

Noviembre de 2023

Análisis al Plan de Desarrollo Municipal (2020- 2023)

Manizales Cómo Vamos



Mariana Corredor Lucuara, líder de proyectos
sociales

www.manizalescomovamos.org

Contenido

Introducción.....	3
1. ¿Qué es? ¿cómo se construye? ¿qué incluye un plan de desarrollo municipal?.....	4
2. PDM Manizales más grande (2020-2023): presentación breve, junto con una matriz de los indicadores de resultados utilizados, su línea base y meta prevista a diciembre de 2023	5
Matriz resumen	8
3. Metodología de revisión y análisis	11
3.1. Dimensión transversal	14
3.2. Anillo: activos de las personas	15
3.2.1. Dimensión de educación.....	15
3.2.2. Dimensión de salud	19
3.2.3. Dimensión de mercado laboral	28
3.2.4. Dimensión de vida y seguridad	32
3.2.5. Síntesis de anillo activos de las personas:	34
3.3. Anillo: hábitat.....	34
3.3.1. Dimensión medio ambiente	34
3.3.2. Dimensión movilidad	35
3.3.3. Síntesis de anillo hábitat:	38
3.4. Anillo: cultura y responsabilidad ciudadana.....	39
3.4.1. Dimensión de cultura, recreación y deporte	39
3.5. Anillo: buen gobierno	40
3.5.1. Dimensión de gestión pública	40
3.5.2. Síntesis de anillo buen gobiernos:	43
3.6. Anillo: desarrollo económico y competitividad	43
3.6.1. Dimensión entorno macroeconómico	44
3.6.2. Dimensión dinámica empresarial	46
3.6.3. Síntesis de anillo desarrollo económico y competitividad:.....	47
4. Bibliografía y referencias	48
Bibliografía.....	48
5. Conclusiones	49
6. Anexos	50
6.1.1. Matriz de seguimiento: Indicadores de resultado Plan Indicativo Manizales + Grande (2020-2023)	50
Ilustración 1. Pilares y líneas estratégicas del PDM Manizales Más Grande (2020-2023)	6
Ilustración 2: Anillos Cómo Vamos.....	12
Gráfica 1. Incidencia de pobreza monetaria.....	15
Gráfica 2. Cobertura bruta en preescolar	16
Gráfica 3. Cobertura bruta en educación media	17
Gráfica 4. Puntaje promedio de las pruebas saber 11 en Lectura crítica	17
Gráfica 5. Puntaje promedio de las pruebas saber 11 en Matemáticas	18

Gráfica 6. Número de IE en las que se aplican las pruebas EGRA y EGMA.....	19
Gráfica 7. Bajo peso al nacer	19
Gráfica 8. Tasa mortalidad infantil en menores de 1 año	20
Gráfica 9. Tasa mortalidad en la primera infancia.....	21
Gráfica 10. Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años.....	22
Gráfica 11. Cobertura de la afiliación al SGSS	23
Gráfica 12. Cobertura de vacunación en menores de cinco años.....	24
Gráfica 13. Cobertura de Vacunación Pentavalente en niños menores de 1 año	24
Gráfica 14. Cobertura de vacunación con la primera dosis de Triple Viral en menores de 1 año	25
Gráfica 15. Cobertura de Vacunación con la dosis de refuerzo de Triple Viral en menores de 5 años	25
Gráfica 16. Tasa de fecundidad en adolescentes.....	26
Gráfica 17. Tasa de mortalidad por cáncer de cuello uterino	27
Gráfica 18. Tasa de mortalidad por tuberculosis	27
Gráfica 19. Tasa de mortalidad por suicidio	28
Gráfica 20. Tasa de ocupación.....	29
Gráfica 21. Tasa de desempleo	30
Gráfica 22. Desempleo en juventud.....	30
Gráfica 23. Porcentaje de jóvenes que no estudian y no tienen empleo	31
Gráfica 24. Tasa de informalidad laboral.....	32
Gráfica 25. Proporción de ciudadanos que se sienten seguros o muy seguros en el barrio en que habitan.....	33
Gráfica 26. Tasa de presunto homicidio	33
Gráfica 27. Satisfacción con la calidad del aire	35
Gráfica 28. Distribución modal (bicicleta)	36
Gráfica 29. Distribución modal (transporte público, bicicleta, y a pie)	36
Gráfica 30. Pasajeros movilizados por transporte público.....	37
Gráfica 31. Tasa de muertes por accidentes de tránsito	38
Gráfica 32. Tasa de accidentes de tránsito.....	38
Gráfica 33. Porcentaje de personas que practican alguna actividad deportiva	40
Gráfica 34. Percepción sobre corrupción	41
Gráfica 35. Índice de desempeño municipal	42
Gráfica 36. Índice de desempeño institucional	43
Gráfica 37. Penetración de banda ancha	44
Gráfica 38. Diversificación de la canasta exportadora.....	45
Gráfica 39. Diversificación del mercado de destino de exportaciones	45
Gráfica 40. Investigadores per cápita.....	46
Gráfica 41. Participación de medianas y grandes empresas	47
Tabla 1. plan indicativo resumen del PDM Manizales + Grande (2020-2023) trabajada desde MCV...8	
Tabla 2. Clasificación de empresas según tamaño.....	46

Estructura análisis al Plan de Desarrollo Municipal Manizales + Grande (2020-2023)

Fecha de realización: noviembre de 2023

Manizales Cómo Vamos: Mariana Corredor Lucuara, líder de proyectos sociales.

Introducción

Manizales Cómo Vamos, consciente de la calidad de vida territorial, realiza un seguimiento al plan de desarrollo municipal *Manizales + grande (2020-2023)*, generando información útil para la discusión pública a partir del análisis del seguimiento a diferentes indicadores de resultado previstos localmente.

Este ejercicio se realiza con la información disponible de los 3 primeros años de ejecución del PDM (2020, 2021 y 2022). Ejercicio técnico y de análisis que, soportado en mesas de discusión más amplias con actores representativos de la ciudad, se entrega como insumo para el análisis local. La estrategia definida implicó la construcción de un documento técnico que reflejó la descripción realizada, paso previo para el análisis colectivo referido.

El documento tiene la siguiente estructura:

- 1) Definición, metodología y elementos considerados en la construcción de un plan de desarrollo municipal.
- 2) Presentación del plan de desarrollo municipal "Manizales + grande".
- 3) Seguimiento a indicadores de resultados del PDM Manizales + grande 2020, 2021 y 2022.
- 4) Conclusiones descripción técnica.
- 5) Descripción metodológica de los talleres de análisis.
- 6) Resultados del taller de análisis colectivo.
- 7) Conclusiones y recomendaciones.

1. ¿Qué es? ¿cómo se construye? ¿qué incluye un plan de desarrollo municipal?

Un plan de desarrollo municipal es un instrumento de planificación que orienta las acciones de las administraciones municipales durante un periodo de gobierno local, en este caso, 4 años. En él se recogen los compromisos del programa de gobierno del nuevo mandatario, la participación de la sociedad civil y las competencias definidas por la Constitución y la ley. Adicionalmente, debe estar armonizado con el Plan Nacional de Desarrollo vigente.

Está conformado por tres componentes principales:

1-) El diagnóstico: según el Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2016) este debe contener un análisis en cuanto al cierre de brechas (género, jerarquías, distribución de riquezas), factores positivos y negativos del territorio, problemáticas del territorio identificadas por sectores y, de esta manera, revisión de los efectos y consecuencias de los problemas. Adicionalmente, se debe contar con un ejercicio de participación colectiva con la sociedad civil, con el fin de recoger los puntos de vista de la comunidad para la construcción del plan y, como último punto, una síntesis de los componentes nombrados anteriormente para identificar la situación actual del territorio y sus temas transversales de interés.

2-) La parte estratégica: aquí se ve reflejado el aporte de la nueva administración en la visión que tiene para el territorio, las alternativas que se deben plantear para las problemáticas que se tienen, contando con los recursos, competencias y tiempo de ejecución previamente construido. Posteriormente se deben crear los objetivos que como administración se esperan cumplir, así mismo los principales ejes estratégicos en los que se va a trabajar. El DNP recomienda que se basen bajo las 4 dimensiones de desarrollo: económico, ambiental, social e institucional (Departamento Nacional de Planeación, 2016). Adicionalmente, se debe estructurar los objetivos mediante unos programas que son los que, de manera tangible, evidencian los resultados que se esperan obtener. Por último, se debe contar con una estructura tanto de indicadores como de metas, con el fin de hacer seguimiento a la gestión que se está realizando desde la administración.

3-) Plan de inversión: Se asocia con los ejes y los programas establecidos en el apartado estratégico que deben ser ejecutados a partir de los recursos económicos disponibles. Además, contiene el plan plurianual de inversiones que incluye los siguientes componentes: proyección

de recursos económicos disponibles en relación con objetivos, metas de resultado y producto, líneas base y componentes transversales del PDM (DNP, 2016).

El plan de desarrollo se fundamenta en principios de gobernanza que orientan y garantizan la responsabilidad del Estado frente al territorio. En el libro *“Pistas para hacer del desarrollo nuestro plan”*, mencionan que el PDM debe contar con los siguientes principios: “autonomía, ordenación de competencias, desarrollo armónico de las regiones, coordinación, prioridad del gasto público, sustentabilidad ambiental, consistencia, continuidad, eficiencia, viabilidad, coherencia y finalmente proceso de planeación”. (Osorio [y otros], 2019, 39-40).

Osorio y otros (2019) manifiestan que se debe ser autónomo para la planificación del plan municipal, es decir, se debe planear independientemente de los gobiernos nacionales y departamentales. Allí, podrán intervenir diferentes entidades y actores para la construcción del plan, lo que dará apoyo, capacidad y complementariedad de las actividades a desarrollar.

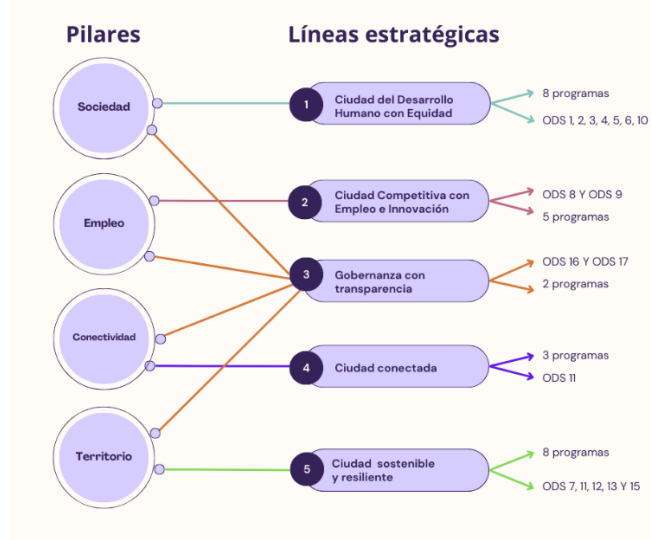
Dentro de la construcción del plan se deben tener en cuenta el bienestar de la población, es por ello, por lo que los elementos que contribuyen a la calidad de vida como: salud, educación, vivienda, movilidad, entre otros, deben ser temas prioritarios para la inversión que se vaya a destinar, adicionalmente toda actividad que se planea debe ser coherente con los recursos económicos que se tienen y los que podrían ingresar.

Se deberá dar continuidad a las acciones desarrolladas en el anterior gobierno, aprovechar los recursos económicos ya existentes y seguir aportando a las acciones ya construidas, por ende, los recursos deberán ser lo suficientemente eficientes para generar el mayor beneficio posible referente a los costos que se deben invertir. Por último, el documento planteado con las diferentes acciones a ejecutar debe ser congruente con las estrategias y objetivos propuestos desde un inicio, además deberá pasar por un proceso de planeación, el cual tiene los siguientes puntos: formulación, aprobación, ejecución, seguimiento y evaluación. (Osorio & otros, 2019)

2. PDM Manizales más grande (2020-2023): presentación breve, junto con una matriz de los indicadores de resultados utilizados, su línea base y meta prevista a diciembre de 2023

El Plan de Desarrollo de Manizales + Grande (2020-2023) se basó en cuatro pilares: sociedad, empleo, conectividad, territorio: de los cuales se desglosaron en cinco líneas estratégicas, las cuales contenían 25 metas alineadas con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):

Ilustración 1. Pilares y líneas estratégicas del PDM Manizales Más Grande (2020-2023)



Fuente: Elaboración propia con base al PDM Manizales + Grande (2022-2023)

Los cuatro pilares nombrados anteriormente se construyeron, según plantea el Plan de Desarrollo Municipal, bajo un estándar de gobernanza con seguimiento y proporción, en el cual aseguraban tomar en cuenta las necesidades de la comunidad y la disposición de los recursos necesarios para atender los problemas más urgentes de la población. (Alcaldía de Manizales (2020-2023), 2020)

Para lograrlo se enfatizó en utilizar un mayor control ciudadano, canales de información más efectivos y una rendición de cuentas transparente y permanente. Es por eso, por lo que a continuación, se explicarán de manera general las estrategias que se implementarían basadas en cada pilar del PDM Manizales + Grande (2022-2023), las cuales deben ser propuestas guiadas y centradas, creadas a partir de los ideales que tiene la administración para darle cumplimiento al PDM.

Sociedad (ciudad del desarrollo humano con equidad)

Esta estrategia planteaba una ciudad que coordina actividades para mejorar el bienestar de sus ciudadanos y el desarrollo humano basado en la diversidad poblacional. Entonces surgen estrategias mencionadas en el PDM (2020) de: intervención integral de Primera Infancia, educación inclusiva, equitativa y de calidad, inclusión social, seguridad, participación,

convivencia ciudadana, entre otros, los cuales dan una ruta de acciones para el fortalecimiento de este componente.

Empleo (ciudad competitiva con empleo e innovación)

Se pretendió construir una sociedad de la cual surge una necesidad de asegurar una industria manufacturera competitiva con alta productividad y eficiencia, y la necesidad de la comunidad de garantizar derechos y unas capacidades mínimas para cubrir los requerimientos básicos para subsistir. (Alcaldía de Manizales, 2020)

Además, se aspira impulsar mecanismos de crecimiento económico que garanticen una mayor competitividad y fuerza empresarial al mismo tiempo intentando proteger el medio ambiente y gestionar de forma sostenible los recursos naturales.

Conectividad (ciudad conectada)

Buscaba la transformación de una ciudad tridimensional (remota, distribuida y desconectada) basado en un modelo de desarrollo que se centra en el transporte sostenible -DOTS (Alcaldía de Manizales, 2020); cuyo objetivo era reducir la dependencia de los vehículos y fomentar el desplazamiento habitual a pie, en bicicleta y en transporte público integrado como mecanismos para un traslado de alta calidad basado en un entorno natural y beneficioso para la economía local. Entonces se pretendía que una Manizales conectada garantizara las condiciones para mejorar la competitividad y avalar lo suficiente para un bienestar colectivo.

Territorio (ciudad sostenible y resiliente)

Una Manizales sostenible según el PDM se construía sobre los principios de una ciudad que recreaba un entorno participativo, inclusivo, democrático y amigable con las personas y su entorno. Para ello el PDM (2020) manifestaba promover procesos de gestión del riesgo y adaptación al cambio climático soportados en dinámicas orientadas a la economía circular, la seguridad alimentaria y la educación ambiental.

La Alcaldía de Manizales (2020) explicó que a medida en que se conecta el subsistema social, que se refiere a la búsqueda constante de igualdad y equidad; el subsistema ecológico que ocupa lo que se llama territorio y el subsistema económico que analiza el entorno en temas de eficiencia, lleva a que estos tres elementos adopten lo que busca el plan de desarrollo, poder construir una ciudad sostenible.

Revisar el PDM de Manizales + Grande (2020 – 2023) en su totalidad, [aquí](#)

Bajo estos lineamientos, el plan de desarrollo debe contener un *plan indicativo*, el cual permite evidenciar y conectar, aquellos propósitos que como administración se pretenden para lograr los objetivos planteados. Este instrumento de planificación “contribuye a aclarar y precisar las metas que quedaron en el PDM aprobado, posibilitando así el seguimiento y evaluación a la ejecución de estas”, (Departamento Nacional de Planeación, 2016)

Este *plan* contribuyó a que desde Manizales Cómo Vamos se pudiera analizar con mayor detalle y claridad los indicadores de resultado, los cuales permiten evidenciar el impacto, sea negativo o positivo, a través de datos estadísticos que trazan la ruta del indicador en el territorio, por lo cual, permite contrastar con la meta esperada al 2023 en el Plan de Desarrollo Municipal. A continuación, se mostrarán los indicadores de resultado junto con otros componentes del plan indicativo, los cuales desde Manizales Cómo Vamos se pudieron analizar con base a una serie de características que se especificarán más adelante.

Matriz resumen

(Indicadores de resultados utilizados, su línea base, año de línea base, actualización metodológica ubicada desde Manizales Cómo Vamos y meta prevista a diciembre de 2023)

Tabla 1. *plan indicativo resumen del PDM Manizales + Grande (2020-2023) trabajada desde MCV.*

Indicador de Resultado	Lógica de dimensión de calidad de vida de Manizales Cómo Vamos.	Fuente Línea Base	Línea Base	Año Línea Base	Fuente línea base actualizada	Línea base actualizada	Meta 2023
------------------------	---	-------------------	------------	----------------	-------------------------------	------------------------	-----------

Proporción de recién nacidos con bajo peso al nacer	Salud	DANE- Secretaría de Salud	10,7	2019	DANE - Secretaría de Salud (MCV)	10,7	10
Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años	Salud	Secretaría de Salud	3,3	2019	Secretaria de Salud (MCV)	3,4	2,3
Tasa mortalidad infantil en menores de 1 año	Salud	DANE- Secretaría de Salud	11,5	2019	DANE - Secretaría de Salud (MCV)	12,1	10
Tasa mortalidad en menores de 5 años	Salud	Secretaría de Salud	14,1	2019	DANE - Secretaría de Salud (MCV)	14,7	10
Cobertura bruta en preescolar	Educación	SIMAT - Secretaría de Educación	79,9	2019	Secretaría de Educación (MCV)	78	87,5
Desempleo juvenil	Empleo	Secretaría de Planeación - DANE - GEIH	19,3	2019	MCV: DANE GEIH 2019 - 2021	Tasa: 19,33	20
Cobertura bruta en educación media	Educación	Secretaría de Educación	66,11	2019	Secretaría de Educación (MCV)	66,50%	72
Puntaje promedio de las pruebas saber 11 (Lectura crítica)	Educación	Ministerio de Educación Nacional	56	2019	Ministerio de Educación Nacional		58
Puntaje promedio de las pruebas saber 11 (Matemáticas)	Educación	Ministerio de Educación Nacional	56	2019	Ministerio de Educación Nacional		58
Número de IE en las que se aplican las pruebas EGRA	Educación	Secretaría de Educación	38	2019	Secretaría de Educación		44
Número de IE en las que se aplican las pruebas EGMA	Educación	Secretaría de Educación	38	2019	Secretaría de Educación		44
Tasa de mortalidad por cáncer de cuello uterino	Salud	DANE- Secretaría de Salud	11,4	2019	DANE- Secretaría de Salud		11,4
Tasa de mortalidad por suicidio	Salud	Secretaría de Salud	8,9	2019	INMLCF (MCV)	9,1	10
Tasa de fecundidad en adolescentes de 15 a 19 años	Salud	Secretaría de Salud	25,9	2019	Estadísticas Vitales- DANE (MCV)	24,2	<30
Tasa de mortalidad por tuberculosis	Salud	Secretaría de Salud	0,25	2019	Secretaría de Salud		<0,3
Cobertura de vacunación en menores de cinco años	Salud	Secretaría de Salud	95	2019	Secretaría de Salud		>=95
Cobertura de Vacunación de la tercera dosis de Pentavalente en niños menores de 1 año	Salud	Secretaría de Salud	97,2	2019	Secretaría de Salud		>=95
Cobertura de Vacunación con la Primera dosis de Triple Viral en niños menores de 1 año	Salud	Secretaría de Salud	96,6	2019	Ministerio de Salud (MCV)	96,7	>=95
Cobertura de Vacunación con la dosis de refuerzo de Triple Viral en niños menores de 5 años	Salud	Secretaría de Salud	96,3	2019	Secretaría de Salud		>=95
Cobertura de la afiliación al SGSS	Salud	Página del MSP de cifras del aseguramiento	100	2019	Página del MSP de cifras del aseguramiento		> 97

Porcentaje de personas que practican alguna actividad de la cultura física	Cultura, recreación y deporte	Secretaría del Deporte	50	2019	EPC-MCV	91,7	60
Incidencia de pobreza monetaria	Pobreza	DANE - Censo de población y vivienda	11,9	2018	DANE (MCV)	20,3	15
Proporción de ciudadanos que se sienten seguros o muy seguros en el barrio en que habitan	Seguridad	Manizales cómo vamos	80	2016	EPC – MCV	67	83
Tasa de homicidio	Seguridad	Forensis	13,7	2019	INMLCF (MCV)	12,94	16
Porcentaje de jóvenes que no estudian y no tienen empleo	Empleo	Manizales cómo vamos	18,6	2016	Manizales cómo vamos		16
Tasa de ocupación	Empleo	DANE - Secretaría de Planeación	51	2019	DANE (MCV)	54,76	50
Tasa de desempleo	Empleo	DANE - GEIH	13,9	2019	DANE (MCV)	11,61	16
Tasa de informalidad laboral trimestre móvil	Empleo	DANE - GEIH	40,7	2019	DANE (MCV)	--	40,7
Participación de medianas y grandes empresas	Entorno económico	Índice de Competitividad de Ciudades	5,64	2019	ICC (MCV)	4,41	6
Penetración de banda ancha	Entorno económico	Índice de Competitividad de Ciudades	20,06	2019	ICC (MCV)	8,02	23
Diversificación de la canasta exportadora	Entorno económico	Índice de Competitividad de Ciudades	0,4	2018	Índice de Competitividad de Ciudades		0,2
Diversificación del mercado de destino de exportaciones	Entorno económico	Índice de Competitividad de Ciudades	0,23	2018	Índice de Competitividad de Ciudades		0,5
Investigadores per cápita	Entorno económico	Índice de Competitividad de Ciudades	87,91	2018	Índice de Competitividad de Ciudades		100
Satisfacción con la calidad del aire	Medio ambiente	Manizales cómo vamos	42	2018	EPC – MCV	42	44
Distribución modal (bicicleta)	Movilidad	Plan maestro de movilidad	0,66	2017	EPC – MCV	1,7	2
Distribución modal (transporte público, bicicleta, y a pie.)	Movilidad	Plan maestro de movilidad	63	2017	EPC – MCV	77,7	67

		MCV: EPC					
Pasajeros movilizados por transporte público	Movilidad	Índice de Competitividad de Ciudades	1,56	2019	Índice de Competitividad de Ciudades		1,77
Tasa de muertes por accidentes de tránsito	Movilidad	Forensis	12,75	2019	INMLCF (MCV)	8,9	10
Tasa de accidentes de tránsito	Movilidad	Forensis	161,2	2019	INMLCF (MCV)	Tasa de lesionados: 154,1	120
Percepción sobre corrupción	Gestión pública	Manizales cómo vamos	14	2019	EPC – MCV	15	10
Índice de desempeño Municipal	Gestión pública	Departamento Nacional de Planeación	66,6	2017	Departamento Nacional de Planeación		>55
Índice de desempeño institucional	Gestión pública	Departamento Nacional de Planeación	66,7	2018	Departamento Nacional de Planeación		72

3. Metodología de revisión y análisis

De los 21 programas de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos que se encuentran en el país actualmente, Los cuales siguen y evalúan la calidad de vida territorial a partir del seguimiento de indicadores de resultado por medio de su metodología de anillos clasificado de la siguiente manera: 1) Activos de las personas, 2) Hábitat urbano 3) Cultura y responsabilidad ciudadana, 4) Buen gobierno y 5) Desarrollo económico y competitividad, los cuales recogen 17 dimensiones que desglosan temas generales que, “reconocen la influencia de las fuerzas económicas, políticas y sociales que se afectan con la gestión institucional y el entorno macroeconómico y demográfico”, (Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, 2009). Es por ello por lo que, tomando como referencia los Anillos Cómo Vamos, se ubicaron los indicadores de resultados identificados acordes al lugar de la dimensión que corresponde según su naturaleza, manteniendo primera infancia como capítulo adicional.

Ilustración 2: Anillos Cómo Vamos



(Manizales Cómo Vamos, 2022)

El seguimiento al PDM “Manizales + Grande (2020-2023)” se realizó en tres etapas: 1) revisión documental del plan en el cual se analizó la estructura planteada, desglose en cuanto a pilares, líneas estratégicas y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y exploración del plan indicativo de la matriz de resultados del cual Manizales Cómo Vamos realizó su análisis; 2) actualización metodológica de los indicadores de resultados en donde el denominador contempla las proyecciones de población a partir del año 2020 y los indicadores correspondientes a mercado laboral y; 3) selección de indicadores de resultado por parte de Manizales Cómo Vamos priorizando metas que fueran cuantificables, estuvieran disponibles y fueran representativas estadísticamente.

De un total de 106 indicadores de resultado contemplados en el plan de desarrollo, se eligieron 60 que cumplían con los criterios referidos. Sin embargo, 18 indicadores tuvieron las siguientes consideraciones: datos cuya fuente depende del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018), por lo que solo se actualiza siempre y cuando se realice otro, por ende, no hay

información; datos que mantienen el mismo valor en el tiempo, en este caso, cero. Finalmente, indicadores los cuales se midieron en un año determinado y no se volvieron a analizar.

De esta manera, se visualizarán 42 indicadores de resultado que se clasificaron bajo los 5 anillos Cómo Vamos de acuerdo con la temática relacionada y posteriormente se hizo un análisis en el cual enmarca definición, tendencias, comparativos, rangos de meta del PDM, meta ODS Colombia y datos complementarios que le dan profundidad al análisis. Por otra parte, se actualizaron algunos valores de la línea base correspondientes a los indicadores de resultado contemplados debido a las siguientes consideraciones:

1. Al referirnos a tasas, por ejemplo, a indicadores como la tasa de suicidio y la tasa de fecundidad adolescente el PDM lo planteó bajo los datos preliminares del momento, por lo que se requería actualizar con el dato definitivo. Esto ocurrió con indicadores cuyas fuentes eran: DANE-Secretaría de Salud, Ministerio de Salud, INMLCF y Estadísticas Vitales-DANE.
2. Al revisar el valor de la línea base del indicador se pudo observar que el dato estaba incorrecto, como ocurrió con indicadores de la Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales Cómo Vamos y del Índice de Competitividad de Ciudades.
3. Para el 2021 el DANE diseñó un nuevo marco para la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) por lo que la medición de empleo tuvo una nueva metodología que no era comparable con los datos anteriormente planteados, por tal motivo se debió actualizar los valores, esto ocurrió cuyos datos fueron obtenidos del DANE.

El seguimiento analizado en su totalidad contempla los siguientes ítems:

- Línea estratégica del indicador
- Programa que atribuye el indicador
- Meta de resultado
- Tipo de meta
- Código Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS)
- Nombre ODS
- Meta ODS (2023)
- Indicador de resultado
- Lógica de dimensión de calidad de vida de Manizales Cómo Vamos (MCV),
- Fuente línea base
- Línea base
- Año línea base
- Unidad de medida de los indicadores analizados

- Fuente línea base actualizada a la metodología
- Línea base actualizada
- Año línea base actualizada
- Meta 2023
- Valores 2020, 2021, 2022
- Gráficos completos

En septiembre de 2009, Cifras y Conceptos presentó un informe basado en los Anillos Cómo Vamos de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCCV) para brindar un apoyo técnico estructurado de los indicadores integrados que maneja la Red. De esta manera, se presentan las dimensiones basadas en el mecanismo de trabajo de los 21 programas Cómo Vamos. En estos anillos se agrupan los indicadores de resultado del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) de acuerdo con los criterios establecidos mencionados con anterioridad. Sin embargo, demografía y pobreza son dimensiones transversales, por lo que son un soporte a los Anillos Cómo Vamos planteados.

3.1. Dimensión transversal

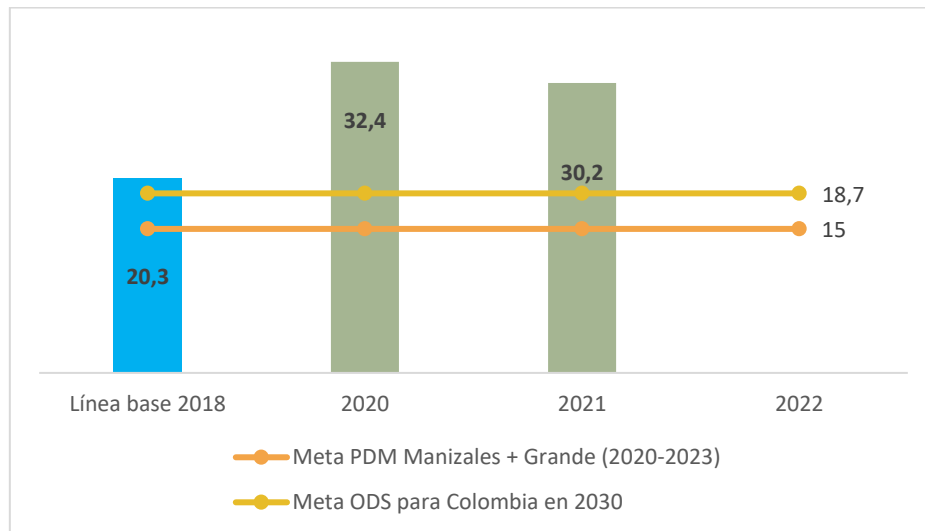
Incidencia de pobreza monetaria¹

Si queremos hablar de pobreza nos debemos referir a ella como aquella escasez de componentes materiales que no suplen las necesidades básicas de una persona, familia o sociedad y, con ello, no permite tener una calidad de vida plena. Sin embargo, es preciso decir que, si nos referimos a pobreza monetaria según el DANE, es aquella que no cuenta con un ingreso económico suficiente para adquirir la canasta básica de alimentos, bienes y servicios para subsistir.

Entre 2019 y 2021 en Manizales A.M. 42 mil personas entraron a la pobreza. De esta manera, Manizales A.M. fue la 3° área metropolitana donde más aumentó la pobreza monetaria para 2021 comparada con las demás en el país. En el 2020 y 2021 fueron los años donde más incidencia de pobreza monetaria se registró desde el 2012, siendo así, se estaría sobrepasando el rango meta del PDM y ODS para Colombia, por lo que la reducción de este indicador sería difícil para lograr las metas planteadas.

¹ En 2023 el DANE realizó un cambio metodológico para el cálculo de la pobreza monetaria, no obstante, los resultados solo están disponibles únicamente para los años 2021 y 2022, por lo que no son comparables con años anteriores, de forma que el análisis de este indicador se mantiene con la anterior metodología.

Gráfica 1. Incidencia de pobreza monetaria



Fuente: Pobreza Monetaria (anterior metodología) – DANE

3.2. Anillo: activos de las personas

Para la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (2009) ya determinado los activos de las personas, como lo son: la *salud*, la *educación* y la *seguridad*, los cuales son factores necesarios para el ser humano, pues afecta directamente la integridad humana. Graves carencias en la atención a la salud y la educación, reduce y tiene un impacto negativo en el bienestar general. Así mismo, el acceso al *mercado laboral* asegura los ingresos para satisfacer las diversas necesidades de las personas y sus hogares y, con ello, optimiza las operaciones del consumo estimulando el crecimiento en otros sectores de la economía. Es así, que estas dimensiones nombradas anteriormente, son las que componen el anillo de activos de las personas.

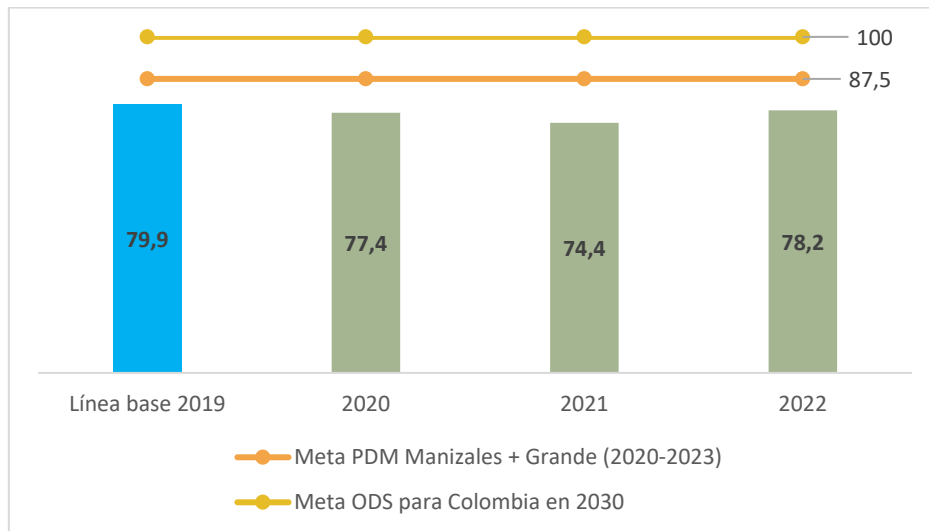
3.2.1. Dimensión de educación

Cobertura bruta en preescolar:

Total de estudiantes matriculados en preescolar / población total entre 3 y 5 años del municipio.

La tendencia en cobertura bruta sigue siendo decreciente desde 2018, sin embargo, en 2022 hubo un aumento positivo de 3,75 p.p. comparado con el 2021. Es un desafío para Manizales alcanzar una cobertura bruta del 100%, aspiración ODS para Colombia en 2030. Por tanto, la meta asignada del PDM es de 87,5, una cifra que de continuar la tendencia no sería alcanzada en diciembre 31 de 2023.

Gráfica 2. Cobertura bruta en preescolar



Fuente: Sistema de Matrícula Estudiantil de Educación Básica y Media (SIMAT) - Secretaría de Educación de Manizales (SEM)

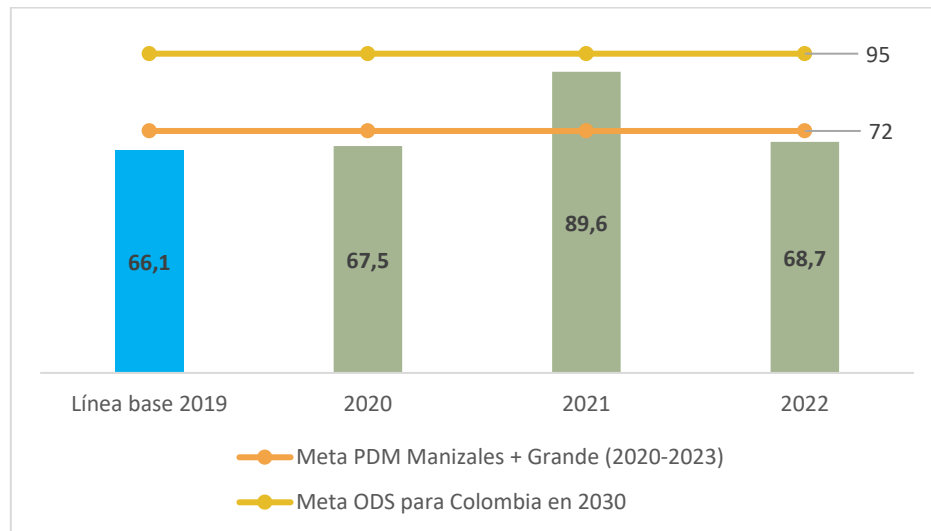
Cobertura bruta en educación media

Total de estudiantes matriculados en educación Media / población total entre 15 y 16 años del municipio.

La educación Media incluye grados décimo y undécimo, último nivel de educación formal definido por el Ministerio de Educación en Colombia. Según la Secretaría de Educación de Manizales para 2022 la educación media representaba el 68,7% de cobertura brutal, una cifra que disminuyó casi 20,87 p.p. comparado con el 2021 (paso de 89,6 a 68,73). Durante 2020 la pandemia ocasionó un impacto sobre el entorno educativo y esto se vio reflejado en 2021, pues generó una mayor asistencia escolar y, por ende, un aumento en las coberturas educativas. Sin embargo, durante 2022 la cifra disminuyó, ¿qué nos podría decir esto? ¿un impacto económico sobre los hogares? O quizá, ¿la dedicación de los niños y jóvenes en edad escolar de media hacia el mercado laboral?

Por otra parte, al revisar la meta del PDM al 2023 estaríamos cerca de alcanzarla (72), sin embargo, si hacemos una relación con la meta ODS Colombia (95) al seguir con la tendencia, el municipio no estaría aportando para lograrla.

Gráfica 3. Cobertura bruta en educación media



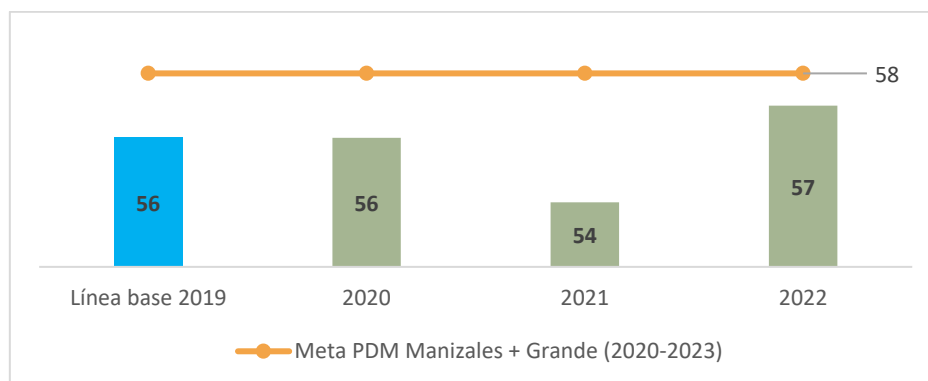
Fuente: SIMAT - Secretaría de Educación de Manizales

Puntaje promedio de las pruebas saber 11 (Lectura crítica)

Las pruebas saber 11, es una evaluación que se realiza finalizando la educación media, con el fin de analizar las competencias básicas alcanzados por los estudiantes durante su proceso educativo. Se componen de 5 subpruebas: lectura crítica, matemáticas, sociales y ciudadanas, ciencias naturales e inglés. Se califica en una escala de 0 a 100 puntos.

Lectura crítica es la subprueba con mayor puntaje alcanzado comparada con los puntajes de las demás subpruebas en Manizales, fenómeno reflejado también nacionalmente. El puntaje más alto registrado de lectura crítica desde el 2019 fue en el 2022 con 57 puntos, aumentó 3 puntos comparado con 2021. Se está 1 punto por debajo de la meta prevista a diciembre 31 de 2023.

Gráfica 4. Puntaje promedio de las pruebas saber 11 en Lectura crítica

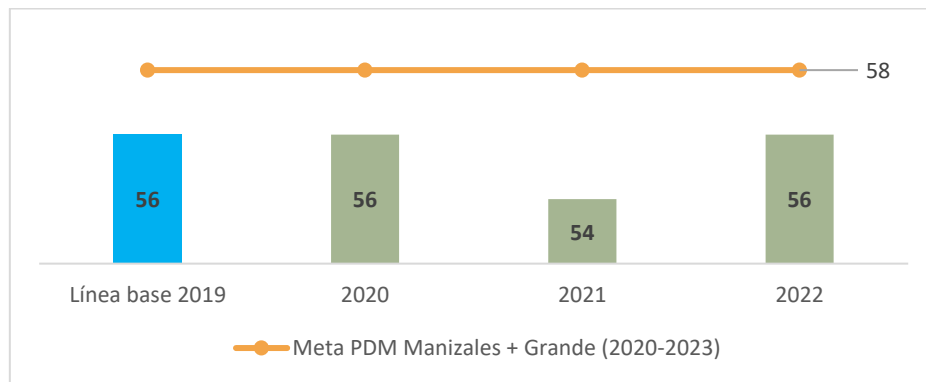


Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación - ICFES

Puntaje promedio de las pruebas saber 11 (Matemáticas)

Desde 2016 la subprueba de Matemáticas en Manizales ha mantenido valores similares según datos brindados por ICFES. A nivel departamental y nacional la subprueba durante el 2022 tuvo el mismo puntaje (52), mientras que en Manizales se registró un puntaje de 56 puntos, una cifra que, si llegará a aumentar 2 p.p., se lograría la meta prevista del PDM a diciembre 31 de 2023.

Gráfica 5. Puntaje promedio de las pruebas saber 11 en Matemáticas



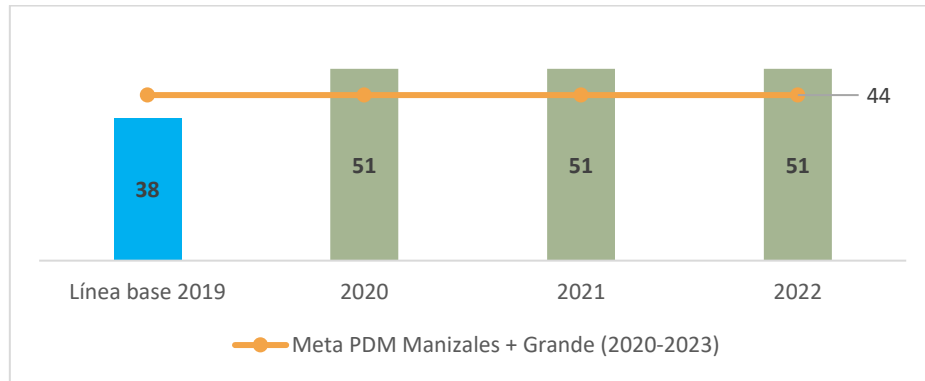
Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación - ICFES

Número de IE en las que se aplican las pruebas EGRA y EGMA

Las pruebas EGRA (Early Grade Reading Assessment – Prueba para la evaluación de la lectura) y EGMA (Early Math Assessment - Prueba para la evaluación de matemáticas) son evaluaciones aplicadas en gran parte de las instituciones educativas públicas en Manizales, con el fin medir habilidades fundamentales relacionadas a la alfabetización y cálculos matemáticos.

Desde 2020, en 51 instituciones públicas de Manizales se han aplicado las pruebas. Si se hace un comparativo con la línea base 2019, en el último trienio, en 13 instituciones más se han desarrollado las pruebas EGRA y EGMA. De esta manera, se ha superado la meta prevista a diciembre 31 de 2023 desde 2020.

Gráfica 6. Número de IE en las que se aplican las pruebas EGRA y EGMA



Fuente: Secretaría de Educación de Manizales

3.2.2. Dimensión de salud

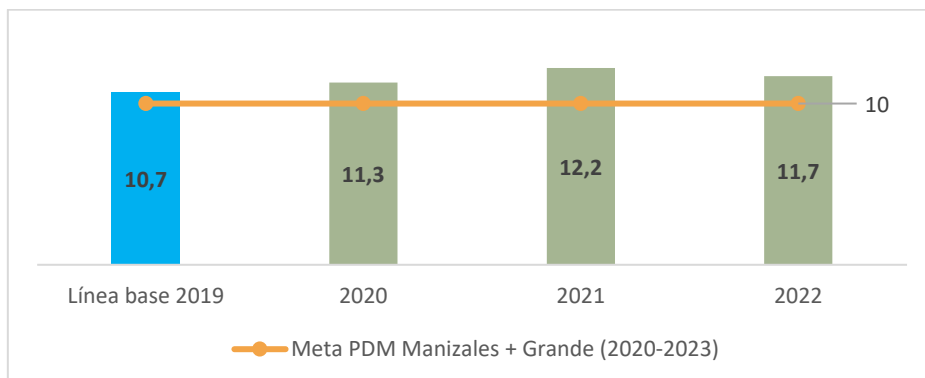
Proporción de recién nacidos con bajo peso al nacer

% de nacidos vivos con un peso igual o inferior a 2.499 gramos (bajo peso).

En 2022 se registraron 59.445 recién nacidos con bajo peso al nacer en Colombia (10,4%) del total de nacidos vivos en el país: 570.355. Caldas representa el 1,3% del total de bajo peso al nacer en el país. Específicamente en Manizales de 2.686 nacimientos registrados, el 11,8% tuvieron bajo peso al nacer (317 casos).

El bajo peso al nacer ha tendido al alza en Manizales, pasando de 10,7 en 2019 a 11,7 en 2022. La meta prevista a 2023 está por encima en 1,7 pp. La expectativa en el PDM era disminuir en 0,7 p.p. y de continuar la tendencia la meta no sería alcanzada.

Gráfica 7. Bajo peso al nacer

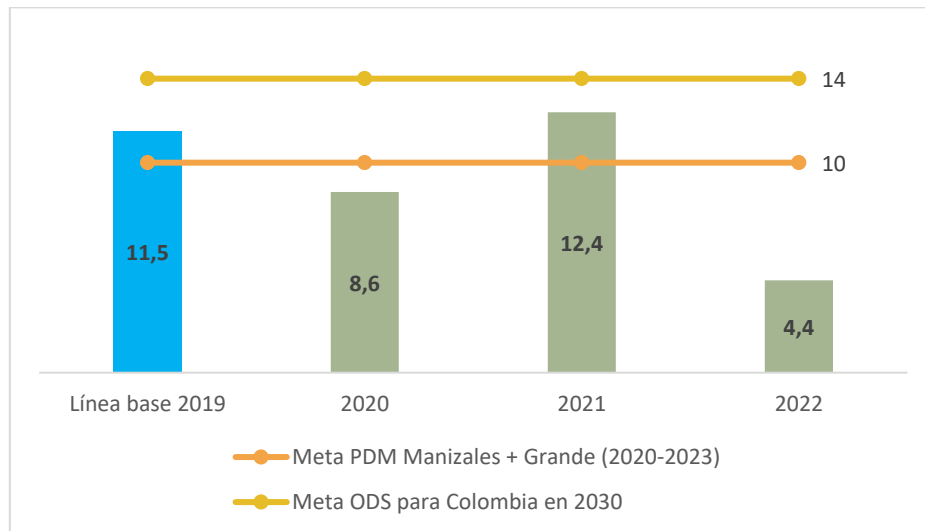


Fuente: Estadísticas Vitales - DANE

Tasa mortalidad infantil en menores de 1 año

Manizales registró una tasa de mortalidad de 44 por cada 10.000 menores de 1 año durante 2022. En 2020 Manizales tuvo la tasa más alta de mortalidad desde 2008 (136), sin embargo, en 2022 la tasa disminuyó a valores inferiores de 2019. Manteniéndose por debajo del rango límite de la meta del PDM (10).

Gráfica 8. Tasa mortalidad infantil en menores de 1 año



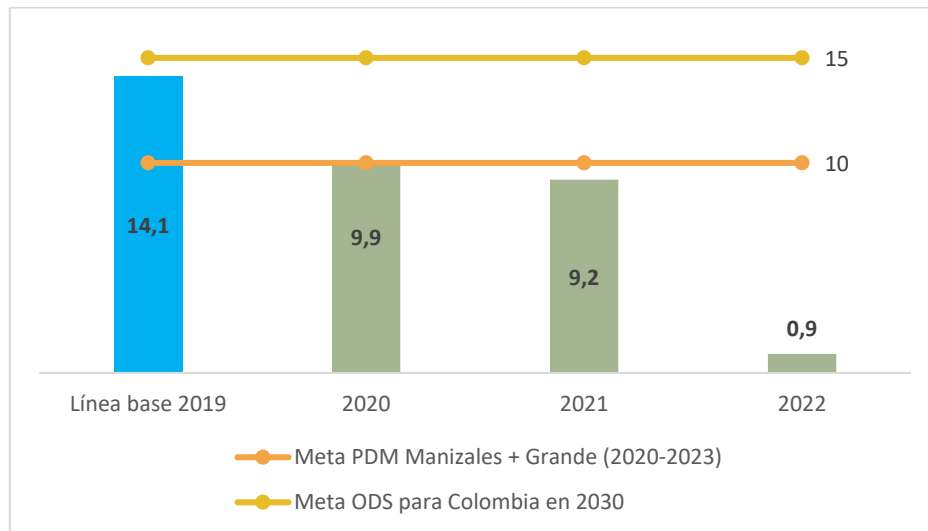
Fuente: Estadísticas Vitales – DANE

Tasa mortalidad en la primera infancia

Número de muertes en menores de 5 años sobre el total de nacidos vivos por mil.

En 2022 se registró la tasa más baja de mortalidad en menores de 5 años desde el 2018. Según la meta establecida en el Plan de Desarrollo Municipal se pretendía mantener por debajo de 10, cifra que se ha mantenido en el último año. Por otra parte, desde 2019 no se ha presentado ningún fallecimiento en menores de 5 años por desnutrición, este es un indicador que ha cumplido la meta municipal y se ha mantenido en niveles inferiores de la meta ODS Colombia 2030.

Gráfica 9. Tasa mortalidad en la primera infancia



Fuente: Estadísticas Vitales - DANE

Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años

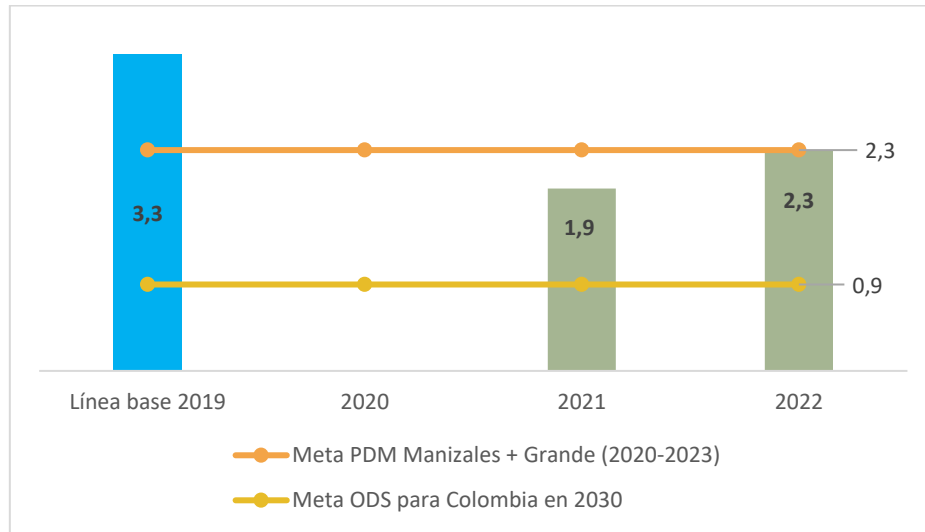
La desnutrición aguda es cuando una persona no come lo suficiente o no consume los alimentos adecuados. Esto puede causar que la persona pierda peso, se vea delgada y tenga problemas de salud.

Dicho esto, para el 2022 el porcentaje de primera infancia con desnutrición aguda tuvo un aumento de 0,4pp comparado con 2021 (2,3%).

Es importante manifestar que, del total de 1° infancia en Manizales en 2022, es decir, 23.761 niños y niñas, sólo se valoró al 22% de ellos, por lo que no tendría representatividad estadística. Para 2020 no se tienen valores nutricionales debido a las restricciones para la atención y contingencia de la covid-19.

De cada 100 niños entre 0 y 5 años valorados en 2022, aproximadamente 3 tenían desnutrición aguda. Esta condición ha disminuido en Manizales desde 2019, en valores hoy por debajo de la meta prevista a diciembre 31 de 2023.

Gráfica 10. Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años



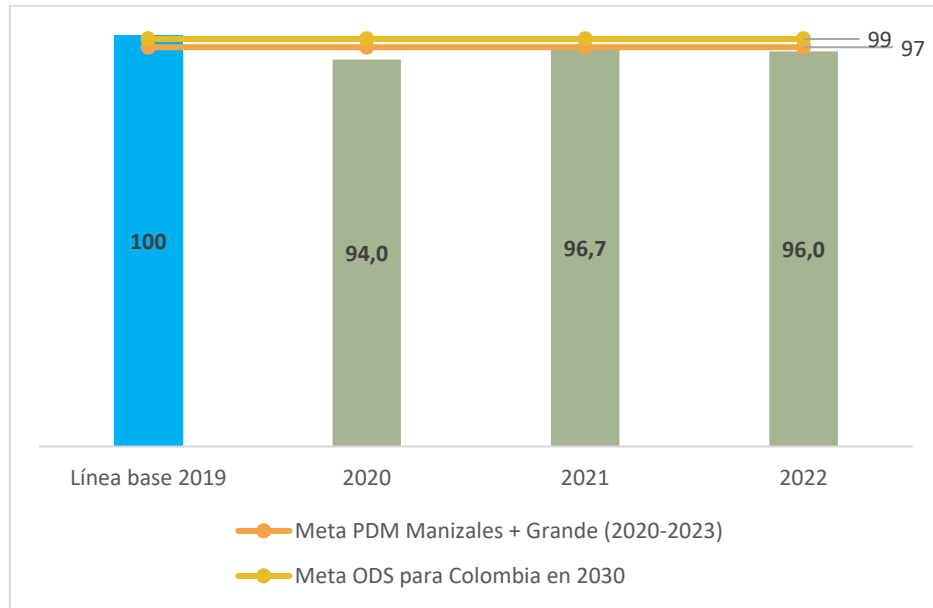
Fuente: Secretaría de Salud de Manizales

Cobertura de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSS)

El SGSS garantiza el acceso y aseguramiento a servicios de salud para las personas, sean en régimen contributivo, subsidiado o especial. Según datos del Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia, durante el 2022 se tuvo una cobertura nacional de 99,12% y en Caldas fue de 89,11%.

En 2019 Manizales tenía una cobertura del 100%, sin embargo, fue disminuyendo en los últimos años, alcanzando el 96% para 2022, es decir, de 456.254 habitantes proyectados según el DANE para ese año en la ciudad, 437.992 efectivamente se encontraban afiliados al sistema de salud. Si bien el municipio cuenta con una cobertura alta, ésta aún no cumple la meta esperada del PDM ni la meta ODS para Colombia.

Gráfica 11. Cobertura de la afiliación al SGSS



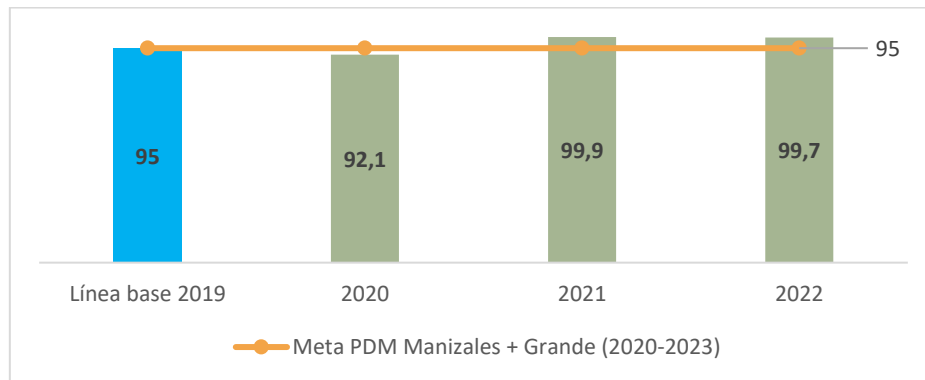
Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia

Cobertura de vacunación en menores de cinco años

Según la Secretaría de Salud de Manizales durante 2021 y 2022, la cobertura de vacunación en menores de cinco años ha sobrepasado la meta al PDM (95) con valores de 99,9% y 99,7% respectivamente. Se podría decir que el municipio ha logrado cubrir a la totalidad de menores de 5 años en vacunación, es preciso indicar que según el PDM el programa de vacunación ampliado de inmunizaciones (PAI) desde el 2019 se había mantenido con tendencias muy favorables para los casos de enfermedades inmunoprevenibles, tales como: sarampión, poliomielitis, rubeola, rubeola congénita, difteria y tétanos. (Alcaldía de Manizales+Grande, 2020).

Se piensa que la alta cobertura del indicador se debe al desplazamiento de otras poblaciones aledañas al territorio que deciden desplazarse a la capital por la disponibilidad y facilidad en la aplicación de las vacunas. Mejorando así el indicador.

Gráfica 12. Cobertura de vacunación en menores de cinco años



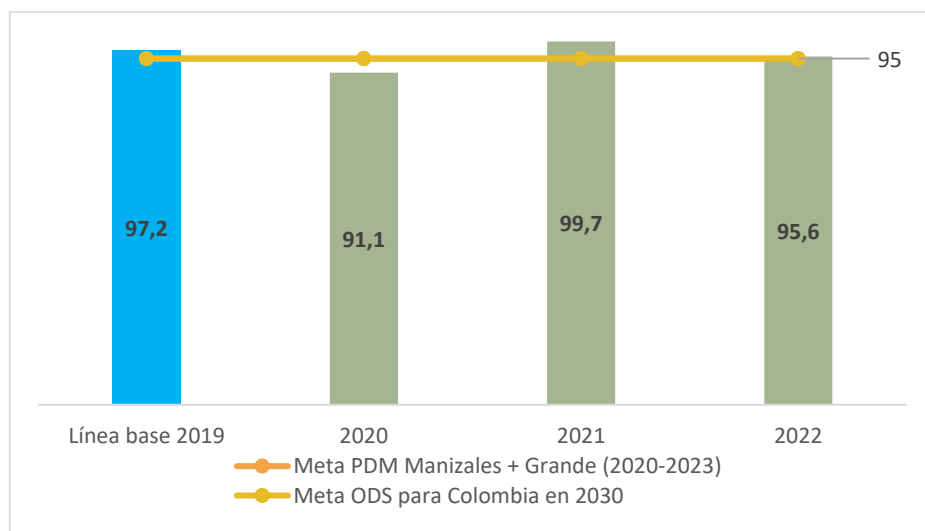
Fuente: Secretaría de Salud de Manizales

Cobertura de Vacunación Pentavalente en niños menores de 1 año

Según la Organización Panamericana de Salud (OPS), la vacuna Pentavalente o quíntuple protege a los niños menores de 1 año de las siguientes enfermedades: Difteria, Tétanos y Tosferina. (Organización Panamericana de la Salud, 2021).

En 2022 en Manizales se tuvo una cobertura de 95,6%, si bien un valor menor que en 2021, la meta esperada a diciembre 31 de 2023 aún está alcanzada.

Gráfica 13. Cobertura de Vacunación Pentavalente en niños menores de 1 año



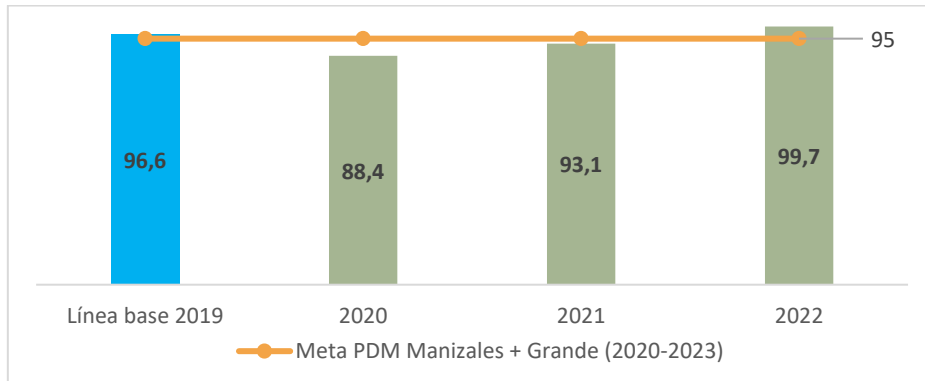
Fuente: Secretaría de Salud de Manizales

Cobertura de vacunación con la primera dosis de Triple Viral en menores de 1 año

Según los Centros para el Control y Prevención de Enfermedades (CDC) la vacuna de Triple Viral protege contra tres enfermedades: sarampión, paperas y rubéola (CDC, 2020). Los CDC

recomiendan que todos los niños reciban la primera dosis entre los 12 y 15 meses de edad. De acuerdo con datos de La Secretaría de Salud, durante el 2022 en Manizales, se reflejó una cobertura del 99,7, el valor más alto desde el 2019 y superando la meta del PDM (95).

Gráfica 14. Cobertura de vacunación con la primera dosis de Triple Viral en menores de 1 año

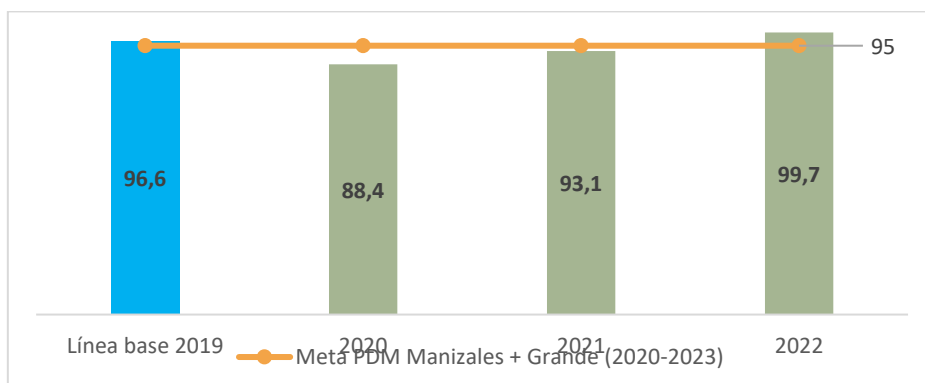


Fuente: Secretaría de Salud de Manizales

Cobertura de Vacunación con la dosis de refuerzo de Triple Viral en menores de 5 años

La cobertura partió con un 96,3% en 2019, llegando a una cobertura del 100% en 2022. Comparado con 2021, se tuvo un aumento de 6,9 pp. Esto es un indicador positivo, una cobertura del 100% evita que los menores de 5 años puedan sufrir como consecuencia complicaciones por las enfermedades que previene la vacuna. Respecto a la meta del PDM se estaría incluso superando, si se continua con la tendencia (95%).

Gráfica 15. Cobertura de Vacunación con la dosis de refuerzo de Triple Viral en menores de 5 años



Fuente: Secretaría de Salud de Manizales

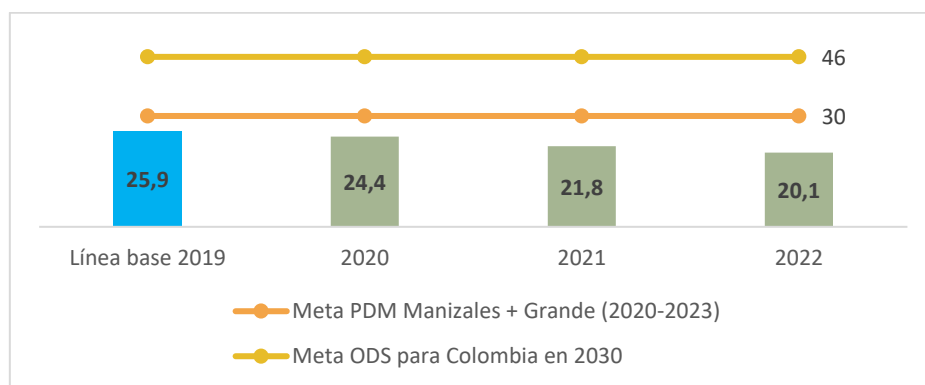
Tasa de fecundidad en adolescentes

Número de nacidos vivos por cada 1.000 mujeres entre 15 y 19 años

Manizales durante 2022 registró 306 nacidos vivos en mujeres entre 15 y 19 años, ubicándose como la ciudad con menor tasa de fecundidad adolescente (20,1) de las 23 ciudades principales. Desde 2012 esta tasa ha venido en descenso, llegando a una tasa de 22,8 para 2022 en Manizales.

Si se continúa con la tendencia, la meta esperada se habrá cumplido desde el mismo momento de su definición: en 2019 la tasa estaba 4,1 p.p. por debajo de 30. Es importante recordar que la tasa de fecundidad general también ha tendido a la baja durante la última década.

Gráfica 16. Tasa de fecundidad en adolescentes



Fuente: Estadísticas Vitales – DANE

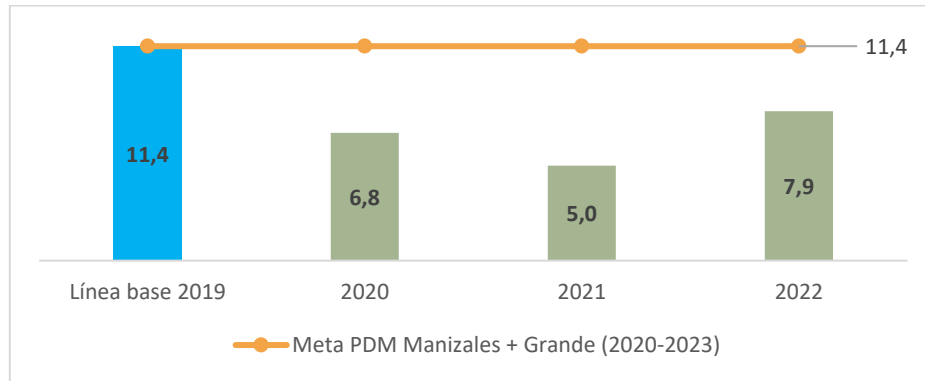
Tasa de mortalidad por cáncer de cuello uterino

Número de fallecimientos por cáncer de cuello uterino sobre total de mujeres por territorio * multiplicado por 100.000

Este tipo de cáncer según el Ministerio de Salud y Protección Social hace parte de las primeras causas de muerte de cáncer que se dan en mujeres entre 30-59 años en Colombia. (2018)

Según cifras del DANE para 2022 en Colombia se registraron 1.876 casos que se traduce en una tasa de 7,1. En el caso de Manizales, la meta propuesta buscó sostener el valor alcanzado en 2019, pese a ello, el valor alcanzado en los 3 años anteriores disminuyó aún más las tasas. Comparado con la meta municipal, a diciembre de 2022 la meta estaba por debajo 3.5 p.p. de la tasa máxima esperada.

Gráfica 17. Tasa de mortalidad por cáncer de cuello uterino

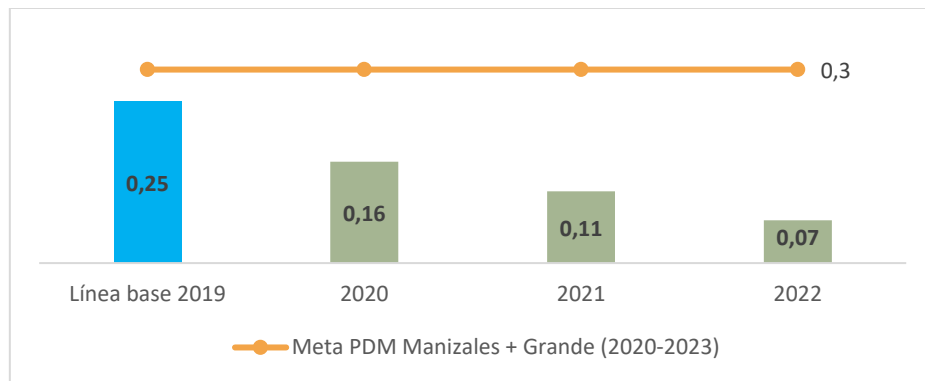


Fuente: Estadísticas Vitales - DANE

Tasa de mortalidad por tuberculosis

Según la Organización Panamericana de la Salud (OPS), esta condición es una enfermedad grave bacteriana, que afecta principalmente los pulmones y es transmitida a través del aire (2022). Desde 2019 para Manizales esta tasa ha venido en descenso, llegando a un valor de 0,07 en 2022. La ciudad se mantiene por debajo de la meta de 0,3 a diciembre 31 de 2023. De esta manera, si se mantiene la tendencia, se alcanzaría la meta prevista.

Gráfica 18. Tasa de mortalidad por tuberculosis



Fuente: Estadísticas Vitales – DANE

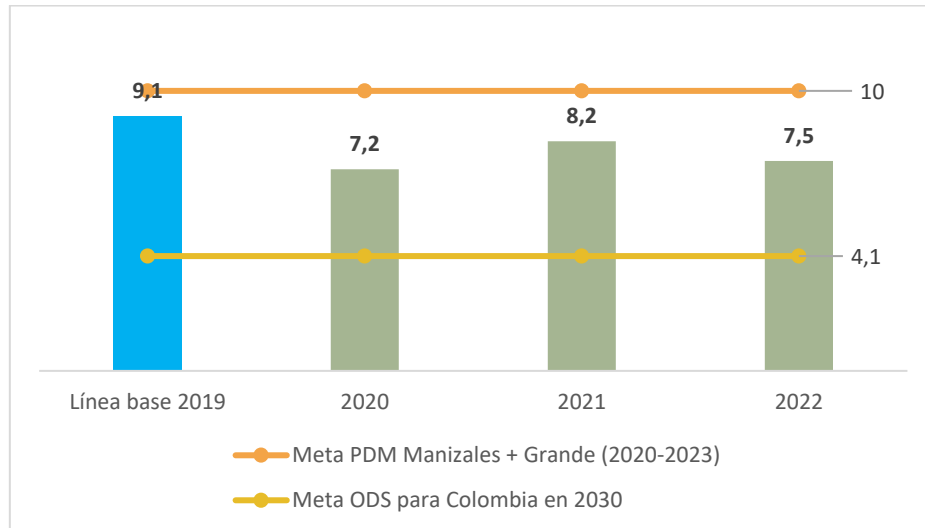
Tasa de mortalidad por suicidio

Número de suicidios sobre población territorial multiplicado por 100.000

Desde 2017 Manizales estuvo entre las 3 capitales con mayores tasas de suicidio en el país. En 2022 ocupó la 7ª posición. 34 casos menos que en 2021. Si bien, el número de suicidios sigue siendo mayor en hombres en Manizales, en 2022 hubo 7 casos más en mujeres y 10 menos en hombres respecto a 2021. A pesar de que la tasa de suicidios se redujo en 2022 comparado con

el 2021, la tasa de intentos de suicidio aumentó en Manizales. De esta manera, es preciso decir que si bien continuamos por debajo de la meta esperada del PDM (10), en la meta ODS para Colombia 2030 (4,1) estamos 3,4 p.p. por encima.

Gráfica 19. Tasa de mortalidad por suicidio



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

3.2.3. Dimensión de mercado laboral²

Tasa de ocupación

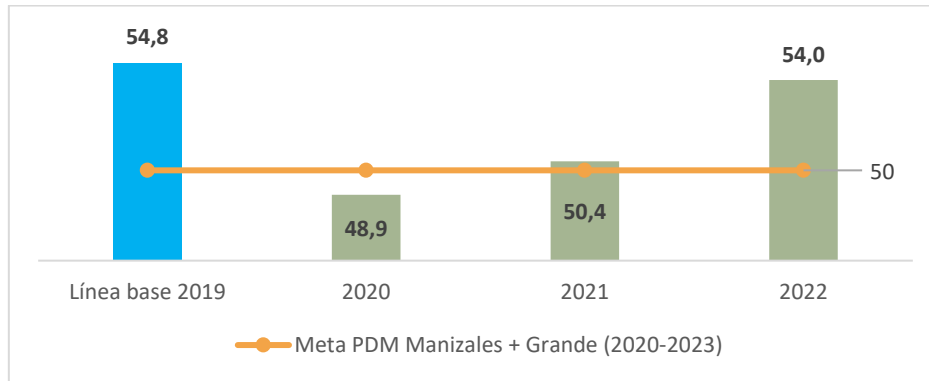
Número de ocupados sobre población en edad de trabajar (personas de 15 años y más)

Manizales A.M. en 2022 registró una tasa de ocupación muy similar a 2019. Este es un dato positivo, se superó la ocupación mínima esperada a diciembre 31 de 2023. El Comercio y la reparación de vehículos, la administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana fueron las dos ramas económicas con mayor número de ocupados en Manizales A.M.

² El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) realizó una serie de cambios metodológicos en la forma en que se calcula el mercado laboral en Colombia. Estos cambios se implementaron en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) a través de un nuevo marco muestral basado en los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) de 2018; una nueva definición de la fuerza de trabajo establecido sobre las personas de 15 años o más que están ocupadas o buscando empleo; la ocupación se estableció según la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO-08), así mismo los sectores de actividad se reestructuraron bajo la Clasificación Internacional Uniforme de Actividades Económicas (CIIU-Rev.4). Bajo estas condiciones, fue necesario actualizar los indicadores desde el año base para incorporar las nuevas mediciones, debido a que sería un error metodológico comparar el valor establecido en el 2019 con las mediciones actuales que contemplan otro marco.

Por otro lado, es importante anotar que tan solo a partir de la fecha de la actualización metodológica anteriormente descrita es que se logra medir indicadores de empleo exclusivos de Manizales, es decir, los indicadores de empleo se han medido como Manizales Área Metropolitana (A.M.) cuyo territorio incluye la capital y la cabecera urbana del municipio de Villamaría.

Gráfica 20. Tasa de ocupación



Fuente: Mercado Laboral - DANE

Tasa de desempleo

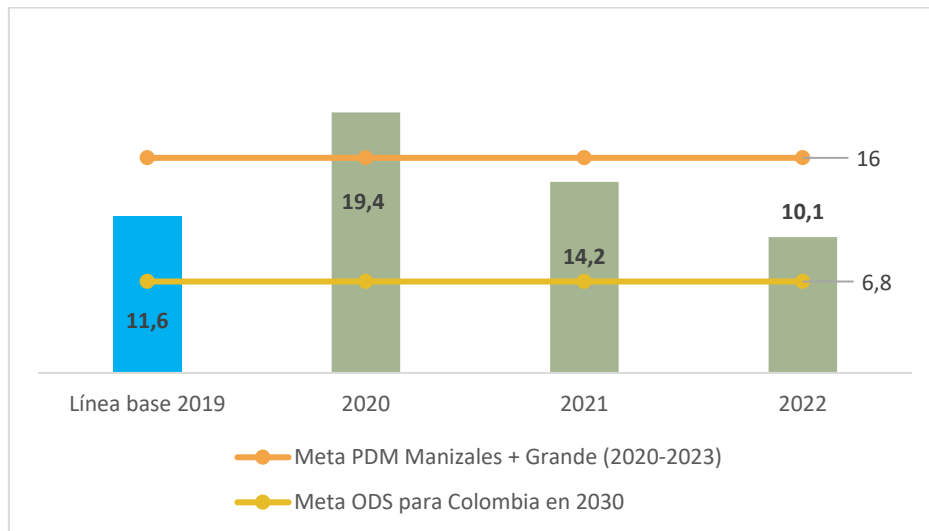
Número de personas que se encuentran desempleadas y están buscando empleo dividido entre la población en edad de trabajar.

Para 2022 la tasa de desempleo en Manizales A.M. mejoró alcanzando cifras similares a 2016. De esta manera, se ubicó como la 2° ciudad con menor desempleo entre las 23 ciudades capitales del país.

Comparado con 2021, en 2022 se tuvo una disminución de 4,1 p.p., afectando más a las mujeres que a los hombres con una diferencia de 2,6 pp. Desde 2015 esta afectación se ha mantenido, incluso más en 2020, año de pandemia, sin embargo, este indicador tuvo un aumento para ambos determinados por las afectaciones económicas, sociales y físicas que se dieron en la coyuntura de la pandemia.

Si bien, hasta 2022 se han mantenido las cifras por debajo de la meta (16%), es oportuno mencionar que a la fecha el valor local 2022 sobrepasa en 3,3 p.p. la meta establecida de los ODS para Colombia a diciembre de 2030.

Gráfica 21. Tasa de desempleo



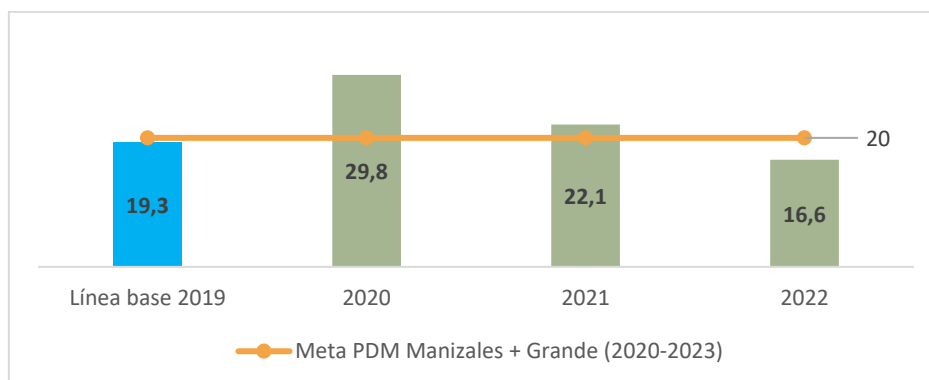
Fuente: Mercado Laboral – DANE

Desempleo en juventud

Este indicador en el PDM hace referencia al concepto juvenil (18 a 28 años), pero su análisis fue desarrollado bajo el término de juventud, el cual se refiere a la población en edad de trabajar de 15 a 28 años que buscan estar empleados dividido en el número total de personas en edad de trabajar de 15 a 28 años. Por ello, en este análisis, se trabajó bajo el concepto de juventud, el cual es el correcto.

El desempleo en juventud tuvo un aumento comparado con 2019 en 2020 año de pandemia, incrementándose en más de 10 pp. Sin embargo, desde 2021 esta cifra está disminuyendo, registrando un valor de 16,6 a diciembre 31 de 2022. A la fecha, el desempleo juvenil se encuentra por debajo de la meta esperada a 2023.

Gráfica 22. Desempleo en juventud



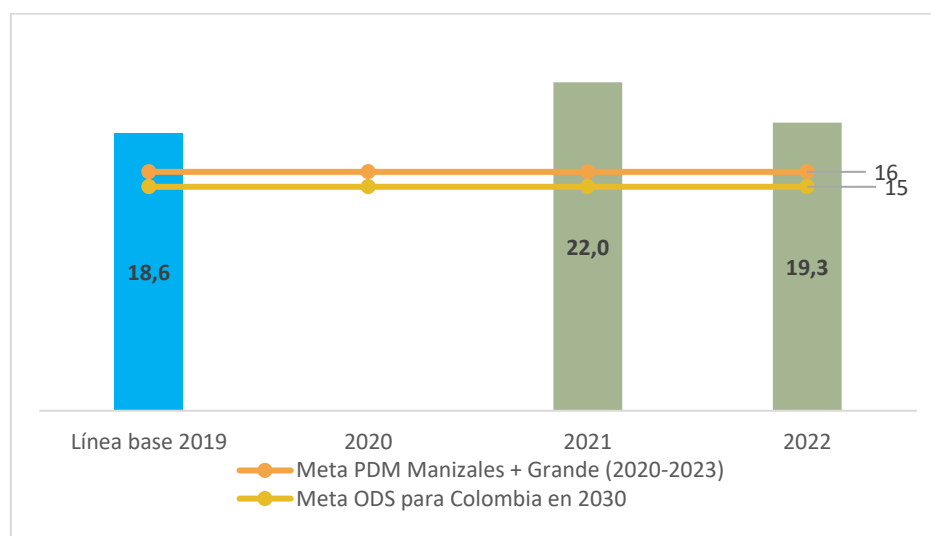
Fuente: Mercado laboral de la juventud - DANE

Porcentaje de jóvenes que no estudian y no tienen empleo³

Población en edad de trabajar de 15 a 28 años que no están empleados, tampoco buscan estarlo y no se encuentran estudiando dividido en el número total de personas en edad de trabajar de 15 a 28 años

Esta doble negación ha mostrado unos porcentajes altos durante 2021 (22%) y 2022 (19%) en Manizales AM, sobrepasando el máximo esperable de la meta del PDM a 2023 y de ODS para Colombia a 2030. Es una cifra que preocupa, por eso surgen preguntas tales como: ¿Qué tipo de intereses y necesidades tiene esta población? ¿Qué características deben tener los programas educativos para que este tipo de población busca vincularse en ellos? ¿Cuáles son los retos que enfrenta esta población para acceder al mercado laboral? Se necesita más información, más respuestas, más opciones, para así generar estrategias que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de esta población que es conocida como los “Ninis”.

Gráfica 23. Porcentaje de jóvenes que no estudian y no tienen empleo



Fuente: Mercado laboral de la juventud - DANE

Tasa de informalidad laboral⁴

Número de personas que están ocupadas, pero son trabajadores por cuenta propia (sin subordinación laboral) o que trabajan para un empleador, pero que no cumplen con las condiciones para ser

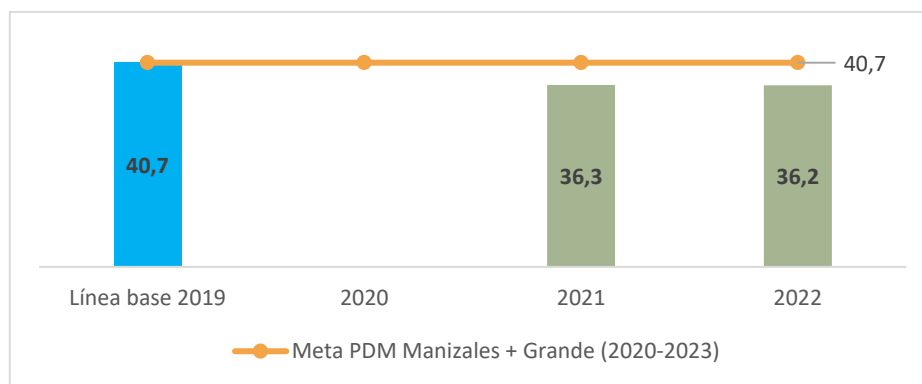
³ Es preciso mencionar, que no hay información para el 2020, ya que el DANE no recolectó la información en su totalidad para ese año por motivo de la pandemia del COVID-19.

⁴ Es preciso decir que el DANE realizó cambios metodológicos en la medición de la informalidad, los cuales se encuentran disponibles para el 2021 en adelante, de forma que, el valor de la línea base 2019, no es comparable a los valores actuales. Sin embargo, tampoco se cuenta con la retroproyección para el 2019.

considerados como trabajadores formales (no cotizan al sistema de pensiones, ARL o régimen de salud contributivo) dividido entre el total de personas en edad de trabajar.

La informalidad en Manizales AM en 2021 y 2022 alcanzó niveles similares: 36,6% y 36,2% respectivamente. De quienes se ocuparon en 2022 y no lo habían estado en 2021, dos (2) lo hicieron de manera formal y uno (1) de manera informal. Es importante decir que Manizales A.M fue la ciudad con la menor tasa de informalidad en 2022 entre las 23 ciudades capitales del país. De mantenerse así la tendencia, se cumpliría la meta máxima planteado a diciembre 31 de 2023 de tener una tasa de informalidad de 40,7.

Gráfica 24. Tasa de informalidad laboral



Fuente: Mercado Laboral – DANE

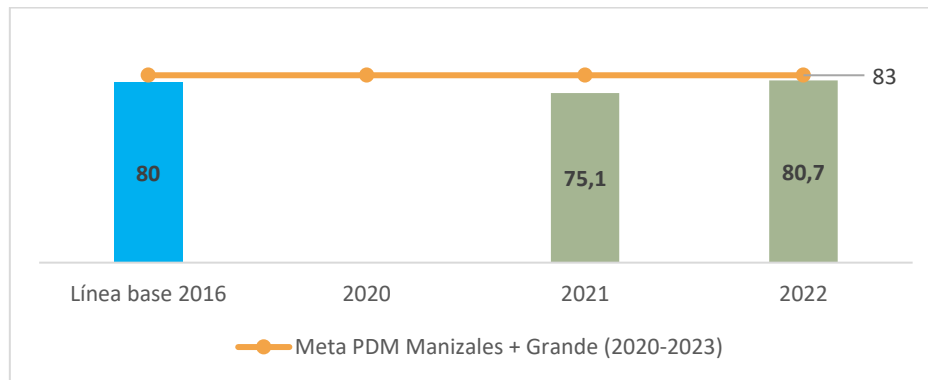
3.2.4. Dimensión de vida y seguridad

Proporción de ciudadanos que se sienten seguros o muy seguros en el barrio en que habitan

En la Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales de 2022 realizada por Manizales Cómo Vamos, el 80,7% expresó sentirse seguro en su barrio. Una cifra similar a la expresada en 2016, con un aumento de 5,6 p.p. comparado con 2021.

Por otra parte, es interesante mencionar que dentro de la misma Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales 2022, los 3 problemas más graves que se presentaron en los barrios según los manizaleños fueron: drogadicción (56%), atracos callejeros (43%) y tráfico de drogas (17%).

Gráfica 25. Proporción de ciudadanos que se sienten seguros o muy seguros en el barrio en que habitan



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales 2022 - Manizales Cómo Vamos

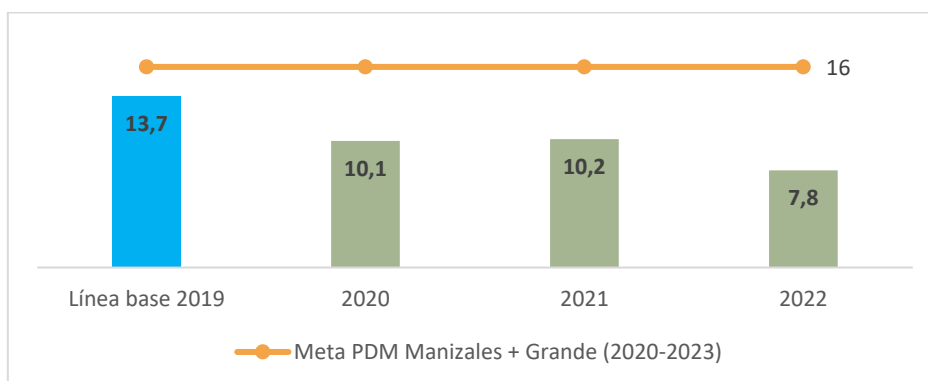
Tasa de presunto homicidio

Número de homicidios sucedidos en determinado año y territorio por cada 100.000 personas.

Revisando la tendencia de Manizales desde 2018, 2022 representó la tasa más baja de los últimos 4 años. Para este mismo año, la mayor cantidad de homicidios ocurrieron en personas entre 18 y 28 años, sin embargo, se registró un homicidio de una persona entre los 6 y 11 años. Como dato adicional, según cifras de la Policía Nacional de Colombia (2023), las comunas La Fuente y Nuevo Horizonte registraron los mayores casos de homicidio durante 2022 por cada 100.000 habitantes.

Comparando entre las 23 ciudades capitales del país en 2022, Manizales ocupó la 2° tasa más baja de presunto homicidio detrás de Tunja (4,4). De continuar así, se seguirá por debajo del máximo esperado a diciembre de 2023.

Gráfica 26. Tasa de presunto homicidio



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses y proyecciones de población con la actualización post COVID-19 – DANE

3.2.5. Síntesis de anillo activos de las personas:

De los 25 indicadores de resultado que agrupa el *anillo de activos de las personas*, 18 han logrado la meta planteada en el Plan de Desarrollo Municipal a diciembre de 2023, hasta el momento. Ocho aún no la han logrado. Esto quiere decir que, si mantienen su tendencia, el 72% de los indicadores establecidos en este anillo lograrían la meta 2023 establecida en el PDM.

Algunos llamados: es importante contar con estudios estadísticos representativos para conocer cómo es la situación nutricional de la primera infancia en el municipio y, de esta manera, poder hacer mejores análisis frente a lo que ocurre con esta población. Manizales no logrado una cobertura plena en educación, por lo que el acceso a la educación preescolar puede ser un determinante para que más niños participen en el sistema educativo.

3.3. Anillo: hábitat

Hay diferentes factores que influyen directamente en la calidad de vida de las personas, entre ellos se pueden destacar componentes: sociales, económicos, políticos, de movilidad, infraestructura, entre otros que contribuyen a la calidad de un entorno digno para una población. La RCCCV (2009) menciona la importancia de identificar lo que ocurre en términos de *vivienda, servicios públicos, movilidad, medio ambiente, espacios públicos*, los cuales son elementos que afectan el bienestar de la población y el desarrollo del territorio.

3.3.1. Dimensión medio ambiente

Satisfacción con la calidad del aire

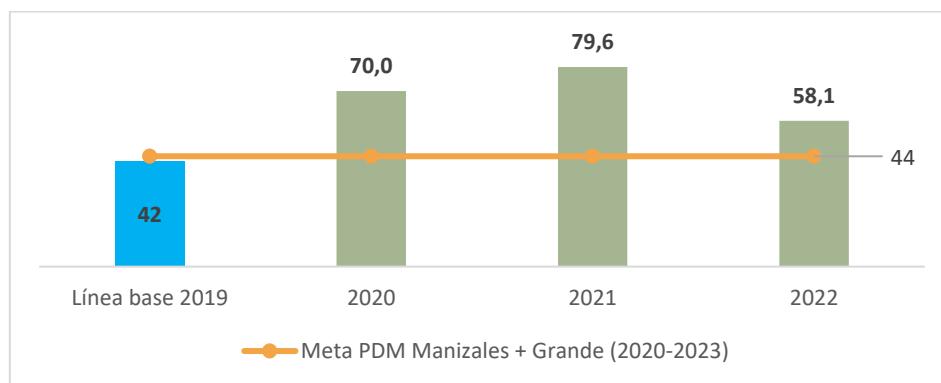
La contaminación del aire es una de las mayores amenazas para la salud ambiental. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), al reducir los niveles de contaminación del aire, los países pueden reducir la carga de enfermedades como son los accidentes cerebrovasculares, las enfermedades cardíacas, el cáncer de pulmón y las enfermedades pulmonares crónicas y agudas. (2022)

Si bien en Manizales durante 2022 hubo una reducción de 21,5 puntos porcentuales (p.p.) comparado con 2021 (79,6%) en relación con la satisfacción con la calidad del aire, este porcentaje sigue siendo alto para la meta establecida en el PDM (44%). Es preciso destacar que

la ciudad cuenta con 6 medidores en diferentes sectores, en el cual 2 de ellos analizan partículas contaminantes suspendidas en el aire tanto de 2.5 miligramos por metro cúbico, como de 10 ug/m³.

Para 2022 donde mayoritariamente se registró partículas contaminantes de 10 ug/m³ fue en el medidor del sector Milán (31), un valor que supera los límites recomendados por la OMS (20) y que a su vez está por debajo de lo establecido por norma nacional (50).

Gráfica 27. Satisfacción con la calidad del aire



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales 2022 - Manizales Cómo Vamos

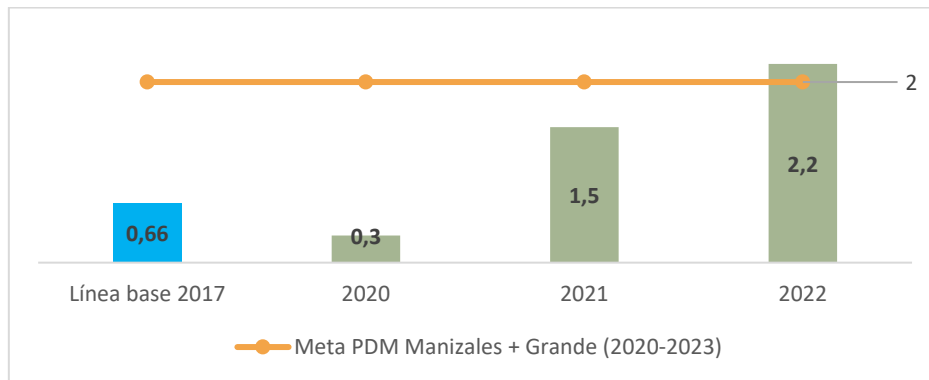
3.3.2. Dimensión movilidad

Distribución modal (bicicleta)

Para la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la bicicleta como medio de transporte contribuye y beneficia a la salud ambiental y física, por lo que es ecológica, sostenible y limpia. Incluso fue uno de los medios de transporte más seguro en tiempos de pandemia COVID-19, ya que ayudaba a evitar transmisiones masivas por el distanciamiento físico de las personas. (2021)

La bicicleta como medio habitual de transporte ha venido en aumento desde 2020, logrando obtener una cifra del 2,2% para 2022. Si se continúa con la tendencia, la meta prevista en el PDM será alcanzada.

Gráfica 28. Distribución modal (bicicleta)

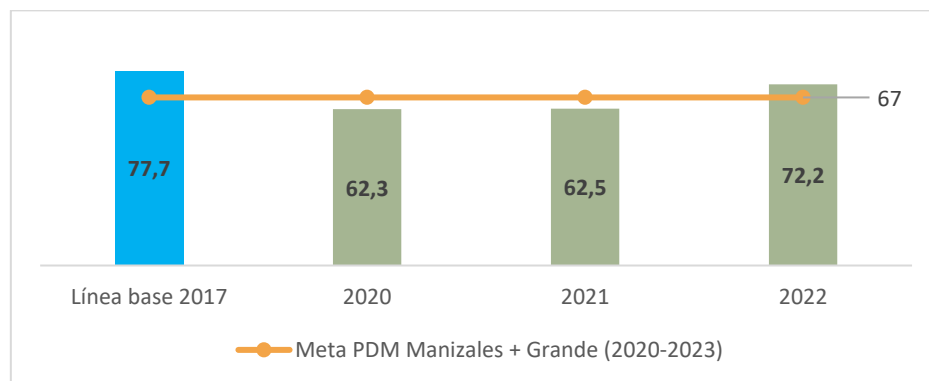


Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales 2022 - Manizales Cómo Vamos

Distribución modal (transporte público, bicicleta, y a pie)⁵

Para 2022 en Manizales, la distribución modal tanto del transporte público, a pie y en bicicleta fue del 72,2%, la cifra más alta desde el último trienio, sin embargo, no supera el valor base que se tenía desde 2017 (77,7%). Al revisar la meta del PDM (67%), se puede decir que este indicador ha sobrepasado lo establecido, por lo que, si se continúa con la tendencia, esta meta sería alcanzada.

Gráfica 29. Distribución modal (transporte público, bicicleta, y a pie)



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales 2022 - Manizales Cómo Vamos

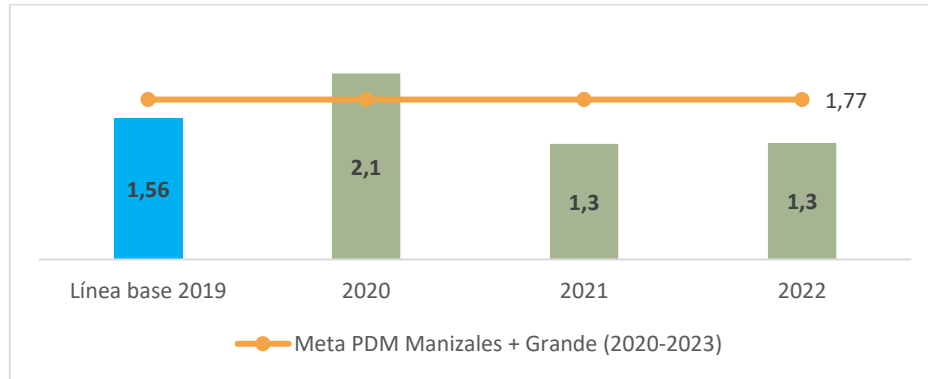
Pasajeros movilizados por transporte público

De 130 mil pasajeros que se movilizaron diariamente en el transporte público en Manizales durante 2022, según la Encuesta de Transporte Público Colectivo – DANE (2023), se movilizaron 31% más pasajeros comparados con 2021, no obstante, 26% menos que en 2019. Octubre, noviembre y diciembre en 2022 fueron los meses en que más pasajeros se

⁵ Es preciso mencionar que, a raíz de una revisión técnica de este indicador, se debió actualizar la línea base 2017 que se tenía planteada en el PDM, ya que no coincidían los datos; por lo que no se tomó el valor del 2017 como 63%, sino como 77,7%.

movilizaron. El puntaje del 2021 y 2022 se mantiene en niveles inferiores a los de la línea base 2019, asimismo por debajo de la meta del PDM prevista a diciembre de 2023.

Gráfica 30. Pasajeros movilizados por transporte público



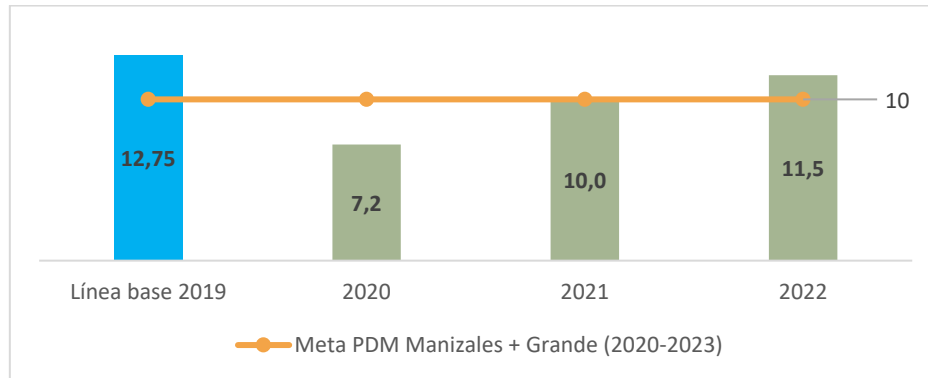
Fuente: Índice de Competitividad de Ciudades – Consejo Privado de Competitividad

Tasa de muertes por accidentes de tránsito

Número de personas fallecidas en eventos de transporte en determinado año y territorio por cada 100.000 personas.

Manizales obtuvo la tasa de accidentalidad más baja en comparación a los municipios de la Región Centro Sur de Caldas y las ciudades del Eje Cafetero (Pereira, Armenia) (2023), si bien, frente a otros municipios no se tiene un valor alto en este indicador, desde 2020 Manizales ha registrado un aumento en sus cifras, llegando a sobrepasar el rango límite del PDM (10) para 2022. Según el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses en 2022 para Colombia, se registró que el 59% de las muertes por accidentes de tránsito sucedieron al volante de las motocicletas, seguido de los peatones con un 22%. Para Manizales durante el mismo año, se registró un comportamiento similar, el 42% de muertes sucedieron en motocicletas y seguido de los peatones con un 38%.

Gráfica 31. Tasa de muertes por accidentes de tránsito



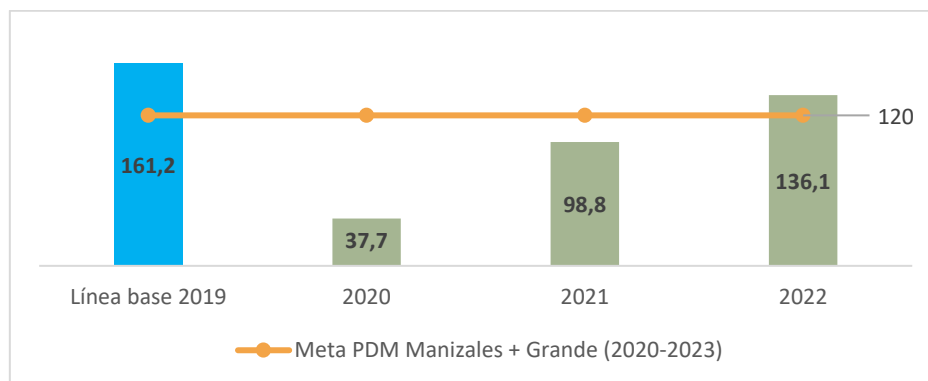
Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses y proyecciones de población con la actualización post COVID-19 - DANE

Tasa de accidentes de tránsito

Número de lesionados en eventos de transporte en determinado año y territorio por cada 100.000 personas.

Desde 2020 la tasa de accidentes de tránsito no fatales ha venido en aumento, llegando a registrar una cifra de 136,1 en 2022, superando la meta máxima permitida por el PDM a diciembre 31 de 2023. Como cifras adicionales, para el 2022 en la ciudad, se registraron 615 lesiones en accidentes de tránsito, 171 más en comparación al 2021. Se deben implementar metodologías que permitan la disminución de esta tasa para la ciudad.

Gráfica 32. Tasa de accidentes de tránsito



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses y proyecciones de población con la actualización post COVID-19 – DANE

3.3.3. Síntesis de anillo hábitat:

De los 6 indicadores de resultado que agrupa el *anillo: hábitat*, dos han logrado la meta planteada en el Plan de Desarrollo Municipal a diciembre de 2023, hasta el momento. Cuatro aún no la han logrado. Esto quiere decir que, hasta ahora, sólo el 33% de los indicadores han

logrado la meta establecida en el PDM. Se tendría que culminar el 2023 para concluir si el 67% de los indicadores restantes logran cumplir la meta.

Es preciso decir que Manizales debe prestar mayor atención a los accidentes de tránsito, pues tanto los accidentes como las muertes en las vías han venido aumentando estadísticamente. Esta cifra es alarmante, pues sobrepasa el rango meta establecido en el PDM.

3.4. Anillo: cultura y responsabilidad ciudadana

El modelo Cómo Vamos entiende la cultura como un conjunto de comportamientos, creencias y valores que comparten una comunidad y que poseen una relación mutua (Concepto, 2022). En términos de la responsabilidad ciudadana es importante entender cómo interactúa una persona, cómo interviene en sociedad, cómo se comporta bajo parámetros normativos y cómo construye territorio. Cultura, deporte y recreación, responsabilidad ciudadana, participación y cultura democrática son factores que se analizan en este anillo. En este caso, solo se visibilizará 1 indicador del PDM que cumple los criterios mencionados desde un inicio y se pudo analizar.

3.4.1. Dimensión de cultura, recreación y deporte

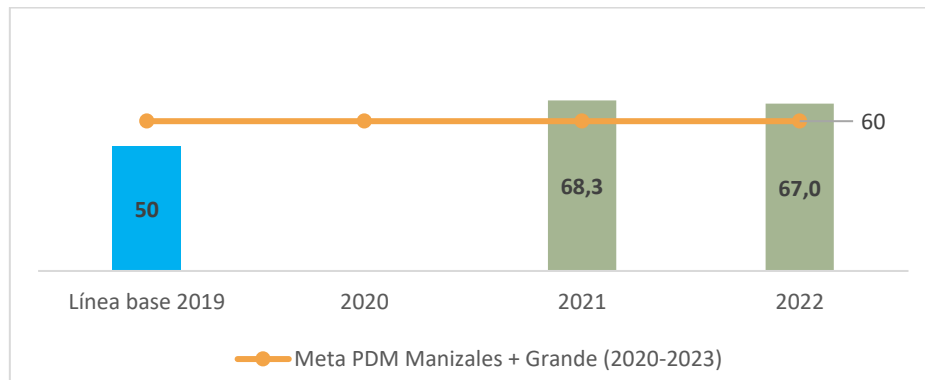
Porcentaje de personas que practican alguna actividad deportiva⁶

Manizales Cómo Vamos, anualmente desde 2012 realiza la *Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales*, la cual evalúa la percepción de la ciudadanía manizaleña frente a dimensiones relacionadas con la calidad de vida territorial, asociadas a la metodología de anillos de la marca Cómo Vamos.

Para 2022 el 67% de las personas de Manizales expresaron practicar alguna actividad de física, 17 p.p. más comparado con 2019 y de esta manera superando el rango meta del PDM (60). Es preciso decir que para 2020 la medición se realizó de manera telefónica dada la coyuntura de la pandemia Covid-19, por lo que los datos obtenidos para ese año no son comparables con los años siguientes, por eso se prefiere omitir el valor en la gráfica.

⁶ Los resultados del año 2020 presentados en la Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales tuvieron un cambio en la forma como esta pregunta era realizada, lo que no permite su comparación por diferencias metodológicas.

Gráfica 33. Porcentaje de personas que practican alguna actividad deportiva



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales 2022 - Manizales Cómo Vamos

3.5. Anillo: buen gobierno

La Red de Ciudades Cómo Vamos maneja dos propósitos fundamentales para la construcción de la información para contribuir a gobiernos más efectivos y transparentes. En este anillo se analizan dimensiones de gestión pública, finanzas públicas y justicia, son aquellos componentes que permiten analizar ingresos, gastos, deudas, desempeños y ejecuciones que se hacen desde las entidades públicas a través de datos estadísticos que permiten debatir en espacios significativos de sociedad.

3.5.1. Dimensión de gestión pública

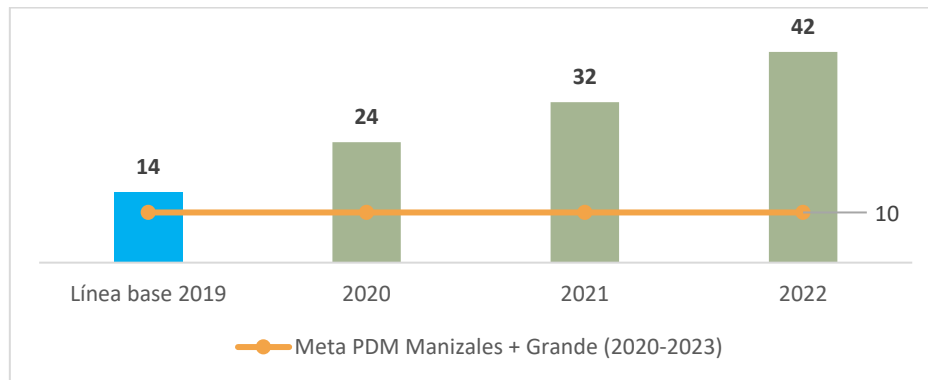
Percepción sobre corrupción

Desde el 2019, las personas que consideraban que el nivel de corrupción había aumentado en Manizales ha venido creciendo, alcanzando para 2022 una cifra del 42%, un valor similar al año 2012, siendo que, desde el año 2013 la cifra no había superado el 38%).

Según el Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) 2022, Transparencia Internacional (TI) destacó que el 95% de los 180 países analizados no consiguieron avances significativos en combatir de lleno la corrupción. Para TI, los gobiernos cargados de corrupción carecen de la capacidad de proteger a su población, por lo que es más probable que el descontento público se convierta en violencia. (Transparency International, 2023)

Ante la tendencia registrada desde 2019 en la Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales, el rango planteado en la meta del PDM (10) no se ha logrado, de esta manera, no sería posible cumplir la meta.

Gráfica 34. Percepción sobre corrupción



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Manizales 2022 - Manizales Cómo Vamos

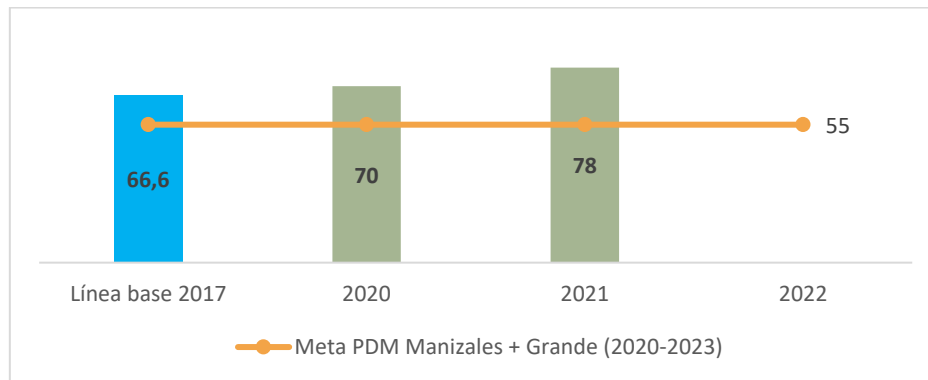
Índice de desempeño municipal

Este índice se construye a partir de un conjunto de indicadores que se agrupan en tres dimensiones: Gestión pública (mide la capacidad de las entidades territoriales para planificar, ejecutar y evaluar sus políticas públicas), resultados de desarrollo (mide el impacto de las políticas públicas en el bienestar de la población) y las dotaciones iniciales (considera los factores que pueden influir en el desempeño de los municipios, como su tamaño, su ubicación geográfica y su nivel de desarrollo).

El propósito de este índice es evaluar el desempeño de las unidades territoriales respecto al logro de las metas de sus planes de desarrollo, la eficiencia en la prestación de servicios básicos como educación, salud, agua potable y en el cumplimiento de los requisitos de ejecución presupuestaria, normas legales e indicadores administrativos y financieros a través de la revisión de la información a gestionar.

Para el último informe de registro de este índice para Manizales con corte 2021, se registró un puntaje de 78, es preciso decir que su calificación es de 0-100, este indicador ha venido aumentando desde la línea base 2017, lo que permite afirmar que se ha logrado desempeños altos, superando la meta planteada en el PDM (55). De continuar la tendencia, la meta sería cumplida.

Gráfica 35. Índice de desempeño municipal



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Índice de desempeño institucional⁷

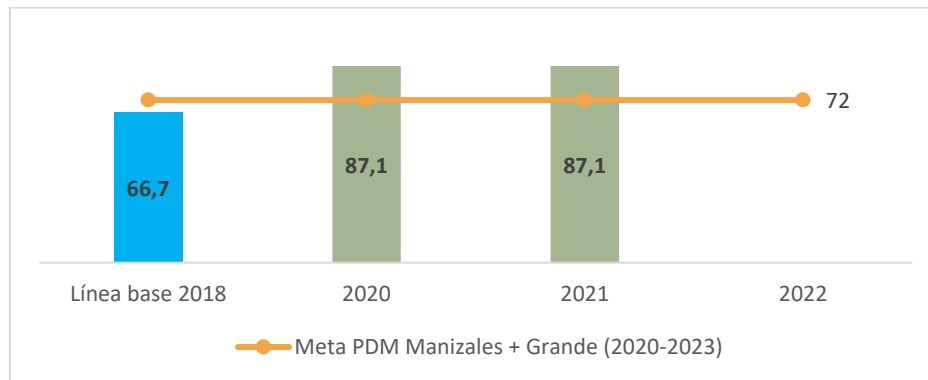
Este índice mide el desempeño de las entidades públicas del orden nacional y territorial en términos de gestión institucional. Se construye a partir de un conjunto de indicadores que se agrupan en cuatro dimensiones: Planeación y ejecución (mide la capacidad de las entidades públicas para planificar sus actividades y proyectos) y seguimiento y evaluación (mide la capacidad de las entidades públicas para monitorear y evaluar sus planes y proyectos).

Control interno: Esta dimensión mide la capacidad de las entidades públicas para prevenir y detectar riesgos que puedan afectar su gestión. La medición del desempeño institucional es una actividad estadística que mide anualmente la gestión y el desempeño de una entidad pública para informar las decisiones de gestión, así lo especifica la Función Pública de Colombia. (2022)

Tanto para 2020 como para 2021, los puntajes han sido los mismos para Manizales (87,1), una cifra que presenta un alto nivel para este indicador, llegando a superar la meta planteada en el PDM (72). Si se sigue con la tendencia en aumento, este desempeño sobrepasaría la meta establecida.

⁷ A la fecha de desarrollo de este documento, el Departamento Nacional de Planeación no había presentado resultados para 2022

Gráfica 36. Índice de desempeño institucional



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

3.5.2. Síntesis de anillo buen gobierno:

De los tres indicadores analizados, la percepción sobre la corrupción no ha alcanzado el rango meta establecido para el año 2022. Los indicadores correspondientes al Índice de Desempeño Municipal y al Índice de Desempeño Institucional, por su parte, fueron medidos por última vez en 2021.

Basados en la disponibilidad de la información actual, podríamos concluir que dos de los tres indicadores (66,6%) han ido alcanzando el rango meta establecido. Sin embargo, es importante tener en cuenta que la medición más reciente de estos indicadores se realizó en 2021, por lo que es necesario esperar los resultados de la medición de 2022 para poder evaluar con mayor precisión el progreso de la dimensión de gestión pública.

3.6. Anillo: desarrollo económico y competitividad

El desarrollo económico y competitividad permite medir el desarrollo, crecimiento y avance que tiene un territorio a través de componentes como tecnología, infraestructura, habilidades empresariales, mercados, entre otros, que contribuyen a la transformación social del territorio, ubicándolo mejores posiciones en los índices, los cuales permiten compararse frente a otros territorios y destacar las fortalezas (Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, 2009). En este sentido, se destacan las dimensiones de sector *macroeconómico* y *dinámica empresarial* como parte integrativa del anillo.

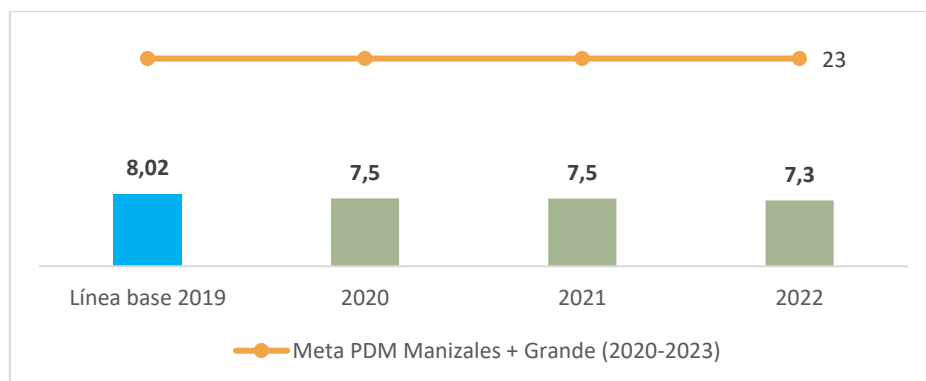
3.6.1. Dimensión entorno macroeconómico

Penetración de banda ancha

Para saber cuántas personas tienen acceso a internet, se divide el número de suscriptores de banda ancha por la población total y se multiplica por 100. Sin embargo, el Consejo Privado de Competitividad lleva este valor a un modelo econométrico que lo transforma en una escala de 1 a 10. Esto permite comparar los valores de este indicador de manera más uniforme. Esta estandarización aplica para todos los indicadores cuya fuente es Índice de Competitividad de Ciudades (ICC).

Manizales ha sido ajeno en contar con un buen alcance en términos de accesibilidad de banda ancha, esto lo reflejan las cifras, pues tan sólo para 2022 se tuvo una penetración de banda ancha del 7,3%. Si se revisa la tendencia no ha tenido ningún progreso desde 2019, incluso disminuyó 0,7 p.p.; es probable que la meta no se alcance a lograr a diciembre de 2023.

Gráfica 37. Penetración de banda ancha



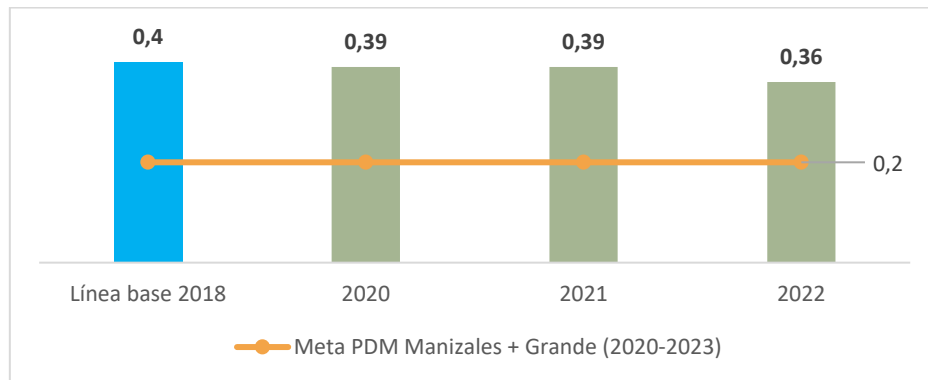
Fuente: Índice de Competitividad de Ciudades - Consejo Privado de Competitividad

Diversificación de la canasta exportadora

Durante 2022, Manizales registró una diversificación de la canasta exportadora del 0,36%, este indicador permite crear mayor estabilidad y crecimiento económico, sobre todo si hay una ampliación en los productos base que se exportan.

Revisando la tendencia de la ciudad desde 2018, ésta no ha tenido un progreso significativo, incluso podría parecer que mantiene cifras muy bajas si se indaga el modo de medir este indicador (puntaje 1-10). Sin embargo, bajo la meta planteada en el PDM (0,2) se ha superado y, de continuar la tendencia, sería alcanzada.

Gráfica 38. Diversificación de la canasta exportadora



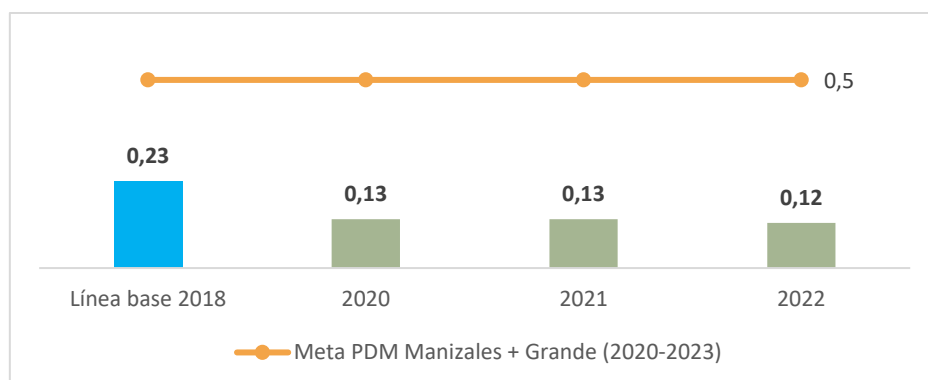
Fuente: Índice de Competitividad de Ciudades - Consejo Privado de Competitividad

Diversificación del mercado de destino de exportaciones

Son las estrategias que se realizan para llevar los productos y servicios de las empresas a otros territorios, representando así el crecimiento y la expansión del ecosistema empresarial local.

Según la tendencia que se marca desde 2018, las cifras no muestran una variedad significativa, sin embargo, es preciso decir que ésta no ha venido en aumento, para la línea base 2018 esta contaba con un valor del 0,23. En 2022 disminuyó registrando 0,12. De continuar así, la meta planteada en el PDM (0,5) no sería cumplida.

Gráfica 39. Diversificación del mercado de destino de exportaciones



Fuente: Índice de Competitividad de Ciudades – Consejo de Privado de Competitividad.

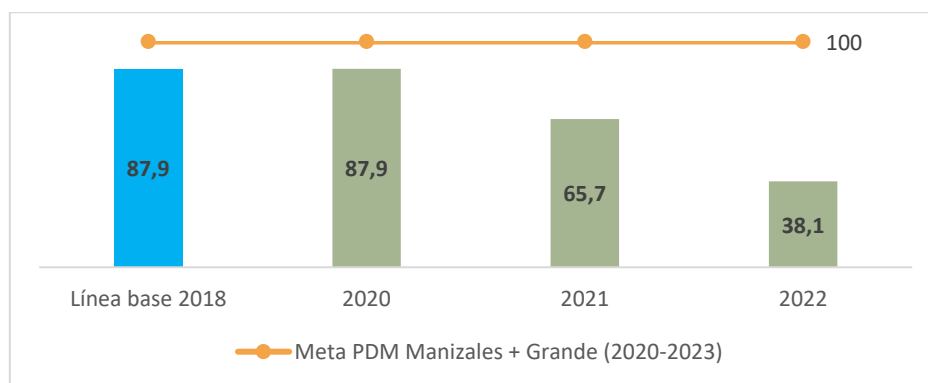
Investigadores per cápita

Según el Índice de Competitividad de Ciudades, Manizales ocupa el segundo lugar en términos de investigación per cápita e investigación de alta calidad, obteniendo puntajes de 9,98 y 8,70 respectivamente (calificación de 0-10), lo que permite evidenciar el impacto positivo que ha tenido con estos pilares frente a las 32 ciudades capitales del país. (2023)

En el PDM, este indicador fue evaluado de 0-100 y lo que la tendencia nos permite evidenciar en Manizales es que ha venido disminuyendo la cantidad de investigadores, si hacemos un comparativo entre la línea base 2018 y la cifra del 2022, se puede decir que, hay una diferencia de 49,81 entre ambos puntajes, un rango significativo que permite prender las alarmas frente a este tema.

Manizales en el comparativo entre las ciudades del país se ubica entre las principales, no obstante, a pesar de su posición privilegiada, su puntaje ha ido disminuyendo cada año desde 2019, algo que podría contrastar con el ranking, siendo que, otras ciudades tienen disminuciones más notorias.

Gráfica 40. Investigadores per cápita



Fuente: Índice de Competitividad de Ciudades – Consejo Privado de Competitividad

3.6.2. Dimensión dinámica empresarial

Participación de medianas y grandes empresas

Según el Ministerio de Comercio, Industria y Comercio, para definir el tamaño empresarial se toma en cuenta el sector económico en el cual se desenvuelve la empresa y el valor de los ingresos por actividades ordinarias anuales (2019). Por ejemplo, para el sector comercio, una empresa mediana es aquella que tuvo ingresos iguales o inferiores a 82 millones de pesos durante el 2022. Asimismo, una empresa grande del sector comercio es aquella que supera los valores límite de la mediana empresa.

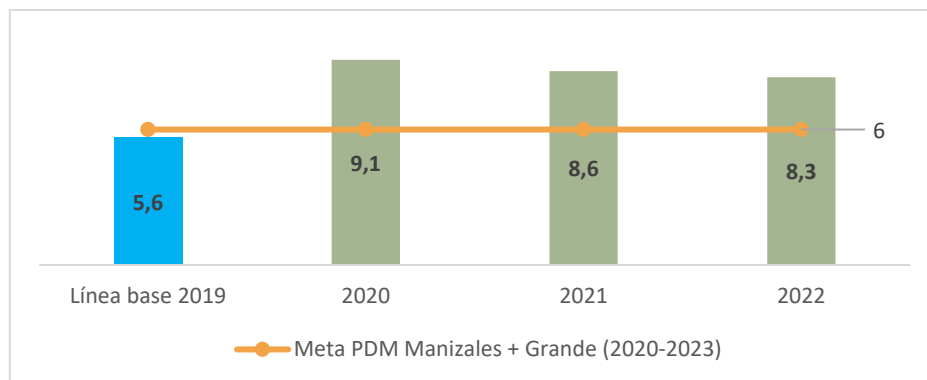
Tabla 2. Clasificación de empresas según tamaño

SECTOR	MICRO	PEQUEÑA	MEDIANA
Manufacturero	Inferior o igual a 23.563 UVT.	Superior a 23.563 UVT e inferior o igual a 204.995 UVT.	Superior a 204.995 UVT e inferior o igual a 1'736.565 UVT.
Servicios	Inferior o igual a 32.988 UVT.	Superior a 32.988 UVT e inferior o igual a 131.951 UVT.	Superior a 131.951 UVT e inferior o igual a 483.034 UVT.
Comercio	Inferior o igual a 44.769 UVT.	Superior a 44.769 e inferior o igual a 431.196 UVT.	Superior a 431.196 UVT e inferior o igual a 2'160.692 UVT.

Fuente: Ministerio de Comercio colombiano

Durante 2022 en Manizales, según el Índice de Competitividad de Ciudades (ICC) (2023), se registró una participación de medianas y grandes empresas del 8,3, es importante aclarar que, en este índice, los puntajes oscilan entre 1 y 10, por lo que se puede decir que en la ciudad hay un nivel positivo en términos de participación. Si partimos desde la línea base 2019 se tuvo un incremento de 2,7 puntos para el 2022, superando la meta del PDM (6), pero menos participación comparada con el 2020, el cual, revisando la tendencia, para ese año se registró la mayor participación.

Gráfica 41. Participación de medianas y grandes empresas



Fuente: Índice de Competitividad de Ciudades – Consejo Privado de Competitividad

3.6.3. Síntesis de anillo desarrollo económico y competitividad:

El progreso en el anillo de desarrollo económico y competitividad es preocupante. Dos de los cinco indicadores ha alcanzado la meta establecida, pero uno de estos tiene una anotación importante: el rango meta establecido era inferior al valor del año base. Esto significa que la meta no está en mejorar el indicador, sino mantenerlo en el mismo valor o incluso empeorarlo según el margen.

En concreto, el indicador que a priori ha alcanzado la meta es la diversificación de la canasta exportadora. Este indicador ha disminuido cada año, pero como el rango meta es muy bajo, el indicador se ha mantenido en niveles óptimos.

De acuerdo con lo establecido en el PDM, esta dimensión habría alcanzado un progreso del 40%, pero con la anterior anotación, el progreso de esta dimensión podría llegar a un 20%, debido a que desde su línea base ya había pasado la meta establecida.

4. Bibliografía y referencias

Bibliografía

- Alcaldía de Manizales (2020-2023). (2020). *Plan de Desarrollo Manizales + Grande (2022-2023)*. Manizales, Caldas: Alcaldía de Manizales (2020-2023).
- Alcaldía de Manizales. (30 de Abril de 2020). *Alcaldía de Manizales*. Obtenido de Manizales.gov.co: <https://manizales.gov.co/transparencia-y-acceso-informacion-publica/planes/plan-de-desarrollo-manizales-2020-2023/>
- CDC. (31 de Diciembre de 2020). *Rubella Home: CDC*. Obtenido de CDC Web site: <https://www.cdc.gov/rubella/vaccination-sp.html#:~:text=La%20rub%C3%A9ola%20se%20puede%20prevenir,los%204%20y%206%20a%C3%B1os>
- Concepto. (11 de Febrero de 2022). *Cultura: Concepto*. Obtenido de Concepto: <https://concepto.de/cultura/>
- Departamento Nacional de Planeación. (19 de Septiembre de 2016). *Plan indicativo: Departamento Nacional de Planeación*. Obtenido de D. Nacional de Planeación Web site: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/Plan%20Indicativo.pdf>
- Departamento Nacional de Planeación. (16 de Febrero de 2016). *Youtube*. Obtenido de DNP Colombia: https://www.youtube.com/watch?v=LYxbf2wb_dQ
- Departamento Nacional de Planeación. (16 de Febrero de 2016). *YouTube*. Obtenido de DNP Colombia: <https://www.youtube.com/watch?v=noLIASq-J80>
- Departamento Nacional de Planeación. (30 de Marzo de 2016). *YouTube*. Obtenido de DNP Colombia: <https://www.youtube.com/watch?v=KLJ6stkqj2U>
- Función Pública. (2022). *Resultados medición: F. Pública*. Obtenido de F. Pública Web site: <https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultados-medicion>
- Índice de Competitividad de Ciudades. (2023). *Índice de Competitividad de Ciudades 2023*. Bogotá: Universidad del Rosario.
- Manizales Cómo Vamos. (29 de Julio de 2022). *Página de inicio: Manizales Cómo Vamos*. Obtenido de Manizales Cómo Vamos Web site: www.manizalescomovamos.org

- Manizales Cómo Vamos. (2023). *Informe de Calidad de Vida de Manizales 2022*. Manizales: Manizales Cómo Vamos.
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (5 de Junio de 2019). *Temas de interés: M. de Comercio, Industria y Turismo*. Obtenido de M. de Comercio, Industria y Turismo Web site: <https://www.mipymes.gov.co/temas-de-interes/definicion-tamano-empresarial-micro-pequena-median>
- Ministerio de Salud Nacional y Protección Social. (0 de Junio de 2018). *Salud: Ministerio de Salud y Protección Social*. Obtenido de Min Salud: <https://www.minsalud.gov.co/salud/publica/ssr/Paginas/Cancer-de-cuello-uterino.aspx>
- Organización Mundial de la Salud. (19 de Diciembre de 2022). *Centro de prensa: O. Mundial de la Salud*. Obtenido de O. Mundial de la Salud Web site: [https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/ambient-\(outdoor\)-air-quality-and-health](https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/ambient-(outdoor)-air-quality-and-health)
- Organización Panamericana de la Salud. (3 de Junio de 2021). *Noticias: O. Panamericana de la Salud*. Obtenido de O. Panamericana de la Salud Web site: <https://www.paho.org/>
- Organización Panamericana de la Salud. (1 de Enero de 2021). *Historias: Organización Panamericana de la Salud*. Obtenido de Organización Panamericana de la Salud Web site: <https://www.paho.org/es/historias/vacuna-que-protege-contra-cinco-enfermedades>
- Organización Panamericana de la Salud. (2022). *Temas: O. Panamericana de la Salud*. Obtenido de O. Panamericana de la Salud: <https://www.paho.org/es/temas/tuberculosis#:~:text=En%202022%2C%20la%20tuberculosis%20se,la%20resistencia%20a%20los%20antimicrobianos>
- Osorio, A., & otros, y. (2019). En *Pistas para hacer del desarrollo nuestro plan* (págs. 38-40). Bogotá: Consejo de Redacción.
- Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos. (11 de Septiembre de 2009). *Productos y servicios: Cifras & Conceptos*. Obtenido de Cifras y Conceptos Web Site: <file:///D:/Downloads/Metodolog%C3%ADa%20bater%C3%ADa%20y%20ejes%20transversales%20RCCV.pdf>
- Transparency International. (31 de Enero de 2023). *Press: T. International*. Obtenido de T. International Web site: <https://www.transparency.org/es/press/2022-corruption-perceptions-index-reveals-scant-progress-against-corruption-as-world-becomes-more-violent>

5. Conclusiones

Este documento será el insumo para realizar diferentes mesas de discusión que, con actores diversos de la ciudad, podrá analizarse con mayor profundidad, agregar contexto para interpretar desde la voz ciudadana de qué forma la ejecución efectiva del PDM Manizales más grande impactó la calidad de vida local en la capital caldense.

6. Anexos

6.1.1. Matriz de seguimiento: Indicadores de resultado Plan Indicativo Manizales + Grande (2020-2023)