 2008 Ecopetrol inició con el proceso de mejoramiento del combustible, a través de la reducción gradual de contenido de azufre en el diésel de 3.500 a 50 ppm. Finalmente, en 2017, el Ministerio de Ambiente promulgó la nueva Norma de Calidad del Aire con la resolución 2254, que reduce los límites máximos permitidos, armonizando la norma nacional con los estándares internacionales con el objetivo intermedio III de la Guía de Calidad del Aire de la OMS.

De este modo, para 2030 los límites anuales se reducirán un 40% mientras los límites diarios se ajustarán desde el 2018, con valores 25% inferiores.

	RESOLUCIÓN 601	RESOLUCIÓN 610	RESOLUCIÓN 2254 DE 2017		
	AÑO	2006	2010	2018	2030
PM 10	ANUAL	70	50	50	30
	DIARIO	150	100	75	75
PM 2,5	ANUAL		25	25	15
	DIARIO		50	37	37

Tabla 53. Evolución de límites máximos permitidos en Colombia

Fuente: DNP 2017



Gráfica 81. Manizales. Concentración de partículas PM10 (promedio anual). 2009 a 2017

Fuente: Corpocaldas

Manizales es una de las 78 ciudades de Colombia que posee un sistema de vigilancia de calidad del aire, que pertenece a Corpocaldas pero es operado por la Universidad Nacional. Este sistema está compuesto por tres estaciones que monitorean gases y material particulado, en las tres PM 10 y solo en una PM 2,5. La Universidad Nacional tiene dos estaciones adicionales en las sedes de La Nubia y Palogrande.

Con relación a PM 10, se observó una disminución de la concentración promedio anual en dos de las tres estaciones, que se ubicaron en valores muy cercanos a las metas esperadas para 2030. El Liceo continuó siendo el punto con mayor concentración de material particulado PM 10, mientras la estación de la Plaza de Bolívar reportó el menor nivel de PM 10.

Por su parte, al igual que en 2016, para el último año tampoco se obtuvieron datos de material particulado PM 2,5. Esto debido a que el medidor apenas fue reparado a inicios de 2018. Fortalecer el sistema de medición de este contaminante, que es el más peligroso para la salud por su tamaño, es una tarea urgente para la Corporación ambiental. Según lo informado por Corpocaldas, ya se inició el proceso para la adquisición de un nuevo medidor que además por sus características, permitirá el seguimiento en tiempo real.

Los datos preliminares disponibles para 2018 indican una concentración de PM 2,5 inferior a la observada en años anteriores y sobre el límite esperado para 2030 según la nueva norma nacional.



Gráfica 82. Manizales. Concentración de partículas PM 2,5 (promedio anual). 2009 a 2018

Fuente: Corpocaldas

Para el cumplimiento de las metas establecidas a nivel nacional en este indicador se espera que al menos el 70% de las estaciones de monitoreo tanto de PM 10 como de PM 2,5 tengan en 2030 concentraciones inferiores a 30 y 15 ug/m³ respectivamente. Los valores observados en 2017 fluctuaron muy cerca de la meta, sin embargo, es necesario fortalecer el sistema de monitoreo para disponer de mediciones continuas para ambos contaminantes.

Al igual que en los promedios anuales, el número de días en los cuales se excede el promedio diario recomendado por la OMS se redujo en dos de los puntos, Liceo y Licorera. Sin embargo, aumentó en la estación de Milán.

Con respecto a los límites diarios permitidos en la nueva norma nacional y vigentes desde 2018, la ciudad no superó ningún día el límite. Estos límites son menos estrictos que las recomendaciones internacionales.

Recientemente el tema de la calidad del aire ha venido cogiendo fuerza en la agenda pública de la ciudad. Al respecto ya se instauró un espacio multisectorial de carácter permanente que busca articular acciones para mejorar la calidad del aire en la ciudad.

En este espacio la corporación ambiental Corpocaldas, ha manifestado estar trabajando en fortalecer la medición de PM 2,5, apoyar a investigaciones del impacto en salud, así como el apoyo técnico al mejoramiento tecnológico. Esto además del mantener el sistema de vigilancia de calidad del aire.

Las recomendaciones del DNP, que hacen parte de actualización de la Política de prevención y control de la contaminación del aire a través de un documento CONPES son:

- **Enfocar vigilancia en contaminantes críticos:** Priorizar esfuerzos en PM2,5 y contaminantes que reportan mayores concentraciones.
- **Actualizar normativa para industrias:** Ampliar la cobertura a nuevas fuentes de emisión de sustancias contaminantes
- **Incentivos tributarios:** Simplificar el trámite de acceso a incentivos para tecnologías limpias
- **Impuestos a vehículos basados en edad y tecnología.** Reglamentar la tasa retributiva de emisiones para vehículos antiguos
- **Ecoetiquetado:** Etiquetado de vehículos alineado con restricciones de movilidad para los vehículos etiquetados como más contaminantes.
- **Combustible:** Diversificar y mejorar la calidad del combustible simultáneamente con la tecnología del parque automotor

LA MOVILIDAD ELÉCTRICA Y SOSTENIBLE, UN RESPIRO PARA LA CALIDAD DEL AIRE DE NUESTRA REGIÓN

Por CHEC - Grupo EPM

La gestión climática es un asunto estratégico que desafía el crecimiento y la sostenibilidad de las empresas en el mediano y largo plazo; cada vez son más las organizaciones comprometidas con minimizar los impactos de sus operaciones y aportar para brindar soluciones, no solo al interior, sino también en las poblaciones donde hace presencia.

Dentro de la gestión del cambio climático, la calidad del aire ha cobrado importancia para los gobiernos y sectores públicos y privados que ven en este tema un factor determinante para sus comunidades, entendiendo que las apuestas por mejorarla inciden significativamente en su calidad de vida.

En esta línea, la movilidad eléctrica y sostenible se ha convertido en un hito mundial que está permitiendo de manera tangible reducir los gases de efecto invernadero aportados, en gran medida, por el sector del transporte, que a hoy en Colombia solo emplea el 0.06% de energía eléctrica para su funcionamiento.

Para CHEC y Grupo EPM las soluciones en movilidad eléctrica se han convertido en una apuesta importante de su portafolio, no solo porque allí está el futuro, sino porque involucra cambios de fondo en cuanto a la articulación de políticas públicas y la promoción de una cultura ambiental que derive, en unos años, en la masificación de los vehículos con cero emisiones de CO₂.

Con este objetivo, CHEC trabaja en la construcción de ofertas que hagan de la movilidad eléctrica y sostenible una posibilidad real para los habitantes de la región, aportando a la calidad del aire y del medio ambiente; así, desde el 2014 incorporó a su portafolio la financiación de bicicletas eléctricas y electroasistidas, dando un primer paso hacia las alternativas de desplazamiento con energías limpias.

En esta apuesta, CHEC también adquirió el primer bus 100% eléctrico del Eje Cafetero, que dejará de emitir cerca de 30 toneladas de CO₂ a la atmósfera y que permitirá estudiar su comportamiento como base para el sector

transportador en la región, que podría motivarse para la adquisición de flotas de vehículos eléctricos para el transporte público, generando un impacto positivo mucho mayor, por su uso en masa.

Durante el 2018, los esfuerzos se han enfocado en la planeación de instalación de ecoestaciones de carga públicas y privadas que amplíen la oferta a quienes ya han incursionado en la movilidad limpia, incluso en un corredor para Caldas, Quindío y Risaralda, que permita brindar mayor autonomía en los desplazamientos de vehículos eléctricos por la región.

Si bien, existen países cuyos avances en el tema son superiores, la movilidad eléctrica ya ha ingresado a Colombia y se posiciona cada vez más como una de las posibilidades reales de disminuir los impactos sobre la calidad del aire; CHEC continuará trabajando en este camino y espera perfeccionar sus ofertas para hacerlas cada vez más cercanas a los habitantes de todo el territorio.

GAS NATURAL VEHICULAR, PARA LA CALIDAD DEL AIRE

Por EFIGAS E.S.P

El último informe de la Organización Mundial de la Salud indicó que en Colombia anualmente mueren alrededor de 10 mil personas por enfermedades respiratorias, situación que incentiva el compromiso de las empresas de la cadena del gas natural, (producción, transporte y distribución) para promover en el país una movilidad limpia y competitiva.

El gas natural es un combustible de transición que se caracteriza por no generar emisiones de material particulado. El uso en vehículos con motores dedicados ofrece beneficios económicos, ambientales y técnicos que otorgan beneficios para el medio ambiente, la salud, la economía, además de las ventajas técnicas y operacionales con las que cuenta un mercado que representa el 20% del consumo de gas natural en el eje cafetero.

Estos son los atributos de este combustible que en Colombia registra 535 mil vehículos convertidos a gas natural, de los cuales 17 mil 245 se encuentran en el eje cafetero.

- **Ambientales:** Menor contaminación por emisiones comparado con los combustibles líquidos. Un bus diésel contamina más que 375 buses a Gas Natural, lo que representa disminución en las emisiones de material particulado (PM10) aproximadamente 1.500 toneladas al año. De acuerdo con el estudio realizado por el Banco Mundial, los costos anuales ocasionados en el país por la contaminación del aire urbano ascendieron en el año 2014 a 12 billones de pesos, lo que representa 1.59 % del PIB.
- **Salud:** Disminución de enfermedades respiratorias relacionadas con las emisiones; la OMS clasificó a los motores a diésel como cancerígenos, basados en evidencia que prueba que la exposición está asociada a un incremento en el riesgo de cáncer pulmonar.
- **Tributarios:** Exención de IVA y renta líquida en la adquisición del vehículo
- **Económicos:** El ahorro aproximado es 25% a 30% dependiendo de condiciones externas.
- **Técnicos y operacionales:** No existe pérdida de potencia ni perdida de espacio en los vehículos dedicados.

MOVILIDAD LIMPIA Y SOSTENIBLE

Para el caso de la capital de Caldas, la operación de la flota a Gas Natural Vehicular de la empresa Serviturismo que tiene 25 vehículos #ecolectivos con rutas urbanas, impacta directamente en la reducción de emisiones de CO₂ que equivale a 4 días sin carro en Manizales.

Esta flota hace parte de un sistema de transporte que aporta al cuidado del medio ambiente; y tiene la capacidad de movilizar 19 personas en rutas que pasan por el centro y que son las únicas autorizadas para transitar por la carrera 22.

Efigas, como empresa comercializadora y distribuidora del servicio, espera concretar más alianzas con las administraciones públicas y las diferentes empresas de transportes, para que consideren este modelo de movilidad limpia y sostenible, que con éxito funciona en sistemas masivos de Cartagena, Medellín y Palmira en el Valle del Cauca. La apuesta es promover un aire puro.

CONTAMINACIÓN POR RUIDO



El último mapa de ruido, fue realizado en el año 2014. De sus resultados se dedujo que una de las zonas de mayor ruido es el centro de la ciudad incluida la avenida del Centro y las principales fuentes fueron el tráfico vehicular y las actividades comerciales. Este instrumento se proyecta actualizarse en esta vigencia, conforme lo contempla la normatividad ambiental vigente.

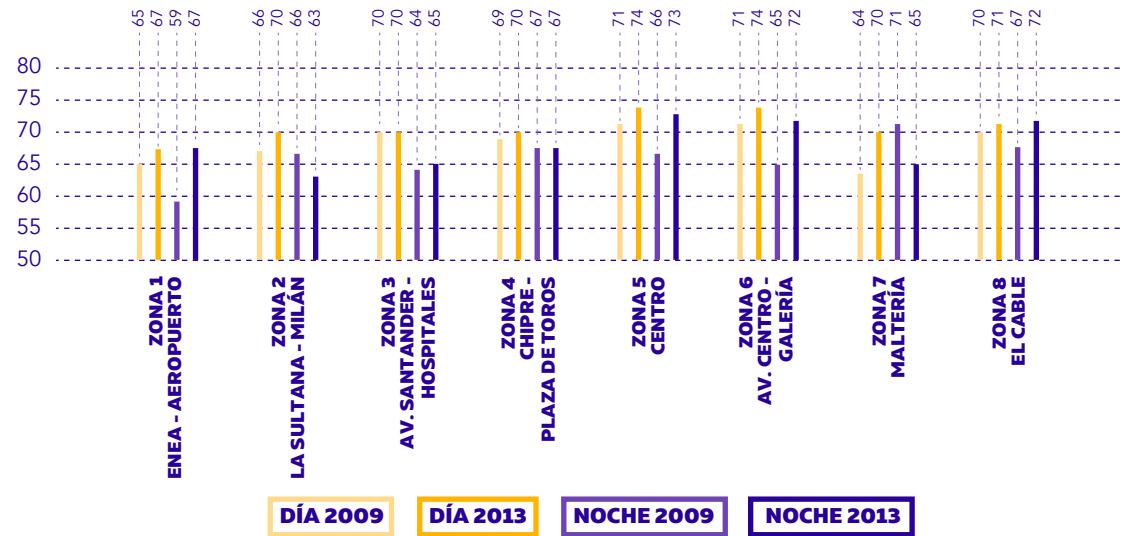
AFFECTACIONES POR DESASTRES DE ORIGEN NATURAL



88% de los desastres que ocurren en Colombia son de origen hidrometeorológico: inundaciones, movimiento en masa, sequías y flujos torrenciales.

Para el año 2017, los indicadores de afectaciones por desastres de origen natural presentaron las más altas cifras desde el año 2011, esto a causa principalmente de los deslizamientos de tierra que se presentaron el 19 de abril de 2017 en diferentes puntos de la ciudad y que dejaron 17 personas fallecidas.

El balance de 2017 dejó 31 heridos, más de nueve mil afectados por desastres, 170 viviendas destruidas y 2 mil 600 viviendas averiadas. Estas cifras son las más altas de la última década pues a pesar de que en 2011 se presentó el número más alto de muertos, se afectaron menos personas. Esto sucedió porque las afectaciones fueron localizadas, a diferencia del año pasado en donde se presentaron en varios puntos de la ciudad.



Gráfica 83. Manizales. Promedio semanal de ruido (decibeles), por zonas. 2009 y 2013

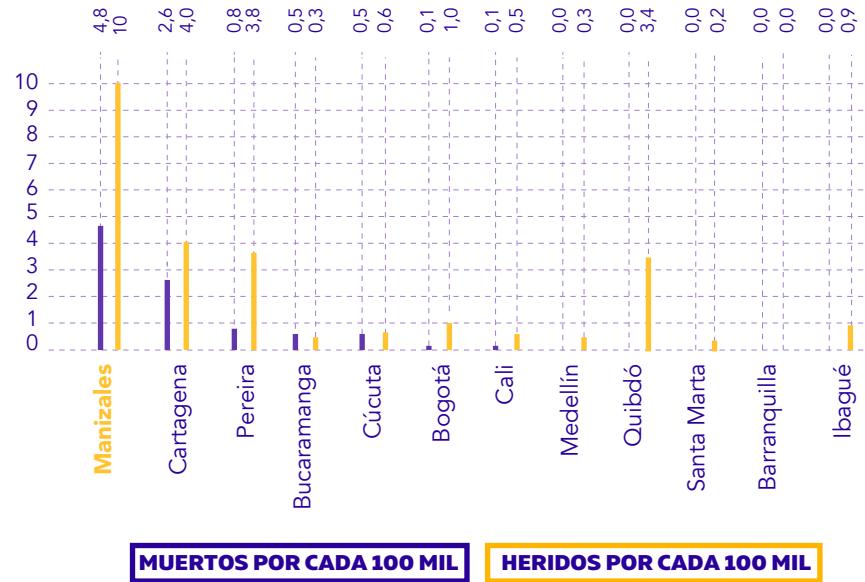
Fuente: Corpocaldas

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Muertos	7	6	4	69	0	2	3	0	0	17
Heridos	35	4	8	17	2	6	16	0	1	31
Personas afectadas	3.406	109	2.425	3.070	42	61	191	125	396	9050
Viviendas destruidas	46	9	16	83	6	3	19	0	170	
Viviendas averiadas	504	12	53	408	2	9	22	25	79	2655

Tabla 54. Manizales. Afectaciones por desastres de origen natural. 2008-2017

Fuente: Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

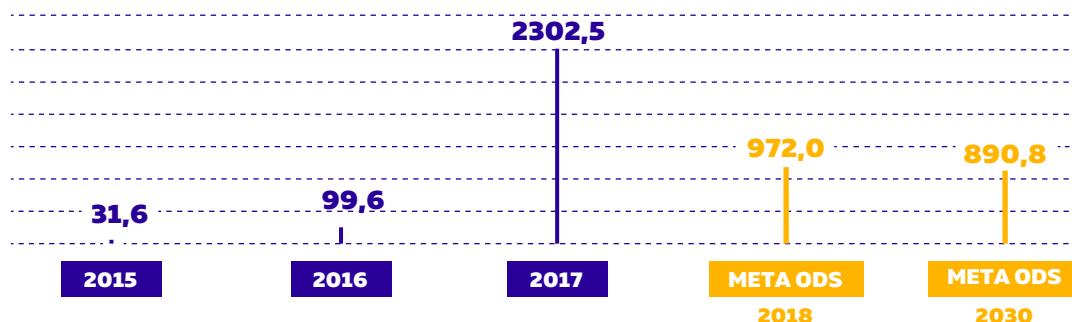
Manizales fue, de lejos, la ciudad que presentó una mayor tasa de muertos y heridos por desastres de origen natural, seguida por Cartagena y Pereira. Del otro lado, Ibagué, Barranquilla y Santa Marta presentaron muy bajas afectaciones por estos eventos recurrentes.



Gráfica 84. Tasa de fallecidos y heridos en desastres de origen natural. 2017

Fuente: Unidad Nacional de Gestión del Riesgo

Además, después de las afectaciones producidas en el último año, en número de personas afectadas la ciudad se ubicó en valores cercanos al doble de la meta esperada para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, en años anteriores en donde no se presentaron emergencias tan marcadas como la de 2017, la tasa de personas afectadas por eventos recurrentes estuvo muy por debajo de lo esperado para el 2030.



Gráfica 85. Tasa de personas afectadas por desastres de origen natural y metas ODS. 2015-2017

Fuente: Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Conpes 3918

Por ser una ciudad bastante expuesta, Manizales ha sido pionera en incorporar la gestión del riesgo en sus instrumentos de planificación y en asignar recursos recurrentes para mitigar las amenazas. La gestión del riesgo de desastres de origen natural es el proceso de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas y acciones permanentes para el reconocimiento del riesgo, su mitigación, reducción, control y recuperación.

El POT definió directrices para las amenazas con mayor recurrencia: deslizamientos, inundaciones y avenidas torrenciales. El plan estableció unos estudios básicos ante estas amenazas y supeditó la construcción a la mitigabilidad y nivel de amenaza que se defina una vez se realicen estudios a detalle. De acuerdo con este instrumento, la amenaza más recurrente son los deslizamientos y para estos se establece un nivel de riesgo que va desde muy bajo hasta muy alto con base en la tasa anual de ocurrencia.

“En número de personas afectadas la ciudad se ubicó en valores cercanos al doble de la meta esperada para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible”

ÍNDICE DE GESTIÓN DEL RIESGO

Según los resultados del reciente índice de riesgos de desastres del DNP, Caldas es el quinto departamento más expuesto a amenazas originadas por el agua. Según éste, el 53,4% de su población se encuentra en peligro por esta causa.

El índice incluye dos componentes, el riesgo y la capacidad para gestionarlo. El riesgo está compuesto por las amenazas, la población expuesta y la vulnerabilidad. Por su parte, la capacidad de gestión tiene en cuenta factores financieros, socioeconómicos y de instrumentos de gestión del riesgo.

Manizales es la quinta ciudad capital de la Red Cómo Vamos con más riesgo y la séptima ciudad en capacidades de gestión. Al ajustar el riesgo dadas las capacidades, Manizales ocupa el séptimo lugar en el índice de gestión del riesgo.

La ciudad alcanza buenos resultados en los instrumentos de gestión del riesgo, pero no tanto en el componente financiero y el socioeconómico. Esto sucede porque el recaudo tributario de la ciudad es más bajo que en las demás ciudades, como se puede ver en detalle en el capítulo de finanzas públicas, y porque el valor agregado per cápita también es uno de los menores.

Los resultados evidencian que, a pesar de no tener la capacidad financiera de las grandes ciudades, la ciudad ha adoptado instrumentos de gestión del riesgo que permiten tener capacidad para afrontar esos eventos.

MUNICIPIO	ÍNDICE DE CAPACIDADES	PUESTO ÍNDICE DE CAPACIDADES	ÍNDICE DE RIESGO	PUESTO ÍNDICE DE RIESGO	ÍNDICE DE RIESGO AJUSTADO POR CAPACIDADES	RANKING ÍNDICE DE RIESGO AJUSTADO POR CAPACIDADES
Santa Marta	27,96	13	39,98	1	61,8	1
Quibdó	23,34	14	27,53	3	56,0	2
Armenia	32,68	11	28,41	2	54,6	3
Ibagué	31,47	12	25,01	4	53,0	4
Cúcuta	38,66	9	15,29	6	46,2	5
Cartagena	40,54	8	15,02	7	45,6	6
Manizales	47,51	7	17,68	5	45,1	7
Cali	38,09	10	6,10	12	41,5	8
Pereira	52,51	4	6,22	11	37,9	9
Armenia	47,98	6	0,82	13	36,4	10
Medellín	68,30	2	11,35	8	35,4	11
Bucaramanga	67,95	3	10,88	9	35,3	12
Barranquilla	52,47	5	0,47	14	35,0	13
Bogotá D.C	75,86	1	6,66	10	30,6	14

Tabla 55. Índice de riesgo ajustado por capacidades.

Fuente: DNP

Asegurar la sostenibilidad de Manizales requiere políticas que no solamente identifiquen las condiciones de riesgo, eviten o reduzcan las pérdidas, sino que establezcan un equilibrio entre los factores económicos, sociales y ambientales, de manera que se reduzca la vulnerabilidad. Esto implica pasar a la gestión integral del riesgo, por medio de la investigación, educación, planificación, organización social y preservación ambiental.

Manizales debe empezar a trabajar en el riesgo residual, aquel que se manifiesta con eventos extremos pero que sucede con cierta regularidad, como el del pasado 19 de abril de 2017.



Cómo vamos en

MOVILIDAD

Cómo vamos en
MOVILIDAD

MOVILIDAD



Una movilidad rápida, adecuada y segura permite conectar a los ciudadanos con los bienes y servicios en la ciudad. Por el contrario, sin un sistema de movilidad adecuado, los ciudadanos optan por desplazarse lo menos posible con tal de no someterse a las incomodidades del tráfico y esto tiene impactos sociales y económicos.

Un sistema de transporte eficiente, como es esperable, disminuye los tiempos de desplazamiento y mejora la seguridad vial, pero también tiene otra serie de beneficios en salud, medio ambiente, equidad y desarrollo económico, pues reduce el sedentarismo y mejora la calidad del aire, además de generar espacios de encuentro entre los ciudadanos, lo que propicia la cohesión social y hace que una ciudad sea competitiva.

De esta manera, las distintas temáticas del hábitat urbano están interconectadas. De dónde se ubiquen las viviendas, vías, espacios públicos, comercios e industrias se tiene como resultado la forma como se ocupa el territorio sobre el cual está la ciudad. De la forma como se dé este proceso depende que la ciudad sea más o menos amigable con el medio ambiente, que las personas puedan disfrutar de los espacios urbanos con calidad y tranquilidad y que puedan moverse de manera eficiente para sus distintas actividades cotidianas.

La movilidad tiene un gran impacto en la calidad de vida presente y en la sostenibilidad a futuro de esta calidad de vida. Por este motivo fue incluida como una de las metas de la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
3 SALUD Y BIENESTAR 	Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito*	Nacional	14,9	12,2
11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES 	A pesar de que una de las metas globales es proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles, no se incluyeron indicadores de movilidad en el documento Conpes			8,4

Fuente: DNP - Documento Conpes 3918 *Indicador no trazador

-ODS-. El objetivo 11 tiene como propósito lograr que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. La segunda meta de este objetivo busca "proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad".

A pesar de que la agenda global es bastante clara en que el transporte hace parte de una ciudad sostenible, el documento Conpes 3918 no incluyó indicadores ni metas relacionadas con los sistemas de transporte urbano. Solamente en el objetivo 3 sobre salud y bienestar se incluye una meta relacionada con bajar a la mitad las muertes en accidentes de tránsito. Al no incluir este tema en la estrategia nacional, las ciudades colombianas perdieron una gran oportunidad para abordar de manera responsable un asunto de creciente importancia para la calidad de vida de los habitantes urbanos, que hoy son más del 75% del total de la población del país.

La estructura del sistema de movilidad tiene una relación estrecha con el ordenamiento territorial y el modelo de ciudad. Una ciudad densa requiere un buen servicio de transporte público, así como facilidades para los peatones y los ciclistas. Una ciudad expandida requiere una importante oferta de vialidades que conecten los suburbios con el centro ampliado de la ciudad. Una mezcla de ambos modelos, requiere ofrecer alternativas para que todos los ciudadanos accedan a

sistemas de movilidad seguros y eficientes. Este crecimiento implica grandes retos en movilidad para Manizales.

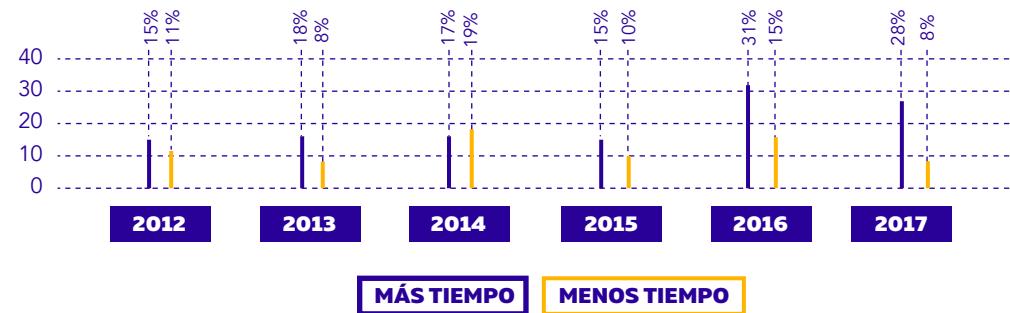
El actual POT, aprobado durante 2017, así como el plan de movilidad elaborado por Steer Davis, priorizan el enfoque de la movilidad de acuerdo con el esquema conocido como la pirámide invertida. De acuerdo con este, los actores más importantes del sistema de movilidad son los peatones, seguidos de ciclistas y de usuarios de transporte público. Hacia el final de la pirámide se encuentran los usuarios de vehículos automotores, carros y motos. Este esquema transforma el paradigma bajo el cual se planearon las ciudades colombianas y otorga mayor importancia a la movilidad no motorizada y al transporte público de calidad.

Desde hace dos años los manizaleños han empezado a sentir que las condiciones de movilidad han empeorado. Mientras entre 2012 y 2015 apenas un 15% de ciudadanos consideraban que se estaban tomando más tiempo en sus recorridos habituales, a partir de 2016 esta proporción pasó a cerca del 30%. Al mismo tiempo, para apenas un 8% el tiempo se redujo en sus recorridos habituales. Aunque Manizales aún es la ciudad de la Red Cómo Vamos con mejor percepción de movilidad, la tendencia de los últimos años indica que de no tomar acciones en el mediano plazo la ciudad podrá empezar a experimentar problemas de tráfico como en las demás ciudades del país.

MODOS DE TRANSPORTE

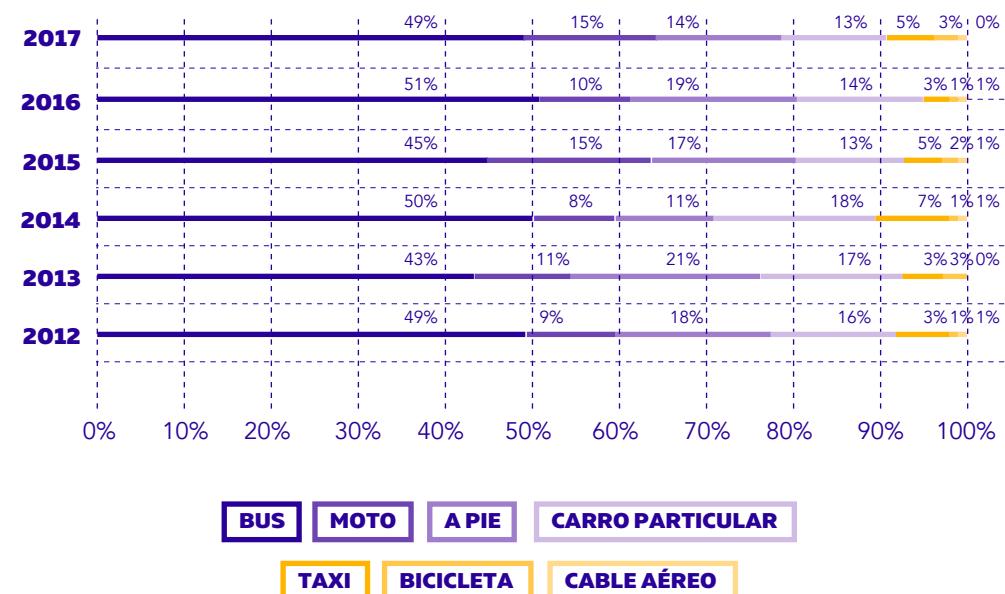
Para identificar los principales medios de transporte usados por los ciudadanos, se toma como referencia la distribución modal reportada a través de la Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales Cómo Vamos. Aunque el objetivo de este estudio no es constituirse en una encuesta de movilidad, su aplicación anual permite tener resultados sistemáticos para monitorear cómo se han movido las preferencias de transporte de los manizaleños.

Para el 2017 se observó que casi la mitad de los ciudadanos tuvieron como medio de transporte principal el transporte público colectivo (49%), seguido de un 15% que usaron carro particular y un 14% que usaron la moto. Los peatones bajaron un punto porcentual mientras los usuarios de la bicicleta subieron del 1% al 3%. En general los hábitos de movilidad no han mostrado grandes variaciones.



Gráfica 86. Proporción de ciudadanos que manifiestan que sus recorridos habituales toman más y menos tiempo que hace un año. 2012-2017

Fuente: EPC-MCV



Gráfica 87. Manizales. Proporción de ciudadanos según el principal medio de transporte utilizado en la ciudad. Usuarios de alta movilidad.¹ 2012-2017

Fuente: EPC-MCV

1. Los usuarios considerados como de alta movilidad son los que reportan trabajar o estudiar fuera de su casa

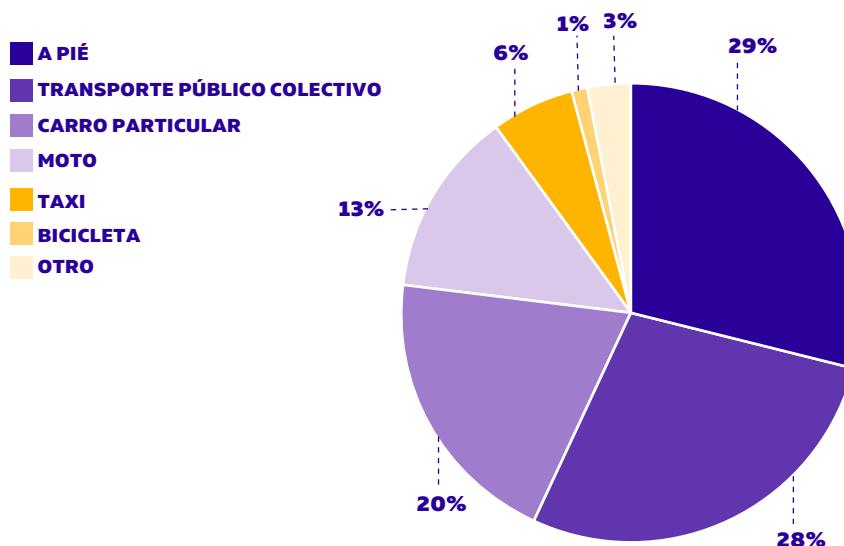
Para determinar la distribución de los viajes por modo de transporte se usa un instrumento conocido como una matriz origen destino. A partir de este instrumento los planificadores identifican las necesidades en medios de transporte, rutas y vías.

Tras más de 10 años, en 2016 Infimanizales y Findeter contrataron el plan maestro de movilidad, que incluía además de la matriz origen destino, el estudio de la necesidad de pico y placa, las prefactibilidades de nuevas líneas del cable aéreo y la integración con el plan maestro de espacio público.

De acuerdo con los resultados presentados en el plan de movilidad, el 29% de los viajes en la ciudad se realizaron a pie, el 28% en transporte público colectivo, 20% en carro particular y 12% en moto.

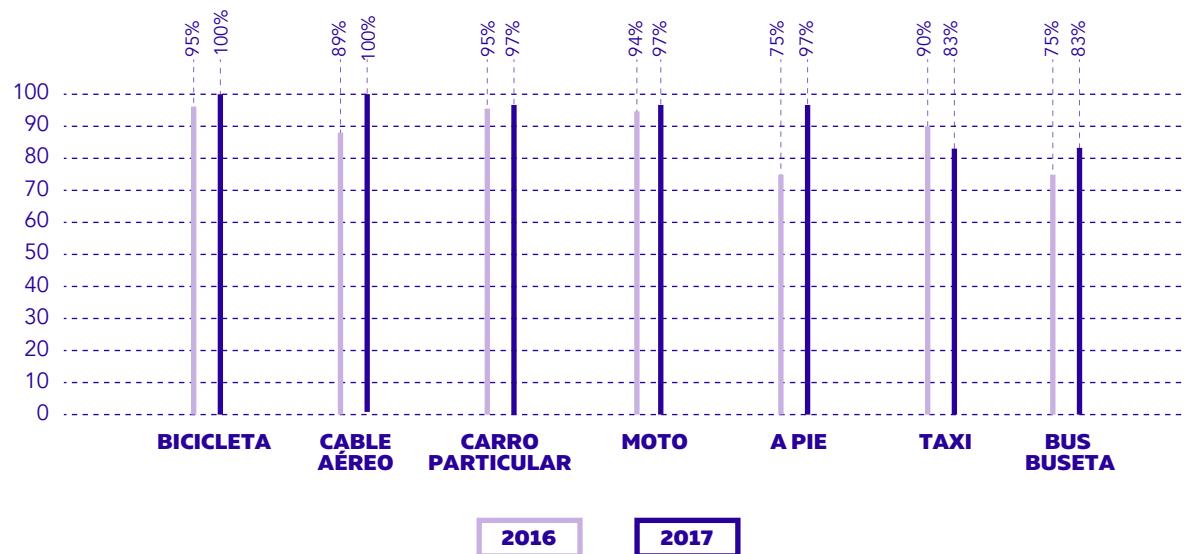
Los medios de transporte privados, carro y motos, son en promedio más satisfactorios que los medios de transporte público, a excepción del cable aéreo que tiene la satisfacción más alta observada entre todos los modos motorizados disponibles en la ciudad. Sin embargo, los usuarios más satisfechos son los que se movilizan de manera autónoma, a pie o en bicicleta.

De estos resultados se pueden extraer dos lecturas. La primera es que el transporte público colectivo, a pesar de estar mejor calificado que en todas las demás ciudades, tiene un trabajo importante por delante para ofrecer un servicio mejor percibido por los ciudadanos si no quiere correr el riesgo de ser sustituido por otros modos. La segunda es que la alta satisfacción de los usuarios de la movilidad no motorizada es una oportunidad para incrementar el uso de estos medios de transporte, que son los que mayores beneficios sociales reportan por su bajo impacto ambiental y contribución al incremento de la actividad física de la población. Esto se puede lograr con mejor infraestructura y mayor seguridad para su uso.



Gráfica 88. Manizales. Proporción de viajes por medio de transporte. 2017

Fuente: Plan de Movilidad 2017



Gráfica 89. Manizales. Proporción de ciudadanos satisfechos con su medio de transporte. 2016 y 2017

Fuente: EPC MCV 2016 y 2017

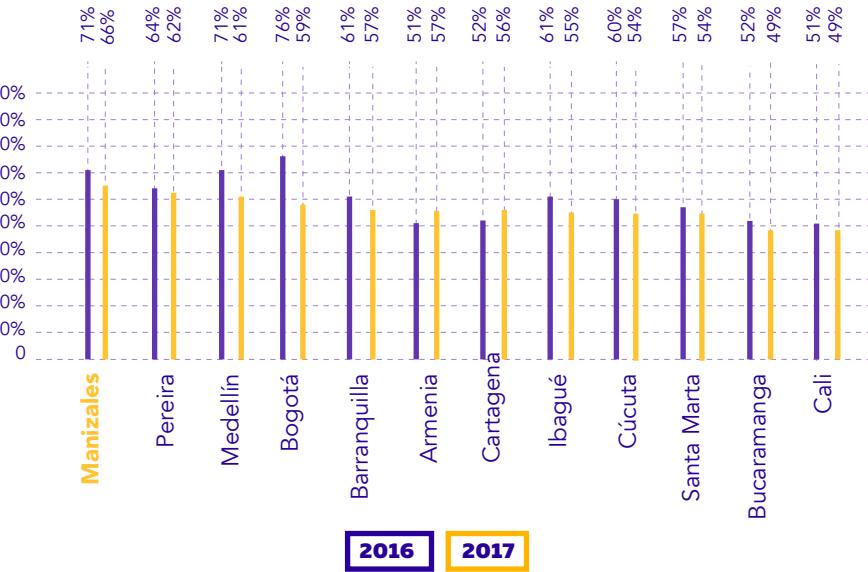
MEDIOS DE TRANSPORTE SOSTENIBLES

Como se ha mencionado, la movilidad tiene múltiples externalidades y costos sociales que deben ser pagados por todos los ciudadanos, como la accidentalidad, la contaminación ambiental y el tráfico. Pero no todos los modos tienen los mismos impactos. El transporte público y los modos de transporte no motorizados, tienen menores impactos e incluso reportan beneficios sociales en salud y medio ambiente.

Siguiendo la clasificación propuesta por Darío Hidalgo, el 66% de los ciudadanos en Manizales utilizaron transporte sostenible. Para el 2017 Manizales fue la ciudad de la Red Cómo Vamos con mayor participación de medios sostenibles, pero, al igual que en otras nueve ciudades se presentó una caída de estos medios de transporte.

En general, para cualquier ciudad, esta tendencia tiene graves consecuencias para la calidad de vida actual y futura y acarrea costos sociales y en dinero que deben ser asumidos por toda la sociedad. Es por este motivo que las tendencias actuales de movilidad se centran en promover el uso de transportes sostenibles.

Para incentivar el uso de este tipo de transportes es necesario hacer inversiones de manera que su infraestructura corresponda con esta intención. Sin embargo, en general las ciudades colombianas son conservadoras a la hora de asignar el presupuesto en movilidad, que se destina en su gran mayoría para soluciones de vehículos automotores.



Gráfica 90. Proporción de ciudadanos que usa medios de transporte sostenibles: transporte público colectivo, bicicleta o a pie. 2016-2017

Fuente: EPC Red de Ciudades Cómo Vamos 2016

TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO



El sistema de transporte público debería ser la columna vertebral de una ciudad bien planificada pues genera un desarrollo urbano que permite la creación de ciudades sostenibles. Sin embargo, la tendencia en Manizales ha sido la contraria.

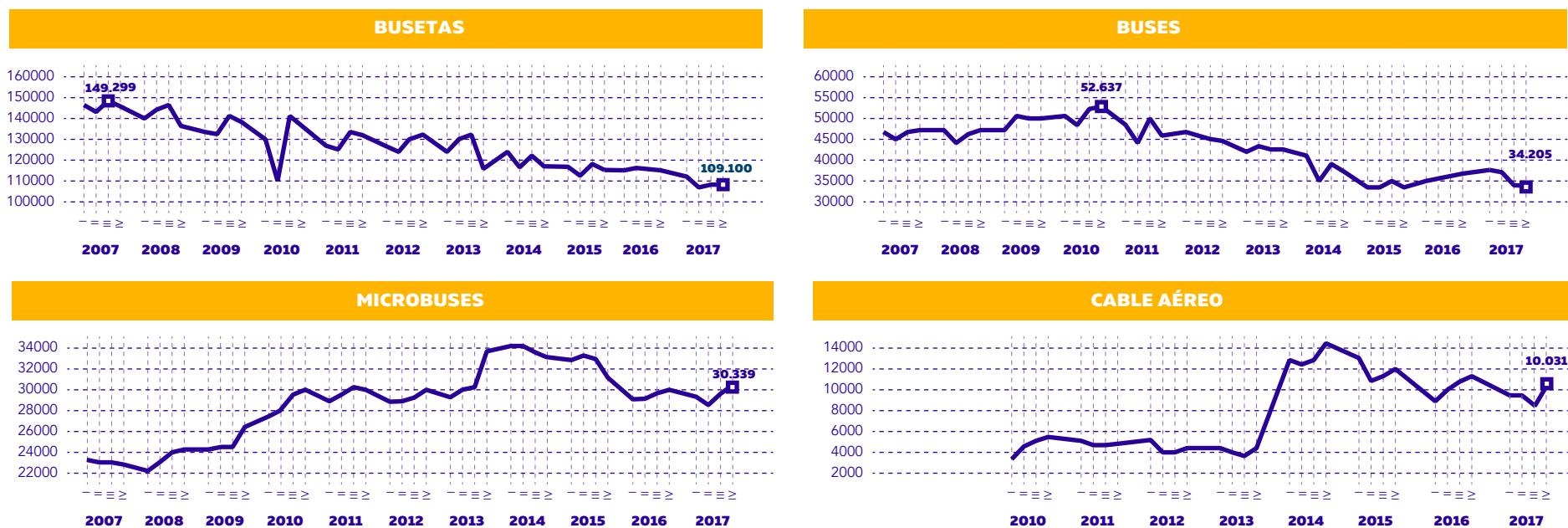
Mientras no se ha avanzado en la formulación e implementación del sistema estratégico de transporte público, los viajes en transporte público colectivo han disminuido de manera importante. En 2007 se efectuaron en promedio 215 mil viajes al día en transporte público colectivo, para 2017 esta cifra bajó a 183 mil en el último trimestre, la cifra más baja de los últimos diez años. Con respecto al año 2016 la caída fue del 3% y del 15% con relación al año 2007.



Gráfica 91. Manizales. Promedio de pasajeros movilizados diariamente en transporte público colectivo (incluye cable aéreo). 2007 a 2017

Fuente: DANE- Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros

Las busetas fueron el medio de transporte público colectivo que más pasajeros movió, con el 60% de los viajes de 2017, 19% en buses y 16% en colectivo. De igual forma son las busetas las que han experimentado una mayor caída mientras el servicio de microbuses ha logrado mantener el número de pasajeros. Analizar las razones que han llevado a que los usuarios de colectivo se hayan mantenido puede ser una clave para hacer mejoras relativamente sencillas en los otros modos.



Gráfica 92. Manizales. Pasajeros movilizados en transporte público colectivo por tipo de vehículo. 2007 a 2016

Fuente: DANE – Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros

En términos relativos, el cable aéreo fue el medio de transporte que más pasajeros perdió con 12%. Sin embargo, en términos absolutos la caída de los viajes en busetas, un 5%, fue la más representativa, pues representó 5800 personas menos cada día.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Cable Aéreo	0,0%	0,8%	-10,3%	-4,4%	217,2%	-9,8%	-11,0%	-11,8%
Buses	2,7%	-7,8%	-2,8%	-5,3%	-11,9%	-10,5%	2,8%	1,3%
Busetas	-5,0%	-0,4%	-0,1%	-2,7%	-4,4%	-2,7%	-0,7%	-5,0%
Microbuses-Colectivos	14,9%	4,2%	-1,9%	6,0%	8,6%	-3,6%	-9,5%	0,7%
TOTAL	1,5%	-1,5%	-1,2%	-2,1%	0,5%	-4,7%	-2,2%	-3,3%
								-14%

Tabla 56. Manizales. Variación relativa de pasajeros movilizados por medio de transporte público. 2010-2017

Fuente: DANE – Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros

A pesar de que el número de pasajeros ha venido disminuyendo, la ciudad en vez de ganar en eficiencia se ha vuelto más ineficiente en el uso del transporte, pues no se ha presentado una reducción en la flota de buses, busetas y colectivos que ruedan por la ciudad. Por el contrario, de acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Tránsito, mientras en 2009 en la ciudad había matriculados 1953 de estos vehículos, para 2017 la ciudad contaba con 2614 de estos vehículos.

Con mayor número de vehículos y menor cantidad de pasajeros se está haciendo mayor aporte a la contaminación del aire en la ciudad y el negocio de los transportadores es cada vez menos rentable, lo que por un lado genera presiones para incrementar las tarifas de transporte (el costo de la ineficiencia se traslada a los usuarios) y por el otro genera incentivos para que la calidad del servicio empeore, lo que ahuyenta a mayor cantidad de usuarios que se trasladan a otros medios de transporte. El círculo de esta ineficiencia es vicioso y fomenta una ciudad menos sostenible a futuro tanto para los ciudadanos como para empresarios del transporte.

Para una familia de promedio en Colombia, el 15% de sus ingresos deben ser destinados para transporte. Este rubro es, después de vivienda y alimentación, el tercero en importancia en la canasta de los ciudadanos y por este motivo cualquier incremento que se produzca en este servicio, golpea con mayor fuerza los hogares de ingresos bajos. Unas tarifas de transporte público que se incrementen considerablemente impulsan a la sustitución del servicio por otros modos como las motos, con altos costos sociales que no son percibidos por los usuarios.

A partir de 2014, el incremento promedio del precio del pasaje ha sido de 5,5% cada año y en los tres últimos años se evidencia un mayor aumento de las tarifas, que han subido al 6,8% en promedio cada año. Manizales fue en 2017 la ciudad con mayor aumento de precios del transporte urbano y en 2018 la segunda después de Cartagena. Los incrementos han estado por encima del IPC cada año y han contribuido a que la inflación observada en Manizales sea de las más altas entre las ciudades colombianas.

Aunque en el corto plazo un incremento de tarifas puede

compensar los efectos económicos negativos de la disminución de pasajeros, en el largo plazo su efecto es más perjudicial pues impulsa a las familias a sustituir definitivamente su uso por el de otros medios de transporte. Si en Manizales, tanto autoridades como empresarios del transporte quieren mantener el uso del transporte público, deben reevaluar la conveniencia de aumentar el precio del pasaje por encima del IPC.

	2014	2015	2016	2017	ABR-18	PROMEDIO 2014-2018	PROMEDIO 2016-2018
Manizales	3,71	3,74	5,80	8,07	6,41	5,55	6,76
Bogotá D.C.	7,68	1,54	5,98	7,32	2,51	5,01	5,27
Montería	6,25	2,98	5,62	6,89	2,74	4,90	5,08
Pasto	4,37	2,95	5,49	5,23	5,68	4,75	5,47
Cartagena	6,35	5,48	10,12	5,20	8,27	7,08	7,86
Colombia	4,10	3,31	6,24	4,79	4,20	4,53	5,08
Cali	0,48	5,52	6,06	4,03	4,05	4,03	4,71
Medellín	1,36	5,34	6,00	3,78	6,63	4,62	5,47
Bucaramanga	4,98	3,79	5,43	3,37	7,79	5,07	5,53
Villavicencio	0,48	0,00	2,41	1,01	0,00	0,78	1,14
Neiva	3,91	0,69	1,72	0,58	0,00	1,38	0,77
Barranquilla	0,00	5,36	10,17	0,03	5,44	4,20	5,22
Cúcuta	0,59	0,00	11,61	0,00	0,00	2,44	3,87
Pereira	0,00	5,38	0,00	0,00	7,90	2,66	2,63

Tabla 57. Incremento de precios del transporte urbano. 2014-2018*

Fuente: DANE Índice de Precios al Consumidor

* En el año 2018 sólo se incluye el primer trimestre, donde se dan generalmente los incrementos, ya que las tarifas de transporte público son un servicio con precio regulado por las autoridades locales de tránsito.

Otro de los aspectos relevantes en un sistema de transporte público es que sea al menos igual de rápido que los medios de transporte privados. Incluso en las ciudades en las cuales se incentiva su uso, se genera infraestructura que hace que sea más rápido que los vehículos privados, como carriles exclusivos. De acuerdo con la información reportada por la Secretaría de Tránsito, la velocidad promedio en bus, buseta o colectivo fue cercana a los 16 km por hora, un 27% más lento que en carro particular y un 40% más lento que una moto. Con esta amplia diferencia a favor del transporte privado, el transporte público tiene una desventaja relativa importante que lo hace menos competitivo.

PRIVADO	TAXI	BUS	BUSETA	MOTO	MICROBUS
22,2	21,3	16,5	16,1	26,7	16,6

Tabla 58. Manizales. Velocidad promedio por tipo de transporte. 2017

Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

Uno de los proyectos urbanos más urgentes es la implementación de un sistema estratégico de transporte público (SETP), que incluya los distintos modos de transporte, implemente rutas más eficientes, los tipos de vehículos adecuados e incentive la prestación de un servicio con mayor calidad y tecnologías más limpias.

De acuerdo con el Plan de Movilidad el esquema de prestación del servicio de transporte público actual implica que el afiliador de bus, el dueño del bus y el conductor tienen diferentes intereses y se les asignan riesgos desbalanceados, que hacen que se encuentren problemáticas como la sobreoferta, la guerra del centavo, la contaminación ambiental y la prestación de un mal servicio.

Al respecto, el avance observado en el último año corresponde al plan de movilidad y a la actualización de la matriz origen destino, estudios técnicos que eran necesarios para su implementación. Uno de los pilares del desarrollo y proyectos detonantes establecidos en el Plan de Movilidad corresponde a un sistema de transporte eficiente, accesible y asequible, en donde se encuentra el SETP, con elementos como la integración tarifaria, paraderos con espacio público, carriles preferenciales, mejoramiento de los sistemas de información y una arquitectura institucional que permita la gestión del transporte público. Este proyecto tiene un costo estimado de 338 mil millones de pesos.

“ Todos los años a partir de 2009 han entrado a circular en la ciudad en promedio 12 mil vehículos nuevos, de estos, en promedio cada año han entrado cerca de 5500 carros y 6500 motos.”

TRANSPORTE

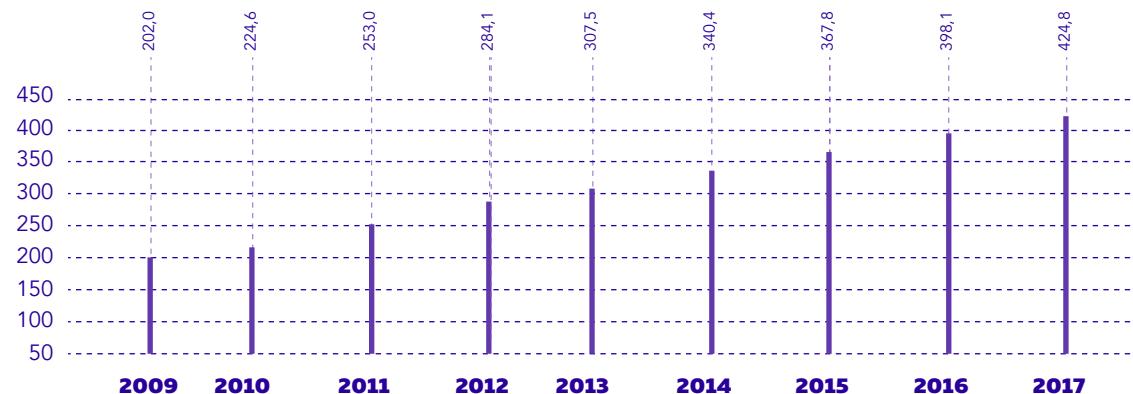
PRIVADO



EMPEORÓ...

Como se ha mencionado a lo largo de este capítulo, cerca de 1 de cada 3 ciudadanos tiene la moto o el carro como medio de transporte principal y un 32% de los viajes de la ciudad se realizan en estos tipos de medio de transporte. Aunque desde el punto de vista económico es positivo que la población tenga acceso a bienes durables como los carros o las motos, desde el punto de vista de la movilidad es inconveniente el uso irracional de estos vehículos.

La tasa de motorización establece la relación de los vehículos con la población de una ciudad. Aunque su aplicación permite aproximarse desde otra perspectiva al fenómeno de la movilidad urbana, lo relevante a la hora de evaluar la congestión es el uso que se les da a los vehículos privados. Sobre esto se observan modelos de las ciudades europeas donde hay alta motorización y alto uso de medios de transporte público, esto sucede porque los ciudadanos privilegian en sus recorridos urbanos el transporte público, pero para recorridos fuera de la ciudad, hacen uso de su vehículo particular.



Gráfica 93. Manizales. Tasa de Motorización por cada 1000 habitantes. 2009 a 2017

Fuente: Cálculos propios con base en Secretaría de Tránsito de Manizales

La tasa de motorización en Manizales muestra un acelerado crecimiento. En 2017 Manizales tenía 169 mil vehículos matriculados frente a 158 mil registrados en 2016. Este incremento de 11 mil vehículos representó un crecimiento del 7% en el último año y del 117% con respecto a 2009.

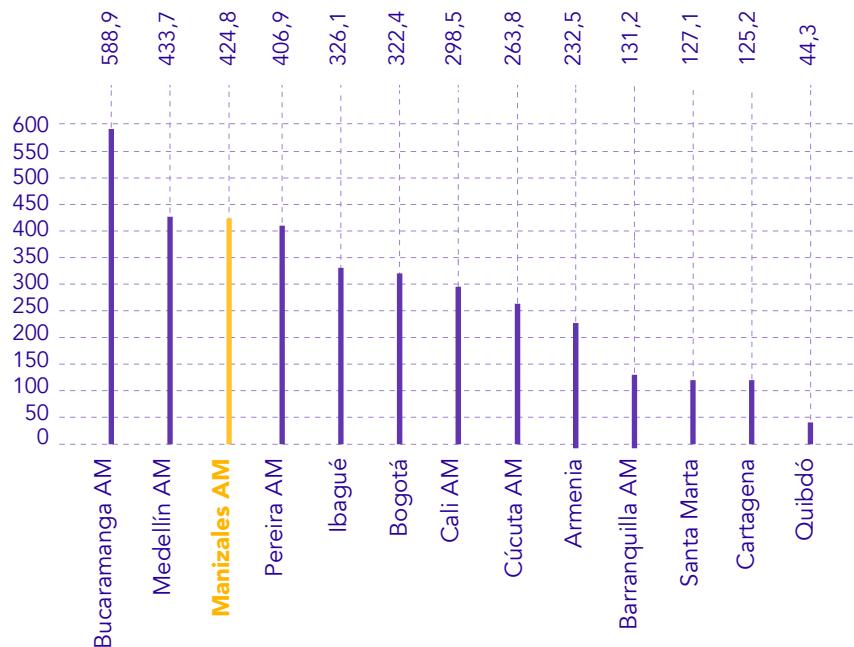
Todos los años a partir de 2009 han entrado a circular en la ciudad en promedio 12 mil vehículos nuevos, de estos, en promedio cada año han entrado cerca de 5500 carros y 6500 motos.

De los 169 mil vehículos registrados, 84 mil correspondieron a carros y 80 mil a motos. Aunque por primera vez en muchos años crecieron más los carros que las motos, en el mediano plazo la tendencia de crecimiento de la moto ha sido más acelerada. Con respecto al 2009 las motos matriculadas en la ciudad han aumentado un 167%. Este es uno de los principales desafíos para la gestión de la movilidad en las urbes colombianas.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	VARIACIÓN 2016-2017	VARIACIÓN 2009-2017
Carros	44.193	48.242	53.454	58.217	61.392	67.436	71.653	78.289	84.161	8%	90%
Motos	29.910	34.838	40.830	48.319	54.756	61.910	69.026	74.641	79.763	7%	167%
Vehículos de pasajeros	2.008	2.083	2.149	2.292	2.363	2.440	2.447	2.585	2.666	3%	33%
Vehículos de carga	2.050	2.111	2.253	2.423	2.403	2.543	2.541	2.713	2.838	5%	38%
Motorización carros	114	124	137	149	156	171	181	197	211	7%	85%
Motorización motos	77	90	105	123	139	157	174	188	200	6%	159%
Total	78.161	87.274	98.686	111.251	120.914	134.329	145.667	158.228	169.428	7%	117%

Tabla 59. Manizales. Número de vehículos matriculados y tasa de motorización por tipo de vehículo. 2009-2017

Fuente: Cálculos propios con base en Secretaría de Tránsito



Gráfica 94. Tasa de motorización por cada 1000 habitantes. 2017

Fuente: Agencia Nacional de Seguridad Vial

De acuerdo con la información reportada por la Agencia de Seguridad Vial, Manizales es la tercera ciudad con mayor tasa de motorización, por debajo de Bucaramanga y con una cifra muy similar a la de Medellín. A la luz de la distribución modal observada en Manizales y Bucaramanga, en esta última el uso del vehículo privado es superior al observado en Manizales, lo que, a manera de hipótesis que debe ser confirmada con estudios a mayor profundidad, podría dar a entender que en Manizales los dueños de vehículos privados realizan algunos recorridos en medios de transporte no motorizados o en transporte público. Este es un comportamiento muy deseable para cualquier ciudad y apunta a un modelo sostenible.

Como efecto esperable del aumento de la motorización sin una provisión vial comparable, se presentan los problemas de tráfico. Son los usuarios del transporte privado quienes más han percibido un empeoramiento de las condiciones de movilidad en la ciudad. Para el 48% de los usuarios de moto y 37% de los usuarios de carro particular sus trayectos habituales tomaron más tiempo que el año anterior. En contraste, el 29% de los usuarios de transporte público colectivo tuvieron esta misma percepción.

Este aumento de la motorización también se ve reflejado en la velocidad media de la ciudad. Ésta ha pasado de 27,7 km/hora en 2012 a 21 km/hora en 2017, una reducción del 24%. Ahora bien, muchas ciudades del mundo están apuntando a reducir las velocidades urbanas para mejorar la seguridad vial, sin embargo, para Manizales la reducción corresponde a un empeoramiento de las condiciones de velocidad y no a una decisión para la protección de los actores de la vía.

De otro lado, de acuerdo con el plan de movilidad, de la red vial inventariada en la ciudad aproximadamente el 84,3% se encuentra en buen estado, en regular estado el 5% y en mal estado el 10,6%. Algunos segmentos que se clasificaron como en regular estado están ubicados en el sector de la Galería, vía a La Linda y en la zona industrial en el barrio La Enea. Las vías clasificadas como en mal estado, son principalmente las salidas hacia las veredas.



Gráfico 95. Manizales. Velocidad promedio. 2009-2017

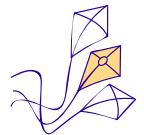
Fuente: Secretaría de Tránsito de Manizales

para recaudar recursos adicionales para financiar las soluciones de movilidad, el plan de movilidad plantea el cargo por congestión (vehículos altamente contaminantes como los de diésel pagan un diferencial) y la contribución por el uso de estacionamientos.

El aumento en la tasa de motorización se ha acelerado en todo el país, y es posible que siga haciéndolo en la medida en que el ingreso promedio de la población aumente, el valor de los vehículos disminuya y se ofrezcan facilidades de crédito. Sin embargo, Manizales está a tiempo de implementar medidas para mantener uno de los activos de la calidad de vida de la ciudad. La implementación del SETP que permitirá ofrecer un transporte público de calidad, mejor infraestructura para peatones y ciclistas, así como medidas de gestión de la demanda para desincentivar el uso irracional de los vehículos privados, son recomendaciones del plan de movilidad recientemente entregado.

En cuanto a las medidas de gestión de la demanda para controlar el uso desmedido de carros y motos, así como

TRANSPORTE NO MOTORIZADO



SE MANTUVO...

Desde que Manizales entró como una de las ciudades que hace parte de la Red Cómo Vamos, en los ejercicios de comparación de calidad de vida de las ciudades que están en este grupo ha llamado la atención la alta proporción de personas que caminan o usan la bicicleta como medio de transporte principal (sobre todo peatones). Incluso en el Índice de Progreso Social, esta variable es considerada una de las ventajas comparativas de la ciudad en el componente de sostenibilidad ambiental, que permiten explicar la posición de liderazgo que tiene la ciudad.

Que el transporte no motorizado esté incluido como una de las variables que explican el progreso de las sociedades responde a sus múltiples beneficios. Un mayor uso de estos medios de transporte permite mejorar la calidad del aire y propiciar la cohesión social al generar puntos de encuentro entre ciudadanos. También reduce la accidentalidad si se gestionan los conflictos entre actores priorizando los actores vulnerables y contribuye con el estado de salud de esta población. En este último punto, la OMS reconoce que transportarse de manera activa equivale a la actividad física mínima recomendada.

En 2017, uno de cada seis ciudadanos se transportaba principalmente a pie (13%) o en bicicleta (3%). Entre las ciudades de la Red Cómo Vamos, Manizales junto con Armenia son las ciudades líderes en el uso de estos medios de transporte. Mientras en Armenia y Cartagena se observó un incremento de su uso en el último año, en Manizales se mantuvo y en las demás ciudades se redujo.

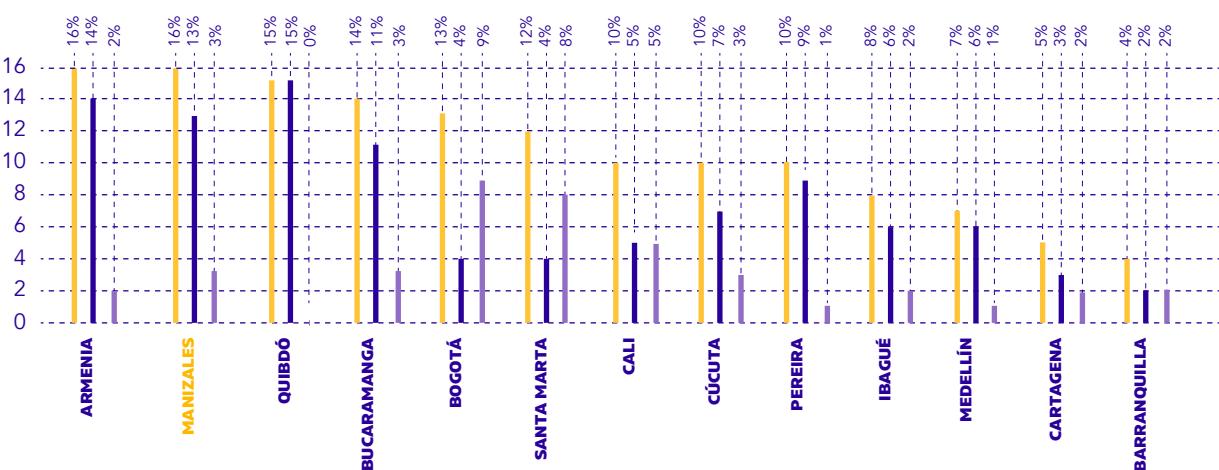


Gráfico 96. Proporción de ciudadanos que usa principalmente medios de transporte no motorizados para sus recorridos habituales. 2017

Fuente: EPC Red de Ciudades Cómo Vamos

NO MOTORIZADO

A PIE

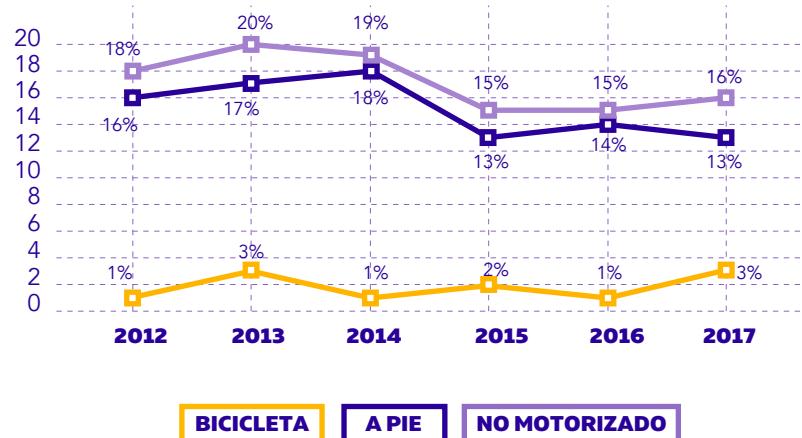
BICICLETA

En el mediano plazo, el uso en Manizales ha disminuido pues entre los años 2012 y 2014 cerca de un 20% de ciudadanos usaba estos medios de transporte. Esta reducción ha sido más visible en los peatones, pues la bicicleta incluso ha tendido a aumentar su uso.

Si bien para el último año Armenia y Quibdó registraron proporciones más altas de peatones, Manizales todavía se mantiene como una de las ciudades en las cuales este fenómeno es más importante para la movilidad urbana. Esto ha sucedido porque las condiciones topográficas de la ciudad han favorecido el desarrollo compacto de la ciudad y porque el uso mixto del suelo, comercios y vivienda, ha permitido que las personas puedan hacer sus recorridos caminando. Esta condición ha contribuido a la calidad de vida de los habitantes de Manizales.

Los peatones han venido adquiriendo mayor importancia en la agenda urbana y son considerados por los planificadores como los usuarios prioritarios de los sistemas de movilidad. La pirámide de la movilidad invertida, que hace parte del actual POT de Manizales, reconoce el rol protagónico de los peatones. Sin embargo, los peatones en Manizales han estado más expuestos a riesgos de accidentes y son las principales víctimas de los siniestros viales.

La planificación del sistema de movilidad debe empezar a dar mayor importancia a garantizar la seguridad de los peatones. Para esto es necesario controlar los factores de riesgo, entre los cuales la velocidad es el más determinante. Este tema será analizado en la siguiente sección dedicada a la accidentalidad vial.



Gráfica 97. Manizales. Uso de transporte no motorizado. 2012-2017

Fuente: EPC MCV 2012 al 2017

La bicicleta ha ganado terreno en el sistema de movilidad. Para 2017, el 3% de los ciudadanos de alta movilidad tenía como medio de transporte principal la bicicleta. Este uso es más marcado en las personas jóvenes, menores de 25 años de niveles socioeconómicos medios.

El Sistema público de bicicletas de la ciudad “Manizales en Bici” mantuvo 8 estaciones con 135 bicicletas de uso gratuito. Para 2016 el número de inscritos en el sistema aumentó un 38% pero el número de viajes promedio mensuales se redujo. Esta disminución podría estar relacionada con la falta de operación al inicio y al final de año del sistema por asuntos administrativos. Resolver estos inconvenientes contractuales para garantizar continuidad del servicio es una necesidad si se quiere incentivar el uso de este medio de transporte.

	INSCRITOS	VIAJES PROMEDIO MES
2015	1.639	--
2016	4.650	9.968
2017	6.419	9.218

Tabla 60. Manizales. Número de viajes e inscritos en el sistema de bicicletas públicas. 2015-2017

Fuente: Secretaría de Medio Ambiente

Es paradójico encontrar que, a pesar de que la ciudad tiene unas condiciones topográficas complicadas y de la poca inversión que se ha realizado en mejorar la infraestructura segura para este tipo de medios de transporte, el uso de la bicicleta en Manizales es superior a ciudades como Medellín, en donde se han hecho cuantiosas inversiones en promoverlo.

Con relación a la infraestructura, según el plan de movilidad, existe actualmente en Manizales una ciclocalle sobre la

Carrera 23 y una ciclovía sobre la Avenida Centenario (1 km). El resto de la infraestructura ciclista existente son carriles compartidos con los vehículos motorizados (19 km).

Con respecto a peatones y ciclistas, el plan de movilidad tiene un pilar dedicado a movilidad saludable y sostenible. Dentro de las acciones propuestas se encuentra el diseño de calles compartidas y ciclorutas, con prioridad por la Avenida Santander, y la ampliación del Sistema de Bicicletas Públicas de la ciudad. En el centro, la peatonalización de la carrera 23 y la calle 19, la implementación de zonas 20 (tránsito de menos de 20 km por hora) y de zonas de bajas emisiones. Este pilar tiene un costo de 94 mil millones de pesos.

El pilar 5, una red de transporte articulada con el entorno natural y construido, también contiene elementos de movilidad no motorizada. Menciona acciones de revitalización del espacio público como bulevares y parques lineales, parklets, plazoletas y miradores. Su costo estimado es de 88 mil millones de pesos.

Para concluir, conservar las fortalezas de la ciudad en el uso de medios de transporte no motorizados es una de las claves para mantener la calidad de vida actual. De un lado, son temas que han ganado espacio en la agenda pública y que se encuentran incluidos en los instrumentos de planificación de la ciudad. De otro lado, el reto todavía es grande pues los peatones son las principales víctimas de los siniestros en la ciudad, se requiere incorporar en el diseño urbano infraestructura segura para peatones y ciclistas y priorizar inversiones para estos usuarios.

#REVOLUCIÓNPEATONAL

Camilo Vallejo Giraldo
Gerente - Corporación Cívica de Caldas

Así como el modelo de desarrollo en el campo tuvo que empezar a transformarse a partir de la discusión con los campesinos, poco a poco el modelo de desarrollo en las ciudades va negociándose con los peatones. Ambas situaciones obedecen a la necesidad de repensar los territorios dentro de las nuevas agendas globales, como las que encarnan los Objetivos de Desarrollo Sostenible adoptados por la ONU en 2015. Al buscar integrar el crecimiento con la calidad de vida, la competitividad con mejores estándares ambientales y de salud pública, estas agendas permiten ver una oportunidad de futuro tanto en la vida peatonal como en su potencialidad para reconfigurar la vida urbana.

Según se constata en este informe de Manizales Cómo Vamos, la realidad de los caminantes permite pensar en la posibilidad de posicionar a la capital caldense como un referente de la revolución peatonal. Especialmente bajo dos principios: primero, la planeación coherente; segundo, la ideología peatonal.

Para hablar de planeación coherente debemos afanar para que la primacía peatonal pase del discurso a la infraestructura prioritaria. En el nuevo POT de Manizales se destaca la apuesta por una pirámide de movilidad que pone en la cúspide al peatón, pero en la práctica se evidencia la ejecución de proyectos que continúan enfatizando en los puentes, los complejos viales, las avenidas... Obras que, en últimas, se enfocan en garantizar aumento de velocidades y disminución de tiempos para quienes se desplazan en vehículos particulares, y que por otro lado complejizan la decisión de ser peatón, pues obstaculizan la opción de cruzar, de descansar, de caminar en amplitud, de convivir mejor con el mobiliario urbano. Todo se hace más estrecho y más peligroso para el que camina.

Esta planeación coherente debe responder al hecho de que el 13% de los manizaleños y manizaleñas dijeron desplazarse a pie durante el 2017, una cifra que va a la vanguardia si se compara con otras ciudades. Además, la construcción de la ciudad debe ver que esas personas que se desplazan a pie han manifestado que caminan satisfechas en un 97%, la misma satisfacción que sienten quienes viajan en vehículos particulares. Se trata de una realidad que, de manera superficial, podría dejarnos la hipótesis de que en Manizales es tan bueno ir en carro como ir a pie, y que por lo mismo podría ser igual de placentera una ciudad que invita a bajarse del carro para mejor caminar.

Ahora bien, también es importante recordar, como lo evidencia este informe, que Manizales es la sexta ciudad del país con mayor cantidad de siniestros viales. Dentro de estos, el 41% de las víctimas fueron peatones, especialmente adultos mayores. Así que esa Manizales que en las cebras le cede el paso al peatón empieza a ser una mirada parcial de nuestra realidad, o bien porque ya empieza a parecer un imaginario devaluado, o bien porque apenas es una práctica marginal de ciertas zonas. Esto hace aún más urgente que la planeación urbana sea coherente con la primacía peatonal. Al igual que con el POT, falta ver si el nuevo Plan Maestro de Movilidad para Manizales se traducirá en una priorización de los proyectos peatonales como bulevares, cruces a nivel (sin necesidad del engoroso puente peatonal), calles peatonales, calles de velocidad mínima para los vehículos, calles compartidas, paraderos que faciliten la multimodalidad con los

buses y unas escaleras peatonales en buen estado que permitan trasegar las laderas de los barrios. Obras que deberán brindar calidad de vida, sostenibilidad ambiental, reducción de velocidades, dignidad para los derechos del peatón y seguridad en las vías.

Una planeación coherente debería recuperar para el sector productivo aquellas posturas que ya comienzan a demostrar que la peatonalización de las ciudades produce riqueza, por vía de valorización predial o por vía de nuevas formas de consumo, como el turismo y el comercio que aprovecha la caminabilidad y la permanencia en el espacio público. "No se trata de un juego que no aporta nada entre espacio público y autos. Los autos no hacen compras y la gente sí. Encontramos que había beneficios económicos", advierte Janette Sadik-Khan, excomisionada de transporte de Nueva York, pionera en la peatonalidad de las ciudades contemporáneas.

Por otra parte, por ideología peatonal hemos venido defendiendo la posibilidad de subvertir la moralidad urbana, a tal punto que el peatón tenga un lugar de privilegio no solo en los instrumentos de planeación sino también en la forma como resolvemos los conflictos urbanos y como contamos las situaciones de ciudad. La profundización de esta ideología implica que la ponderación de derechos entre actores urbanos tienda a favorecer los derechos del peatón, no solo por su grado de vulnerabilidad sino por su rol central en las metas de desarrollo sostenible. En otras palabras, cuando exista conflicto entre los peatones y otros actores que demandan espacio urbano, la resolución a favor del caminante podrá traducirse en mayor espacio peatonal, en menor velocidad de los vehículos o en cambio de mobiliario urbano.

Finalmente, la ideología peatonal debe obligar a respetar las líneas lógicas al momento de explicar situaciones urbanas. Estas líneas lógicas deben advertir que los peatones, mientras no se haya probado efectivamente su responsabilidad, no pueden ser culpados por los atropellamientos que sufren. Tampoco los conductores que atropellan podrán justificarse fácilmente. Las líneas lógicas exigen un estudio riguroso de las situaciones que victimizan a los peatones, con el fin de encontrar debilidades y corregir tanto en infraestructura peatonal como en comportamientos viales que produzcan otro futuro.

ACCIDENTALIDAD



Una de las externalidades más graves de la movilidad son los mal llamados accidentes de tránsito, que, de acuerdo con los expertos, no deberían llamarse así pues al considerarlos productos del azar se invisibiliza su condición de evitable. La accidentalidad vial es la segunda causa de muertes en menores de 35 años y cada año, según estimaciones de la Universidad de los Andes, podría estar costándole a la sociedad 60 mil millones de pesos tan solo en Manizales, teniendo en cuenta gastos médicos, administrativos y de atención de accidentes, incapacidades, costos funerarios, daños psicológicos y lucro cesante.

Incluso, el Ministerio de Salud pidió recientemente a los encargados de los entes territoriales hacer frente a esta problemática como un problema de salud pública, de manera que ya no es un tema exclusivo de las autoridades de tránsito sino también de las autoridades en salud.

De acuerdo con el reporte presentado por la Secretaría de Tránsito, en 2017 se presentaron 5.815 accidentes de tránsito, un 25% más que en 2017. De igual forma, la mortalidad por accidentes de tránsito se incrementó el último año en la ciudad. Según Medicina Legal, el último año se presentaron 56 muertos en accidentes de tránsito,² 4 más que en 2016 y 9 más que en 2015.³ Esta cifra finalmente fue ajustada a 47.⁴

Otro indicador utilizado para hacer seguimiento a la mortalidad por accidentes de tránsito utiliza la relación entre muertes por esta causa y el parque automotor. Sin embargo, desde Manizales Cómo Vamos no se considera que sea un indicador adecuado pues minimiza el problema e indica que la accidentalidad es consecuencia natural del desarrollo. La evidencia empírica de los países desarrollados, en los cuales la motorización es mucho más alta, mientras la mortalidad por accidentes es la cuarta parte, sustenta esta afirmación.

2. La Secretaría de Tránsito y Transporte solicitó al Instituto de Medicina Legal corregir la información sobre muertos en accidentes de tránsito en el municipio de Manizales pues se habrían presentado 8 casos menos. A pesar de que Medicina Legal a través de un oficio aprobó hacer la corrección, en los datos finales publicados en Forensis no se realizó el ajuste por razones que no se conocieron, por lo que la cifra oficial de Manizales quedó en 56 muertos.

3. Luego de una acción legal interpuesta por la Secretaría de Tránsito, en septiembre de 2018 Medicina Legal ajustó la cifra a 47 muertos. Por este motivo las cifras sobre mortalidad por accidentes fueron ajustadas en el presente informe y difieren de las presentadas anteriormente.

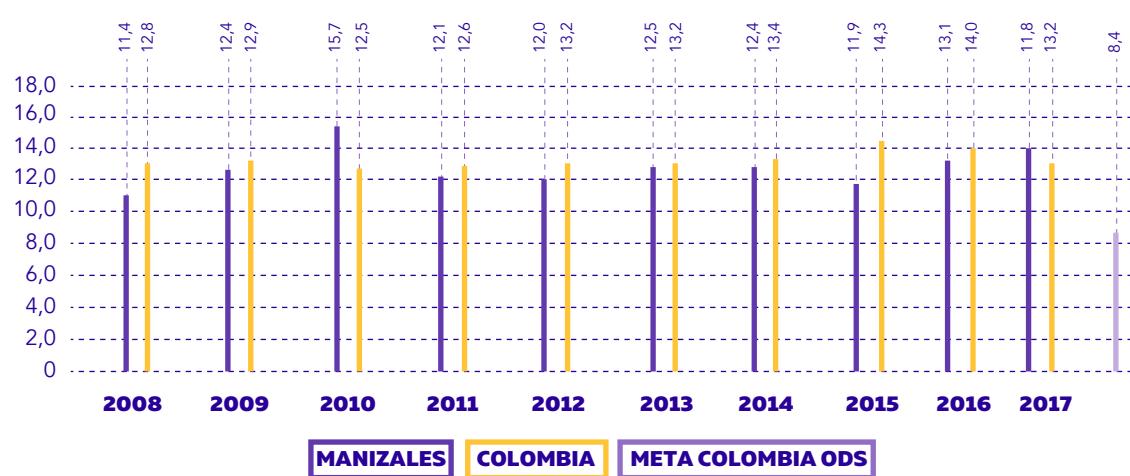


Gráfico 98. Número de víctimas mortales en accidentes de tránsito y tasa por cada 100 mil habitantes. 2008-2017

Fuente: Instituto de Medicina Legal

Manizales fue la sexta ciudad de la Red Cómo Vamos con mayor incidencia de muertes por accidentes de tránsito. Bogotá, Barranquilla, Cartagena y Bucaramanga son las ciudades de este grupo que tienen tasas por debajo de 10 por cada 100 mil habitantes, límite determinado por la OMS para considerar que el problema es epidémico y debe ser tratado como parte de la salud pública.

El reto más grande al respecto lo tiene Armenia, en donde la tasa es prácticamente tres veces la recomendación internacional. Pereira y Manizales, si bien no están puntuando el listado, si se encuentran por encima del promedio de ciudades colombianas. Tanto en Manizales como en Armenia la mortalidad por esta causa aumentó el último año. Con la reducción del homicidio, este problema de seguridad ciudadana debe ser considerado con mayor atención por los tomadores de decisiones.

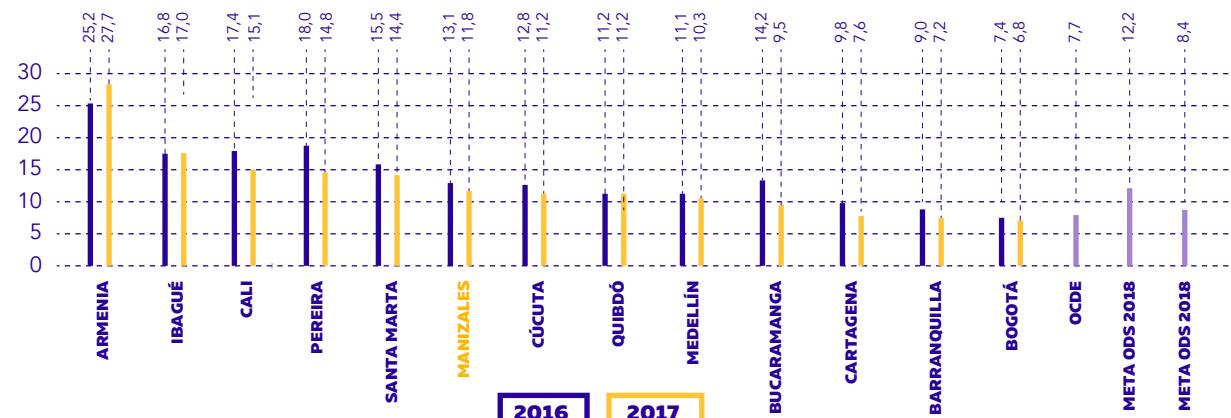


Gráfico 99. Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito. 2016-2017

Fuente: Instituto de Medicina Legal

4. Luego de una acción legal interpuesta por la Secretaría de Tránsito, en septiembre de 2018 Medicina Legal ajustó la cifra a 47 muertos. Por este motivo las cifras sobre mortalidad por accidentes fueron ajustadas en el presente informe y difieren de las presentadas anteriormente.

Mientras a nivel mundial el 22% de las víctimas de accidentes de tránsito son peatones, motociclistas y ciclistas, en Manizales esta composición es bastante diferente. 41% de las víctimas fueron peatones, si bien la proporción disminuyó frente a 2016, en números absolutos se presentaron 2 víctimas más por esta causa. El segundo grupo más afectado fueron los motociclistas, con 39% de las víctimas fatales, correspondiente 22 fallecidos.

Entre peatones y motociclistas se presentaron el 80% de las muertes por accidentes de tránsito en la ciudad. Si a esto se suman los ciclistas, que representaron el 12% de las muertes, se tienen 9 de cada 10 casos en la ciudad.

El 57% de las muertes de ciclistas correspondieron a personas que practican un deporte extremo conocido como gravity, en donde se usan las pendientes para alcanzar altas velocidades. Proveer un lugar seguro donde practicar estos deportes, así como aumentar el control son algunas de las acciones para disminuir la incidencia de este fenómeno. En todos los casos, proveer infraestructura segura es necesario para proteger a los usuarios más vulnerables de las vías.

Los peatones son los actores más vulnerables de la vía, por este motivo son la prioridad en las políticas públicas de seguridad vial. En Manizales la mayor parte de las víctimas de accidentes de tránsito fueron peatones, disminución del 10% en el último año. En la muerte de peatones la velocidad es el factor de riesgo principal, pues mientras el 80% de los peatones mueren al ser atropellados a 60 km por hora, la probabilidad baja a 15% cuando la velocidad es de 30 km por hora.

Entre las ciudades que hacen parte de la Red Cómo Vamos, las ciudades del eje cafetero nuevamente se caracterizaron por ser las ciudades más inseguras para los peatones. Manizales fue la séptima ciudad con mayor tasa de mortalidad de peatones en accidentes de tránsito.

Las víctimas peatones tienen un patrón demográfico claramente marcado, la mayoría corresponden a adultos mayores de 70 años. Teniendo en cuenta que la ciudad experimenta una transición demográfica hacia el envejecimiento de la población, gestionar la seguridad vial para esta población es prioritario.

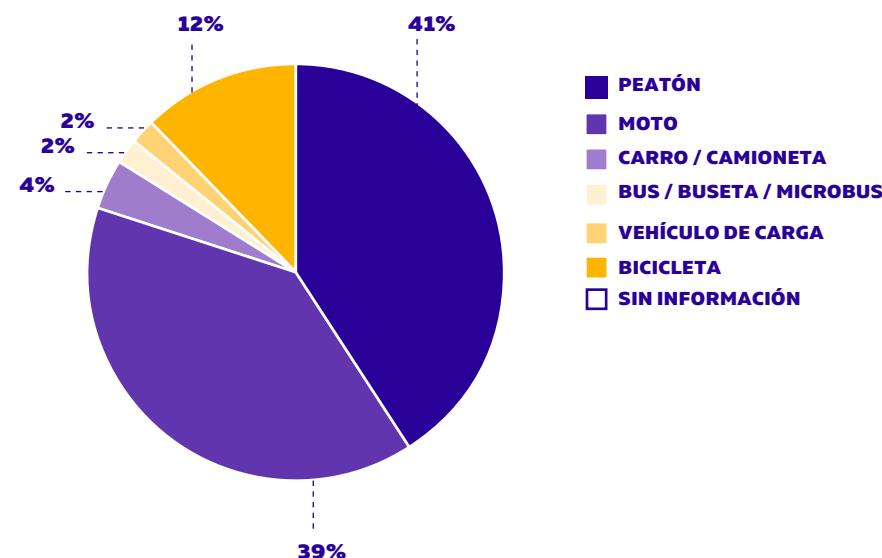


Gráfico 100. Manizales. Proporción de víctimas mortales por medio de transporte. 2017

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal

	2016		2017	
	NÚMERO	TASA	NÚMERO	TASA
Armenia	25	8,4	33	11,0
Ibagué	25	4,5	39	6,9
Pereira	40	8,5	32	6,7
Cali	124	5,2	143	5,9
Manizales	21	5,3	19	4,8
B/manga	28	5,3	30	5,7
Cúcuta	26	4,0	33	5,0
Medellín	125	5,0	109	4,3
Santa Marta	17	3,5	19	3,8
Colombia	1695	3,5	1704	3,5
Bogotá	280	3,5	272	3,4
C/gena	37	3,7	32	3,1
B/quilla	42	3,4	32	2,6
Quibdó	1	0,9	1	0,9

Tabla 61. Número de víctimas mortales y tasa de mortalidad de peatones. 2016 y 2017.

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal
cifras preliminares

Casi la mitad de los peatones fueron atropellados por motos. Sumada esta proporción al 39% de víctimas motociclistas, se observa que en 2 de cada 3 accidentes de la ciudad estuvo involucrada una moto. Con este diagnóstico es necesario que en las políticas de seguridad vial tengan especial importancia los motociclistas y sus conflictos con los peatones.

Colombia ha sido uno de los países en donde ha crecido más el uso de la motocicleta. Este uso creciente ha traído como consecuencia ser uno de los países con mayor mortalidad de motociclistas en América Latina.

En Manizales, el 43% de las víctimas de accidentes de tránsito fueron motociclistas junto con los peatones, son los actores viales que están poniendo la mayor cantidad de víctimas mortales. Esta proporción es superior al promedio del continente, que se ubica en 25%.

	2016		2017	
	NÚMERO	TASA	NÚMERO	TASA
Armenia	25	8,4	36	12,0
Santa Marta	34	6,9	38	7,6
Cali	175	7,3	180	7,4
Colombia	3.418	7	3.352	6,8
Ibagué	41	7,3	38	6,7
Quibdó	10	8,6	7	6,0
Manizales	18	4,5	20	5,0
Pereira	38	8,1	25	5,3
Medellín	119	4,7	119	4,7
Cúcuta	41	6,2	27	4,1
B/quilla	57	4,7	47	3,8
C/gena	42	4,1	38	3,7
B/manga	34	6,4	18	3,4
Bogotá	203	2,5	173	2,1

Tabla 62. Número de víctimas mortales y tasa de mortalidad de motociclistas. 2016-2017

----- Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal -----

Usualmente al hablar de las causas de los siniestros de tránsito se habla del "error humano". La causa suele asociarse a imprudencia de peatones, conductores o ciclistas. Aunque para reducir la "imprudencia" se solían concentrar las intervenciones en campañas educativas, los expertos han concluido que las campañas son útiles, pero que no son suficientes y que se necesitan intervenciones más completas.

En cuanto a seguridad vial, la política que se está aplicando con mayor fuerza a nivel internacional, y recientemente a nivel nacional, es Visión Cero. Ha sido aplicada en países del norte de Europa con bastante éxito y actualmente es implementada en ciudades como Nueva York, Ciudad de México y fue incluida dentro del Plan de Desarrollo de Bogotá.

Esta política implica un cambio de enfoque en la responsabilidad, que ya no es solo del conductor o peatón, sino que se comparte con los diseñadores de las vías, además de cero tolerancia a las muertes por accidentes. En consecuencia, las metas que se trazan los administradores de políticas de movilidad son, ante todo, reducir la mortalidad a cero, partiendo del principio básico en el cual "la vida y la salud nunca pueden ser intercambiadas para otros beneficios dentro de la sociedad". Algunas de las acciones que se llevan a cabo son pacificar vías (reducir velocidades de circulación), diseño vial que salve vidas, reconocer que los seres humanos por naturaleza cometen errores, aplicar la ley privilegiando la vida y responsabilidad compartida.

El plan nacional de seguridad vial tiene como objetivo reducir del número de víctimas fatales en un 26% por accidentes, 27% las muertes de motociclistas y 18% las muertes de peatones. Este plan se basa en cinco pilares: 1) Gestión de la seguridad vial, 2) Vías y movilidad más seguras, 3) Vehículos más seguros, 4) Usuarios de vías de tránsito más seguros y 5) Respuesta tras los accidentes.

INVERSIÓN

En Manizales históricamente se ha observado que el sector transporte ha sido la prioridad de inversión de los recursos corrientes de libre destinación. En el cuatrienio pasado se invirtieron 139 mil millones de pesos en este concepto, y en esta administración la inversión hasta diciembre de 2017 iba en 104 mil millones de pesos.

En 2017 el sector transporte tuvo la inversión más alta de los últimos cuatro años, con 65 mil millones de pesos, un 70% más que el presupuesto destinado para este sector en 2016, que representó el 45% de los recursos propios del municipio. Al igual que en años anteriores, Manizales es la ciudad de la Red Cómo Vamos que más importancia otorga al sector transporte en el presupuesto municipal. La ciudad que le sigue, Cali, tiene una proporción de inversión que es 16 puntos porcentuales por debajo y la inversión de Pereira es cuatro veces inferior en términos relativos.

En los últimos cuatro años no se ha observado que la proporción de recursos propios asignados al sector supere la realizada por Manizales. Esta tendencia claramente indica que la apuesta local por el desarrollo ha estado orientada a la construcción y mantenimiento de vías.

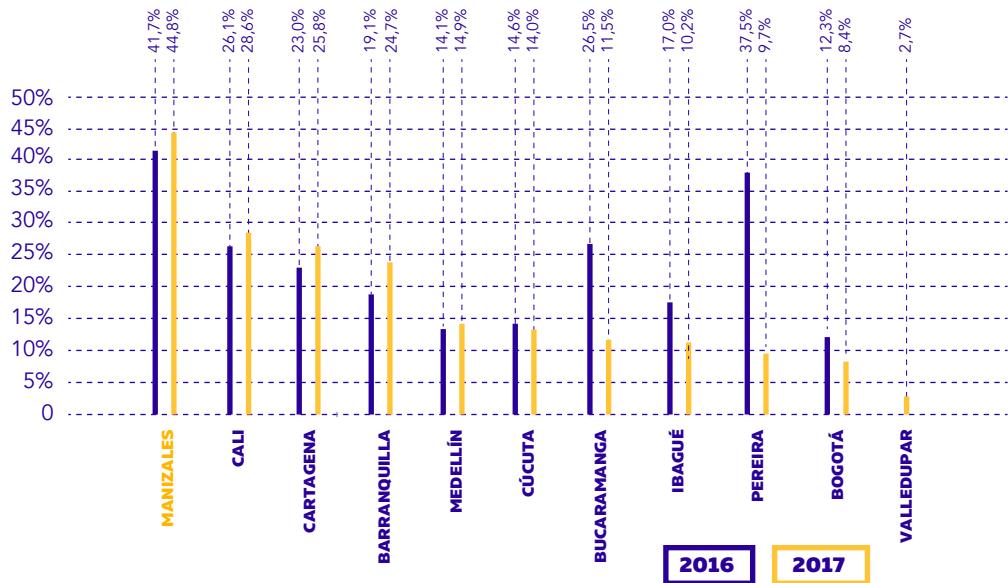


Gráfico 101. Proporción de recursos propios invertidos en el sector transporte. 2016 y 2017.

Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/

modos de transporte no motorizados. Esto quedó consignado en el plan de movilidad, sin embargo, al contrastar con la inversión, los mensajes apuntan en direcciones diferentes.

	2014	2015	2016	2017	VARIACIÓN 2016-2017	PARTICIPACIÓN
Construcción y mejoramiento de vías	33.508.643	39.233.574	32.788.429	60.956.763	86%	92,5%
Estudios y pre inversión en infraestructura		65.700	140.735	86.250	-39%	0,1%
Interventoría de proyectos		369.505	157.289	482.276	207%	0,7%
Sistemas de transporte masivo	4.679.274	5.030.125	1.490.597	630.565	-58%	1,0%
Planes de tránsito, educación y seguridad vial	2.699.720	2.469.976	4.104.001	3.722.064	-9%	5,6%
Total	40.887.637	47.168.880	38.681.051	65.877.917	70%	100,0%

Tabla 63. Manizales. Inversión de la Alcaldía de Manizales en el sector transporte en miles de pesos. 2014-2017

Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/

De acuerdo con los datos de la Contaduría General de la Nación, el 93% de la inversión en transporte se destinó para construcción y mantenimiento de vías. Este es el renglón que jalónó el incremento del presupuesto del sector, pues tuvo un incremento del 86%. Tan solo un 6% de la inversión de destinó a seguridad vial, a pesar de representar uno de los retos de la ciudad y, únicamente el 1% fue destinado a los sistemas de transporte masivo.

Una mirada a esta estructura de la asignación presupuestal permite concluir que la gran prioridad de las administraciones de la ciudad ha sido la construcción de vías. Teniendo en cuenta que la ciudad tiene necesidades de infraestructura, hacer apuestas únicamente en este sentido deja descuidadas inversiones en aspectos relevantes para el futuro de la ciudad como el transporte público o la seguridad vial y genera en el mediano plazo un fenómeno conocido como demanda inducida.⁴

Garantizar un crecimiento en malla vial de manera paralela al parque automotor es una posibilidad bastante alejada de la realidad física y presupuestal de la ciudad. Las estrategias en el mundo para mejorar la movilidad se están enfocando en mejorar el transporte público e incentivar los

1. "Demanda inducida", en la cual la demanda generada por la nueva infraestructura congestionará rápidamente las inversiones a un nivel mayor que el previo, entre 50 % y 100 % después de tres años. Por el contrario, la "degeneración de tráfico" es la reducción de la oferta vial (en otras palabras, la ampliación de vías incrementa el tráfico, su reducción, mejora las condiciones de movilidad al reducir la demanda)

INVERSIONES PLANTEADAS EN EL PLAN DE MOVILIDAD

La tabla de inversiones presentada en el plan de movilidad indica que su costo estaría cercano a los 1,6 billones de pesos, de los cuales, casi la mitad se invertirían hasta 2023. Sin embargo, al desagregar las inversiones más representativas se observa que el plan vial, ubicado en el pilar de tránsito ordenado, fluido y seguro, es el 65% de los costos asociados al plan de movilidad.

Otras inversiones con impactos importantes en la calidad de vida tienen costos inferiores, por ejemplo, el sistema de transporte, estimado en 338 mil millones a 15 años, no supera las inversiones históricas de la ciudad en este sector, o la relacionada con movilidad saludable y sostenible equivale a la mitad del gasto actual en construcción de vías.

	2014	2015	2016
Una ciudad conectada con la región y el país	29.000	10.000	16.000
Movilidad saludable y sostenible	21.000	32.000	43.000
Sistema de transporte público eficiente, accesible y asequible	165.000	15.000	158.000
Transito ordenado, fluido y seguro	540.000	270.000	250.000
Red de transporte articulada con el entorno natural y construido	22.000	25.000	42.000
Ciudad moderna e inteligente	2.000	200	200
Total	779.000	352.200	509.200

Tabla 64. Manizales. Inversiones planteadas en el plan de movilidad. 2013-2031

----- Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/ -----

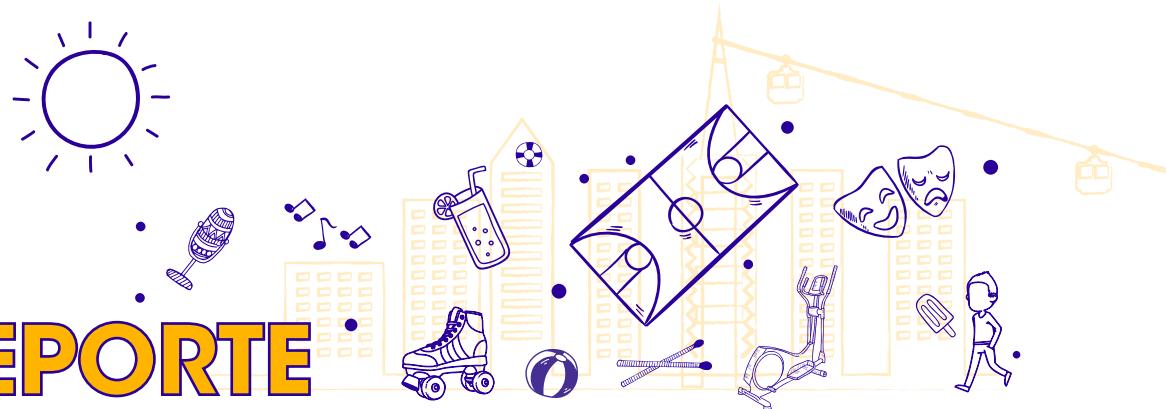


Cómo vamos en

**CULTURA,
RECREACIÓN
Y DEPORTE**



Cómo vamos en CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE



Dentro del anillo de buen gobierno y ciudadanía de la metodología de la Red Cómo Vamos, se encuentra el acceso y participación de los ciudadanos en la oferta cultural y recreativa de las ciudades. Aunque los centros urbanos facilitan el acceso de los ciudadanos a estos espacios al dotar infraestructura y generar oferta, existen grandes brechas entre las posibilidades de acceso a este tipo de actividades.

Una de las estrategias de los gobiernos locales para favorecer el desarrollo humano y disminuir factores de riesgo que acentúan la pobreza y la exclusión es la inversión en cultura, recreación y deporte. Una adecuada oferta en este sentido favorece la convivencia, es un factor generador de desarrollo económico, es un vehículo para apropiar saberes y espacios urbanos y se constituye en pieza clave en la construcción de la ciudad basada en el conocimiento.

Aunque no hay un objetivo de desarrollo sostenible dedicado únicamente a estos temas, se encuentran referencias en dos de ellos: el 4, sobre educación y en el 3, sobre salud y bienestar. En el objetivo 4 se propone asegurar que todos los alumnos adquieran los conocimientos teóricos y prácticos necesarios para promover el desarrollo sostenible, entre otras cosas mediante la educación para el desarrollo sostenible y los estilos de vida sostenibles, los derechos humanos, la igualdad de género, la promoción de una cultura de paz y no violencia, la ciudadanía mundial, la valoración de la diversidad cultural y la contribución de la cultura al desarrollo sostenible.

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
4 EDUCACIÓN DE CALIDAD	Una de las metas de la agenda global es asegurar que todos los alumnos adquieran los conocimientos teóricos y prácticos necesarios para promover el desarrollo sostenible, entre otras cosas mediante la valoración de la diversidad cultural y la contribución de la cultura al desarrollo sostenible. A pesar de esto, no fue incluida ninguna meta de cultura en el documento Conpes			
3 SALUD Y BIENESTAR	Una de las metas de la agenda global es reducir la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante su prevención y tratamiento, y promover la salud mental y el bienestar. A pesar de esto, no fue incluido ninguna meta de incremento de actividad física.			

Fuente: DNP - Documento Conpes 3918

En el objetivo 3, relacionado con la salud y el bienestar, se espera reducir la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante su prevención y tratamiento, y promover la salud mental y el bienestar. Un elemento fundamental para alcanzar esta meta es la promoción de estilos de vida saludables, a través de la actividad física y la recreación.

Además, como se mencionó anteriormente, la cultura y la recreación contribuyen al desarrollo económico. Precisamente alrededor de ese aporte se empezó a desarrollar el concepto de la economía naranja, basado en el talento, la propiedad intelectual, la conectividad y la herencia cultural. De acuerdo con el BID, representó el 6,1% de la economía mundial y el 3,3% del PIB colombiano en 2005.

Según recientes cálculos de la Cámara de Comercio de Manizales por Caldas, en Manizales existen 1449 empresas dedicadas a actividades relacionadas con la economía naranja, equivalentes al 8% de las empresas de la ciudad. De estas, 52% hacen parte de la industria creativa cultural, el 41% a la industria creativa funcional y el 8% restante a la industria de apoyo creativo. El sector además emplea aproximadamente 3 mil 700 personas, correspondientes al 4,4% de la ocupación de la ciudad.

El fomento de la cultura, la recreación y el deporte, así como los incentivos para que los ciudadanos participen en este tipo de oferta hacen parte de las responsabilidades de los gobiernos locales. Es su responsabilidad, en colaboración con el sector privado, desarrollar programas y proyectos para facilitar el acceso de los ciudadanos a una oferta cultural y deportiva satisfactoria.

Justamente debido a la diversidad de oferentes y a la ausencia de información centralizada, es bastante complejo encontrar información objetiva consolidada. Existen reportes de asistencia a algunos eventos masivos, pero no son claros los mecanismos de levantamiento de esta información. Este problema no es exclusivo de la ciudad de Manizales pues en general todas las ciudades de la Red Cómo Vamos, con algunas excepciones, presentan la misma carencia de información.

Este vacío de información es parcialmente suplido por los resultados de la encuesta de percepción ciudadana de los programas Cómo Vamos, la cual cuenta con un módulo de cultura, recreación y deporte que indaga por la participación de los ciudadanos en diferentes espacios, así como su satisfacción⁸. Esta información es complementada para esta edición con la encuesta nacional de lectura del DANE, que por primera vez presentó desagregaciones a nivel municipal.

PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES CULTURALES



SE MANTUVO...

Muy similar a lo observado el año anterior, en 2017 8 de cada 10 ciudadanos participaron en al menos una actividad cultural ofrecida en la ciudad. Esta proporción experimentó incrementos a partir de 2012, año base de la medición y se estancó en 2016, cerca al 80%.

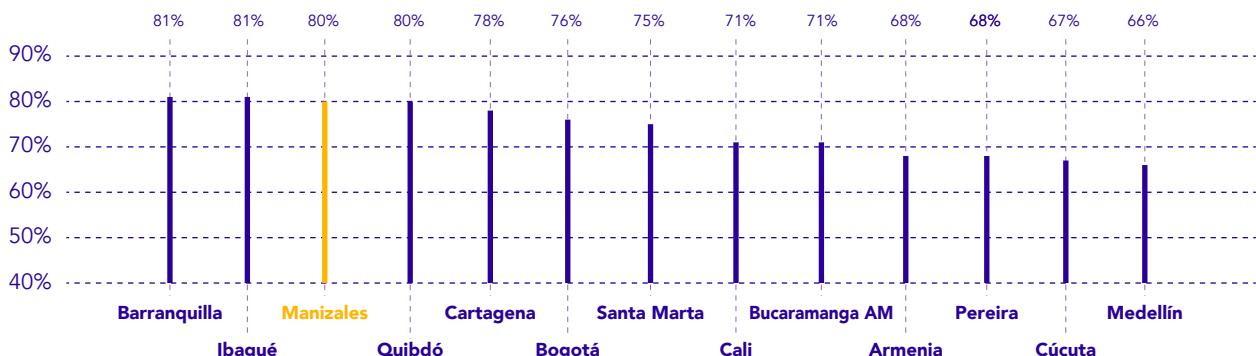


Gráfico 102. Manizales. Proporción de ciudadanos que participaron en al menos una actividad cultural en el último año. 2012-2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana-Manizales Cómo Vamos

Manizales se encuentra entre las ciudades con mayor participación en actividades culturales, junto a Barranquilla, Ibagué y Quibdó. En estas cuatro ciudades 8 de cada 10 ciudadanos formó parte de alguna actividad cultural. En Barranquilla y Manizales las mayores participaciones se observaron en las fiestas populares, el Carnaval y la Feria de Manizales.

Del otro extremo, Medellín, Cúcuta, Pereira y Armenia registraron las menores participaciones, con cifras por debajo del 70%.



8. La encuesta de percepción ciudadana así como su ficha técnica puede ser descargada en <http://manizalescomovamos.org/documentos/>

Gráfico 103. Proporción de ciudadanos que asistió a al menos una actividad cultural en el último año. 2017

Fuente: Encuestas de percepción ciudadana de cada ciudad

Al igual que en los anteriores cinco años, las ferias fueron la actividad en la que más participaron los ciudadanos, casi 1 de cada 2 ciudadanos participó en esta actividad. La lectura de periódicos o revistas pasó al segundo lugar, con un 35% de ciudadanos que manifestaron haber leído este tipo de publicaciones en el último año. En el tercer lugar, el cine, con 29% de ciudadanos que asistieron a esta oferta cultural en el 2017.

Con respecto al año anterior se observan cambios significativos en la lectura de periódicos y revistas, que subió más de 10 puntos porcentuales, al igual que la lectura de libros, que subió 7 puntos porcentuales. Del otro lado, se observaron descensos importantes en la asistencia a conciertos, que cayó 10 puntos porcentuales, así como en visita a bibliotecas, museos y festivales populares.

Entre las principales actividades culturales frecuentadas por los manizaleños, se observó una tendencia positiva en la participación de los ciudadanos en casi todas. El caso más notorio es el de la Feria de Manizales, que ha mostrado un incremento de 14 puntos, equivalentes a un 46% más de participación en los espacios ofrecidos en este evento de ciudad.

Un caso llamativo son los conciertos. En el año 2012, el 18% de los ciudadanos manifestó haber asistido a al menos un concierto mientras que para 2016 esta cifra se había duplicado, con 32% de asistencia estos eventos. Aunque en el último año se observó una disminución bastante significativa, la participación en estos espacios fue superior a la presentada en los primeros años de la medición, lo que muestra una mayor apropiación de los ciudadanos de estos espacios que son ofrecidos tanto desde la institucionalidad pública encargada de la cultura, como desde múltiples oferentes privados que enriquecen esta oferta. Ejemplo de esto son la orquesta sinfónica, el festival universitario de Jazz, Manizales Grita Rock, Batuta, entre otras iniciativas.

En el resto de actividades no se observaron grandes cambios en los seis años de la serie. Algunos aumentos y disminuciones dentro del margen de error que muestran que no hay cambios de los ciudadanos frente a la práctica de estas otras actividades, como son el cine, el teatro, la asistencia a bibliotecas o la lectura de libros.

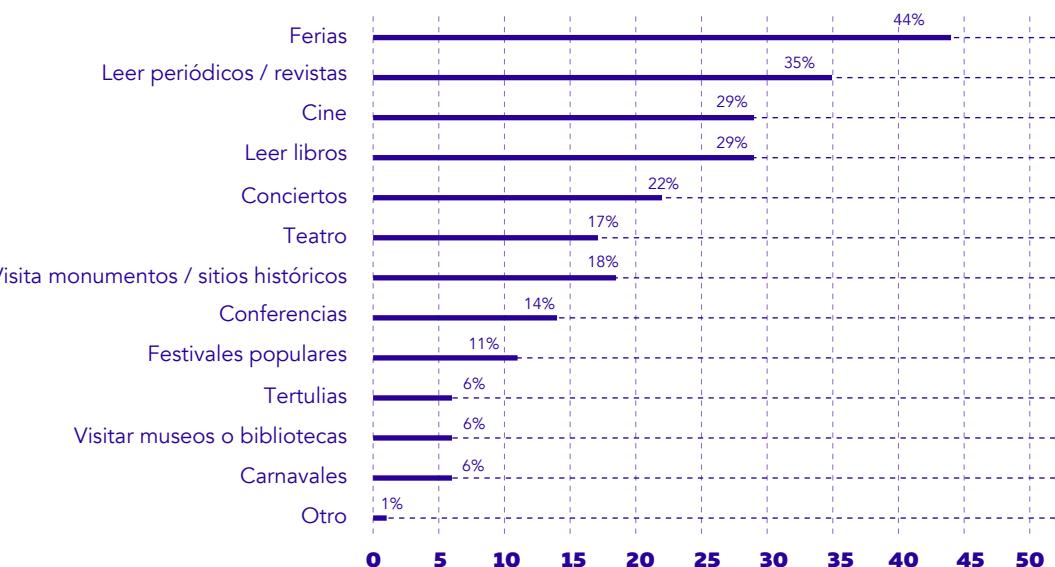


Gráfico 104. Manizales. Actividades culturales que practicaron los ciudadanos. 2017.

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

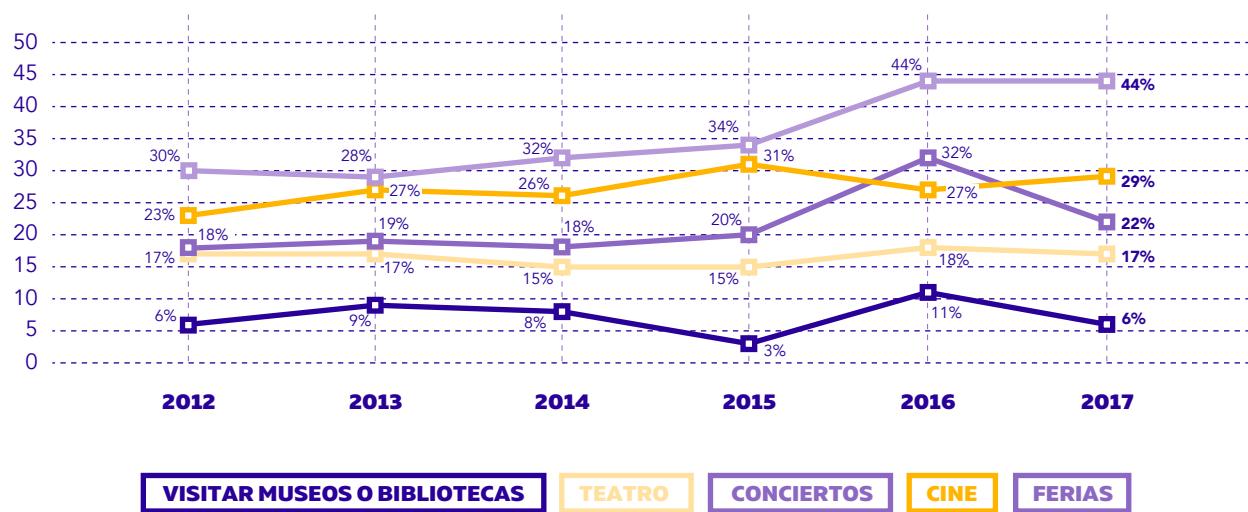


Gráfico 105. Manizales. Participación de los ciudadanos en algunas actividades culturales. 2012-2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

Uno de los objetivos de la política cultural es facilitar el acceso a las manifestaciones y espacios a las diferentes poblaciones y es en este punto en donde se observan mayores retos, pues si bien la participación en la ciudad es alta en el contexto nacional, pareciera estar jalonaada por grupos de personas jóvenes posiblemente vinculadas a la dinámica universitaria de la ciudad.

Esta tendencia es clara al desagregar los datos de la encuesta por sexo y edad. Al igual que en años anteriores se observaron participaciones más altas en menores de 25 años, que tendían a caer en los mayores de 55 años. Así, mientras el 94% de los menores de 25 años participaron en al menos una actividad cultural, para los mayores de 55 la participación estuvo cerca de 25 puntos menos.

De igual forma, al analizar los datos por sexo se continúa observando una mayor participación de los hombres que de las mujeres. Para 2017, el 85% de los hombres participaron en actividades culturales mientras en las mujeres esta proporción se redujo al 75%.

Por nivel socioeconómico, los estratos altos y medios continúan siendo los que más participan en actividades culturales, muy cerca de la participación observada en estratos bajos. Las brechas observadas en este nivel de desagregación no son tan pronunciadas como las vistas por edad. Esta tendencia evidencia la necesidad de focalizar las políticas por variables como la edad, pues se observa que las barreras de acceso por nivel socioeconómico y por género han sido mitigadas en los últimos años.

	DE 18 A 25 AÑOS	DE 26 A 35 AÑOS	DE 36 A 45 AÑOS	DE 46 A 55 AÑOS	MÁS DE 55 AÑOS	HOMBRE	MUJER
2016	94,3%	89,2%	87,6%	77,4%	63,1%	83,1%	78,4%
2017	94,3%	86,4%	90,1%	78,9%	71,0%	85,1%	75,4%
Brecha	-	-8,4%	-4,5%	-16,4%	-24,8%	-	-11,4%

	NIVEL SOCIOECONÓMICO		
	BAJO	MEDIO	ALTO
2016	78,2%	82,3%	83,1%
2017	84,0%	76,0%	85,0%
Brecha	-1,2%	-	-10,6%

Tabla 65. Manizales. Proporción de ciudadanos que participó en al menos una actividad cultural en el último año, por edad, sexo y nivel socioeconómico. 2016 y 2017.

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

“ Finalmente, para reducir las brechas del acceso es importante tener en cuenta que generar una oferta variada es necesario para aumentar la participación, pero no suficiente. Para facilitar el acceso y reducir las brechas es fundamental avanzar en la eliminación de barreras, que van desde la falta de información centralizada que llegue a los ciudadanos hasta variables como el costo o la distancia que deban recorrer los ciudadanos. **”**

LECTURA



La lectura de periódicos y revistas mostró un repunte el último año y alcanzó niveles similares a los observados al inicio de la serie, en donde 36% de los ciudadanos manifestaron practicar esta actividad. La lectura de este tipo de publicaciones fue la segunda actividad cultural más practicada por los manizaleños.

La lectura de libros también presentó un repunte, al pasar de 22% a 29% de ciudadanos que manifestaron haber leído por lo menos un libro. Esta, además, es la proporción más alta de lectura observada en los últimos seis años.

Medellín	6,8
Bogotá	6,6
Tunja	6,5
Ibagué	6,1
Manizales	5,8
Cali	5,8
Pasto	5,6
Cúcuta	5,4
Villavicencio	5,1
Bucaramanga	4,7
Valledupar	4,6
Pereira	4,6
Santa Marta	4,5
Barranquilla	4,3
Quibdó	4,3
Armenia	4,0
Montería	3,9
Cartagena	3,9
Total 32 ciudades	5,8

Tabla 66. Promedio de libros leídos por las personas de 5 años y más* que leyeron libros. 2017

Fuente: Encuesta Nacional de Lectura -DANE

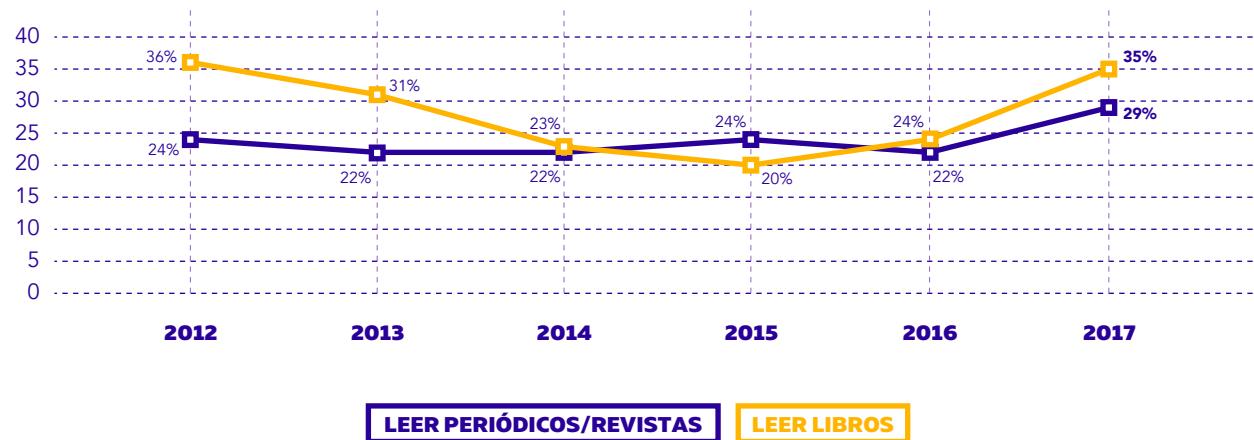


Gráfico 106. Manizales. Proporción de ciudadanos que leyeron libros, revistas o periódicos. 2012-2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

De acuerdo con la reciente encuesta de lectura aplicada por el DANE, si se tiene en cuenta únicamente los ciudadanos que leyeron libros, el promedio de lectura en Manizales fue de 5,8 libros por persona mayor de 5 años. Si esta operación se hace sobre la totalidad de la población, el promedio de lectura en Manizales fue de 2,8 libros por persona.

Manizales, con un promedio similar al de los centros urbanos del país, se ubicó en el cuarto lugar entre las ciudades capitales por promedio de libros leídos entre quienes practicaron esta actividad en el último año.

Según esta misma encuesta, uno de cada tres manizaleños mayores de 5 años visitó alguna vez alguna biblioteca de su ciudad. El tipo de biblioteca más frecuentada fue la escolar, con 44% de quienes asistieron, seguida de la biblioteca pública o comunitaria, con otro 44%. Según el Instituto de Cultura y Turismo, ente encargado de la administración de las bibliotecas de la red municipal, los usos de las bibliotecas se incrementaron un 13% entre 2016 y 2017.

Tunja	42,3
Bogotá	35,4
Medellín	33,0
Pasto	31,3
Ibagué	30,1
Manizales	29,0
Cali	27,8
Pereira	26,8
Santa Marta	24,8
Bucaramanga	24,6
Valledupar	24,1
Quibdó	23,4
Cúcuta	21,9
Villavicencio	21,8
Armenia	21,6
Cartagena	20,5
Barranquilla	18,5
Montería	17,7
Total 32 ciudades	29,9

Tabla 67. Proporción de mayores de 5 años que visitó alguna vez la biblioteca en el último año 2017

Fuente: Encuesta Nacional de Lectura -DANE

Con respecto a las demás ciudades, se observa una mayor participación de los ciudadanos de Manizales en actividades culturales especializadas, como el teatro o los conciertos. Como se mencionó al inicio, la actividad cultural más frecuentada por los manizaleños fueron las ferias, este mismo comportamiento se observó en Barranquilla, en donde el Carnaval es la actividad más popular. En Ibagué y Bucaramanga también hubo participaciones superiores al promedio en esta actividad, aunque por debajo de lo presentado en Manizales y Barranquilla.

La asistencia a conciertos fue una actividad significativa en Pereira, Ibagué, Bogotá, Quibdó y Manizales. En todas estas ciudades se presentaron participaciones superiores al 20%. Para Manizales la asistencia a conciertos ha venido en aumento, seguramente como respuesta a una variada oferta, lo que refuerza la necesidad de fortalecer expresiones reconocidas en la región.

Manizales junto con Bogotá también presentaron la mayor asistencia a teatro, con 17% de ciudadanos que asistieron a este tipo de oferta cultural. La articulación del sector, la existencia de expresiones reconocidas a nivel internacional como el Festival de Teatro y una ciudadanía dispuesta a consumir esta oferta que es más especializada, muestra cómo se ha formado un público para estas actividades.

ACTIVIDAD CULTURAL	BARRANQUILLA	MANIZALES	QUIBDÓ	CARTAGENA	BOGOTÁ	ARMENIA	IBAGUÉ	SANTA MARTA	CALI	BUCARAMANGA A.M.	MEDELLÍN	PEREIRA	CÚCUTA
Ferias	10%	44%	5%	16%	17%	12%	30%	10%	19%	34%	26%	14%	26%
Conciertos	16%	22%	37%	16%	25%	19%	25%	17%	16%	14%	16%	23%	14%
Cine	35%	29%	0%	29%	42%	36%	39%	24%	37%	33%	27%	35%	28%
Leer periódicos/revistas	37%	35%	54%	30%	28%	29%	34%	25%	27%	21%	20%	23%	17%
Leer libros	28%	29%	53%	24%	29%	26%	33%	23%	21%	24%	17%	25%	19%
Visitar monumentos	5%	14%	1%	25%	21%	14%	19%	12%	15%	14%	11%	10%	14%
Teatro	6%	17%	1%	6%	17%	8%	12%	8%	11%	11%	12%	12%	8%
Conferencias	10%	11%	16%	15%	14%	16%	20%	12%	10%	14%	11%	14%	11%
Festivales *	8%	6%	11%	15%	15%	13%	26%	11%	11%	8%	12%	10%	6%
Museos/bibliotecas	7%	6%	5%	11%	26%	15%	16%	11%	11%	7%	10%	10%	6%
Tertulias	2%	6%	1%	3%	3%	3%	8%	3%	5%	3%	4%	5%	3%
Carnavales	52%	1%	5%	15%	-	-	-	-	-	1%	-	-	-
Otra													
Ninguna	19%	20%	20%	22%	24%	32%	19%	25%	29%	29%	34%	32%	33%

Tabla 68. Actividades culturales en las cuales participaron los ciudadanos en el último año. 2017

Fuente: Encuestas de percepción ciudadana de cada ciudad

La participación de los ciudadanos en la oferta cultural de la ciudad está estrechamente ligada a la satisfacción de los ciudadanos con esta oferta, en este sentido la participación se incrementará en la medida en que se ofrezcan actividades mejor valoradas por los ciudadanos, cómo se ha observado en los últimos años.

La satisfacción de los ciudadanos con la oferta cultural en la ciudad fue de 59% en 2017, 8 puntos porcentuales por debajo de lo observado en 2016, año en el cual se observó el mejor resultado de los últimos seis años. Esta proporción de ciudadanos satisfechos fue igual a la presentada en 2012. Con los resultados de la encuesta 2018 se podrá identificar si hay una caída importante y sistemática que indique una tendencia decreciente, o si, por el contrario, corresponde a variaciones normales en la opinión pública.

Coherente con la participación, se observó una mayor satisfacción en las personas más jóvenes, menores de 25 años, al igual que en los hombres. Este patrón revela que, en cuanto a oferta cultural, podría haber una relación positiva entre la participación y la satisfacción.

Finalmente, al calcular el resultado compuesto de la participación en la oferta cultural y la satisfacción con esta oferta, Manizales volvió a ubicarse en el tercer lugar, después de Barranquilla y Medellín. En los tres años que se ha calculado este índice las ciudades líderes en oferta cultural se mantienen, lo que indica una fortaleza en la oferta y la apropiación de los ciudadanos de estas ciudades.

Manizales obtuvo un resultado más bajo que en 2016 a causa de una menor satisfacción de los ciudadanos con la oferta.

Por el contrario, en Cúcuta, Cali, Armenia y Quibdó se encontraron los resultados más bajos. Para los casos de Cali y Quibdó, el resultado obedeció a baja satisfacción pues en general hay participaciones superiores al promedio. Del otro lado, en Armenia y Cúcuta se observó baja participación al igual que baja satisfacción.

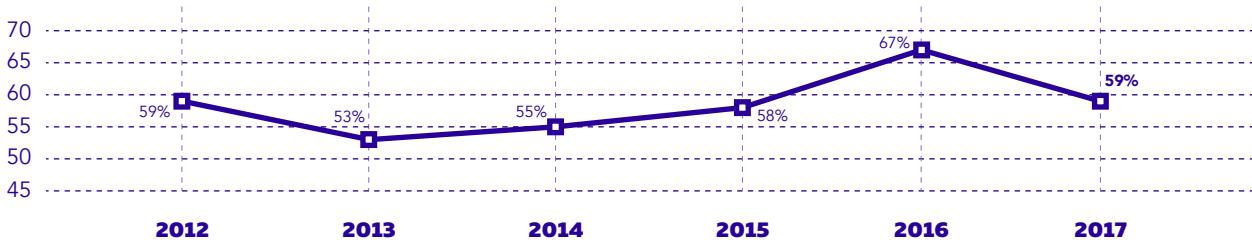


Gráfico 107. Manizales. Satisfacción con la oferta cultural de la ciudad. 2012-2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

	2016			2017		
	Acceso	Satisfacción	Acceso y satisfacción	Acceso	Satisfacción	Acceso y satisfacción
Barranquilla	84%	75%	63%	81%	76%	62%
Medellín	68%	70%	48%	66%	74%	49%
Manizales	81%	67%	55%	80%	59%	47%
Santa Marta	75%	58%	44%	75%	61%	46%
Pereira	68%	49%	33%	68%	66%	45%
Bogotá	77%	56%	43%	76%	58%	44%
Cartagena	80%	55%	44%	78%	54%	42%
Bucaramanga AM	68%	58%	39%	71%	57%	41%
Ibagué	77%	45%	35%	81%	49%	40%
Cúcuta	60%	47%	28%	67%	53%	35%
Cali	74%	55%	41%	71%	49%	35%
Armenia	77%	58%	45%	68%	51%	35%
Quibdó				80%	37%	30%

Tabla 69. Acceso y satisfacción de los ciudadanos con la oferta cultural. 2016 y 2017.

Fuente: Encuestas de percepción ciudadana de cada ciudad

Como conclusión, la oferta cultural continúa siendo una de las fortalezas de la ciudad. Tanto en participación como en satisfacción, Manizales es una de las ciudades líderes de la Red Cómo Vamos. Se observó además una importante participación en eventos como la Feria, los conciertos y el teatro, que requieren una organización y estructura por parte de los oferentes culturales de la ciudad.

Aun así, todavía son necesarios esfuerzos para cerrar las brechas de participación y satisfacción, pues se observó un mayor acceso de la población joven menor de 25 años, así como de los hombres.

PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES DEPORTIVAS Y RECREATIVAS



Nuevamente para el año 2017 se presentó un incremento en la proporción de ciudadanos que practicaron alguna actividad recreativa o deportiva, que alcanzó una cifra del 89%. Esta proporción fue 5 puntos superior a la observada el año anterior y alcanzó el nivel más alto de los seis años de medición. Con respecto al año base, el 2012, se presentó un incremento de 16 puntos porcentuales.

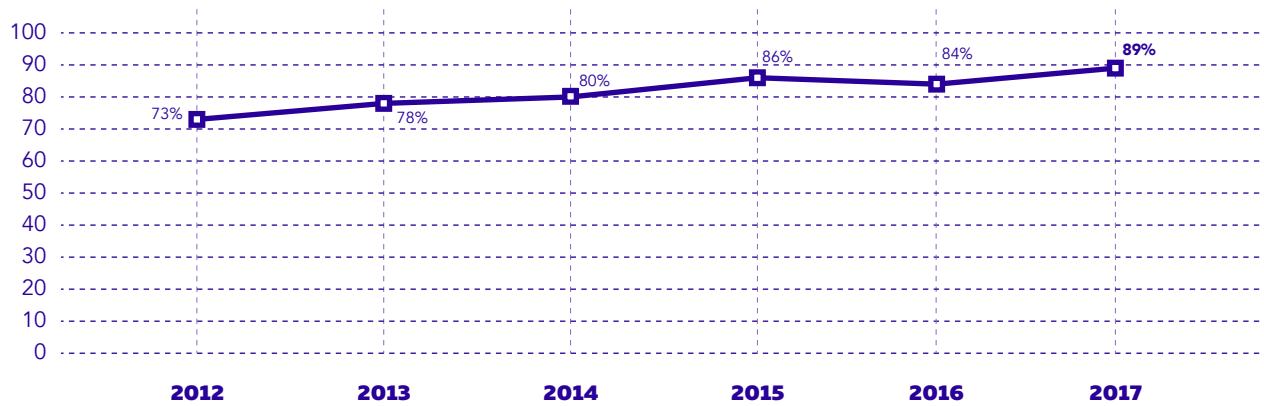


Gráfico 108. Manizales. Proporción de ciudadanos que participaron en al menos una actividad deportiva o recreativa. 2012-2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

Con respecto a otras ciudades, gracias al reciente incremento de participación, Manizales pasó a liderar entre las ciudades de la Red Cómo Vamos, en conjunto con Ibagué. En ambas ciudades 9 de cada 10 ciudadanos practicaron alguna actividad de este tipo. En el otro extremo se ubicaron Medellín, Cúcuta y Pereira. Sin embargo, las diferencias entre ambos grupos si bien son significativas, no son tan marcadas como en las observadas en las actividades culturales.

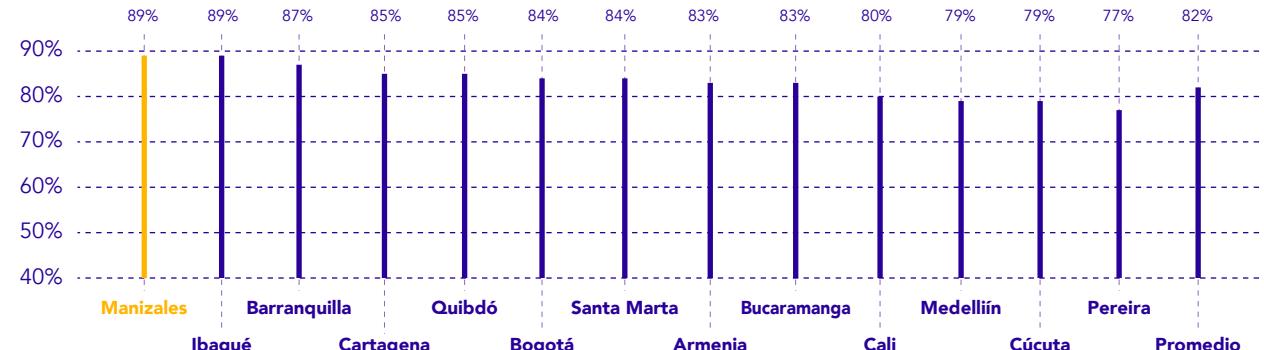


Gráfico 109. Proporción de ciudadanos que participaron en alguna actividad recreativa o deportiva. 2017

Fuente: Encuestas de Percepción Ciudadana de cada ciudad

Para el año 2017 se presentó un cambio de tendencia en las actividades más practicadas. Durante cinco años la actividad recreativa más practicada fue la asistencia a centros comerciales. Este fue un rasgo común con muchas ciudades de la Red Cómo Vamos, principalmente compartido por las ciudades intermedias.

Sin embargo, en 2017 ir a parques pasó a ser la actividad más popular entre los ciudadanos de Manizales, por encima de los centros comerciales, aunque sin diferencias significativas desde el punto de vista estadístico. Los parques presentaron un importante crecimiento de siete puntos.

También con un crecimiento con respecto al año anterior, 42% de los ciudadanos visitaron restaurantes. La dinámica del sector es bastante importante pues por ejemplo las cifras de empleo muestran que los ocupados en los restaurantes han crecido 50% desde 2010. Este crecimiento del sector responde a la demanda de los ciudadanos por este tipo de espacios recreativos.

Asistir a la ciclovía con 25% y la práctica de algún deporte con 20% se ubicó por debajo de la asistencia a parques, los centros comerciales y los restaurantes, con proporciones que fueron equivalentes a cerca de la mitad.

Finalmente, las actividades menos practicadas fueron las actividades deportivas como espectador, con 12% de ciudadanos que manifestaron haber participado en el último año. Apenas un 11% manifestó no haber participado en ninguna actividad recreativa o deportiva.



Gráfico 110. Manizales. Actividades deportivas o recreativas que practicaron los ciudadanos. 2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

En la serie histórica las tendencias más marcadas se observaron en la asistencia a parques y a restaurantes. Con respecto a los parques, en 2012, 29% de los ciudadanos asistieron a algún parque, mientras que para 2017 esta proporción fue casi 20 puntos porcentuales superior. Esta es una señal muy positiva para la ciudad, que es la respuesta a la mejora del espacio público y a la recuperación de varios espacios de la ciudad como el parque del agua o de la mujer, así como a la cualificación de otros como el Bosque Popular.

Los restaurantes se han mantenido dentro de las actividades recreativas más frecuentadas por los ciudadanos, con un repunte de 8 puntos porcentuales en seis años. En 2012 el 34% de manizaleños visitaron restaurantes mientras para 2017 esta proporción había subido al 42%.

A pesar de un marcado descenso en el último año, la ciclovía ha ganado terreno frente a 2012. En este año apenas el 17% de los ciudadanos participaron en esta actividad recreativa mientras que en 2017 lo hicieron el 24%. La práctica de algún deporte se ha mantenido casi estable con 20% de ciudadanos, valor 5 puntos porcentuales superior al observado en el 2012.

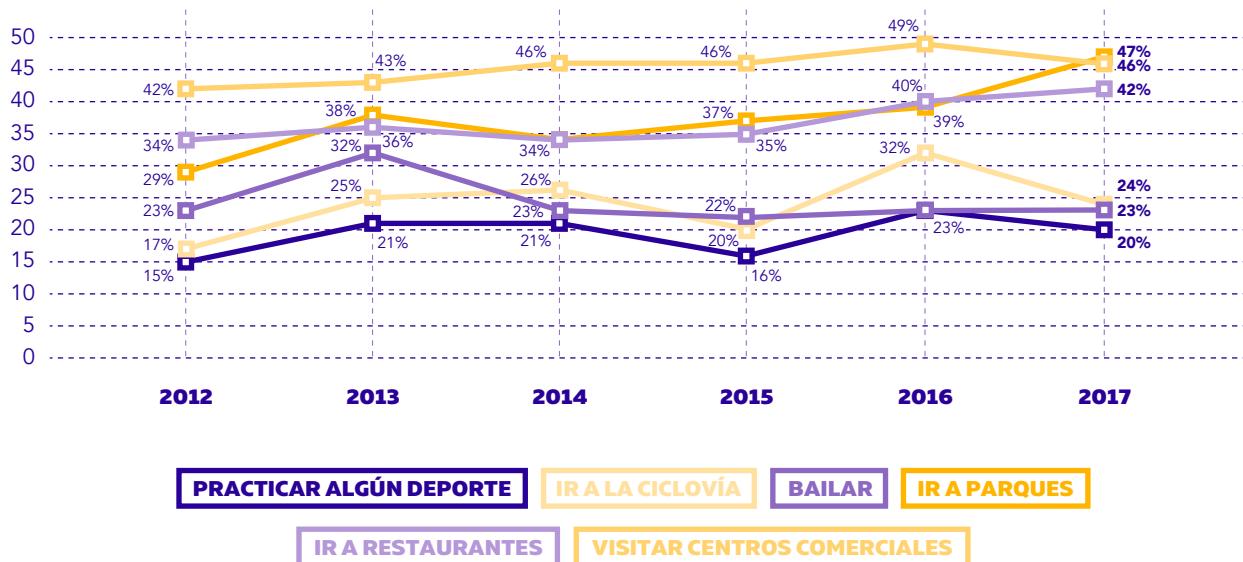


Gráfico 111. Manizales. Participación de los ciudadanos en algunas actividades recreativas. 2012-2017.

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

Aunque mucho menos pronunciadas también se observaron diferencias en el acceso al desagregar por variables poblacionales, sobre todo por edad. De esta manera, las personas menores de 25 años presentaron participaciones del 97% que disminuyeron 13 puntos porcentuales en las personas de más de 55 años, con una brecha equivalente al 14%. De igual forma los hombres participaron ligeramente más que las mujeres, con una diferencia equivalente al 6%.

Por zonas de la ciudad, participaron más en actividades deportivas o recreativas los habitantes de la zona suroriental mientras la menor participación se registró en la zona rural. Sin embargo, a pesar de que la brecha por zonas alcanzó el 9%, las diferencias se cerraron frente a 2016 debido a que la participación de los ciudadanos del área rural subió más de 20 puntos.

Por niveles socioeconómicos las brechas tampoco fueron tan pronunciadas. Se observó la mayor participación en este tipo de actividades entre los habitantes de los niveles socioeconómicos bajos frente a una participación 6% menor de los niveles altos. El cierre de esta brecha se produjo por el aumento de participación de las personas de niveles bajos.

	DE 18 A 25 AÑOS	DE 26 A 35 AÑOS	DE 36 A 45 AÑOS	DE 46 A 55 AÑOS	MÁS DE 55 AÑOS	HOMBRE	MUJER
2016	91,0%	91,5%	90,6%	76,0%	73,4%	88,3%	79,4%
2017	97,0%	95,3%	93,9%	87,7%	83,7%	91,8%	86,5%
Brecha	-	-1,7%	-3,2%	-9,6%	-13,7%	-	-5,7%

	NORTE	SURORIENTAL	SUROCCIDENTAL	RURAL	BAJO	MEDIO	ALTO
2016	21,0%	22,0%	15,0%	37,0%	22,0%	18,0%	17,0%
2017	13,5%	7,9%	10,3%	14,1%	8,2%	12,4%	14,0%
Brecha	-	-2,3%	-4,9%	-8,9%	-	-4,6%	-6,3%

Tabla 70. Manizales. Proporción de ciudadanos que participó en al menos una actividad cultural en el último año, por edad, sexo, zona de la ciudad y nivel socioeconómico. 2016 y 2017.

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

Como se mencionó anteriormente, Manizales con 11% tiene la menor proporción de ciudadanos que no practicaron ninguna actividad deportiva o recreativa el último año. Sin embargo, a diferencia de la oferta cultural, en donde se veía un perfil muy claro de la participación de la ciudad, en lo referente a la oferta recreativa la ciudad no tiene un perfil de participación muy definido.

La visita a centros comerciales, parques, restaurantes o la práctica de algún tipo de actividad física se ubicó en valores muy similares al promedio de la Red Cómo Vamos. En ninguna de estas actividades sobresale la participación observada en Manizales.

ACTIVIDAD CULTURAL	MZL	IBE	BAQ	CTG	UIB	BOG	STM	ARM	BGA	CLO	MDE	CUC	PEI
Visitar centros comerciales	46%	71%	62%	60%	2%	54%	46%	58%	51%	53%	43%	48%	49%
Ir a parques	47%	49%	46%	34%	56%	58%	50%	43%	49%	43%	45%	43%	46%
Ir a restaurantes	42%	58%	47%	41%	63%	46%	39%	49%	41%	49%	36%	33%	47%
Salir a bailar	23%	30%	28%	27%	56%	27%	30%	21%	19%	30%	21%	20%	28%
Practicar algún deporte	20%	33%	23%	23%	29%	30%	24%	24%	26%	26%	24%	26%	25%
Participar en ciclovía	24%	39%	4%	10%	8%	35%	7%	21%	22%	28%	16%	26%	23%
Actividades deportivas como espectador	12%	23%	18%	20%	19%	13%	10%	12%	14%	14%	14%	16%	13%
Ninguna	11%	11%	13%	15%	15%	16%	16%	17%	17%	20%	21%	21%	23%

Tabla 71. Actividades deportivas y recreativas en las cuales participaron los ciudadanos en el último año en las ciudades de la Red Cómo Vamos. 2017

Fuente: Encuestas de percepción ciudadana de cada ciudad

En lo referente a la satisfacción con la oferta recreativa y deportiva de la ciudad, luego de alcanzar niveles de satisfacción por encima del 70%, en 2017 este indicador cayó y se situó en 63%, similar resultado al observado en 2015. Este mismo comportamiento se observó en lo referente a la oferta cultural, lo que indica que, si bien los ciudadanos participaron en la oferta cultural y recreativa de la ciudad, fueron más críticos frente a su calidad en 2017. El promedio de la Red Cómo Vamos fue de 61%, muy cercana a la satisfacción de Manizales.

La menor satisfacción se observó en las personas menores de 25 años y en los mayores de 55 años, al igual que en las personas de niveles socioeconómicos altos. No se observaron diferencias representativas por sexo o zona de la ciudad.



Gráfico 112. Manizales. Satisfacción con la oferta deportiva y recreativa. 2012-2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

Para terminar, Barranquilla fue la ciudad que presentó la mejor combinación entre participación y satisfacción con la oferta recreativa y deportiva de la ciudad, seguida de Medellín y Manizales. En Manizales el 89% de los ciudadanos participaron en alguna de las actividades mencionadas, pero al indagar por la satisfacción, la proporción de ciudadanos satisfechos bajó al 63%. Este indicador compuesto inició en 53% en 2015, subió a 60% en 2016 pero bajó al 57% en 2017.

De otro lado, los resultados más bajos se presentaron en Ibagué y Quibdó. En ambas ciudades se observó un fenómeno similar, muy altas participaciones, por encima del 80% de los ciudadanos, pero baja satisfacción con la oferta de la ciudad.

	2016			2017		
	Acceso	Satisfacción	Acceso y satisfacción	Acceso	Satisfacción	Acceso y satisfacción
Barranquilla	82%	76%	62%	87%	77%	67%
Medellín	78%	78%	61%	79%	74%	58%
Manizales	84%	71%	60%	89%	63%	57%
Santa Marta	79%	61%	48%	84%	67%	56%
Bucaramanga	77%	68%	52%	83%	67%	56%
Bogotá	86%	59%	51%	84%	62%	52%
Pereira	74%	58%	43%	77%	68%	52%
Cúcuta	75%	58%	44%	79%	64%	51%
Cartagena	88%	56%	49%	85%	59%	50%
Armenia	80%	55%	44%	83%	60%	50%
Cali	79%	56%	44%	80%	59%	47%
Ibagué	82%	39%	32%	89%	37%	33%
Quibdó				85%	35%	30%
Promedio	80%	61%	49%	83%	61%	51%

Tabla 72. Acceso y satisfacción de los ciudadanos con la oferta deportiva y recreativa. 2016-2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

ACTIVIDAD FÍSICA



EMPEORÓ...

La actividad física es definida por la Organización Mundial de la Salud como "cualquier movimiento corporal producido por los músculos esqueléticos, con el consiguiente consumo de energía". Se incluyen acá actividades realizadas en el trabajo, el juego, los desplazamientos, las tareas domésticas y actividades recreativas.

La falta de actividad física es uno de los factores de riesgo de mortalidad que va en aumento en muchos países de renta media y que tiene consecuencias en la carga de enfermedades no transmisibles. Las personas que no tienen suficiente actividad física tienen un riesgo de mortalidad de hasta un 30% superior frente a aquellas que son activas.

De acuerdo con la reciente encuesta de situación nutricional en el país, la mitad de los adultos colombianos realizó 150 minutos de actividad física moderada o 75 minutos semanales de actividad física vigorosa. Las mujeres tuvieron niveles de actividad física 20% inferiores a los hombres.

A pesar de ser el cuarto factor de riesgo de mortalidad en los países de renta media, la información sobre práctica de actividad física es todavía escasa. Las muestras de encuestas nacionales como la ENSIN no tienen desagregaciones municipales y los datos tienen rezagos en el tiempo. La información local es incipiente y solo da cuenta de participación estimada en algunas actividades como la ciclovía.

Por estos motivos, para aproximarse a la participación de los ciudadanos en algunas actividades físicas se utilizaron como variables proxy la práctica de algún deporte, la ciclovía y las personas que se transportaron a pie o en bicicleta. Esto deja por fuera algunas actividades como las domésticas o de juego, pero permite aproximarse con limitaciones al fenómeno.

En 2017, uno de cada cuatro adultos asistió a la ciclovía, uno de cada cinco practicó algún deporte y uno de cada seis se transportó de manera activa, caminando o en bicicleta. Con respecto al año anterior, disminuyó de manera importante la asistencia a la ciclovía al igual que la práctica de algún deporte. Se mantuvo en niveles constantes, muy similares a los observados a lo largo de la serie histórica, la práctica del transporte activo. En el general, se observó un descenso en la práctica de la actividad física.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Practicar algún deporte	15%	21%	21%	16%	23%	20%
Ir a la ciclovía	17%	25%	26%	20%	32%	24%
Transportarse a pie o en bicicleta	18%	20%	19%	15%	15%	16%

Tabla 73. Manizales. Proporción de ciudadanos que practicaron deporte, asistieron a la ciclovía o se transportan a pie o en bicicleta. 2012-2017

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana

Tanto la práctica de algún deporte como la asistencia a la ciclovía fue más fuerte en las personas más jóvenes y su práctica se redujo a la mitad en las personas mayores de 46 años. También se observó que los hombres practicaron más alguna de estas dos actividades físicas que las mujeres.

El transporte activo también fue una práctica más común en las personas jóvenes. El uso de la bicicleta como medio de transporte en los menores de 25 años llegó al 11%, y la mayor parte de los peatones fueron ciudadanos menores de 35 años.

ALGUNAS DE LAS RECOMENDACIONES DE LA OMS PARA AUMENTAR LA ACTIVIDAD FÍSICA SON:

- Promover la actividad física a través de acciones de la vida cotidiana.
- Fomentar las formas activas de transporte, como caminar y montar en bicicleta. Para esto es necesario que sean accesibles y seguras para todos.
- Políticas laborales y las relativas al lugar de trabajo que fomenten la actividad física.
- Proveer las escuelas de espacios e instalaciones seguros para que los alumnos pasen allí su tiempo libre de forma activa.
- Educación física de calidad que les ayude a los niños y adolescentes a desarrollar pautas de comportamiento que los mantenga físicamente activos a lo largo de la vida.
- Instalaciones deportivas y recreativas que ofrezcan a todas las personas oportunidades para hacer deporte.

Por su incidencia en la salud física y mental, promover la actividad física y atacar el sedentarismo debe hacer parte de las políticas de salud pública. Mejorar los escenarios deportivos, ofrecer actividades físicas acordes para diferentes grupos etáreos, promover el transporte activo y trabajar la cultura tendrá impactos en menos morbilidad y mortalidad por enfermedades crónicas no transmisibles.

INVERSIÓN EN EL SECTOR



En promedio en Manizales se invirtieron 11 mil pesos por persona en cultura y 13 mil en deporte. Esta cifra invertida directamente por la administración central fue 16% inferior a la invertida en 2016 pero superior al promedio de inversión de los últimos seis años.

Con respecto a otras ciudades, la inversión de Manizales en cultura y en deporte fue cerca de la tercera parte de la inversión observada en las principales ciudades de Colombia, sin embargo, para el caso de cultura fue superior a la invertida por ciudades de tamaño similar. En deporte, la inversión de la ciudad fue similar a la de otras ciudades intermedias de Colombia.

En deporte además se observaron grandes inversiones en la medida en que se desarrollen eventos deportivos relevantes, como en Barranquilla donde se realizarán los juegos centroamericanos y del caribe, o en Santa Marta, donde se realizaron los juegos bolivarianos. De esta manera, atraer grandes eventos deportivos es una estrategia que permitiría incrementar la inversión en infraestructura deportiva y modernizar los escenarios de la región.

	SECTOR	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012-2017
Manizales	Cultura	10.825	10.609	6.323	12.828	13.504	11.308	10.899
	Recreación y Deporte	11.725	14.805	12.278	15.002	15.910	13.335	13.843
Bucaramanga	Cultura	8.724	16.050	17.473	18.206	15.561	5.246	13.543
	Recreación y Deporte	8.459	848	6.846	14.290	20.258	8.542	9.874
Pereira	Cultura	5.055	15.857	7.682	2.543	7.884	13.646	8.778
	Recreación y Deporte	7.743	9.685	11.419	12.721	7.346	8.664	9.596
Ibagué	Cultura	6.206	9.759	13.453	13.062	10.709	11.738	10.821
	Recreación y Deporte	7.281	38.262	58.633	252.162	13.321	32.402	67.010
Medellín	Cultura	30.917	41.339	58.089	45.001	40.781	48.177	44.051
	Recreación y Deporte	39.147	63.061	66.688	53.395	44.000	46.470	52.127
Bogotá	Cultura	11.640	19.087	20.897	29.444	27.585	30.783	23.239
	Recreación y Deporte	9.261	11.224	9.328	9.631	23.048	45.912	18.067
Cali	Cultura	11.396	17.259	19.196	28.313	23.963	26.040	21.028
	Recreación y Deporte	27.414	23.533	23.872	47.421	21.992	34.251	29.747
Barranquilla	Cultura	5.466	13.462	12.174	13.398	20.437	21.711	14.441
	Recreación y Deporte	3.680	6.967	6.534	14.532	42.597	164.147	39.743
Cartagena	Cultura	2.336	3.741	5.312	4.661	12.083	8.634	6.128
	Recreación y Deporte	9.278	11.010	10.487	8.018	16.066	12.574	11.239
Armenia	Cultura		6.680	6.383	8.151	2.276	6.480	5.994
	Recreación y Deporte		3.725	3.122	3.536	8.342	3.139	4.373
Cúcuta	Cultura		5.705	8.664	6.147	5.818	6.346	6.536
	Recreación y Deporte		3.151	3.388	4.532	5.811	2.678	3.912
Santa Marta	Cultura		1.491	17.968	13.937	17.853	14.121	13.074
	Recreación y Deporte		1.358	1.099	127.932	284.305	133.855	109.710
Promedio ciudades grandes (Excluye Barranquilla)	Cultura	12.351	18.978	23.134	24.163	24.970	27.069	21.777
	Recreación y Deporte	17.756	23.159	23.382	26.599	29.541	34.802	25.873
Promedio Ciudades Intermedias (Excluye Santa Marta)	Cultura	7.703	10.777	9.996	10.156	9.292	9.841	9.627
	Recreación y Deporte	8.802	10.262	13.826	61.454	50.756	11.460	26.093

* Excluyendo Ibagué en 2015, Santa Marta 2016 y Barranquilla 2017 por presentar datos atípicos

Tabla 74. Inversión per cápita en cultura, deporte y recreación. 2012-2017
Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos. Cálculos a partir de información reportada por la Administración Municipal Formato Único Territorial –FUT.

	SECTOR	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Manizales	Cultura	0,5%	1,0%	0,9%	0,9%	1,2%	1,1%
	Recreación y Deporte	0,3%	0,5%	0,5%	1,0%	2,5%	8,5%
Bucaramanga	Cultura	1,3%	1,6%	1,9%	2,5%	2,2%	2,0%
	Recreación y Deporte	1,0%	1,0%	0,8%	0,8%	1,8%	3,0%
Pereira	Cultura	1,3%	1,6%	1,5%	1,2%	1,8%	1,0%
	Recreación y Deporte	1,3%	0,1%	0,6%	0,9%	2,3%	1,7%
Ibagué	Cultura	2,2%	2,6%	2,6%	3,3%	2,7%	2,6%
	Recreación y Deporte	5,2%	3,5%	3,2%	5,5%	2,5%	3,4%
Medellín	Cultura	0,3%	0,4%	0,4%	0,4%	1,1%	0,7%
	Recreación y Deporte	1,4%	1,1%	0,9%	0,7%	1,5%	1,1%
Bogotá	Cultura	1,1%	1,3%	1,8%	1,2%	1,2%	1,2%
	Recreación y Deporte	1,3%	5,3%	7,8%	23,4%	1,5%	3,4%
Cali	Cultura	1,8%	1,5%	0,8%	1,6%	1,6%	1,1%
	Recreación y Deporte	2,0%	2,1%	1,6%	1,9%	1,9%	1,3%
Barranquilla	Cultura	2,6%	2,8%	3,0%	3,0%	3,0%	2,6%
	Recreación y Deporte	3,2%	4,2%	3,4%	3,6%	3,2%	2,6%
Cartagena	Cultura	0,7%	1,8%	0,8%	0,2%	0,7%	1,2%
	Recreación y Deporte	1,1%	1,1%	1,2%	1,2%	0,7%	0,8%
Armenia	Cultura		0,7%	0,9%	0,6%	0,5%	0,5%
	Recreación y Deporte		0,4%	0,4%	0,4%	0,5%	0,2%
Cúcuta	Cultura		0,8%	0,8%	0,9%	0,2%	0,6%
	Recreación y Deporte		0,4%	0,4%	0,4%	0,8%	0,3%
Santa Marta	Cultura		0,2%	2,2%	1,1%	1,3%	1,0%
	Recreación y Deporte		0,2%	0,1%	10,4%	20,0%	9,9%
Promedio ciudades grandes	Cultura	1,4%	1,7%	1,8%	2,0%	2,0%	1,8%
	Recreación y Deporte	2,2%	2,1%	1,8%	2,3%	2,3%	3,7%
Promedio Ciudades Intermedias	Cultura	1,1%	1,1%	1,3%	0,9%	0,9%	0,9%
	Recreación y Deporte	1,2%	1,2%	1,7%	0,7%	1,2%	1,3%

* Excluyendo Ibagué en 2015 y Santa Marta 2016 por presentar datos atípicos

Tabla 75. Proporción de recursos de inversión destinados para cultura y deporte. 2012-2017
Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos. Cálculos a partir de información reportada por la Administración Municipal Formato Único Territorial –FUT.



Cómo vamos en

FINANZAS PÚBLICAS

Como vamos en FINANZAS PÚBLICAS

La consolidación de la descentralización requiere entidades territoriales con una institucionalidad fuerte y con mayores niveles de sostenibilidad a través del fortalecimiento de la financiación del gasto, la promoción del esfuerzo fiscal, la focalización del gasto público y un manejo responsable de las decisiones financieras.

Si bien la gestión pública y las finanzas públicas sanas no son un indicador directo de calidad de vida, su manejo responsable permite que las entidades territoriales tengan solvencia y capacidad para hacer inversiones que mejoren la calidad de vida de los habitantes.

La agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible reconoce la importancia de instituciones fuertes que generen una gestión eficiente de lo público y establece metas relacionadas con la reducción de la corrupción y la creación de instituciones eficaces, responsables y transparentes. Sin embargo, la estrategia nacional para la implementación de los ODS omitió estos temas.

Al igual que en años anteriores, el presente capítulo se encuentra dividido en ingresos y sus fuentes, gastos y servicio de la deuda y el índice de desempeño fiscal. Del lado de la gestión pública, se incluyen los resultados de la medición de desempeño municipal del DNP y el índice de transparencia municipal.

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS		Una de las metas a nivel global es crear instituciones eficaces, responsables y transparentes a todos los niveles. No quedaron metas relacionadas en el documento Conpes 3918.		

Fuente: DNP - Documento Conpes 3918

INGRESOS



¡MEJORÓ!

El gobierno central a través del Sistema General de Participaciones (SGP) transfiere unos montos de recursos, la mayoría con destinación específica, llamados transferencias. Estos recursos financian inversiones relacionadas con educación, salud, agua potable y saneamiento básico. Sin embargo, las entidades territoriales deben generar recursos propios adicionales a través de impuestos, contribuciones e inversiones que permitan independencia financiera de la nación y posibiliten aumentar la inversión en la ciudad a nivel local y financiar otros sectores.

La siguiente tabla resume los ingresos de Manizales desde 2014 hasta 2017 según su fuente de procedencia.

	2014	2015	2016	2017	VARIACIÓN 2016-2017
Ingresos propios	120.256.565	139.138.489	143.695.121	156.710.487	9%
Ingresos tributarios	112.094.120	127.193.062	130.282.990	141.303.947	8%
Ingresos no tributarios	230.301.137	226.183.471	243.625.059	267.156.923	10%
Transferencias	222.138.692	214.238.043	230.212.928	251.750.382	9%
Ingresos de capital	43.357.876	48.910.706	97.031.888	133.221.560	37%
Ingresos totales	385.753.133	402.287.238	470.939.937	541.682.430	15%
Propios/ingresos totales	31%	35%	31%	29%	(-2 pp)
Transferencias/ingresos totales	58%	53%	49%	46%	(-3 pp)

Tabla 76. Manizales. Ingresos por fuente en miles de pesos corrientes. 2014-2017

Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/

Para el 2017 la administración municipal tuvo ingresos totales por 541 mil millones de pesos, un 15% superiores a los recibidos en el 2016. El recaudo tributario tuvo un incremento del 8% mientras las transferencias crecieron un 9%. Los ingresos de capital, que corresponden a rendimientos, utilidades de inversiones y excedentes financieros, aumentaron un 37% con respecto al año anterior y un 173% frente al promedio del cuatrienio 2012-2015.

En el último año se redujo la dependencia del municipio frente al gobierno nacional, pues el peso de las transferencias sobre los ingresos totales disminuyó 3 puntos porcentuales. Este cambio en la composición de los ingresos se produjo sobre todo por el incremento de los ingresos de capital que pasaron de representar el 12% en 2015 al 25% en 2017. La ciudad todavía tiene pendiente un esfuerzo para producir más ingresos propios, pues para el 2017 representaron el 29% del total de ingresos de la ciudad, mientras el referente según el programa Ciudades Sostenible de Findeter es una relación de al menos el 54%.

Con respecto a la estructura tributaria de la ciudad, el 46% de los ingresos tributarios provinieron del impuesto predial, que tuvo un incremento del 5%, seguido del impuesto de industria y comercio que aumentó un 8% y pasó a representar el 28% del recaudo. De igual forma se incrementaron los ingresos por concepto del impuesto al teléfono, que corresponde a la normalización de las obligaciones en mora de años anteriores.

	2014	2015	2016	2017	VARIACIÓN 2016-2017	PARTICIPACIÓN
Impuesto predial	51.700.825	60.718.811	61.618.444	64.548.707	5%	46%
Industria y comercio	29.339.375	33.347.631	36.735.998	39.851.708	8%	28%
Sobretasa a la gasolina	12.272.483	13.441.436	14.875.421	14.901.420	0%	11%
Impuesto al teléfono	2.354.993	2.767.592	497.563	2.118.446	326%	1%
Otros	16.426.444	16.917.592	16.555.565	19.883.666	20%	14%
Total	112.094.120	127.193.062	130.282.990	141.303.947	8%	

Tabla 77. Manizales. Ingresos tributarios en miles de pesos corrientes. 2014-2017

Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/

A pesar del importante aumento en los ingresos tributarios, principalmente, por parte del impuesto predial, el recaudo tributario per cápita de Manizales es inferior al de las casi todas las que hacen parte de la Red Cómo Vamos, mostrando que los ciudadanos hacen un esfuerzo menor que el de sus pares en otras ciudades, que a su vez impacta la capacidad de inversión de la administración.

En comparación con el recaudo tributario per cápita de Bogotá, el recaudo de Manizales corresponde a la tercera parte y además es el menor recaudo de las tres ciudades del eje cafetero.

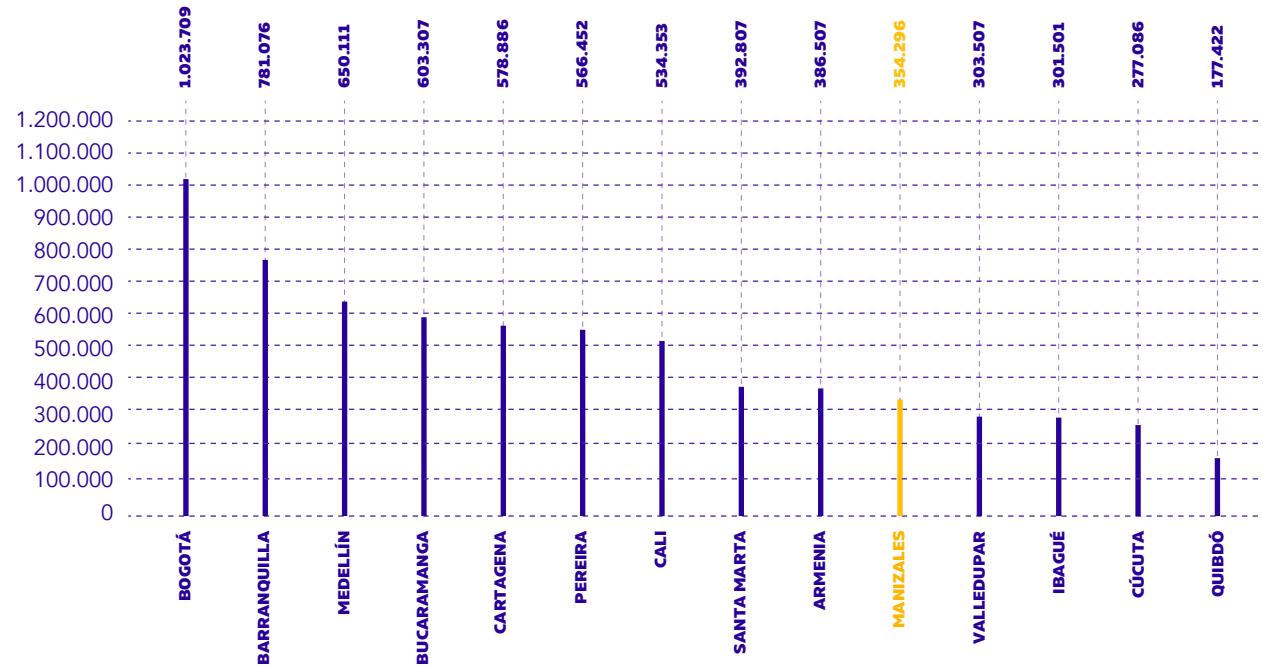


Gráfico 113. Recaudo tributario per cápita en pesos corrientes. 2017

Fuente: Cálculos de MCV con base en FUT y DANE

MANEJO DEL GASTO



Los gastos de las entidades territoriales se dividen en gastos de inversión (aquejlos destinados a financiar el mejoramiento de las condiciones de vida), gastos de funcionamiento (los necesarios para la operación administrativa) y el servicio de la deuda (intereses de las deudas). Es deseable que la gran mayoría del gasto sea destinado a la inversión.

El gasto total aumentó un 18% en la última vigencia, en donde el mayor incremento se presentó en el gasto de

inversión que aumentó un 20%. Por su parte, el gasto corriente, o de funcionamiento, aumentó en menor proporción, un 11%. Este mayor incremento de la inversión mostró una mayor eficiencia en la distribución del gasto en 2017, pues la relación de gasto corriente con respecto al gasto total disminuyó en un punto porcentual y se ubicó en 12%.

Según el DNP esta relación debe estar en al menos el 50%, mientras Findeter establece una meta más estricta, con al menos el 89,5% del gasto dedicado a la inversión.

Una reducción significativa, del 20%, se presentó en el servicio de la deuda, que corresponde a los recursos destinados para pagar los intereses de créditos. Este rubro se ubicó en niveles similares a los de 2015.

	2014	2015	2016	2017	VARIACIÓN 2016-2017
Gastos de funcionamiento	47.816.146	50.031.718	51.875.408	57.615.788	11%
Administración central	37.735.241	39.215.257	40.379.855	44.668.740	11%
Concejo	2.803.090	2.811.486	3.156.695	3.473.837	10%
Contraloría	2.190.480	2.189.521	2.453.367	2.625.102	7%
Personería	1.825.001	1.945.815	2.128.037	2.332.968	10%
Secretaría de salud	875.371	1.200.527	1.131.584	2.887.667	155%
Secretaría de educación	2.386.963	2.669.111	2.625.870	1.627.473	-38%
Gasto de inversión	309.427.336	318.668.657	335.850.115	403.863.893	20%
Servicio de la deuda	8.282.531	12.053.457	14.609.460	11.649.489	-20%
Gasto total	365.526.013	380.753.832	402.334.983	473.129.170	18%
Gasto corriente/gasto total	13%	13%	13%	12%	(-1 pp)
Gasto de capital/gasto total	85%	84%	83%	85%	(2 pp)
Crecimiento gasto corriente	5%	5%	4%	11%	(7 pp)
Crecimiento gasto de inversión	9%	3%	5%	20%	(15 pp)

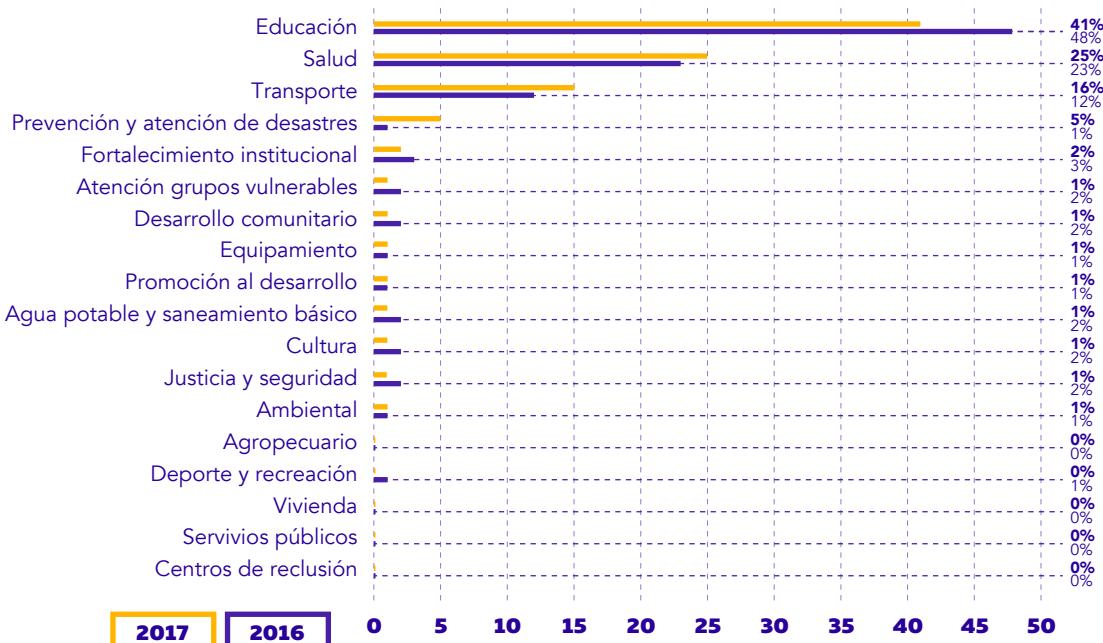
Tabla 78. Manizales. Gastos del municipio según administración central y otras entidades. 2014-2017
Fuente: Cálculos MCV con base en FUT

GASTOS DE INVERSIÓN



Como se mencionó anteriormente, entre 2016 y 2017 aumentaron los recursos destinados a inversión en un 20%, soportado en un aumento en los ingresos totales del 15% y en una mejor distribución del gasto. Los sectores con mayor inversión fueron educación, salud y transporte, con 41%, 25% y 16%, respectivamente, con la diferencia que los dos primeros sectores fueron financiados por el gobierno nacional en su mayoría mientras transporte fue asumido con recursos del municipio.

Gráfico 114. Manizales. Participación de los distintos sectores en los gastos de inversión. 2016 y 2017
Fuente: Cálculos MCV con base en FUT



La inversión total realizada por la administración municipal sobrepasó por primera vez los 400 mil millones de pesos, un 20% superior a la realizada en 2016. El incremento relativo más importante se observó en el sector de prevención y atención de desastres, cuyas inversiones estuvieron destinadas a atender la emergencia causada por el invierno en abril de 2017 y las obras de estabilización y mitigación del riesgo posteriores. El sector de transporte también tuvo un incremento importante, correspondiente al 70%

Entre los sectores de educación, salud y transporte, se distribuyeron el 83% de los recursos de inversión del municipio.

Del otro lado, las disminuciones más significativas se observaron en los sectores de fortalecimiento institucional, atención a grupos vulnerables y deporte, con decrementos cercanos al 15%

	2014	2015	2016	2017	VARIACIÓN 2016-2017	VARIACIÓN ABSOLUTA
Educación	146.133.332	134.258.407	159.647.542	167.511.242	4,9%	7.863.699
Salud	68.818.159	73.820.269	76.699.953	99.965.830	30,3%	23.265.877
Transporte	40.887.637	47.168.880	38.681.051	65.877.917	70,3%	27.196.866
Prevención y atención de desastres	6.712.579	5.844.171	3.911.863	20.274.227	418,3%	16.362.365
Fortalecimiento institucional	7.914.158	11.540.239	11.028.645	9.340.783	-15,3%	-1.687.862
Atención a grupos vulnerables	4.852.472	8.312.067	6.617.078	5.664.532	-14,4%	-952.545
Deporte y recreación	4.845.272	5.941.741	6.323.765	5.318.414	-15,9%	-1.005.351
Equipamiento	5.217.622	6.690.066	3.682.185	4.904.166	33,2%	1.221.981
Promoción al desarrollo	3.012.374	3.341.375	3.450.704	4.799.760	39,1%	1.349.055
Agua potable y saneamiento básico	5.821.903	6.175.390	6.932.886	4.671.979	-32,6%	-2.260.907
Cultura	2.495.112	5.080.675	5.367.318	4.509.928	-16,0%	-857.390
Justicia y seguridad	6.945.130	4.379.540	6.266.809	4.187.940	-33,2%	-2.078.868
Ambiental	2.179.223	1.658.504	2.162.237	2.844.732	31,6%	682.495
Agropecuario	1.378.228	1.545.600	1.469.920	1.733.515	17,9%	263.595
Desarrollo comunitario		1.591.053	2.142.408	1.645.182	-23,2%	-497.227
Vivienda	1.075.511	1.120.681	1.265.750	313.745	-75,2%	-952.005
Servicios públicos	200.000	200.000	200.000	300.000	50,0%	100.000
Centros de reclusión				-	-	-
TOTAL	309.427.336	318.668.657	335.850.115	403.863.893	20,3%	68.013.778

Tabla 79. Manizales. Inversión total por sectores en miles de pesos corrientes. 2014-2017.

Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/

Con respecto a las otras ciudades que hacen parte de la Red Cómo Vamos, Manizales fue una de las ciudades que menos invirtió por habitante, con una cifra cercana al millón de pesos. Este sin embargo supone un incremento bastante importante, pues en 2016 la inversión per cápita superaba apenas los 800 mil pesos.

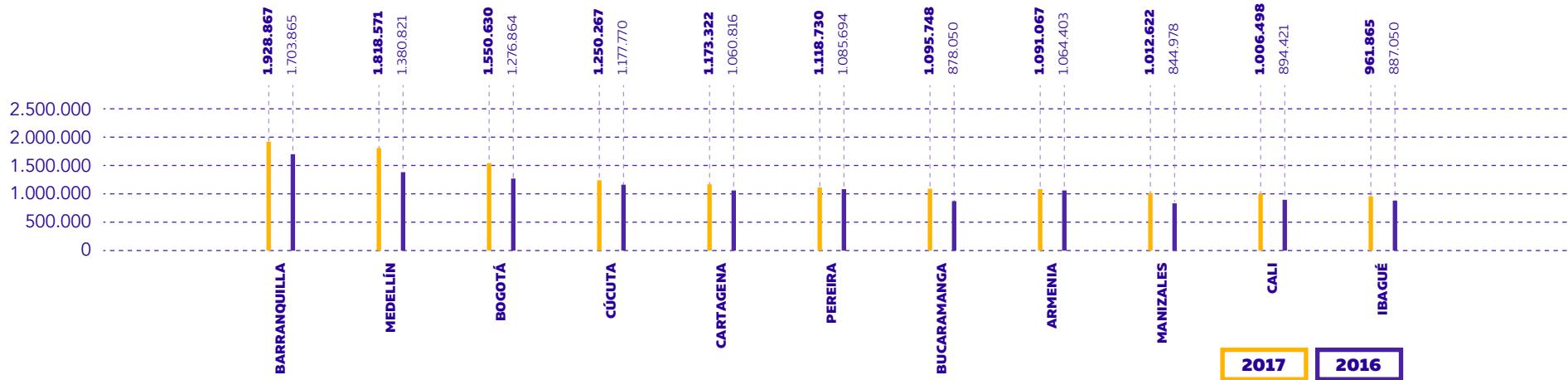


Gráfico 115. Inversión per cápita. 2016-2017

Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/

RECURSOS PROPIOS



Cerca del 29% de los ingresos totales del municipio de Manizales dependen del esfuerzo local, que, a través de impuestos, contribuciones e inversiones, genera recursos adicionales para financiar las apuestas de desarrollo.

La inversión con recursos propios en 2017 estuvo muy cerca de los 100 mil millones de pesos, una cifra 13% superior a la invertida el año anterior. Este incremento sumado al aumento de las transferencias, permitió la inversión más alta realizada en la ciudad.

	2013	2014	2015	2016	2017	VARIACIÓN 2017-2016	VARIACIÓN ABSOLUTA
Transporte	31.698.888	34.382.663	40.354.104	36.150.719	43.682.475	21%	7.531.755
Prevención y atención de desastres	2.442.070	5.401.674	3.554.212	3.135.546	12.551.736	300%	9.416.190
Fortalecimiento institucional	5.331.871	5.757.910	9.315.011	8.411.284	6.121.441	-27%	-2.289.842
Promoción al desarrollo	3.433.921	3.012.374	3.191.475	3.138.669	4.578.982	46%	1.440.313
Atención a grupos vulnerables	3.722.215	3.542.740	3.857.238	3.523.925	4.209.610	19%	685.685
Desarrollo comunitario	1.238.197	938.622	1.476.942	1.591.403	4.191.073	163%	2.599.670
Equipamiento	4.127.610	2.123.738	6.508.970	3.352.900	4.038.370	20%	685.470
Salud	2.743.959	3.334.729	6.314.956	5.608.672	3.921.042	-30%	-1.687.630
Ambiental	1.634.214	1.573.149	1.601.498	2.161.447	2.844.070	32%	682.622
Cultura	3.354.425	1.945.894	4.388.653	3.807.099	2.535.905	-33%	-1.271.195
Agua potable y saneamiento básico	1.075.289	532.730	451.787	708.395	2.510.266	254%	1.801.871
Deporte y recreación	4.753.630	2.786.307	4.634.449	3.439.737	2.473.914	-28%	-965.823
Agropecuario	1.201.719	1.378.228	1.544.600	735.420	1.194.076	62%	458.656
Educación	4.077.837	6.206.178	5.304.986	7.782.617	1.151.778	-85%	-6.630.839
Justicia y seguridad	4.249.055	3.505.823	2.951.561	2.070.714	988.055	-52%	-1.082.658
Vivienda	741.191	926.731	840.721	939.832	313.745	-67%	-626.088
Servicios públicos	200.000	200.000	200.000	200.000	300.000	50%	100.000
Centros de reclusión	96.408						-
TOTAL	76.122.498	77.549.492	96.491.162	86.758.380	97.606.538	13%	10.848.159

Tabla 79. Manizales. Inversión con recursos propios por sectores en miles de pesos corrientes. 2012-2016

Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/

Con respecto a la destinación de los recursos propios, el sector del transporte continuó siendo el más favorecido con esta fuente de inversión. El 45% de los recursos propios se invirtieron en este sector, con un incremento del 21% frente al año anterior.

El segundo sector con mayor inversión con esta fuente fue el de prevención y atención de desastres seguido por fortalecimiento institucional. El sector de la educación, que había tenido en 2016 la más alta asignación desde 2008, volvió a tener una baja inversión con esta fuente y estuvo entre los sectores con menor inversión con recursos propios.

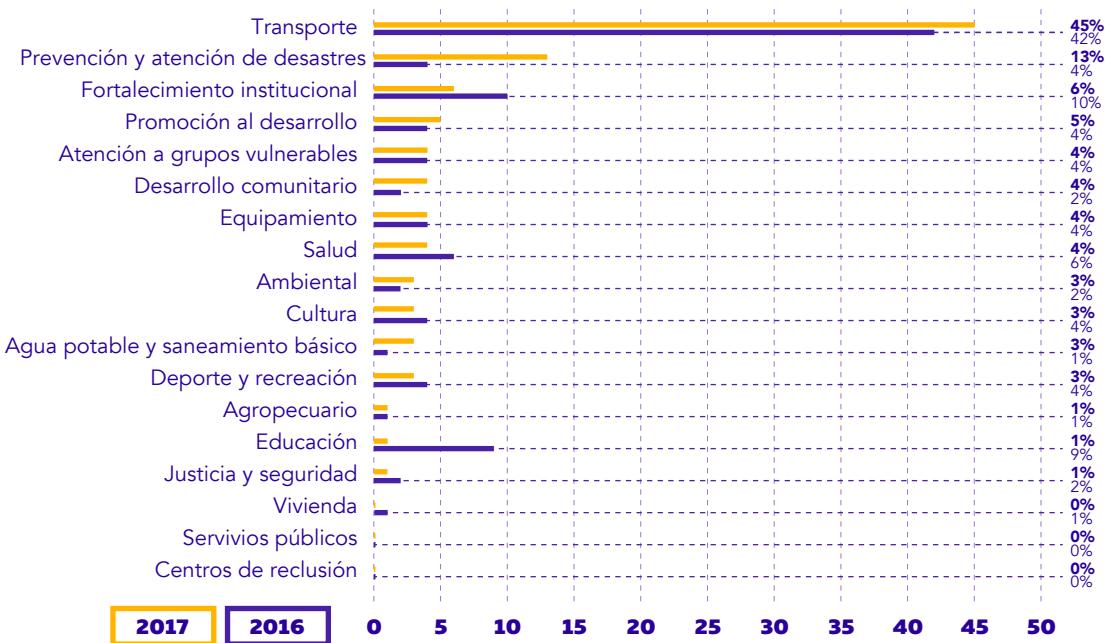


Gráfico 116. Inversión por sectores con recursos propios. 2016 y 2017

Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/

MANEJO DE LA DEUDA



El servicio de la deuda corresponde a los recursos pagados a los intereses generados por las obligaciones financieras. En 2017 disminuyó el valor pagado por servicio de la deuda en un 20%. Esta reducción permitió que la relación entre servicio de la deuda e ingresos propios se redujera el 10% al 7%, un nivel similar al de años anteriores y que es considerado como adecuado según Findeter en su programa de Ciudades Sostenibles.

	2014	2015	2016	2017
Servicio de la deuda	8.282.531	12.053.457	14.609.460	11.649.489
Servicio de la deuda/ingresos propios	7%	9%	10%	7%
Crecimiento del servicio de la deuda	-1%	46%	21%	-20%

Tabla 80. Valor pagado por servicio de la deuda y tasa de crecimiento. 2014-2017

Fuente: Contaduría General de la Nación Sistema Chip. Disponible en el siguiente link: http://www.chip.gov.co/schip_rt/

Al igual que en años anteriores, en el sector transporte se concentró el pago del servicio de la deuda, con 46%, de manera que 1 de cada 2 pesos que se pagaron correspondieron a préstamos incurridos para este sector. El deporte, que ha sido una de las banderas de la actual administración, tuvo la segunda participación en la deuda y ha pasado de pesar el 6% al 18% del pago de servicio de la deuda.

ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL



El DNP elabora anualmente un ranking de desempeño fiscal que permite conocer la situación de las finanzas públicas en los entes territoriales. Valores cercanos a 100 significan que la entidad tiene buen desempeño fiscal, suficientes recursos para sostener su funcionamiento, cumplimiento a los límites de gasto de funcionamiento según la Ley 617 del año 2000, importante nivel de

recursos propios (solvencia tributaria) como contrapartida a los recursos del Sistema General de Participaciones (SGP), altos niveles de inversión, adecuada capacidad de respaldo del servicio de su deuda y generación de ahorro corriente, necesario para garantizar su solvencia financiera.

Para el último año medido, 2016, Manizales tuvo un puntaje igual al obtenido en 2015 y de acuerdo con el DNP, las finanzas de la ciudad fueron consideradas como sostenibles.

	2014	2015	2016	2017	VALOR ESPERADO
Indicador de desempeño Fiscal	79,2	78,83	79,72	79,72	>80
Autofinanciamiento gastos de funcionamiento	36	37,8	34,09	32,15	<65%
Respaldo del servicio de la deuda	6	5,91	7,58	8,77	ND
Dependencia transferencias y regalías	56	58,86	53,81	49,76	<60%
Generación de recursos propios	87	88,21	87,1	86,12	ND
Magnitud de la inversión	85	85,53	85,38	85,43	>50%
Capacidad de ahorro	60	58,78	62,63	62,15	>0
Posición Nacional	79	91	105	68	
Categoría	Sostenible	Sostenible	Sostenible	Sostenible	

Tabla 81. Manizales. Índice de desempeño fiscal y sus componentes. 2011-2016

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

TRANSPARENCIA Y GOBIERNO ABIERTO



La Corporación Transparencia por Colombia realiza el Índice de Transparencia Municipal, que busca determinar riesgos de corrupción administrativa y prácticas de autoridades públicas que puedan propiciar hechos de corrupción. A la fecha de elaboración de este informe, no se habían publicado los datos del índice 2017, por este motivo se vuelven a presentar los resultados de 2016.

El índice de transparencia municipal evalúa tres componentes: visibilidad, institucionalidad y control y sanción, que clasifica a los entes territoriales de acuerdo con su riesgo de corrupción desde muy bajo hasta muy alto.

	2013-2015	2015-2016
Visibilidad	64	81,1
Institucionalidad	62,9	68,3
Control y sanción	70,9	66,7
Índice de Transparencia Municipal	65,6	71,6
Nivel de riesgo	Medio	Medio

Tabla 82. Manizales. Índice de transparencia municipal por componentes. 2013-2015 y 2015-2016

Fuente: Corporación Transparencia por Colombia

En el mismo sentido, la Procuraduría General de la Nación elabora el Índice de Gobierno Abierto (IGA). Este también es un indicador compuesto que determina el nivel de reporte de información y avance de normas que buscan promover el fortalecimiento de la gestión pública.

	ORGANIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN	EXPOSICIÓN DE LA INFORMACIÓN	DIÁLOGO DE LA INFORMACIÓN	IGA	NIVEL	POSICIÓN NACIONAL
2012	94,6	77,0	80,7	82,0	Alto	86
2013	63,7	90,5	73,8	78,4	Alto	190
2014	63,8	96,3	72,3	82,6	Alto	37
2015	67,4	86,7	78,7	80,4	Alto	59
2016	55,5	95,7	71,0	80,3	Alto	32

Tabla 83. Manizales. Índice de gobierno abierto. 2012-2016

Fuente: Procuraduría General de la Nación

MEDICIÓN DEL

DESEMPEÑO MUNICIPAL



SE MANTUVO...

El DNP evaluó los municipios desde el año 2006 con el Índice de Desempeño Integral (IDI), el cual valora la capacidad administrativa de los territorios, su desempeño fiscal y la eficacia en el cumplimiento de los planes de desarrollo. En 2017 este índice fue reemplazado por la Medición del Desarrollo Municipal (MDM), diseñada por el DNP y un grupo de expertos.

La finalidad de la MDM es mejorar la gestión pública, la calidad del gasto y la inversión orientada a resultados, midiendo y comparando el desempeño de los municipios. Con los nuevos estándares de evaluación, el desempeño de las entidades territoriales se mide a través de dos grandes componentes: gestión y resultados de desarrollo.

Esta medición hace una categorización en seis grupos con base en las dotaciones y capacidades iniciales de los territorios, de manera que se agrupa a los entes territoriales de acuerdo con su nivel de desarrollo.

Manizales fue ubicada en el grupo de ciudades, en donde se concentraron los 13 entes territoriales con capacidades iniciales más altas. Los resultados para el año 2016 ubicaron a Manizales como la sexta entre 13 ciudades, con un puntaje de 67,4 sobre 100, superando por muy poco el promedio de las ciudades que fue de 67,28. Medellín fue la ciudad con mejor desempeño obteniendo un puntaje 32 puntos por encima de Cúcuta, que ocupó el último puesto en el grupo de ciudades.

Para el caso de Manizales, aunque la ciudad presentó una leve mejoría frente al resultado de la MDM del 2015, tanto en el puntaje general como en los componentes de gestión y resultados, el desempeño sigue siendo medio dentro de su grupo de municipios.

Se evidencia un rezago más grande en el componente de gestión pública, mientras que el de resultados está acorde a los indicadores de calidad de vida de la ciudad.

PUESTO	CIUDAD	PUNTAJE
1	Medellín	80,8
2	Bogotá	77,6
3	Cali	77,2
4	Barranquilla	76,2
5	Pereira	75,8
6	Manizales	67,4
7	Pasto	65,9
8	Ibagué	65,0
9	Cartagena	64,8
10	Bucaramanga	61,0
11	Villavicencio	59,1
12	Montería	55,6
13	Cúcuta	48,5

Tabla 84. Ranking de municipios MDM, grupo ciudades. 2016

Fuente: DNP

Los aspectos peor valorados fueron ordenamiento territorial y movilización de recursos, que hacen parte de la gestión, y educación por la parte de resultados. En cambio, la ciudad obtuvo un puntaje alto en salud, gobierno abierto y transparencia, y en seguridad.

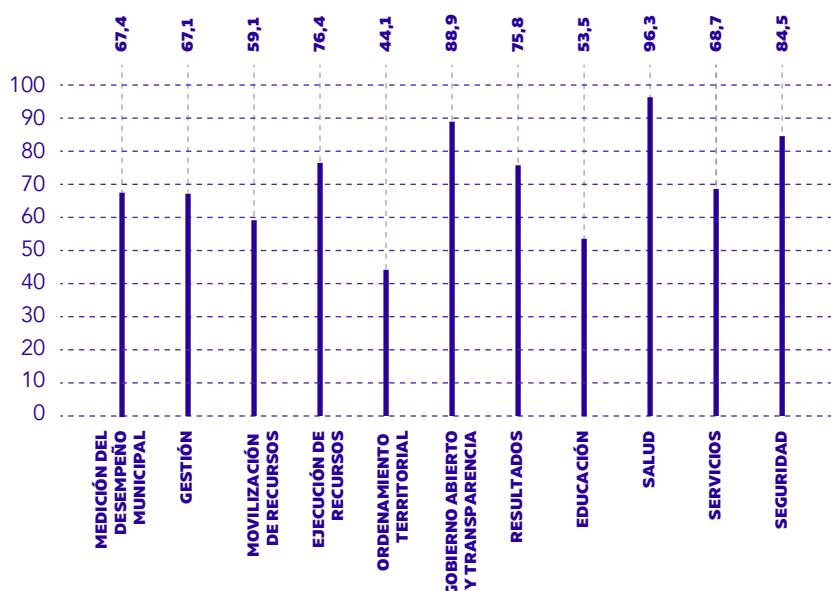


Gráfico 117. Manizales. Medición del Desempeño Municipal. 2016
Fuente: DNP



Cómo vamos en

ENTORNO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD

Cómo vamos en ENTORNO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD



Para cerrar este Informe de Calidad de Vida, se presentan los indicadores relacionados con el entorno económico y la competitividad. Esta dimensión posibilita la generación de riqueza y la provisión de bienes y servicios en todos los demás aspectos presentados ya que en la medida en que la economía es estable y crece, se generan condiciones propicias para el mejoramiento de la calidad de vida. De esta manera, si bien el crecimiento económico no es suficiente para garantizar el bienestar de las personas, si es requisito indispensable para la inversión social.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible retoman la importancia de garantizar el crecimiento económico y procuran, justamente, por generar desarrollo económico sostenible con las personas y el medio ambiente. Dos de los ODS recogen indicadores de entorno económico y competitividad. El 8, relacionado con trabajo decente y el 9, sobre industria, innovación e infraestructura.

El Conpes para la implementación en Colombia de los ODS definió como indicadores trazadores la formalidad laboral, para el objetivo 8 y la cobertura de internet, para el objetivo 9. Se incluyen además otros indicadores que hacen parte de este capítulo: el crecimiento del PIB, indicadores de empleo, de valor agregado por sectores, inclusión financiera, infraestructura para el transporte público, investigación y desarrollo y otros relacionados con crecimiento verde. Para su definición el DNP lidera la Misión de Crecimiento Verde, que busca definir lineamientos de política para el desarrollo económico del país.

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Indicador trazador	Región	Línea de base	Meta 2018	Meta 2030
8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO 	Tasa de formalidad laboral Eje cafetero			Meta por definir
9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA 	Porcentaje de Hogares con acceso a internet Central (Caldas, Quindío, Risaralda, Tolima, Huila y Caquetá)	40,7%	49,8%	100%

Fuente: DNP - Documento Conpes 3918

Para el seguimiento al entorno económico se deben observar al menos tres variables: el crecimiento de la producción económica, el empleo y el nivel de precios. Se incluyen además los resultados del índice de competitividad y la dinámica empresarial, a partir del movimiento de sociedades de la Cámara de Comercio de Manizales por Caldas.

La coyuntura económica nacional presentó una fuerte desaceleración en los dos últimos años, con un crecimiento de la producción a tasas reales entre el 1,6% y el 1,8%, por debajo de las proyecciones esperadas por el gobierno nacional, que se situaban en un 2,2%. Sin embargo, los resultados del crecimiento del producto de Caldas mostraron una importante dinámica económica el último año.

PRODUCCIÓN



usa la metodología basada en el sistema de cuentas nacionales, lo que permite comparaciones entre departamentos, países u otros territorios.

Uno de los indicadores más usados para medir el desempeño de unidades territoriales ha sido el producto interno bruto (PIB), pues es una medida que permite observar la economía en su conjunto. Su cálculo a nivel internacional

El sistema de cuentas nacionales de Colombia no permite tener una estimación de producto a nivel de municipios o ciudades capitales; la unidad territorial más pequeña para la que existe una cifra oficial es para los departamentos, en

este caso Caldas. Adicionalmente las cifras presentadas tienen un rezago temporal y para la fecha de elaboración de este informe, se habían publicado los datos provisionales del año 2017.

Para la reciente publicación del PIB, el DANE introdujo mejoras metodológicas en las que se adoptaron recomendaciones internacionales de Naciones Unidas, la OCDE y el Fondo Monetario Internacional. Entre los ajustes, se reemplazó la base de cálculo de 2005 a 2015 y se incorporaron nuevos conceptos y metodologías.

Con estos cambios, las cifras de crecimiento del PIB para Caldas presentaron un importante aumento. En 2017 Caldas fue el tercer departamento de Colombia con mayor crecimiento, con 6,8%, después de Vaupés y San Andrés, primero en el eje cafetero y por encima del crecimiento nacional. Caldas representó el 1,8% del PIB nacional y contribuyó con 0,1% al crecimiento del producto de Colombia en 2017.

De acuerdo con el DANE, para Caldas las dos actividades económicas que más contribuyeron al crecimiento del producto de la región fueron la construcción con 26,7% y la industria con 10,4%.

El producto interno bruto por habitante en Caldas, aumento a 16 millones de pesos, superando por primera vez a departamentos vecinos como Tolima o Risaralda. Bogotá, Santander y Antioquia fueron los departamentos que más riqueza por habitante produjeron, sin embargo, de acuerdo con los últimos datos la brecha entre Caldas y Santander se redujo al 36%. La región debe continuar buscando incrementos reales en la productividad que permitan mantener el crecimiento a tasas similares a las de 2017.

DEPARTAMENTOS	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017p
COLOMBIA	3,5%	1,7%	4,0%	6,6%	4,0%	4,9%	4,4%	3,1%	2,0%	1,8%
Caldas	1,2%	-6,5%	2,1%	1,6%	0,9%	6,1%	7,5%	2,2%	2,4%	6,8%
Tolima	3,0%	-0,2%	2,0%	4,4%	4,5%	3,5%	2,9%	1,1%	2,2%	5,1%
Bolívar	0,0%	-0,4%	3,3%	10,1%	2,4%	8,8%	0,2%	2,7%	8,9%	3,9%
Valle del Cauca	4,7%	0,4%	4,9%	3,5%	3,4%	4,2%	5,0%	3,5%	2,6%	2,0%
Bogotá D. C.	3,0%	1,8%	5,6%	6,1%	3,5%	3,9%	4,8%	3,6%	2,0%	1,9%
Risaralda	1,4%	-1,4%	2,4%	3,4%	2,6%	7,4%	5,5%	2,0%	2,4%	1,8%
Antioquia	1,4%	-0,8%	3,9%	7,6%	4,4%	3,9%	6,3%	2,9%	2,5%	1,7%
Santander	6,6%	-0,1%	6,5%	4,8%	2,5%	3,7%	8,9%	2,2%	1,4%	1,2%
Atlántico	-0,5%	-3,4%	-0,6%	7,4%	6,5%	6,2%	7,7%	4,7%	2,4%	-0,6%

Tabla 83. Crecimiento del Producto interno bruto departamental a precios constantes de 2015. 2008 a 2017pr

Fuente: Cuentas Nacionales Departamentales DANE

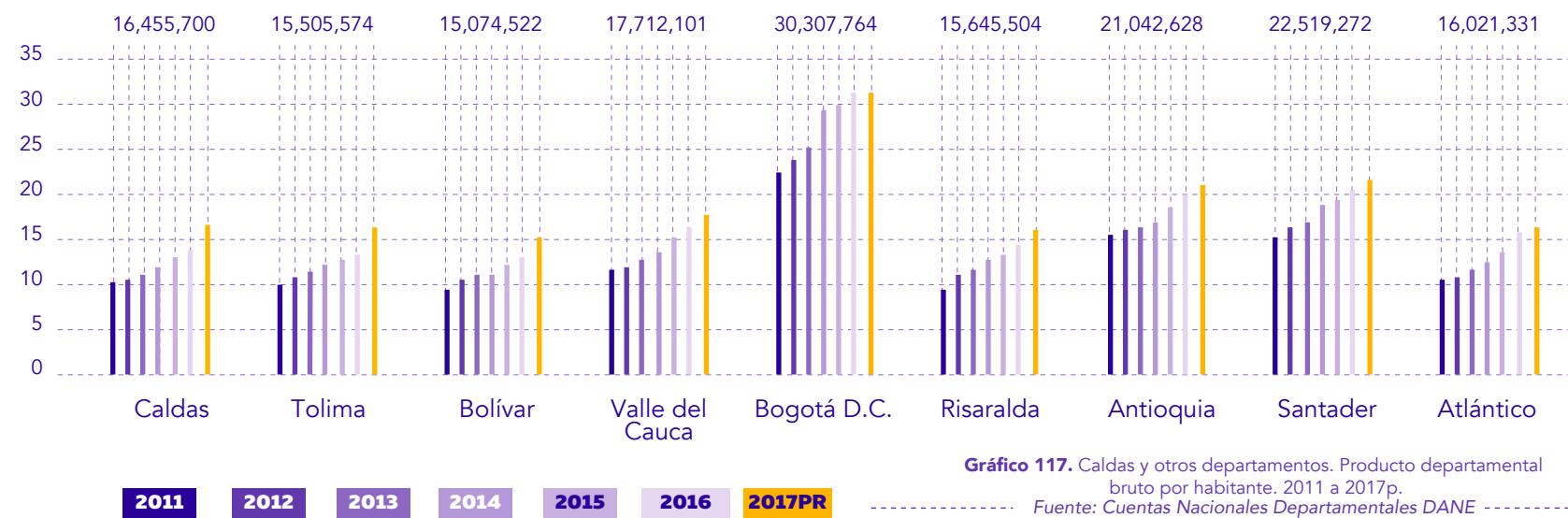


Gráfico 117. Caldas y otros departamentos. Producto departamental bruto por habitante. 2011 a 2017p.

Fuente: Cuentas Nacionales Departamentales DANE

Dentro de la generación del producto departamental es importante resaltar el comportamiento del comercio exterior, pues Caldas ha presentado resultados favorables con una balanza comercial que se ha mantenido superavitaria en los últimos años. En el año 2017, las ventas al exterior de Caldas alcanzaron un valor de \$890,4 millones de dólares FOB, tuvieron una variación de 29,9% con respecto al 2016 y representaron el 16% del PIB departamental.

El incremento se explica principalmente por el aumento en las exportaciones de café sin tostar descafeinado o no, además de que los productos de la industria cafetera siguen liderando la canasta exportadora regional. Con estos resultados, el 2017 fue un año muy positivo en materia de comercio exterior, guardando relación con la importante dinámica económica del PIB que se mencionó anteriormente.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Exportaciones (miles de dólares FOB)	667.014	673.163	745.040	680.528	685.344	890.370
Variación %	-2,3%	0,9%	10,7%	-8,7%	0,7%	29,9%
Exportaciones como % PIB departamental	11,6%	11,4%	11,8%	13,6%	14,2%	16,0%

Tabla 84. Exportaciones, excluyendo petróleo y sus derivados. 2012-2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE

El Observatorio Económico Regional, una iniciativa de la Gobernación de Caldas, Camacol y la Cámara de Comercio de Manizales por Caldas, calculó la producción municipal en el período 2000-2016 para todos los municipios del departamento. Los hallazgos mostraron que el 70% de la producción departamental se concentró en cinco municipios: Manizales, con el 50,5%, Chinchiná, La Dorada, Anserma y Riosucio. Adicionalmente, los municipios de la región centro sur (Manizales, Chinchiná, Villamaría, Neira y Palestina), produjeron el 67% del PIB departamental, por lo que se puede decir que en Manizales y su área metropolitana se producen aproximadamente dos terceras partes del producto del departamento.

De acuerdo con los datos del Observatorio Económico de Caldas, la producción de Manizales fue de un poco más de 4 mil millones de pesos y presentó un crecimiento del 3% con respecto al año 2015 a precios constantes de 2005. En los últimos diez años, la producción de la ciudad ha aumentado un 21%.

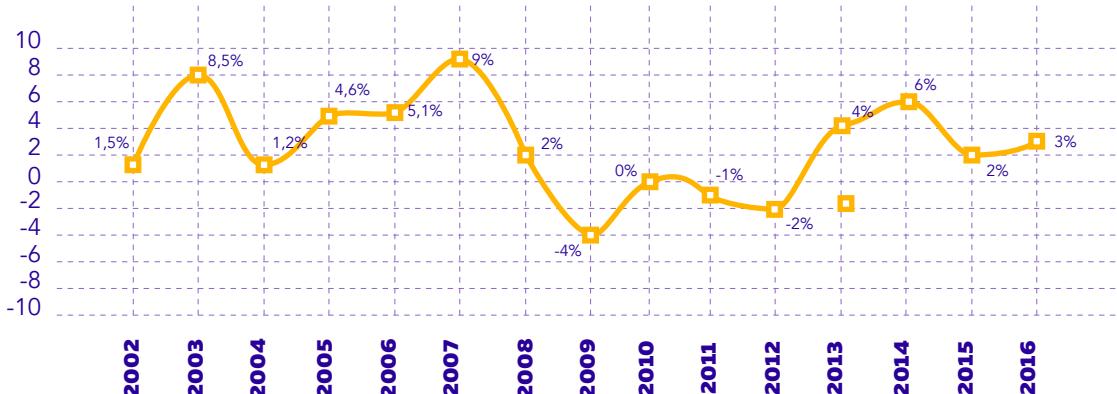


Gráfico 118. Variación del PIB de Manizales. 2002 a 2016.

Fuente: Observatorio Económico de Caldas

PRECIOS



¡MEJORÓ!

Durante el 2017, Manizales al igual que el país, continuó con el ajuste y estabilización en el nivel de precios, luego de un año con un alto índice de inflación producido por fenómenos climáticos y por un marcado aumento de la tasa de cambio, que afectó los alimentos y el precio general de los bienes. En el mes de agosto terminó el ajuste inflacionario y comenzó un ciclo de política económica expansiva.

En 2017 el incremento de los precios fue de 4,3%, por encima del incremento a nivel nacional que fue de 4,1%, y muy cerca del rango meta del Banco de la República (4%). Aunque Manizales fue la segunda ciudad con mayor inflación, también fue una de las ciudades en donde más se redujo el incremento de precios.

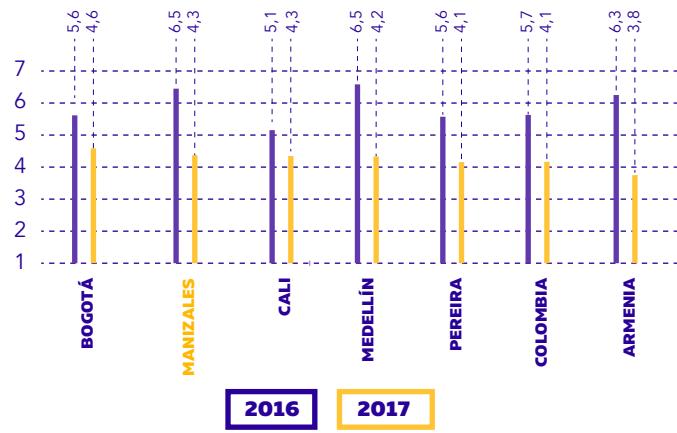


Gráfico 119. Manizales y otras ciudades. Tasa de inflación anual. 2016 y 2017

Fuente: DANE

De este modo Manizales continúa siendo una de las tres ciudades con mayor inflación en el país, después de Bogotá y ligeramente por encima de Cali. A diferencia de lo ocurrido en Manizales, que completa ya tres años consecutivos experimentando los mayores incrementos en el nivel de precios, ciudades como Medellín y Barranquilla lograron frenar esta tendencia para el 2017.

Las mayores reducciones se presentaron en alimentos, vivienda y vestuario. De otro lado, por encima del promedio nacional, son notorios los incrementos en los grupos de comunicaciones (9,6%), otros gastos (7,8%), educación (6,0%) y transporte (5,8%), que jalonaron la inflación en la ciudad.

	MANIZALES	COLOMBIA
IPC	4,3	4,1
Comunicaciones	9,6	6,4
Otros Gastos	7,8	5,8
Educación	6,0	7,4
Transporte	5,8	4,5
Salud	5,6	6,3
Vivienda	4,7	4,5
Diversión	4,2	7,7
Alimentos	1,8	1,9
Vestuario	1,4	2,0

Tres grupos de bienes (alimentos, vivienda y transporte) representan tres cuartas partes del gasto básico de los habitantes de Manizales. De esta manera, la canasta familiar se afecta más por los incrementos en los grupos de vivienda, que representa el 30% de los gastos, los alimentos con un 29% y el transporte con el 14%. Es por ello que debe prestarse especial atención a las variaciones de los precios de los bienes que pertenecen a estos grupos, como los arrendamientos, tarifas de transporte público, artículos de aseo, combustibles y todos los alimentos.

	BAJO	MEDIO	ALTO	TOTAL
Alimentos	36,3	29,4	18,0	29,8
Vivienda	33,9	30,4	25,6	30,8
Vestuario	5,0	6,1	4,4	5,5
Salud	1,3	1,7	2,6	1,7
Educación	3,0	4,7	5,7	4,3
Diversión	2,4	3,4	3,7	3,1
Transporte	8,8	12,7	30,7	14,1
Comunicaciones	3,0	4,2	3,6	3,8
Otros gastos	6,5	7,3	5,9	6,9
	100,0	100,0	100,0	100,0

Tabla 86. Participación de cada grupo de bienes en el gasto de los hogares de Manizales. 2017

Fuente: DANE

Como se observa en la siguiente tabla, la inflación golpeó con mayor fuerza a las personas de ingresos medios y bajos, que a las de ingresos altos, a diferencia de lo ocurrido a nivel nacional en donde las personas de ingresos bajos fueron las que menos sintieron la inflación en el año anterior. Esta pérdida de valor adquisitivo concentrada en las personas más vulnerables reduce sus ingresos reales, lo que a su vez impacta en la pobreza y la desigualdad.

Esto ocurrió por la naturaleza de los bienes con mayores incrementos en Manizales pues, como se observa en la tabla anterior, los grupos de vivienda, alimentos y transporte son los que más impactan la canasta de las personas de bajos ingresos. En la composición de los precios de la ciudad, dos de estos tres grupos estuvieron entre las mayores inflaciones del año anterior y han mostrado una tendencia repetitiva a presentar altos incrementos.

El caso más notorio se observa en el grupo de transporte pues el incremento para el grupo de transporte es controlado directamente por la administración municipal que fija las tarifas para transporte público colectivo e individual y puede intervenir para reducir el efecto del incremento de precios en las personas con menores ingresos.

Tabla 85. Manizales y Colombia. IPC por grupos de bienes. 2017

Fuente: DANE

	TOTAL	INGRESOS BAJOS	INGRESOS MEDIOS	INGRESOS ALTOS
Nacional	4,09	3,62	4,23	4,62
Manizales	4,29	4,23	4,37	4,1

Tabla 87. Tasa de inflación anual por niveles de ingreso. 2016

Fuente: DANE

EMPLEO



Como fue analizado en el capítulo dedicado al empleo, en 2017 continuó el incremento de la tasa de desempleo. Se crearon 2 mil puestos de trabajo, sin embargo, la participación laboral creció por encima, lo que jalónó al alza la tasa de desempleo, que se ubicó en promedio en 11,2%. Del lado positivo, la mayoría de los empleos generados en 2017 fueron en el sector formal, de manera que Manizales fue la ciudad de Colombia con menor informalidad.

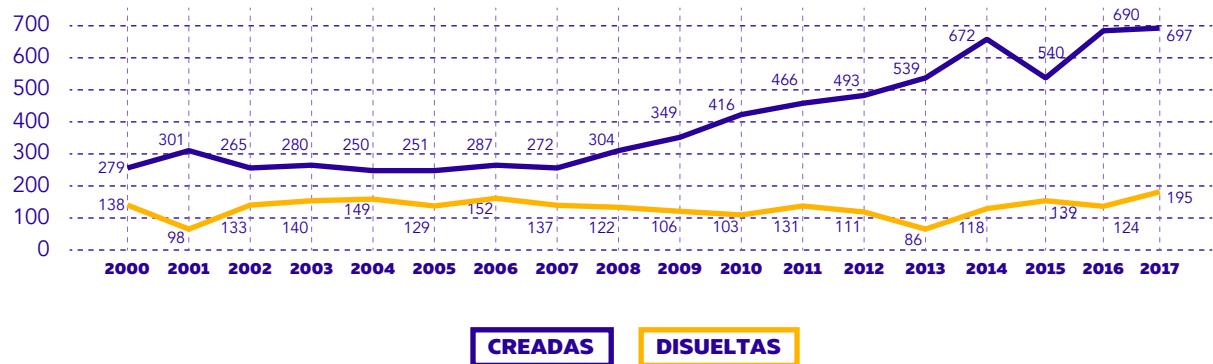
Se recomienda al lector interesado en profundizar sobre la coyuntura del empleo en la ciudad, remitirse al capítulo de mercado laboral o al informe especial Cómo Vamos en empleo publicado en conjunto con la Cámara de Comercio de Manizales por Caldas.

“ La diferencia entre empresas creadas y disueltas fue de 502, unas de las más altas registradas en los últimos veinte años. ”

CREACIÓN DE EMPRESAS



La tendencia positiva en creación de empresas se mantuvo. Para 2017 se crearon 697 nuevas empresas, sin embargo se observó también una mayor disolución de empresas, con 195, lo que representó un incremento del 57%. La diferencia entre empresas creadas y disueltas fue de 502, unas de las más altas registradas en los últimos veinte años.



CREADAS

DISUELTA

Gráfico 120. Número de empresas (sociedades) creadas y disueltas en Manizales. 2000 a 2017

Fuente: Cálculos MCV con base en DANE

FACILIDAD PARA HACER NEGOCIOS



El año anterior el Banco Mundial publicó la cuarta aplicación subnacional para Colombia del informe Doing Business, que incluyó las 32 capitales de departamento. El clima para los negocios en la ciudad continuó siendo destacado pues mantuvo por tercer período consecutivo el primer lugar en el ranking del Doing Business, del Banco Mundial.

El objetivo de este índice es medir la forma en que las regulaciones gubernamentales promueven o dificultan la

actividad empresarial. Para esto se analizan las regulaciones en cuatro etapas del ciclo de vida de una empresa: apertura de una empresa, obtención de permisos de construcción, registro de propiedades y pago de impuestos. Los indicadores además constituyen áreas de competencia territorial.

Es importante señalar que el informe se centra en el marco regulatorio, pero no analiza las condiciones de seguridad, el tamaño de los mercados, la estabilidad macroeconómica y del sistema financiero, la prevalencia de pagos extraoficiales y la corrupción ni el nivel de formación y las competencias laborales, entre otros. Además, no existe una relación de causalidad entre el tamaño de la ciudad (su población o su economía) y el lugar ocupado en el ranking, que se construye a partir de la medición de diversas variables en los cuatro aspectos.

Según el ranking, hacer negocios es más fácil en Manizales, Pereira y Bogotá; Manizales y Pereira siguen ocupando los primeros lugares, ciudades que el Banco Mundial destaca "por estar aplicando continuamente reformas para mejorar el clima de los negocios". Bogotá, avanzó paulatinamente desde 2010 hasta ubicarse en la tercera posición.

En esta edición, Manizales tiene desempeños superiores en 3 de las 4 áreas que se analizan. En obtención de permisos de construcción y registro de propiedades ocupa el primer lugar, en apertura de una empresa el cuarto mientras en pago de impuestos, pasa al séptimo puesto.

Sin embargo, es importante tener en cuenta que hace falta más que un buen clima de negocios para propiciar el crecimiento económico de largo plazo en la ciudad.

COMPETITIVIDAD



El Foro Económico Mundial definió la competitividad como el conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de productividad de un país. Una economía competitiva tiene mayor probabilidad de crecer de manera sostenible e incluyente, lo que a su vez se traduce en mayor calidad de vida para todos los miembros de la sociedad. Aumentar la competitividad requiere una importante responsabilidad de las regiones puesto que el desarrollo productivo ocurre en los territorios.

Desde hace cinco años, el Consejo Privado de Competitividad y la Universidad del Rosario construyen el índice departamental de competitividad (IDC), con el objetivo de identificar

CIUDAD	FACILIDAD PARA HACER NEGOCIOS	APERTURA DE EMPRESAS	OBTENCIÓN DE PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN	REGISTRO DE PROPIEDADES	PAGO DE IMPUESTOS
Manizales	1	4	1	1	7
Pereira	2	1	4	4	19
Bogotá	3	8	10	2	20
Medellín	4	5	13	7	14
Montería	5	18	5	5	15
Cúcuta	6	3	17	18	5
Valledupar	7	19	9	3	24
Neiva	8	13	12	15	18
Quibdó	9	9	24	16	4
Armenia	10	2	28	9	2
Villavicencio	11	14	26	8	6
Sincelejo	12	10	7	23	28
Barranquilla	15	6	19	27	25
Cartagena	17	11	22	20	26
Santa Marta	18	23	11	17	29
Bucaramanga	19	15	30	14	11
Popayán	20	21	25	13	10
Tunja	22	28	15	11	17
Riohacha	23	25	20	11	22
Ibagué	26	12	32	6	13
Florencia	29	27	18	32	3
Cali	30	6	31	19	23
Pasto	31	17	27	21	32

Tabla 88. Ranking Doing Business 2017

Fuente: Doing Business Colombia

las fortalezas y debilidades a nivel territorial para cerrar las brechas en competitividad. Recientemente además iniciaron el ejercicio para medir la competitividad en las áreas metropolitanas del país, lo que permitió incluir en este apartado los datos departamentales y municipales.

Ambos índices siguen la misma estructura. Incluyen diez pilares, agrupados en tres factores: condiciones básicas, eficiencia, y sofisticación e innovación. La ponderación varía de acuerdo con el nivel de desarrollo de los departamentos y municipios. De este modo en los entes territoriales con mayor nivel de desarrollo se le da más peso a la sofisticación y menos a las condiciones básicas.

El factor condiciones básicas contiene los pilares de instituciones, infraestructura, tamaño del mercado, educación básica y media, salud y medio ambiente. El factor eficiencia está compuesto por educación superior y capacitación y eficiencia en los mercados. Por último, el factor sofisticación e innovación incluye la sofisticación y diversificación productiva y la innovación.

En el índice departamental, a pesar de que Caldas bajó del tercer al cuarto lugar en competitividad entre los departamentos de Colombia, su desempeño mejoró frente al 2016. El puntaje aumentó ligeramente en todos los factores, sin embargo, en sofisticación e innovación a pesar del aumento, el departamento perdió dos posiciones.

Las fortalezas del departamento se encuentran en educación superior, en donde es primero, instituciones, donde es cuarto, innovación y dinámica empresarial, en donde es quinto y en salud en donde pasó al sexto lugar. Por el contrario, debe mejorar en sostenibilidad ambiental, en donde ocupa el puesto 14 entre 26 departamentos, en educación básica y media, en el puesto 11 al igual que en tamaño del mercado.

Ahora bien, en la primera medición metropolitana de la competitividad que realizó el Consejo Privado, Manizales se ubicó de tercera después de Bogotá y Medellín con un puntaje de 6,1 puntos.

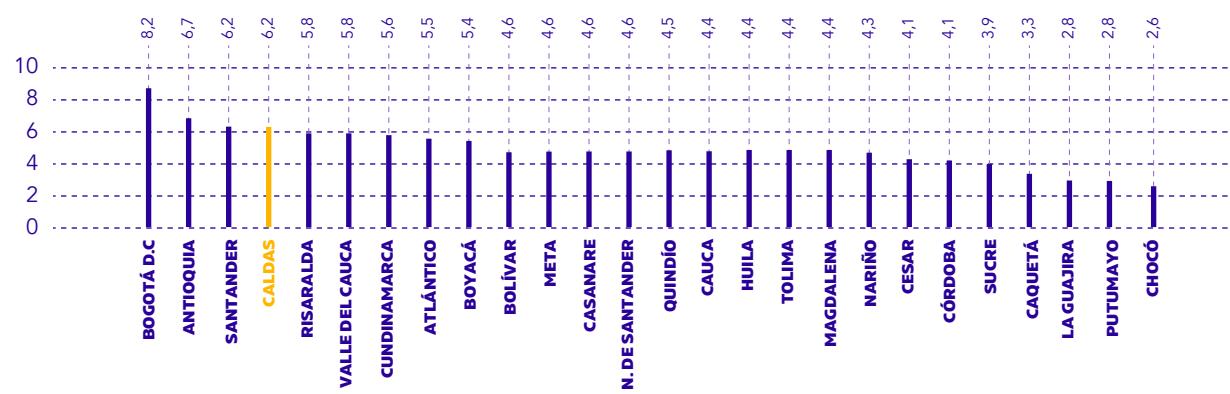


Gráfico 121. Índice departamental de Competitividad. 2017

Fuente: Doing Business Colombia

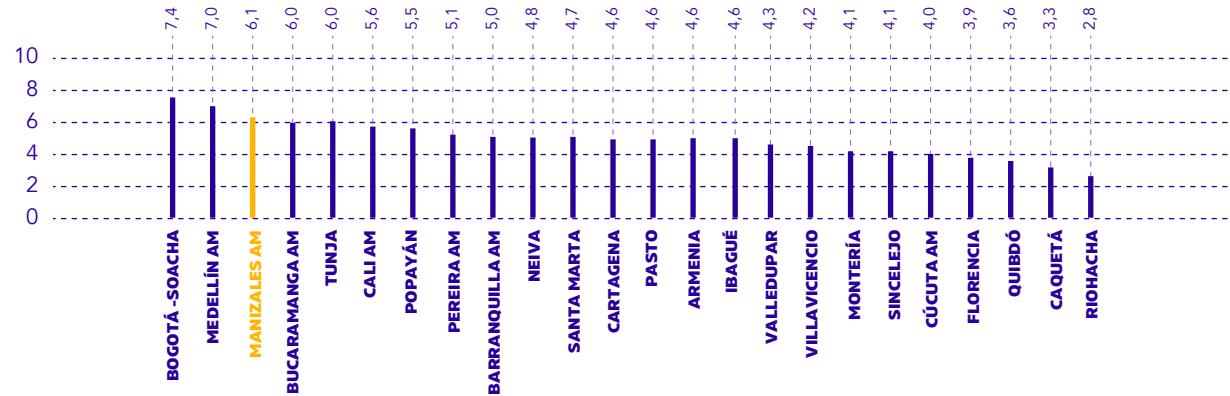


Gráfico 122. Índice metropolitano de Competitividad. 2017

Fuente: Consejo Privado de Competitividad

Manizales presentó fortalezas en educación superior (2 entre 23), eficiencia de los mercados (4 entre 23), sofisticación y diversificación (5) e infraestructura (5). Por el contrario, las debilidades se concentraron en sostenibilidad ambiental (20), tamaño del mercado (10), educación básica (9) y salud (9). Se confirma de esta manera lo señalado por diferentes informes realizados por el programa Manizales Cómo Vamos que indicaban la misma tendencia.

FACTOR	2017	
	PUNTAJE	POSICIÓN
Índice metropolitano	6,14	3
Condiciones básicas (40%)	5,59	7
Instituciones	6,29	7
Infraestructura	5,46	5
Tamaño del mercado	5,19	10
Educación básica y media	6,39	9
Salud	5,55	9
Sostenibilidad ambiental	3,33	20
Eficiencia (45%)	6,65	2
Educación superior y capacitación	7,51	2
Eficiencia de los mercados	6,33	4
Sofisticación e innovación (15%)	5,61	7
Sofisticación y diversificación	6,99	5
Innovación y dinámica empresarial	4,00	7

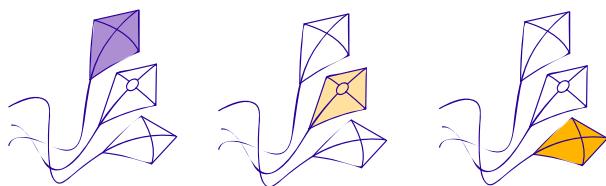
Tabla 89. Índice metropolitano de Competitividad por componentes. 2017

Fuente: Consejo Privado de Competitividad

La geografía económica y la economía regional demuestran que el factor de producción que se aglomera más fácilmente es el conocimiento. Generar un círculo virtuoso de crecimiento, innovación y calidad de vida es clave para atraer y retener personas creativas. Las ventajas en el hábitat urbano propician esta atracción de talento, estas deben ser complementadas con incrementos reales en la productividad que permitan ofrecer salarios competitivos con otras ciudades. Si Manizales consolida este círculo virtuoso se podría generar el desarrollo basado en conocimiento del que se ha venido hablando en múltiples apuestas de ciudad.

CONCLUSIONES

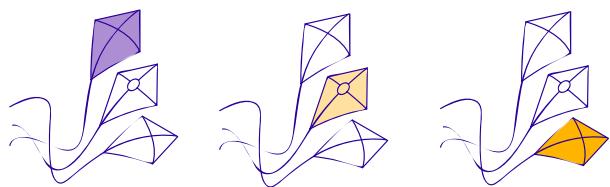
POBREZA	SALUD	EDUCACIÓN	MERCADO LABORAL	SEGURIDAD	VIVIENDA, SERVICIOS PÚBLICOS Y ESPACIO PÚBLICO
Pobreza	Mortalidad general	Pruebas Saber Noveno Lenguaje	Informalidad	Homicidios	Déficit de vivienda
Desigualdad en ingresos (Gini)	Mortalidad en menores de 1 año	Pruebas saber Once	Calidad del empleo	Lesiones personales	Construcción
Clase media	Mortalidad en menores de 5 años	Índice sintético de calidad de la educación	Participación laboral	Hurto a personas	Coberturas de servicios públicos
Pobreza extrema	Salud materna	Matrícula en educación superior	Ocupación	Hurto a vehículos	Calidad de servicios públicos
Ingresos	Embarazo adolescente	Universidades con acreditación de alta calidad	Desempleo	Hurto a motocicletas	Espacio público efectivo
	Bajo peso al nacer	Atención integral a la primera infancia	Desempleo en jóvenes	Hurto a bicicletas	
	Aseguramiento en salud	Coberturas educativas	Subempleo objetivo	Hurto a comercios	
	Desnutrición crónica	Deserción escolar	Brecha de desempleo hombres-mujeres	Hurto a residencias	
	Desnutrición aguda	Pruebas Saber Quinto Lenguaje		Muertes en accidentes de tránsito	
	Suicidios	Pruebas Saber Quinto Matemáticas			
		Pruebas Saber Noveno Matemáticas			



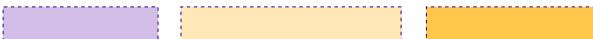
¡MEJORÓ! SE MANTUVO... EMPEORÓ...



MEDIO AMBIENTE	MOVILIDAD	CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE	FINANZAS PÚBLICAS	ENTORNO ECONÓMICO
Consumo de agua	Uso de la bicicleta	Participación en actividades recreativas	Ingresos	Crecimiento empresarial
Consumo de energía	Personas que se transportan caminando	Participación en actividades culturales	Índice de desempeño fiscal	Costo de vida
Contaminación del aire (PM 10)	Tiempo de desplazamiento percibido	Satisfacción con la oferta cultural	Recursos para inversión	Crecimiento del PIB
Ruido	Uso de transporte público	Satisfacción con la oferta recreativa	Manejo del gasto	Competitividad
Tratamiento de aguas residuales	Velocidad promedio	Actividad física	Servicio de la deuda	Empleo
Contaminación del aire (PM 2,5)	Lesionados en accidentes de tránsito		Gobierno abierto	
Producción de residuos sólidos			Desempeño municipal	
Afectaciones por desastres naturales				
Calidad del agua del Río Chinchiná y Quebrada Manizales				



¡MEJORÓ! SE MANTUVO... EMPEORÓ...



BIBLIOGRAFÍA Y ----- FUENTES DE INFORMACIÓN

BIBLIOGRAFÍA

- Observatorio de Violencia y Paz de Manizales (2018). 1er Informe Observatorio de violencia y paz de Manizales. Hacia una emergencia social, violencia, paz y reconciliación.
- Acero, Hugo (2016). Reducir la mortalidad vial, un compromiso importante. En Portal Razón Pública disponible en <http://azonpublica.com/index.php//9150-reducir-la-mortalidad-vial-un-compromiso-importante.html>
- Alcaldía de Manizales (2016) Plan de Desarrollo Municipal Manizales Más Oportunidades
- Alcaldía de Manizales (2017). Plan de Ordenamiento Territorial 2017-2031.
- Plan Maestro de Movilidad de Manizales (2017)
- Alkema L, Chou D, Hogan D, Zhang S, Moller AB, Gemmill A, et al. Global, regional, and national levels and trends in maternal mortality between 1990 and 2015, with scenario-based projections to 2030: a systematic analysis by the UN Maternal Mortality Estimation Inter-Agency Group. Lancet. 2016;387(10017):462-74.
- Banco Mundial (2013). Costos de la Degradación Ambiental en Colombia.
- Banco Mundial (2017). Doing Business en Colombia.
- Bhagwati, J. (1988). Poverty and public policy. World Development, 16(5), 539-555.
- Buitrago, Felipe et al (2013). La economía naranja una oportunidad infinita. Banco Interamericano de Desarrollo. Asesoría de Relaciones Externas. II. Title. III. Series. IDB-MG-165
- Cámara de Comercio de Manizales por Caldas (2018). Una aproximación a la economía naranja en Manizales. Boletín Económico #1.
- Cardona, Omar (2005). "La gestión del riesgo colectivo: Un marco conceptual que encuentra sustento en una ciudad laboratorio" Seminario Internacional Involucrando a la Comunidad en los Programas de Reducción de Riesgos, UDEFIA, Punto Fijo, Estado de Falcón, Venezuela, octubre 2005.
- Cervero, Robert, 2003, Road Expansion, Urban Growth, and Induced Travel: A Path Analysis, Journal of the American Planning Association, 69(2): 145-163
- Centro de Estudios Avanzados en Niñez y Juventud Alianza CINDE – Universidad de Manizales (2017). Situación de la primera infancia en Manizales.
- Ministerio de Salud y Protección Social & Organización Panamericana de la Salud - OPS (2013). Resúmenes de política: intervenciones poblacionales en factores de riesgo de enfermedades crónicas no transmisibles. El Ministerio Recuperado de: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/V/S/PP/ENT/intervencion-poblacional-ent-fr.PDF>
- Consejo Nacional de Política Económica y Social (2010). Documento Conpes 3659. Política nacional para la promoción de las industrias culturales en Colombia.
- Consejo Nacional de Política Económica y Social (2016). Documento Conpes 3874. Política nacional para la gestión integral de residuos sólidos.
- Consejo Nacional de Política Económica y Social (2018). Documento Conpes 3928. Estrategia para la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) en Colombia.
- Consejo Nacional de Política Económica y Social (2018). Documento Conpes 3934. Política de Crecimiento Verde.
- Consejo Privado de Competitividad (2017). Índice Departamental de Competitividad.
- Consejo Privado de Competitividad (2018). Índice Metropolitano de Competitividad.
- Consejo Privado de Competitividad (2016). Informe Nacional de Competitividad.
- Departamento Nacional de Planeación (2017). Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2016. Informe del Departamento Nacional de Planeación (Artículo 79 Ley 617 de 2000).
- Departamento Nacional de Planeación, DANE (2010). Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (MESEP). Pobreza monetaria en Colombia: Nueva metodología y cifras 2002-2010
- Departamento Nacional de Planeación (2018). Nueva Medición del Desempeño Municipal. Primer informe de resultados: Resultados 2016
- Departamento Nacional de Planeación (2018). Índice Municipal de Riesgo de desastres en Colombia.

- Farné, Stéfano. (2003). Estudio sobre la calidad del empleo en Colombia. Organización internacional del Trabajo OIT (OIT)
- Frenk J, Bobadilla JL, Stern C, Frejka T, y Lozano R. Elementos para una teoría de la transición en salud. Salud Pública Mex, 1991; 33: 448-462.
- Fundación Corona et al. (2017). Documento Línea De Base Objetivos De Desarrollo Sostenible - ODS-
- Gómez-Arias RD, Nolasco Bonmatí A, Pereyra-Zamora P, Arias-Valencia S, Rodríguez-Ospina FL, Aguirre DC. Diseño y análisis comparativo de un inventario de indicadores de mortalidad evitable adaptado a las condiciones sanitarias de Colombia. Rev Panam Salud Publica. 2009;26(5):385-97
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (2018). Forensis Datos para la Vida.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2012^a). Encuesta de Percepción Ciudadana Manizales Cómo Vamos 2012.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2012b). Informe de calidad de Vida 2011. Recopilación de indicadores Objetivos sobre Manizales.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2013^a). Encuesta de Percepción Ciudadana Manizales Cómo Vamos 2013.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2013b). Informe de calidad de Vida 2012. Recopilación de indicadores Objetivos sobre Manizales.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2014^a). Encuesta de Percepción Ciudadana Manizales Cómo Vamos 2014.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2014b). Informe de calidad de Vida 2013. Recopilación de indicadores Objetivos sobre Manizales.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2015^a). Encuesta de Percepción Ciudadana Manizales Cómo Vamos 2015.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2015b). Encuesta de Percepción Ciudadana Manizales Cómo Vamos 2015.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2016a). Informe de calidad de Vida 2016. Recopilación de indicadores Objetivos sobre Manizales.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2016b). Encuesta de Percepción Ciudadana Manizales Cómo Vamos 2016.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2017a). Informe de calidad de Vida 2017. Recopilación de indicadores Objetivos sobre Manizales.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2017b). Encuesta de Percepción Ciudadana Manizales Cómo Vamos 2017.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2017c). Cómo vamos en Educación Superior.
- Manizales Cómo Vamos (MCV) (2018). Cómo vamos en Empleo.
- Ministerio de Cultura - República de Colombia (2013). Diagnóstico Cultural de Colombia: Hacia la construcción del Índice de Desarrollo Cultural. ISBN 978-958-8827-09-4
- Ministerio de Transporte (2015). Plan Nacional de Seguridad Vial Colombia 2011 - 2021
- Naciones Unidas (2015). Proyecto de documento final de la cumbre de las Naciones Unidas para la aprobación de la agenda para el desarrollo después de 2015.
- Observatorio Así Vamos en Salud (2018). Desafíos para el sector salud en Colombia.
- OCDE (2014). Evaluaciones del desempeño ambiental. Colombia.
- Organización Mundial de la Salud (2005). Guía de calidad del aire de la OMS relativas al material particulado, el ozono, el dióxido de nitrógeno y el dióxido de azufre. Resumen de evaluación de los riesgos.
- Organización Mundial de la Salud (2010). Recomendaciones mundiales sobre actividad física para la salud. ISBN 978 92 4 359997 7
- Plan de Acción Manizales (2013). Ciudades Sostenibles y Competitivas. BID-Findeter.
- Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (2018). Encuesta de Percepción Ciudadana comparada 2017.
- Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (2015). Informe de calidad de vida comparado en 14 ciudades de Colombia
- Red de Progreso Social Colombia (2017). Índice de progreso social ciudades 2017.
- Banco Mundial (2013). Análisis de la Capacidad de Gestión de la Seguridad Vial Colombia.
- Rodriguez, Daniel et al (2015). La motocicleta en América Latina: caracterización de su uso e impactos en la movilidad en cinco ciudades de la región. CAF. ISBN: 978-958-57674-7-8
- Sánchez et al (2017). Caracterización de la educación media en Colombia. Beneficios económicos y laborales de la educación media y acceso a la educación superior. En Serie Documentos de Trabajo Escuela de Gobierno Alberto Lleras Camargo 2016 Edición No. 35 ISSN 2215 – 7816
- Secretaría de TIC y competitividad (2017). Política pública de emprendimiento, competitividad y empleo, visión cuantitativa y cualitativa.
- Transparencia por Colombia (2017). Índice de transparencia municipal 2015-2016.

FUENTES DE INFORMACIÓN

- Aguas de Manizales
- Cámara de Comercio de Manizales por Caldas
- CHEC
- Citibobike
- Contaduría General de la Nación – Sistema CHIP
- Corpocaldas
- DANE Índice de Precios al Consumidor
- DANE Cuentas Nacionales
- DANE Edades Simples
- DANE Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana
- DANE Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros
- DANE Estadísticas Vitales
- DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares
- Departamento Nacional de Planeación
- Efigas
- EMAS
- ERUM
- ICBF
- ICFES
- Instituto Nacional de Medicina Legal
- Instituto Nacional de Salud
- Instituto de Cultura y Turismo
- Ministerio de Educación Nacional
- Ministerio de Salud – BDUA
- Observatorio Laboral del Ministerio de Educación
- Oficina de la Juventud
- Policía Nacional
- Secretaría de Educación
- Secretaría de Gobierno
- Secretaría de Hacienda
- Secretaría de Medio Ambiente
- Secretaría de Planeación
- Secretaría de Salud
- Secretaría de Tránsito
- Secretaría del Deporte
- Sistema Nacional de Información sobre la Educación
- Superior – SNIES
- Sistema Único de Información de Servicios Públicos
- SUI. Superintendencia de Servicios Públicos
- Unidad de Gestión del Riesgo
- Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
- – UNGRD

MATRIZ DE INDICADORES



	INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	FUENTE
O GENERAL	Ciudadanos que se sienten orgullosos o muy orgullosos de Manizales	--	--	--	--	81,70%	80,96%	81,58%	91,2%	85,0%	95,0%	EPC-MCV
	Ciudadanos que consideran que las cosas van por buen camino	--	--	--	--	63,00%	59,78%	70,40%	85,3%	79,0%	73,0%	EPC-MCV
	Ciudadanos que se sienten satisfechos o muy satisfechos con Manizales como ciudad para vivir	--	--	--	--	87,50%	82,06%	85,89%	91,9%	90,0%	95,0%	EPC-MCV
	Población Total	385.167	386.848	388.490	390.084	391.640	393.167	394.627	396.075	397.466	398.830	DANE
	Tasa de crecimiento de la población	0,45%	0,44%	0,42%	0,41%	0,40%	0,39%	0,37%	0,37%	0,35%	0,34%	DANE
	Porcentaje de población en el área Urbana	93,0%	93,0%	93,0%	93,0%	93,0%	93,0%	93,1%	93,1%	93,0%	93,0%	DANE
	Población Hombres	183.058	183.931	184.793	185.615	186.423	187.215	187.977	188.729	189.446	190.142	DANE
	Población Mujeres	202.109	202.917	203.697	204.469	205.217	205.952	206.650	207.346	208.020	208.688	DANE
	Población Comuna Atardeceres	--	29.400	29.560	29.712	29.857	--	--	30.224	30566	30.676	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Comuna San José	--	25.324	25.390	25.460	25.534	--	--	25.778	24109	24.195	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Comuna Cumanday	--	29.719	29.923	30.122	30.322	--	--	30.907	29204	29.309	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Comuna La Estación	--	22.073	22.223	22.358	22.484	--	--	22.841	23071	23.154	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Comuna Ciudadela del Norte	--	62.353	62.444	62.562	62.695	--	--	63.106	64452	64.682	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Comuna Ecoturístico Cerro de Oro	--	29.308	29.428	29.538	29.642	--	--	29.966	32032	32.147	Secretaría de Planeación de Manizales
1. DEMOGRAFÍA	Población Comuna Tesorito	--	22.537	22.663	22.785	22.906	--	--	23.261	23883	23.969	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Comuna Palogrande	--	25.730	25.938	26.111	26.253	--	--	26.587	25948	26.041	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Comuna Universitaria	--	36.882	37.011	37.143	37.277	--	--	37.707	38323	38.460	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Comuna La Fuente	--	43.850	44.018	44.185	44.351	--	--	44.821	45136	45.298	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Comuna La Macarena	--	32.626	32.766	32.905	33.044	--	--	33.415	33257	33.376	Secretaría de Planeación de Manizales
	Población Zona Rural	26.959	27.046	27.126	27.203	27.275	27.343	27.390	27.442	27485	27.523	DANE
	Personas que se consideran pobres	--	--	--	--	16,9%	17,86%	14,9%	7,3%	15,4%	12,3%	EPC-MCV
	Valor de línea de pobreza	--	--	\$207.082	\$215.215	\$222.971	\$227.118	\$233.361	\$245.856	\$265.559	\$275.884	DANE
	Valor de línea de pobreza extrema	--	--	\$87.670	\$91.930	\$95.703	\$96.422	\$99.071	\$107.060	\$119.957	\$121.989	DANE
	Incidencia pobreza monetaria	31,2%	27,2%	23,8%	19,2%	17,6%	16,2%	15,7%	13,9%	14,6%	13,8%	DANE
	Incidencia pobreza monetaria extrema	6,8%	6,7%	4,7%	2,3%	2,4%	2,6%	2,2%	1,7%	2,5%	2,1%	DANE
	Pobreza Multidimensional Región Central	--	--	31,2%	30,7%	26,7%	26,1%	28,1%	26,1%	18,0%	--	DANE
	Variación porcentual en el Ingreso promedio del hogar	--	--	--	9,4%	4,7%	11,4%	0,6%	6,3%	11,9%	2,2%	DANE
2. POBREZA Y DESIGUALDAD	Ingreso promedio del hogar	--	--	\$562.826	\$615.648	\$644.447	\$718.142	\$722.725	\$768.381	\$859.814	\$878.784	DANE
	coeficiente de Gini de los ingresos	0,503	0,511	0,495	0,471	0,455	0,472	0,468	0,455	0,478	0,455	DANE
	Participación de la clase media	42,6%	45,5%	47,9%	51,5%	56,1%	58,0%	59,0%	63,2%	60,3%	68,3%	Cálculos MCV con base en DANE
	Índice de Progreso Social	--	63,9	63,1	65,4	67,7	71,2	75,5	75,1	78,3	--	Progreso Social Colombia

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	FUENTE
Cobertura en aseguramiento	95,4%	90,9%	91,2%	92,0%	91,1%	91,3%	93,4%	98,0%	98,2%	97,6%	Ministerio de Salud
Porcentaje de población en el régimen contributivo	70,8%	65,3%	66,1%	69,7%	69,1%	69,3%	71,7%	77,0%	79,7%	79,8%	Ministerio de Salud
Porcentaje de población en el régimen subsidiado	24,6%	25,6%	25,1%	22,3%	22,0%	22,0%	21,8%	21,0%	18,5%	17,8%	Ministerio de Salud
Porcentaje de población que utilizó el servicio de salud y se siente satisfecha o muy satisfecha con el servicio de salud	--	--	--	--	48,5%	50,6%	56,3%	56,0%	52,0%	71,8%	EPC-MCV
Camas hospitalarias por cada 1000 habitantes	--	--	--	2,4	3,2	3,3	3,4	--	3,6	3,6	Secretaría de Salud
N de ambulancias habilitadas en la ciudad	--	--	--	--	23	23	33	--	41	41	Secretaría de Salud
Esperanza de vida al nacer	74,1	75,1	74,6	75,2	76,1	76,1	76,4	--	--	--	Cálculos MCV con base en DANE
Esperanza de vida al nacer Hombres	70,9	72,1	71,9	72,7	73,6	73,2	74,3	--	--	--	Cálculos MCV con base en DANE
Esperanza de vida al nacer Mujeres	77,0	77,8	77,2	77,4	78,4	78,8	78,4	--	--	--	Cálculos MCV con base en DANE
Tasa de mortalidad general	605	544	597	577	572	564	572	589	623	587	DANE
Cinco principales causas de mortalidad	Enfermedades isquémicas del corazón	Enfermedades isquémicas del corazón	Enfermedades isquémicas del corazón	Enfermedades isquémicas del corazón	Enfermedades isquémicas del corazón	Enfermedades isquémicas del corazón	Enfermedades isquémicas del corazón	Enfermedades isquémicas del corazón	Enfermedades isquémicas del corazón	Enfermedades isquémicas del corazón	DANE
	Enfermedades cerebrovasculares	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Enfermedades cerebrovasculares	Enfermedades cerebrovasculares	Enfermedades cerebrovasculares	Enfermedades cerebrovasculares	Enfermedades cerebrovasculares	Enfermedades cerebrovasculares	Enfermedades cerebrovasculares	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	
	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Enfermedades cerebrovasculares	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	Enfermedades cerebrovasculares	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	
	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	Enfermedades crónicas vías respiratorias inferiores	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Enfermedades del sistema urinario	Enfermedades del sistema urinario	
	Diabetes Mellitus	Otras enfermedades sistema digestivo	Otras enfermedades sistema digestivo	Otras enfermedades sistema digestivo	Otras enfermedades sistema digestivo	Otras enfermedades sistema digestivo	Enfermedades del sistema urinario	Enfermedades del sistema urinario	Infecciones respiratorias agudas	Infecciones respiratorias agudas	
Tres principales causas de mortalidad en personas de 15 a 44 años	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	Agresiones (homicidios), inclusive secuelas	DANE
	Lesiones auto infligidas intencionalmente (suicidios), inclusive secuelas	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	Lesiones auto infligidas intencionalmente (suicidios), inclusive secuelas	Lesiones auto infligidas intencionalmente (suicidios), inclusive secuelas	Lesiones auto infligidas intencionalmente (suicidios), inclusive secuelas	Enfermedad por el VIH/SIDA	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	Residuo de Tumores malignos	
	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	Enfermedad por el VIH/SIDA	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	Enfermedad por el VIH/SIDA	Lesiones auto infligidas intencionalmente (suicidios), inclusive secuelas	Lesiones auto infligidas intencionalmente (suicidios), inclusive secuelas	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	Accidentes de transporte terrestre, inclusive secuelas	
% muertes por causas prevenibles con saneamiento ambiental	0,3%	0,4%	0,7%	0,6%	0,4%	0,4%	0,5%	0,4%	0,4%	0,3%	Cálculos de MCV con base en DANE estadísticas vitales
% muertes por causas prevenibles con vacunación o tratamiento preventivo	0,3%	0,1%	0,2%	0,2%	0,2%	0,4%	0,2%	0,1%	0,1%	0,3%	Cálculos de MCV con base en DANE estadísticas vitales
% muertes por causas prevenibles con vacunación o tratamiento precoz	40,6%	37,5%	40,1%	42,5%	43,4%	39,6%	37,9%	37,7%	38,9%	46,0%	Cálculos con base en DANE
% muertes por causas prevenibles con medidas mixtas	30,7%	32,2%	32,0%	31,2%	29,0%	31,9%	32,7%	33,0%	33,8%	30,0%	Cálculos con base en DANE
% muertes difícilmente evitables	28,2%	29,9%	27,0%	25,6%	27,0%	27,8%	28,7%	28,7%	26,8%	23,5%	Cálculos con base en DANE
Número total de nacimientos en la ciudad	4463	4050	3978	3646	3780	3810	3680	2955	3651	3485	DANE y Secretaría de Salud
Porcentaje de nacimientos en adolescentes de 10 a 14 años	0,8%	1,2%	0,8%	0,7%	0,9%	0,4%	0,5%	0,6%	0,4%	0,4%	DANE y Secretaría de Salud
Porcentaje de nacimientos en adolescentes de 15 a 19 años	22,6%	21,3%	22,5%	20,9%	21,1%	19,5%	18,6%	17,0%	14,7%	12,9%	DANE y Secretaría de Salud
Fecundidad en adolescentes de 15 a 19 años	56,3	51,5	54,5	48,1	52,6	49,0	46,3	40,4	36,4	30,8	DANE y Secretaría de Salud
N casos de Mortalidad Materna	--	2	2	4	2	1	1	1	2	1	DANE

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	FUENTE
Tasa de mortalidad materna	--	24,6	50,6	109,70	79,90	26,25	27,17	27,00	54,78	28,69	DANE y Secretaría de Salud
Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer	--	7,3%	7,8%	7,7%	7,4%	8,5%	8,3%	9,1%	9,5%	9,2%	DANE y Secretaría de Salud
Tasa de mortalidad en menores de 1 año	--	8,1	13,3	11,2	8,3	10,5	4,1	9,4	9,0	6,9	DANE y Secretaría de Salud
Tasa de mortalidad en menores de 5 años (por cada 1000 NV)	--	11,3	13,9	13,4	10,6	13,9	6,3	9,6	10,4	8,9	DANE y Secretaría de Salud
Casos de Mortalidad por EDA en menores de cinco años	--	0	0	0	0	0	1	1	0	0	Secretaría de Salud
Casos de Mortalidad por IRA en menores de cinco años	--	6	3	3	5	2	1	1	2	0	Secretaría de Salud
Casos de Mortalidad por Desnutrición en menores de cinco años	--	0	0	0	0	0	0	0	0	0	Secretaría de Salud
Porcentaje de niños menores de cinco años con valoración nutricional	--	--	--	--	50,6%	70,3%	50,7%	66,6%	N.A.	31,0%	Secretaría de Salud
Porcentaje de desnutrición crónica en menores de 5 años (población valorada)	--	--	--	--	12,6%	14,0%	11,4%	11,4%	10,6%	9,3%	Secretaría de Salud
Vacunación DPT menor de 1 año	--	--	--	--	--	--	--	98,16%	99,18%	95,1%	Fuente Ministerio de Salud y Protección Social
Vacunación TRIPLE VIRAL 1 año	--	--	--	--	--	--	--	98,82%	96,36%	96,0%	Fuente Ministerio de Salud y Protección Social
Porcentaje de desnutrición aguda en menores de 5 años (población valorada)	--	--	--	--	2,4%	2,0%	1,2%	3,5%	2,8%	2,6%	Secretaría de Salud
Porcentaje de niños con sobrepeso (población valorada)									20,8%	5,2%	Secretaría de Salud
Porcentaje de niños con obesidad (población valorada)									11,1%	1,5%	Secretaría de Salud
Satisfacción con la educación recibida con niños y jóvenes del hogar	--	--	--	--	86,6%	75,8%	79,0%	85,0%	85,0%	92,4%	EPC-MCV
Años Promedio de educación	--	10,4	10,5	10,5	10,6	10,8	10,8	-	10,2	10,2	Calculos MCV con base en GEIH-DANE
Tasa de Analfabetismo (población de 15 a 24 años)	--	0,79%	0,65%	1,05%	0,71%	0,78%	0,92%	0,67%	0,50%	0,68%	Calculos MCV con base en GEIH-DANE
Matrícula en transición (preescolar)	--	--	--	4394	4691	4154	3948	3867	3688	3704	Secretaría de Educación
Matrícula en Primaria	29615	28020	27491	26468	25380	25579	25332	24285	23490	22291	Secretaría de Educación
Matrícula en Secundaria	26224	26024	24952	23933	22617	21722	21269	21088	20957	21059	Secretaría de Educación
Matrícula en Media	10411	10556	10771	10129	9397	9267	9037	8502	8134	7887	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura bruta en preescolar	84,3%	96,8%	88,7%	82,9%	89,4%	79,6%	75,8%	74,2%	71,0%	71,8%	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura bruta en Primaria	103,3%	98,9%	98,4%	95,8%	92,7%	93,9%	93,5%	90,0%	87,7%	83,8%	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura bruta en Secundaria	105,6%	106,2%	102,9%	99,7%	95,1%	92,3%	91,6%	92,2%	92,8%	94,2%	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura bruta en Media	74,4%	79,5%	84,8%	82,3%	77,8%	77,5%	75,9%	71,8%	69,0%	67,4%	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura neta en preescolar	81,2%	93,9%	86%	75,7%	36,3%	52,7%	51,6%	50,1%	69,2%	70,7%	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura neta en Primaria	87,2%	86,0%	86,8%	85,2%	85,8%	79,2%	79,2%	76,0%	75,0%	72,4%	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura neta en Secundaria	79,5%	85,9%	83,2%	80,6%	81,0%	63,6%	62,8%	63,0%	63,0%	63,9%	Secretaría de Educación
Tasa de cobertura neta en Media	55,9%	65,4%	70,0%	69,6%	46,5%	58,2%	55,3%	52,0%	50,0%	48,0%	Secretaría de Educación
Tasa de deserción escolar		3,8%	3,0%	3,8%	4,0%	3,0%	2,8%	2,6%	2,2%	3,1%	Secretaría de Educación
Tasa de deserción escolar - sector público	4,4%	4,3%	3,5%	4,5%	4,7%	3,4%	3,3%	3,1%	2,8%	3,5%	Secretaría de Educación
Porcentaje de estudiantes de 5º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de matemáticas	--	39%	--	--	43%	48%	41%	45%	39%	35,0%	ICFES
Porcentaje de estudiantes de 5º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de lenguaje	--	49%	--	--	58%	61%	56%	50%	58%	53,0%	ICFES
Porcentaje de estudiantes de 9º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de matemáticas	--	32%	--	--	30%	30%	31%	28%	35%	27,0%	ICFES

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	FUENTE
Porcentaje de estudiantes de 9º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de lenguaje	--	54%	--	--	53%	51%	50%	52%	58%	60,0%	ICFES
Sector Oficial - Porcentaje de estudiantes de 5º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de Matemáticas	--	35%	--	--	40%	45%	37%	42%	34%	30,0%	ICFES
Sector Oficial - Porcentaje de estudiantes de 5º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de Lenguaje	--	44%	--	--	54%	57%	52%	47%	53%	48,0%	ICFES
Sector Oficial - Porcentaje de estudiantes de 9º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de Matemáticas	--	24%	--	--	24%	24%	25%	23%	31%	22,0%	ICFES
Sector Oficial - Porcentaje de estudiantes de 9º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de Lenguaje	--	47%	--	--	48%	46%	45%	47%	55%	56,0%	ICFES
Sector No Oficial - Porcentaje de estudiantes de 5º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de Matemáticas	--	65%	--	--	61%	69%	61%	61%	58%	53,0%	ICFES
Sector No Oficial - Porcentaje de estudiantes de 5º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de Lenguaje	--	77%	--	--	85%	80%	75%	65%	79%	76,0%	ICFES
Sector No Oficial - Porcentaje de estudiantes de 9º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de Matemáticas	--	62%	--	--	62%	57%	58%	49%	61%	49,0%	ICFES
Sector No Oficial - Porcentaje de estudiantes de 9º con un nivel avanzado o satisfactorio en las pruebas estandarizadas nacionales de Lenguaje	--	82%	--	--	80%	73%	74%	71%	83%	80,0%	ICFES
Porcentaje de planteles con nivel A y A+ en pruebas Saber 11	--	--	--	--	--	--	--	31%	36%	36,1%	ICFES
Porcentaje de planteles oficiales con nivel A y A+ en pruebas Saber 11	--	--	--	--	--	--	--	14,0%	17,6%	19,6%	ICFES
Porcentaje de planteles privados con nivel A y A+ en pruebas Saber 11	--	--	--	--	--	--	--	71,4%	81,0%	81,0%	ICFES
Porcentaje de estudiantes de 11º con dominio del inglés con nivel B1 o B+	--	--	--	6,3%	10,1%	9,6%	10,5%	11,0%	15,3%	12,3%	ICFES
Número de estudiantes de pregrado (presenciales)	23233	24196	24386	24791	25849	27729	30054	31698	32505	33305	MEN-SNIES
Número de estudiantes de programas técnicos profesionales (presenciales)	1754	805	228	18	8	1172	1501	1917	1719	1341	MEN-SNIES
Número de estudiantes de programas tecnológicos (presenciales)	2034	3002	3854	3810	3750	4679	6082	5983	5947	5456	MEN-SNIES
Número de estudiantes de programas Universitarios (presenciales)	19445	20389	20304	20963	22091	21878	22471	23798	25289	26508	MEN-SNIES
Número de estudiantes de posgrado (presenciales)	1552	2855	2465	3313	3861	4157	3223	3596	4066	4224	MEN-SNIES
Número de estudiantes de especializaciones (presenciales)	680	1222	886	976	1020	1016	965	1237	1241	1372	MEN-SNIES
Número de estudiantes de maestrías (presenciales)	731	1491	1410	2144	2672	2950	1992	1985	2408	2382	MEN-SNIES
Número de estudiantes de doctorados (presenciales)	141	142	169	193	169	191	266	374	417	470	MEN-SNIES
Índice de Ciudades Universitarias componente calidad	--	--	--	--	48,94	46,36	54,46	57,01	--	--	RED DE CIUDADES CÓMO VAMOS
Índice de Ciudades Universitarias componente ambiente universitario	--	--	--	--	66,06	66,32	69,60	72,33	--	--	RED DE CIUDADES CÓMO VAMOS
Índice de Ciudades Universitarias componente costo de vida	--	--	--	--	69,37	68,49	71,37	57,37	--	--	RED DE CIUDADES CÓMO VAMOS
Índice de Ciudades Universitarias componente calidad de vida	--	--	--	--	71,73	66,34	71,46	75,87	--	--	RED DE CIUDADES CÓMO VAMOS
Índice de Ciudades Universitarias componente empleabilidad	--	--	--	--	52,9	51,8	59,8	61,0	--	--	RED DE CIUDADES CÓMO VAMOS
Proporción de ciudadanos en desacuerdo con que en Manizales es fácil conseguir empleo	--	--	--	--	74,0%	68,0%	66,9%	76,0%	54,0%	74,6%	EPC-MCV
Proporción de ciudadanos en desacuerdo con que en Manizales es fácil crear empresa	--	--	--	--	67,0%	45,5%	51,4%	62,0%	46,0%	65,6%	EPC-MCV
Tasa global de participación	55,3%	57,8%	58,5%	59,2%	58,9%	60,5%	60,4%	61,4%	59,9%	60,7%	DANE
Tasa global de participación-Hombres	66,3%	67,2%	67,7%	68,2%	67,8%	69,4%	70,3%	71,5%	69,9%	70,8%	DANE
Tasa global de participación-Mujeres	45,8%	49,7%	50,5%	51,3%	51,2%	52,8%	51,8%	52,7%	51,3%	51,9%	DANE
Tasa de Ocupación	47,3%	49,0%	48,9%	51,3%	51,6%	53,5%	54,2%	55,5%	53,7%	53,9%	DANE
Número de ocupados	155.223	162.274	163.319	172.916	175.575	183.279,25	187.178,25	193.337	188.584	190.659	DANE
Número de ocupados formales	83.160	82.202	83.875	94.111	98.588	102.734	105.409	110.797	109.967	111.648	DANE

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	FUENTE
Tasa de informalidad	46,4%	49,3%	48,6%	45,6%	43,9%	44,0%	43,7%	42,5%	41,7%	41,5%	DANE
Tasa de desempleo	14,5%	15,3%	16,4%	13,3%	12,3%	11,6%	10,3%	9,6%	10,3%	11,2%	DANE
Tasa de desempleo juvenil (15 - 25 años)	25,0%	24,7%	27,3%	21,8%	20,8%	19,6%	17,7%	16,9%	17,9%	19,2%	DANE
Tasa de desempleo en Hombres	12,7%	14,1%	15,2%	11,6%	10,8%	10,0%	9,2%	8,1%	9,0%	9,1%	DANE
Tasa de desempleo en Mujeres	16,8%	16,8%	17,9%	15,3%	14,0%	13,5%	11,7%	11,4%	12,0%	13,7%	DANE
Tasa de subempleo objetivo	8%	10%	11%	12%	9%	9%	8%	7%	5%	6,2%	DANE
Tasa de subempleo subjetivo	24%	24%	23%	29%	28%	28%	25%	23%	19%	19,1%	DANE
Ingreso laboral promedio	--	--	--	--	--	--	--	\$1'125.712	\$1'150.967	DANE	
Ingreso laboral promedio hombres	--	--	--	--	--	--	--	\$1'258.386	\$1'298.207	DANE	
Ingreso laboral promedio mujeres	--	--	--	--	--	--	--	\$961.254	\$1'009.052	DANE	
Ingreso laboral promedio con educación superior	--	--	--	--	--	--	--	\$1'689.958	--	DANE	
Ingreso laboral promedio sin educación superior	--	--	--	--	--	--	--	\$724.158	--	DANE	
Porcentaje de ciudadanos que se sienten seguros o muy seguros en la ciudad	--	--	--	--	61%	49%	49%	57%	71%	76%	EPC-MCV
Porcentaje de ciudadanos que se sienten seguros o muy seguros en su barrio	--	--	--	--	57%	56%	66%	66%	67%	77%	EPC-MCV
Porcentaje de la población que fue víctima de un delito en los últimos 12 meses	--	--	--	--	15,7%	15,2%	13,4%	10,0%	13,0%	11,0%	EPC-MCV
Porcentaje de ciudadanos que fueron víctimas de algún delito y denunciaron el hecho	--	--	--	--	35%	31%	38%	33%	42%	--	EPC-MCV
Número de homicidios (Medicina Legal)	181	153	148	140	118	125	103	88	83	74	Instituto Nacional de Medicina Legal
Número de homicidios (Policía Nacional)	168	136	134	127	117	116	102	85	77	68	Policía Nacional-MEMAZ
Tasa de Homicidios por cada 100 mil habitantes	47,0	39,6	38,1	35,9	30,1	31,8	26,1	22,2	20,9	18,6	Instituto Nacional de Medicina Legal
Tasa de homicidios de personas entre 15 y 24 años de edad	--	--	--	--	--	77,5	59,9	50,4	56,3	45,8	Instituto Nacional de Medicina Legal
Tasa de lesiones personales (Medicina Legal)	304,0	309,2	340,8	362,2	408,3	338,8	335,3	310,3	317,0	257,5	Instituto Nacional de Medicina Legal
Número de casos de hurto a personas	2424	2083	1584	1292	1838	1811	1717	1634	1825	1738	Policía Nacional-MEMAZ
Tasa de Hurto a personas	629,3	538,5	407,7	331,2	469,3	460,6	434,9	412,6	459,2	435,8	Policía Nacional-MEMAZ
N de casos de hurto a Comercios	204	132	113	73	92	93	88	90	147	481	Policía Nacional-MEMAZ
N de casos de hurto a Residencias	448	356	216	171	269	242	227	230	281	464	Policía Nacional-MEMAZ
N de casos de hurto a Automóviles	49	46	30	9	6	22	17	19	18	11	Policía Nacional-MEMAZ
N de casos de hurto a Motocicletas	69	59	59	24	35	62	52	45	59	37	Policía Nacional-MEMAZ
N de casos de hurto a bicicletas	--	--	--	--	--	48	67	61	80	61	Policía Nacional-MEMAZ
Tasa de hurto a automóviles	12,7	11,9	7,7	2,3	1,5	5,6	4,3	4,8	4,5	2,8	Policía Nacional-MEMAZ
Tasa de hurto de motocicletas	17,9	15,3	15,2	6,2	8,9	15,8	13,2	11,4	14,8	9,3	Policía Nacional-MEMAZ
Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito	11,4	12,4	15,7	12,0	12,0	12,5	12,4	11,1	13,1	14,0	Instituto Nacional de Medicina Legal
Tasa de lesionados en accidentes tránsito	267,4	198,5	216,2	230,7	236,7	240,4	228,8	201,5	202,0	171,8	Instituto Nacional de Medicina Legal

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	FUENTE
% de personas que se encuentran satisfechas o muy satisfechas con la vivienda que habitan	--	--	--	--	85,3%	84,78%	87,8%	90,0%	83,1%	95,4%	EPC-MCV
Metros cuadrados de espacio público efectivo por habitante (parques, plazas, plazoletas, zonas verdes)					2,9				6,8	6,8	Secretaría de Planeación
Porcentaje de ciudadanos que se siente satisfecho o muy satisfecho con el espacio público de la ciudad	--	--	--	--	33,0%	43,0%	48,6%	45,0%	54,8%	53,0%	EPC-MCV
Satisfacción con vías del barrio	--	--	--	--	71,7%	68,4%	75,2%	76,0%	64,0%	76,0%	EPC-MCV
Satisfacción con parques y zonas verdes públicas del barrio	--	--	--	--	58,7%	43,9%	51,3%	63,0%	45,7%	49,2%	EPC-MCV
Déficit de vivienda	--	--	6,4%	6,4%	6,7%	6,3%	6,4%	6,0%	4,7%	4,1%	DANE-Cálculos MCV
Déficit Cuantitativo de vivienda	--	--	3,5%	3,4%	3,6%	3,5%	3,2%	3,2%	2,2%	1,7%	DANE-Cálculos MCV
Déficit Cualitativo de vivienda	--	--	2,9%	2,9%	3,1%	2,8%	3,2%	2,9%	2,4%	2,3%	DANE-Cálculos MCV
N de viviendas en zonas de riesgo	--	--	--	2638			2939		2822	2822	Unidad de Gestión del Riesgo
N de viviendas Nuevas Terminadas	1593	1311	2139	1468	1740	2386	2038	3481	2164	2329	DANE
Participación porcentual de la VIS en total de unidades de vivienda Terminadas	31%	46%	49%	46%	45%	45%	38%	53%	43%	39%	DANE
Metros cuadrados licenciados para vivienda	202362	125811	164502	189243	137293	206207	184473	128900	249007	247695	DANE
Metros cuadrados licenciados para otros usos	147029	26182	51026	62678	46136	84120	134452	73617	64213	50944	DANE
Variación IPC grupo Vivienda	5,5%	4,5%	3,3%	5,2%	3,6%	2,8%	3,9%	5,9%	6,5%	4,7%	DANE
Variación IPC Arrendamientos	4,5%	3,1%	3,1%	3,9%	3,5%	4,0%	3,3%	3,3%	3,7%	4,4%	DANE
Tasa de cobertura del servicio de Acueducto (Zona Urbana)	--	99,9%	100,0%	99,8%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	Aguas de Manizales
Porcentaje de población que manifiesta estar satisfecho o muy satisfecho con el servicio de Acueducto	--	--	--	--	93,6%	84,1%	95,8%	92,0%	91,4%	90,1%	EPC-MCV
Tasa de cobertura del servicio de Alcantarillado (Zona Urbana)	--	98,7%	98,9%	99,8%	99,1%	99,0%	99,1%	98,9%	98,9%	98,9%	Aguas de Manizales
Porcentaje de población que manifiesta estar satisfecho o muy satisfecho con el servicio de Alcantarillado	--	--	--	--	89,5%	81,8%	91,8%	89,0%	--	--	EPC-MCV
Tasa de cobertura del servicio de Aseo (Zona Urbana)	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	99,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	EMAS
Porcentaje de población que manifiesta estar satisfecho o muy satisfecho con el servicio de Aseo	--	--	--	--	85,7%	82,2%	90,5%	91,0%	84,7%	90,0%	EPC-MCV
Tasa de cobertura del servicio de Energía (Zona Urbana)	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	CHEC
Porcentaje de población que manifiesta estar satisfecho o muy satisfecho con el servicio de Energía	--	--	--	--	92,4%	87,7%	95,4%	92,0%	91,5%	92,5%	EPC-MCV
Tasa de cobertura del servicio de Gas domiciliario (Zona Urbana)	--	--	--	--	--	--	89,68%	77,76%	78,84%	79,85%	Efigas S.A. E.S.P
Porcentaje de población que manifiesta estar satisfecho o muy satisfecho con el servicio de Gas domiciliario	--	--	--	--	93,0%	90,0%	97,0%	92,0%	93,9%	96,0%	EPC-MCV
SAIDI (horas) - Energía Eléctrica	--	--	--	--	--	--	--	--	27,5	26,01	25,05
SAIFI (veces) - Energía Eléctrica	--	--	--	--	--	--	--	25,59	24,21	25,49	CHEC
Tiempo de suspensión promedio del servicio de acueducto	--	--	--	--	--	--	--	26,25	28,28	31,74	Aguas de Manizales

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	FUENTE
Consumo anual de energía eléctrica por habitante (Kw al año)	455,0	444,5	430,8	423,5	281,0	405,1	403,9	408,0	403,0	391,3	Superintendencia de Servicios públicos-SUI
Intensidad energética de la economía (consumo por cada millón de valor agregado)	--	--	--	--	--	90,4	84,6	78,6	72,5	--	Cálculos propios con base en SUI y DANE
Consumo anual de agua por habitante (Litros/día)	111,0	110,1	104,1	94,2	101,7	100,4	99,5	99,1	96,0	95,3	Superintendencia de Servicios públicos-SUI
Agua no contabilizada	--	--	--	--	30%	25%	27%	28%	29%	29%	Aguas de Manizales
Generación de residuos sólidos urbanos (Kg diarios por habitante)	0,61	0,57	0,59	0,61	0,64	0,66	0,79	0,82	0,85	0,92	EMAS
Promedio anual de Concentración de partículas PM 2.5 (ed. Licorera)	--	18	16	13	19	18	18	19	ND	ND	CORPOCALDAS
Promedio anual de Concentración de partículas PM 10 (ed. Licorera)	--	28	24	21	32	26	26	28	25	27	CORPOCALDAS
Promedio anual de Concentración de partículas PM 10 (Liceo)	--	45	43	43	46	45	37	40	36	31	CORPOCALDAS
Promedio anual de Concentración de partículas PM 10 (Milán)	--	--	--	--	39	38	31	34	32	30	CORPOCALDAS
Porcentaje de residuos sólidos de la ciudad que son separados y clasificados para reciclado	--	--	--	--	1,0%	1,0%	1,0%	0,7%	1,0%	1,0%	Autoridades ambientales de cada ciudad
N personas muertas en desastres de origen natural	7	6	4	69	0	2	3	0	0	17	Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
N personas afectadas en desastres naturales	3406	109	2425	3070	42	61	191	125	396	9050	Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
N de Viviendas destruidas por desastres naturales	46	9	16	83	6	3	19	0	0	170	Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
N de Viviendas averiadas por desastres naturales	504	12	53	408	2	9	22	25	79	2655	Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
Porcentaje de personas que se sienten satisfechas o muy satisfechas con el medio de transporte que utilizan habitualmente	--	--	--	--	59,9%	66,3%	80,0%	79,0%	80,0%	90,0%	EPC-MCV
Porcentaje de personas que consideran que sus desplazamientos cotidianos se demoran menos tiempo que el año anterior	--	--	--	--	10,7%	8,1%	19,5%	10,0%	15,0%	8,0%	EPC-MCV
Porcentaje de personas que consideran que sus desplazamientos cotidianos se demoran más tiempo que el año anterior	--	--	--	--	15%	18%	17%	15%	31%	21%	EPC-MCV
Pasajeros promedio movilizados por día en TP-Colectivo	209.657	210.490	213.544	210.321	207.763	203.375	204.489	194.784	190.509	184.213	DANE
Pasajeros movilizados diariamente en Busetas	140.000	135.797	129.004	128.521	128.341	124.829	119.391	116.202	115.369	109.624	DANE
Pasajeros movilizados diariamente en Buses	46.307	49.796	51.120	47.127	45.809	43.380	38.230	34.231	35.182	35.655	DANE
Pasajeros movilizados diariamente en Microbuses	23.348	24.897	28.616	29.830	292.663	31.010	33.691	32.468	29.385	29.605	DANE
Pasajeros movilizados diariamente en Cable Aéreo	--	--	4.802	4.842	4.345	4.154	13.176	11.885	10.573	9.328	DANE
Variación en el número de pasajeros del transporte público	-2,9%	0,4%	1,5%	-1,5%	-1,2%	-2,1%	0,5%	-4,7%	-2,2%	-3,3%	DANE
No. de automóviles por cada 100 hab.	--	11,4	12,4	13,7	14,9	15,6	17,1	18,4	19,7	21,1	Secretaría de Tránsito de Manizales
No. de motos por cada 100 hab.	--	7,7	9,0	10,5	12,3	13,9	15,7	17,4	18,8	20,0	Secretaría de Tránsito de Manizales
Velocidad promedio en las vías de Manizales (Km/h)	--	24,7	25,4	25,4	27,7	25,5	25,5	21,8	22,0	21,0	Secretaría de Tránsito de Manizales
Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito	11,4	12,4	15,7	12,0	12,0	12,5	12,4	11,9	13,1	14,0	Instituto Nacional de Medicina Legal
Proporción de víctimas en accidentes de tránsito medio de transporte a pie	--	--	--	--	--	--	45%	43%	45%	41%	Instituto Nacional de Medicina Legal
Proporción de víctimas en accidentes de tránsito medio de transporte moto	--	--	--	--	--	--	39%	34%	38%	39%	Instituto Nacional de Medicina Legal
Proporción de víctimas en accidentes de tránsito medio de transporte carro	--	--	--	--	--	--	12%	14%	10%	4%	Instituto Nacional de Medicina Legal
Proporción de víctimas en accidentes de tránsito medio de transporte bus/buseta/colectivo	--	--	--	--	--	--	0%	2%	0%	2%	Instituto Nacional de Medicina Legal
Proporción de víctimas en accidentes de tránsito medio de transporte vehículo de carga	--	--	--	--	--	--	0%	2%	2%	2%	Instituto Nacional de Medicina Legal
Proporción de víctimas en accidentes de tránsito medio de transporte bicicleta	--	--	--	--	--	--	4%	5%	2%	12,5%	Instituto Nacional de Medicina Legal
Tasa de lesionados en accidentes tránsito	267,4	198,5	216,2	230,7	236,7	240,4	228,8	201,5	202,0	171,8	Instituto Nacional de Medicina Legal

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	FUENTE
Porcentaje población que leyó por lo menos un libro	--	--	--	--	24,2%	21,6%	21,9%	24,0%	22,0%	29,0%	EPC-MCV
Porcentaje de población que participa de alguna actividad cultural	--	--	--	--	67,9%	78,8%	73,5%	78,0%	81,0%	80,0%	EPC-MCV
Porcentaje de población que participa en al menos una actividad deportiva o recreativa	--	--	--	--	72,9%	78,3%	80,1%	86,0%	84,0%	89,0%	EPC-MCV
Índice de Gobierno Abierto	--	--	53,2	64,5	82,0	78,4	82,6	80,4	80,3	-	Procuraduría General de Nación
Índice de desempeño fiscal	73,5	69,2	85,3	81,6	79,4	79,2	78,8	79,7	79,7	-	Departamento Nacional de Planeación
Medición del Desempeño Municipal	--	--	--	--	--	--	--	65,1	67,4	--	Departamento Nacional de Planeación
Transferencias totales como porcentaje del ingreso total	55,3%	54,0%	27,7%	43,8%	51,7%	52,4%	58,0%	53,0%	49,0%	46,0%	Contaduría General de la Nación-FUT
Ingresos corrientes (miles de pesos corrientes)	--	--	--	\$108.199.847	\$108.237.752	\$115.573.957	\$120.256.565	\$139.138.489	\$143.695.121	\$156.710.487	Contaduría General de la Nación-FUT
Transferencias (miles de pesos corrientes)	--	--	--	\$145.182.911	\$158.296.175	\$189.055.026	\$222.138.692	\$214.238.043	\$230.212.928	\$251.750.382	Contaduría General de la Nación-FUT
Ingresos de capital (miles de pesos corrientes)	--	--	--	\$78.359.148	\$39.442.389	\$56.105.191	\$43.357.876	\$48.910.706	\$97.031.888	\$133.221.560	Contaduría General de la Nación-FUT
Ingresos tributarios por habitante (pesos corrientes)	\$191.627	\$216.748	\$223.958	\$257.848	\$255.649	\$270.161	\$284.051	\$321.134	\$327.784	\$354.296	Contaduría General de la Nación-FUT
Ingresos tributarios total (miles de pesos corrientes)	--	--	--	--	--	\$106.218.247	\$112.094.120	\$127.193.062	\$130.282.990	\$141.303.947	Contaduría General de la Nación-FUT
Inversión total por habitante (pesos corrientes)	\$548.726	\$564.569	\$593.174	\$607.554	\$594.006	\$722.065	\$784.101	\$804.566	\$844.978	\$1.012.622	Contaduría General de la Nación-FUT
Inversión total en agropecuario (miles de pesos corrientes)	\$855.600	\$385.000	\$388.000	\$333.776	\$671.522	\$1.201.719	\$1.378.228	\$1.545.600	\$1.469.920	\$1.733.515	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en agua potable y saneamiento básico (miles de pesos corrientes)	\$3.891.122	\$5.547.222	\$5.082.002	\$5.576.772	\$5.404.777	\$6.005.753	\$5.821.903	\$6.175.390	\$6.932.886	\$4.671.979	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en ambiental (miles de pesos corrientes)	--	\$292.000	\$752.155	\$863.901	\$1.070.449	\$2.080.909	\$2.179.223	\$1.658.504	\$2.162.237	\$2.844.732	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en atención a grupos vulnerables (miles de pesos corrientes)	\$2.875.923	\$3.459.099	\$3.361.682	\$2.535.575	\$2.331.899	\$3.772.215	\$4.852.472	\$8.312.067	\$6.617.078	\$5.664.532	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en centros de reclusión (miles de pesos corrientes)	\$406.694	\$69.294	\$55.360	\$184.607	\$63.135	\$96.408	--	--	--	--	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en cultura (miles de pesos corrientes)	\$2.304.816	\$2.141.796	\$2.613.252	\$3.147.121	\$4.239.648	\$4.171.265	\$2.495.112	\$5.080.675	\$5.367.318	\$4.509.928	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en deporte y recreación (miles de pesos corrientes)	\$3.368.685	\$3.928.916	\$5.147.576	\$15.308.252	\$4.591.982	\$5.820.969	\$4.845.272	\$5.941.741	\$6.323.765	\$5.318.414	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en desarrollo comunitario (miles de pesos corrientes)	\$1.093.092	\$1.253.542	\$1.486.667	\$1.993.702	\$1.330.051	\$1.270.915	--	\$1.591.053	\$2.142.408	\$1.645.182	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en educación (miles de pesos corrientes)	\$105.716.936	\$100.772.861	\$103.268.103	\$102.442.217	\$107.979.545	\$121.959.171	\$146.133.332	\$134.258.407	\$159.647.542	\$167.511.242	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en equipamiento (miles de pesos corrientes)	\$4.581.772	\$5.378.842	\$3.147.722	\$3.036.923	\$3.492.769	\$4.577.610	\$5.217.622	\$6.690.066	\$3.682.185	\$4.904.166	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en fortalecimiento institucional (miles de pesos corrientes)	\$8.207.608	\$12.351.901	\$3.559.845	\$2.967.379	\$3.554.417	\$7.208.359	\$7.914.158	\$11.540.239	\$11.028.645	\$9.340.783	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en justicia y seguridad (miles de pesos corrientes)	\$4.906.795	\$5.380.969	\$4.665.488	\$4.243.905	\$4.488.440	\$5.392.537	\$6.945.130	\$4.379.540	\$6.266.809	\$4.187.940	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en prevención y atención de desastres (miles de pesos corrientes)	\$10.737.334	\$16.196.233	\$11.888.402	\$10.142.205	\$2.230.960	\$3.814.233	\$6.712.579	\$5.844.171	\$3.911.863	\$20.274.227	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en promoción al desarrollo (miles de pesos corrientes)	\$3.695.593	\$2.649.083	\$2.680.778	\$3.399.345	\$3.863.518	\$3.433.921	\$3.012.374	\$3.341.375	\$3.450.704	\$4.799.760	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en salud (miles de pesos corrientes)	\$40.404.818	\$36.481.714	\$49.512.474	\$43.265.795	\$46.093.419	\$68.603.266	\$68.818.159	\$73.820.269	\$76.699.953	\$99.965.830	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en servicios públicos (miles de pesos corrientes)	\$450.000	--	--	--	\$3.688.345	\$200.000	\$200.000	\$200.000	\$200.000	\$300.000	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en transporte (miles de pesos corrientes)	\$13.448.836	\$20.413.879	\$30.726.675	\$26.740.743	\$36.340.521	\$43.205.063	\$40.887.637	\$47.168.880	\$38.681.051	\$65.877.917	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Inversión total en vivienda (miles de pesos corrientes)	\$4.405.361	\$1.700.000	\$2.106.000	\$10.815.000	\$1.201.146	\$1.077.644	\$1.075.511	\$1.120.681	\$1.265.750	\$313.745	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Ingresos tributarios por predial (miles de pesos corrientes)	--	--	--	--	\$45.498.582	\$49.513.021	\$51.700.825	\$70.718.811	\$61.618.444	\$64.548.707	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Ingresos tributarios por industria y comercio (miles de pesos corrientes)	--	--	--	--	\$29.125.765	\$29.433.780	\$29.339.375	\$33.347.631	\$36.735.998	\$39.851.708	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Ingresos tributarios por sobretasa (miles de pesos corrientes)	--	--	--	--	\$11.603.740	\$11.810.848	\$12.272.483	\$13.441.436	\$14.875.421	\$14.901.420	Contaduría General de la Nación Sistema Chip

INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	FUENTE
Ingresos tributarios -otros impuestos	--	--	--	--	\$10.840.114	\$12.683.438	\$16.426.444	\$16.917.592	\$16.555.565	\$19.883.666	Contaduría General de la Nación Sistema Chip
Porcentaje de ciudadanos que califica la gestión del alcalde con 4 o 5 en escala de 1 a 5	--	--	--	--	48%	45%	60%	61%	54%	--	EPC-MCV
Tasa de inflación	6,1%	1,2%	2,4%	4,7%	2,4%	1,7%	3,3%	8,0%	6,5%	4,3%	DANE
Tasa de inflación ingresos bajos	--	--	--	--	--	--	--	8,9%	6,64%	4,23%	DANE
Tasa de inflación ingresos medios	--	--	--	--	--	--	--	7,5%	6,57%	4,37%	DANE
Tasa de inflación ingresos altos	--	--	--	--	--	--	--	7,8%	5,75%	4,10%	DANE
Índice departamental de competitividad (metología ajustada)	--	--	--	--	--	6,09	6,22	6,21	5,96	6,14	Consejo Privado de Competitividad
Posición en el índice departamental de competitividad	--	--	--	--	--	3	3	3	3	4	Consejo Privado de Competitividad
Número de nuevas empresas creadas en Manizales	304	349	416	476	493	539	672	540	690	697	Cámara de Comercio de Manizales por Caldas
Número de empresas disueltas en Manizales	122	106	103	131	111	86	118	135	124	195	Cámara de Comercio de Manizales por Caldas
PIB Per cápita de Caldas (Precios corrientes)	\$7'793.008	\$8'225.971	\$9'394.983	\$10'023.138	\$10'541.455	\$11'319.405	\$12'538.862	\$13'459.972	\$14'666.026	\$16'455.700	DANE
Tasa de Crecimiento del PIB de Caldas (precios constantes)	1,2%	-6,5%	2,1%	1,6%	0,9%	6,1%	7,5%	2,2%	2,4%	6,8%	DANE
Exportaciones de Caldas, excluyendo petróleo y sus derivados (miles de dólares FOB)	--	--	--	--	\$667.014	\$673.163	\$745.040	\$680.528	\$685.344	\$890.370	DANE
Variación % de las exportaciones	--	--	--	--	-2,3%	0,9%	10,7%	-8,7%	0,7%	29,9%	DANE
Exportaciones como % del PIB departamental	--	--	--	--	11,6%	11,4%	11,8%	13,6%	14,2%	16,0%	DANE-Cálculos MCV



¡Esta no es percepción!
#AsíVaManizales



**INFORME DE
CALIDAD DE VIDA
MANIZALES 2018**



HACEMOS PARTE DE:



NUESTROS ALIADOS:



VIGILANCIAS MINEDUCACIÓN