

**Recomendaciones
Plan de Desarrollo Municipal
Manizales 2020-2023**

www.manizalescomovamos.org



Confa
Contigo, con todo

ANDI

Comité
Intergremial
de Caldas

LA PATRIA
El periódico de casa

chec
Grupo **epm**

FUNDACIÓN LUKER
FORMACIÓN PARA EL DESARROLLO

Fundación corona

Cámara de Comercio
de Manizales por Caldas

Efigas
S.A. E.S.P.

UNIVERSIDAD DE CALDAS
LUMINA SPARGO®

Universidad
Católica
de Manizales

Tabla de contenido

<i>I. Introducción</i>	<i>3</i>
<i>II. Recomendaciones:</i>	<i>6</i>
Pobreza y desigualdad	6
Salud	8
Educación.....	10
Empleo.....	12
Vivienda, servicios públicos y espacio público	14
Medio ambiente y Cambio Climático:	16
Movilidad:	18
Cultura y turismo:	19
Gestión Pública:.....	21
Economía:	22






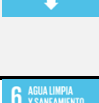



I. Introducción

El programa Manizales Cómo Vamos (MCV) es una iniciativa del sector privado y académico, que tiene como objetivo hacer seguimiento sistemático de los cambios en la calidad de vida, entendiendo por ésta el acceso a bienes y servicios de calidad y la concepción subjetiva de bienestar de los ciudadanos. Nuestro propósito es propiciar gobiernos más efectivos y transparentes, así como ciudadanos más informados, responsables y participativos, a través de la generación de información y de espacios de discusión y debate de los temas de ciudad. El monitoreo de los indicadores de ciudad es anual pues es en el seguimiento constante y no en el simple diagnóstico, donde adquiere sentido el ejercicio del programa Manizales Cómo Vamos.

Hacemos parte de la Red de Ciudades Cómo Vamos, presente en 16 ciudades de Colombia. Así mismo, pertenecemos a la Red Latinoamericana por Ciudades y Territorios Justos, Democráticos y Sustentables, en la actualidad, conformada por programas/movimientos en Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú y Uruguay. En los ocho años del programa se han publicado 8 informes de indicadores objetivos, 8 ediciones de la encuesta de percepción ciudadana, 3 informes de primera infancia y 5 de educación superior

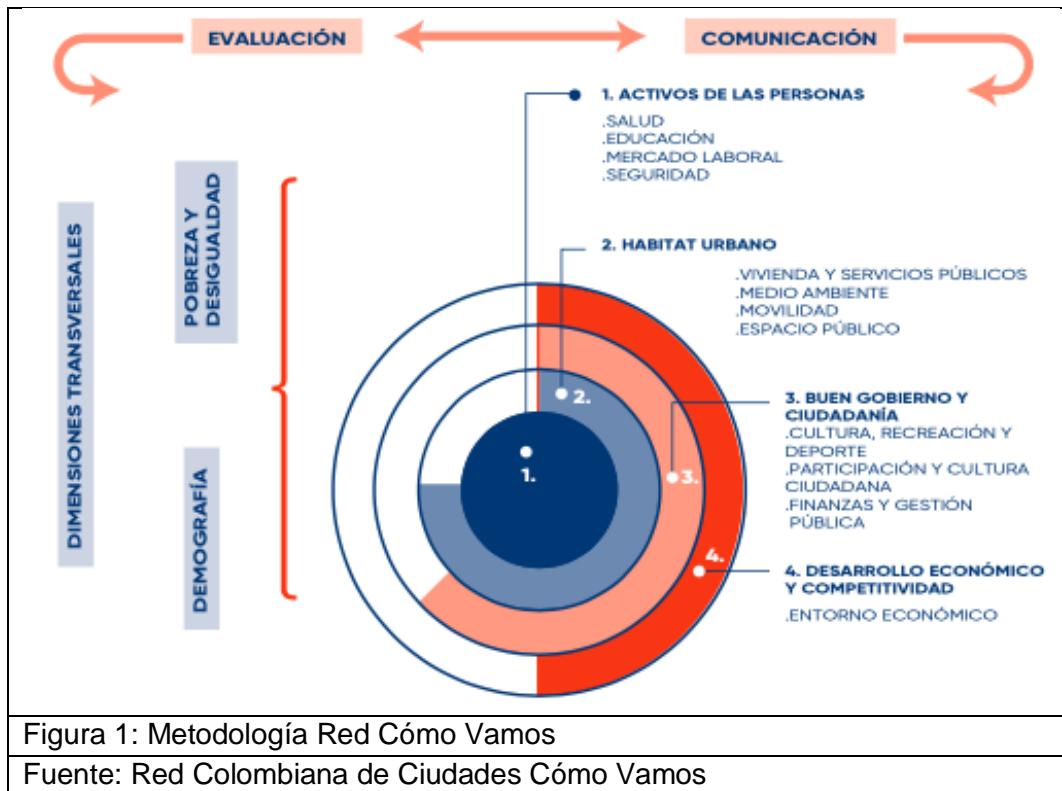
La producción constante y sistemática de información, acompañada por unas estrategias de comunicación efectivas, han permitido posicionar al programa como un centro de pensamiento que le toma el pulso a la ciudad y lo ha convertido en parte importante del discurso de los tomadores de decisiones y líderes de opinión. El anterior trabajo, ha generado una experiencia técnica valiosa para reconocer las principales fortalezas y retos que tiene la ciudad frente al bienestar de los ciudadanos.

El propósito de este documento es poner a disposición una serie de recomendaciones que se consideran fundamentales para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal para el periodo de gobierno 2020-2023. Estas recomendaciones giran en torno a diez (10) dimensiones:

Dimensión	ODS primarios			ODS asociados	
Pobreza y desigualdad					
Salud					
Educación					
Empleo					
Vivienda, servicios públicos y espacio público					
Medio ambiente y Cambio Climático					
					
Movilidad					
Cultura y Turismo					
Gestión Pública					
Economía					
					

Desde hace tres años Manizales Cómo Vamos ha realizado esfuerzos importantes para la apropiación local de la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por esta razón, cada una de las dimensiones se encuentra en relación directa con al menos un ODS, del mismo modo se establecen relaciones complementarias, entendiendo el enfoque sistémico que requiere la integración de los ODS a la planeación territorial.

A su vez, las recomendaciones que se encuentran más adelante siguen la metodología planteada por la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCV), y apuntan a la implementación de los ODS



De acuerdo con la metodología, las temáticas e indicadores se ordenan por dimensiones o anillos, dentro de las cuales se incluyen varios sectores, que a su vez se analizan con base en indicadores objetivos y subjetivos. El análisis se divide en dos dimensiones transversales, pobreza y desigualdad y demografía; continuando con cuatro los cuatro anillos principales; activos de las personas, hábitat urbano, buen gobierno y ciudadanía y desarrollo económico y competitividad. Acorde con los propósitos de la red, se realizan procesos periódicos de evaluación y comunicación de los resultados obtenidos.

De la mano con la metodología, recientemente Manizales Cómo Vamos ha trabajado en dos apuestas propias para la apropiación de esta agenda. A partir del análisis de los resultados arrojados por los indicadores objetivos y subjetivos, definimos 12 retos para alcanzar las metas de los ODS. Estos retos son el resultado del análisis de las fortalezas y desafíos particulares para Manizales frente a los temas de la agenda global.



II. Recomendaciones:

Esta sección presenta dos partes para cada una de las dimensiones; en primer lugar, se encuentran cifras contextuales que permiten dar cuenta de la situación de cada dimensión, facilitando el diagnóstico de las situaciones problemáticas, para posteriormente presentar las recomendaciones respectivas.

Pobreza y desigualdad

El primero de los retos para Manizales de cara a la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es la erradicación de la pobreza extrema y la reducción de la desigualdad. Este reto está alineado también con el primer ODS, que busca acabar con la pobreza en todas sus formas en el mundo. Dentro de la agenda de Desarrollo Sostenible, este objetivo busca erradicar la pobreza monetaria extrema, reducir a la mitad la pobreza

multidimensional y tener mejores medidas de lucha contra la pobreza y generación de oportunidades para personas en situación de pobreza y vulnerabilidad (ONU, 2017).

La pobreza es reconocida como la privación de ingresos y otros recursos necesarios para tener unas condiciones de vida dignas, como la alimentación, bienes materiales y servicios. Aunque la medición siempre será insuficiente para evaluar el concepto en su totalidad, existen dos aproximaciones reconocidas por los expertos. El enfoque directo, que revisa la satisfacción o privación de estas características en los hogares o las personas de un territorio, o el enfoque indirecto, conocido como pobreza monetaria, que evalúa la suficiencia de los ingresos de un hogar en relación con una canasta básica de bienes y servicios mínimos.

Cómo vamos en pobreza y desigualdad

- En 2018 Manizales se ubicó como la ciudad con menor incidencia de pobreza monetaria entre las 23 ciudades principales, con una tasa de 11,9%.
- Es la ciudad del país en donde más se ha reducido la pobreza; mientras en 2008 en el área metropolitana de Manizales existían cerca de 150 mil personas en condición de pobreza, para 2018 se estimaron 54 mil.
- Del lado negativo, la pobreza extrema se encuentra estancada hace siete años, con incidencias cercanas al 2%, lo que equivale a unas 9 mil 900 personas con ingresos insuficientes para adquirir los alimentos necesarios.
- La autopercepción de pobreza (ciudadanos que se consideran pobres) llegó a su punto más bajo en 2018 con un 5,4%.
- Entre las ciudades colombianas, Manizales fue la tercera con mayor ingreso per cápita, el cual fue de 938 mil pesos por persona del hogar, un 30% por encima de los ingresos promedios observados a nivel nacional.
- Con un coeficiente de Gini de 0,45, la desigualdad de los ingresos de Manizales es clasificada como ALTA DESIGUALDAD por las Naciones Unidas.
- En seis años el trabajo infantil se redujo en un 83%, mientras la tasa de trabajo infantil ampliado lo hizo en un 55%; la ciudad está cerca de erradicar del todo este fenómeno.

Recomendaciones

1. Erradicar la pobreza extrema. Cerca de 4mil personas se encuentran en esta condición.
2. Asumir un papel más activo en la erradicación de la pobreza.
3. Construir una agenda productiva que procure por generar empleo de calidad y que incluya a las familias con mayor nivel de vulnerabilidad.
4. Generar programas que ataquen las siguientes inequidades sociales: 1) incapacidad del sector educativo para promover la movilidad social y frenar la pobreza intergeneracional. 2) discriminación en el mercado laboral, 3) la segregación espacial que concentra los rezagos de condiciones de vida en unos territorios determinados

(Galvis y Meisel, 2011).

Salud

Desde que Manizales Cómo Vamos inició el seguimiento a la calidad de vida, la salud es uno de los aspectos en donde se han concentrado buena parte de los retos de la ciudad. Si bien Manizales como muchas ciudades colombianas ha avanzado en la atención básica en salud, las condiciones demográficas de la ciudad traen nuevos desafíos que implican otro enfoque para la gestión de la salud pública.

En el Índice de Progreso Social medido en 13 ciudades colombianas, el componente de Salud y Bienestar, que incluye aspectos como suicidios, mortalidad por enfermedades prevenibles, actividad física y esperanza de vida, resultó ser la principal desventaja de la ciudad frente a las demás ciudades de la Red Cómo Vamos.

Con el sector están directamente relacionados al menos dos retos para la ciudad, el de promoción y prevención y el de suicidios. Sin embargo, teniendo en cuenta que la calidad de vida es sistémica y que muchas de las consecuencias de los comportamientos humanos se ven reflejadas en las condiciones de salud, existen efectos indirectos en la salud de por lo menos otros cuatro retos: aire limpio, protección de la vida, seguridad vial y medio ambiente. La gestión de la salud trata de asegurar un entorno social y ambiental que posibilite que las personas vivan de la manera más saludable posible.

Cómo vamos en salud

- En 2018 se alcanzó una cobertura plena en aseguramiento con 99% de la población dentro del sistema de salud.
- La satisfacción con el servicio de salud ha pasado del 49% en 2012 hasta el 75% obtenido en 2018.
- En Manizales en promedio una cita de medicina general fue asignada en un tiempo de 1,7 días, mientras en 2017 se tardaba 2,4 días.
- Caldas tuvo la mayor tasa de tutelas por cada 10 mil habitantes (102,3), pero ésta fue inferior a la tasa registrada en 2017.
- Manizales pasó del tercer al segundo lugar de acuerdo al número de camas por cada 1000 habitantes, con una tasa de 4,1.
- La incidencia de la mortalidad prematura en Manizales con respecto al país es 21% superior en el caso de enfermedades cardíacas, 58% superior en algunos tipos de cáncer y 93% superior para las enfermedades del sistema respiratorio.
- Los suicidios pasaron a ser la segunda causa de muerte en menores de 45 años. Con 42 casos en 2018, Manizales se ubicó en el primer lugar por tasa de suicidios, alcanzando su tasa más alta en la última década.
- Manizales fue la sexta ciudad de la Red Cómo Vamos con mayor incidencia de la mortalidad materna. La estadística volvió a incrementarse a 2 casos, para una tasa de 62,5 muertes por cada mil nacidos vivos.

- La ciudad experimenta un proceso más adelantado de envejecimiento y transición en salud. Predominio de enfermedades crónicas no transmisibles, como las enfermedades cardiovasculares, el cáncer y las enfermedades respiratorias

Recomendaciones	
5.	Incrementar la inversión en promoción y prevención de enfermedades no contagiosas asociadas a muertes prevenibles. En la alta prevalencia de muertes prevenibles por enfermedades no contagiosas se destacan aquellas relacionadas a afecciones cardíacas y el sistema respiratorio, lo que sugiere una mayor atención a ambas afecciones.
6.	Desarrollar un enfoque preventivo en salud que parte de la identificación de factores de riesgo en cada persona, aumento de tamizaje de enfermedades crónicas, la promoción de estilos de vida saludables y en general, un sistema de salud cercano a las familias. Intervenir desde la prevención es más eficiente en el largo plazo, permite la sostenibilidad del sistema de salud y sobretodo, genera bienestar y calidad de vida para los ciudadanos.
7.	Fortalecer la atención primaria en salud de una manera integral, lo que implica garantizar las condiciones mínimas sanitarias, asistencia médica básica e información en entornos barriales y comunitarios sobre autocuidado, salud materna infantil y juvenil.
8.	Así Vamos en salud propone: establecimiento de redes integradas de servicios de salud. La implementación de las Rutas Integrales de Atención en Salud (RIAS), la implementación de la gestión integral del riesgo de salud y la redefinición del rol del asegurador, de los sistemas de incentivos y de procesos del sistema de información.

Teniendo en cuenta que Manizales presenta la tasa de suicidios del país, se recomienda que se preste especial atención a esta problemática:

Recomendaciones	
9.	Seguir las recomendaciones de la OMS: restricción del acceso a medio para infligir lesiones, promocionar de estilos de vida saludables, implementar políticas orientadas a reducir el consumo de drogas y alcohol, mejorar la información y cubrimiento responsable por parte de los medios, así como la correcta capacitación del personal sanitario para evaluar, gestionar las conductas suicidas y hacer seguimiento a cada caso.
10.	Realizar programas de atención especial para las personas que registren algún intento de suicidio. Un intento de suicidio no consumado es el factor de riesgo

individual más determinante y por este motivo las entidades prestadoras de salud deben tener protocolos claros de actuación frente a estas situaciones, incluyendo la vigilancia a largo plazo de cada uno de los casos.

Educación

La educación es un derecho fundamental a través del cual los niños y niñas desarrollan su potencial, capacidades y habilidades. Además, es un factor necesario para generar oportunidades, construir capacidades que permitan superar la pobreza, mejorar la productividad y generar mayor riqueza. Aunque Colombia ha avanzado en incrementar el acceso a la educación básica, persisten importantes rezagos en permanencia y calidad en todos los niveles.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible buscan trascender las metas esperadas de manera que se garantice no solamente el acceso a la educación en todos sus niveles, sino también que se generen las competencias necesarias para garantizar igualdad de oportunidades a todas las personas. Para 2030 se espera que todos los habitantes tengan acceso a educación desde la primera infancia hasta la media e incrementar el acceso a educación superior, técnica y tecnológica.

Recientemente Manizales fue reconocida por la UNESCO como Ciudad del aprendizaje, entrando a una red de cerca de 200 ciudades del Mundo, la cual promueve el diálogo de política, forja vínculos, fomenta asociaciones y proporciona desarrollo de capacidades. Este sello que adquiere la ciudad implica mayores retos en materia educativa, dado que el conocimiento debe estar en el centro de una ciudad del aprendizaje.

Cómo vamos en educación:

- En 2018 se alcanzó la cifra más alta de niños atendidos en modalidades integrales del ICBF en los últimos siete años con 11.518 menores, equivalente a un 38% más que en 2017 y un 46% superior al año 2012.
- Para 2018 se mantuvo la tendencia a la baja de la matrícula en el sistema educativo. 53 mil niños y jóvenes se matricularon desde transición hasta media, un 3% menos que en 2017 y un 18% menos que en 2011.
- Por sexto año consecutivo la deserción escolar bajó con respecto al año anterior. Para 2018 el 2% de los niños y jóvenes escolarizados abandonaron el sistema.
- Es en la calidad educativa donde se encuentran los mayores retos del sistema: mientras la mayoría de colegios privados estaba en la categoría más alta posible (A+) de las pruebas saber 11, la mayoría de instituciones oficiales se encontraba en niveles B y C.
- Del lado positivo, en el último año mejoraron los resultados de los planteles oficiales, pues mientras en 2017 el 20% de instituciones educativas estaban nivel A y A+, para 2018 esta proporción aumentó al 23%.
- Los resultados de inglés también mostraron mejoras. Mientras en 2017 el 44% de los estudiantes del sector oficial se encontraban en nivel A- (menos que nivel

básico), esta proporción disminuyó a 34% en el 2018. Sin embargo, las mejoras han sido lentas y los estudiantes que alcanzan nivel B1 se han mantenido estables.

- En educación superior, para 2017 se matricularon 46 mil estudiantes en todos los niveles y modalidades, lo que representó un incremento del 0,5% con respecto al 2016.

Recomendaciones

11. Trabajar en una estrategia integral para mejorar la calidad de la atención a la primera infancia. Se propone cualificar el entorno al que están expuestos los niños, dar herramientas pedagógicas a docentes y padres de familia, así como incentivar el desarrollo de las habilidades sociales
12. Implementar y fortalecer programas para el desarrollo de competencias básicas en primaria. Garantizar que todos los niños aprendan a leer comprensivamente y procesos de lectoescritura y matemática.
13. Complementar con programas de refuerzo para los niños que tengan dificultades; que ningún niño se quede atrás.
14. Desarrollar programas de permanencia que busquen realizar intervenciones desde etapas tempranas de la secundaria, así como programas que articulen la educación media con la educación superior en aras de mejorar disminuir la deserción.
15. Analizar los proyectos actuales para identificar los que tengan mejores resultados. Invertir recursos en programas de calidad que tengan impactos probados en reducción de brechas
16. Acompañar a los actores públicos y privados que están trabajando alrededor de convertir a Manizales en la capital universitaria de Colombia. Transporte integrado, subsidio al transporte, servicios de ciudad, oferta cultural, e internacionalización
17. Ampliar y mejorar los procesos de internacionalización del Municipio, principalmente en los niveles de educación media y educación superior, aprovechando la condición de Ciudad del aprendizaje UNESCO.
18. Velar por una mejora significativa en la calidad de la educación pública, haciendo énfasis en los niveles primera, secundaria y educación media donde se ven las mayores brechas entre instituciones oficiales e instituciones privadas.

Las siguientes recomendaciones se realizaron en alianza con la fundación **Empresarios por la Educación**, basadas en el informe “Ideas para Tejer en los territorios”.

Recomendaciones

19. Aprovechar la infraestructura tecnológica de Manizales para desarrollar procesos de formación y acompañamiento de docentes y estudiantes de las zonas rurales del

	municipio, buscando aumentar la cobertura.
20.	Promover entre los maestros el liderazgo y participación en redes de aprendizaje e investigación.
21.	Formar a maestros y estudiantes en competencias socioemocionales, manejo de emociones, creatividad y resolución de conflicto.
22.	Desarrollar estrategias interinstitucionales que garanticen entornos escolares seguros y vinculen activamente a las familias en los diferentes ámbitos de la escuela
23.	Promover la formalización del empleo en los sectores económicos de mayor importancia en Manizales a través de la generación de alianzas Universidad-Empresa-Estado
24.	Evaluar el impacto de los programas educativos existentes para evitar la sobreoferta y priorizar aquellos que tienen el más alto. Se recomienda partir de los estudios y diagnósticos realizados por universidades y organizaciones públicas y privadas alrededor de la educación de Caldas.
25.	Fortalecer las alianzas educativas existentes y otras formas nuevas que ayuden a estrechar los vínculos entre lo rural y lo urbano y garantizar su sostenibilidad. Para esto es fundamental propiciar las condiciones técnicas, de dotación e infraestructura que requieren dichas alianzas y los programas que de ellas se derivan.
26.	Fortalecer y monitorear el estado y uso pedagógico de las TIC en las instituciones educativas del municipio, para la zona rural y la urbana.

Empleo

El quinto reto de desarrollo sostenible para Manizales es aumentar la ocupación laboral formal. El empleo es la principal preocupación de los ciudadanos de Manizales, este tema aparece en el primer lugar cuando se pregunta a los habitantes de la ciudad cuáles son los temas a los que debería prestarle mayor atención la administración de la ciudad.

En la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el empleo se enmarca en el objetivo 8 y el 5, relacionados con el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo, el trabajo decente para todos y la reducción de las desigualdades.

El gobierno nacional propone medir el cumplimiento del objetivo 8 a través de la tasa de formalidad laboral, que evalúa la proporción de trabajadores que tiene garantizado su acceso a seguridad social, salud, pensión y trabaja en establecimientos de más de 5 personas. Este es un indicador adecuado pues se centra en generar empleo de calidad.

El mercado de laboral es aquel en donde confluyen la oferta de mano de obra y la demanda de trabajadores. A partir de esta interacción se determinan los salarios, los ocupados y los desocupados. Dado que, como cualquier mercado que funciona a partir de oferta y demanda tiene fallas, las políticas públicas deben buscar mejorar su

funcionamiento, por ejemplo, incentivando la ocupación de poblaciones con menores absorciones o la formalidad laboral de los trabajadores.

Cómo vamos en empleo:

- El promedio de personas ocupadas cayó a 185.671 en 2019, la tasa de ocupación se ubicó en 51,6% y el número de desocupados fue 25.219, para una tasa de desempleo de 12,0%, 0,8 puntos superior a la observada en 2018.
- Dada la contracción en la ocupación, se perdieron aproximadamente 2800 puestos de trabajo.
- La tasa de informalidad se situó en 39,8% en 2018, la más baja entre 23 ciudades capitales.
- En la última década en Manizales se ha presentado una disminución de 4,3 puntos porcentuales en el subempleo subjetivo y de 5,1 pp en el subempleo objetivo, haciendo evidente un mayor nivel de satisfacción con el empleo.
- Si bien el desempleo general ha caído en 7,1 pp desde 2010, las brechas entre hombres y mujeres no se están cerrando con la misma velocidad. En los últimos años, por cada 2 hombres que consiguieron empleo apenas una mujer lo hizo.

Recomendaciones	
27.	Generar un entorno económico favorable y un desarrollo empresarial dinámico, a través de incrementos en la productividad
28.	Crear una política de promoción económica y empresarial, que busque la construcción y estructuración de una agenda económica de territorio que incluya: a) una política de fortalecimiento empresarial b) el impulso a procesos de gestión de la innovación al interior de las empresas.
29.	Crear programas de formación, calificación y capacitación laboral enfocados a grupos poblacionales, programas de capacitación sectorial y acciones de política educativa, junto con programas de recapacitación y adaptación laboral
30.	Crear una política de asistencia y colación de empleo que facilite el acceso, con programas dirigidos a grupos de población particulares: jóvenes, mujeres, desempleados de larga duración, NINI.
31.	Diseñar y establecer un mecanismo que genere un canal de comunicación que pueda generar sinergias entre demandantes y oferentes del mercado laboral.
32.	Implementar políticas de emprendimiento que busquen el sostenimiento y crecimiento de las nuevas empresas, a través de políticas adecuadas que permitan evitar los círculos de pobreza. Esta propuesta encuentra sustento en el siguiente enunciado; según los estudios de entidades especializadas el problema de Colombia no es la cantidad de emprendimiento sino el tipo de emprendedores. Solo el 6% de las nuevas empresas en Colombia resisten más de tres años y medio, aunado a lo anterior, una política de emprendimiento equivocada puede mantener

círculos de pobreza (GEM,2016)

- Fortalecer programas de emprendimiento, retomando aprendizajes de las evaluaciones de impacto, que deben enfocarse en empresas con alto potencial de crecimiento. (Universidad Externado, 2018)
- 33.
- Generar programas para emprendedores que les faciliten condiciones habilitantes:
34. acceso a financiación, flexibilidad del mercado laboral, habilidades gerenciales, redes y conexiones entre empresas, economías de aglomeración (BM, 2018)
-

Vivienda, servicios públicos y espacio público

Una ciudad sostenible requiere un tamaño de población adecuado, con una economía dinámica que proporcione empleos e ingresos a sus ciudadanos y que genere bienestar, con un uso racional de los recursos naturales. La gestión de estos factores tiene como meta mejorar la calidad de vida de la gente.

La agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible incorpora de manera muy fuerte este concepto a las metas y reconoce que el hábitat es fundamental para el bienestar de los habitantes del planeta, teniendo en cuenta además que la tendencia en el mundo es que las personas vivan cada vez más en entornos urbanos. Las proyecciones indican que, para 2030, 2 de cada 3 personas vivirán en ciudades. En Colombia la urbanización parece ser más acelerada pues según el Censo de Población 2018 en Colombia el 77% de la población vivía en centros urbanos y el 54% lo hacía en municipios de más de 100 mil personas. Para la configuración de esta sostenibilidad, la forma en que se ocupe el territorio es un elemento central. Las temáticas del hábitat urbano están íntimamente relacionadas entre sí. De dónde se ubiquen las viviendas, vías, espacios públicos, edificaciones, comercios, industrias e instituciones se tiene como resultado la forma como se ocupa el territorio sobre el cual está la ciudad y, de la forma como se dé este proceso, depende que la ciudad sea más o menos amigable con el medio ambiente, que las personas puedan disfrutar de los espacios urbanos con calidad y tranquilidad y que puedan moverse de manera eficiente para sus distintas actividades cotidianas.

De otro lado, el acceso a un bien durable como la vivienda, en buenas condiciones y con acceso a servicios públicos y equipamientos urbanos, es un predictor de indicadores sociales como la pobreza y la equidad.

Cómo vamos en Vivienda, servicios públicos y espacio público:

- En 2018, de 140 mil hogares en Manizales, 134 mil vivían en viviendas en condiciones adecuadas y 6 mil tenían alguna carencia o déficit, situando el déficit de vivienda en el 4,5% aproximadamente. Cerca de 3.196 (2,3%) hogares requerían una vivienda nueva y 3.065 un mejoramiento (2,2%).

- Entre 2017 y 2018 la construcción creció un 8% impulsada por el segmento No Vis, pues la construcción de vivienda de interés social (VIS) se redujo un 27% y cayó por tercer año consecutivo. En la última década la construcción de vivienda en la ciudad ha repuntado, con un crecimiento del 58% entre 2008 y 2018.
- Del lado de las expectativas, los metros cuadrados aprobados en licencias de construcción continuaron cayendo, con una variación negativa de 17% en 2018.
- En Manizales la vivienda nueva incrementó su precio en un 8,4%, 5 pp por encima de la inflación.
- Entre las ciudades principales de Colombia, Manizales fue la tercera con mayor variación en el grupo de vivienda del IPC, después de Pasto y Barranquilla. Este grupo comprende arrendamientos, combustibles, productos de aseo, entre otros.
- 2939 viviendas en zonas de riesgo necesitan una solución urgente. 117 rurales y 2800 urbanas. Esto sumado a los hogares en déficit (3 mil) y los nuevos hogares que se crean cada año (2 mil).
- 74% de las viviendas construidas en 2018 era No VIS. La construcción de vivienda de interés social se encuentra rezagada, más si se tiene en cuenta que corresponde a cerca del 73% de las necesidades en vivienda.
- Déficit de espacio público: 8 m2 por habitante.
- Muchas de las temáticas de hábitat urbano se sobreponen y las políticas públicas que se apliquen sobre una afectan a las demás. Por ejemplo, el espacio público está relacionado con movilidad, que a su vez puede tener más o menos impactos en el medio ambiente.

Recomendaciones

- | | |
|-----|--|
| 35. | Aumentar la inversión en proyectos VIS que pueda cubrir el déficit en necesidades de vivienda. |
| 36. | Aumentar la inversión para la adecuación y reubicación de viviendas en zonas de riesgo |
| 37. | Incrementar la participación de los actores públicos en la política de vivienda de interés social. |
| 38. | Intervención para disminuir las fallas del mercado de la vivienda. Crear incentivos para que los hogares de menos ingresos puedan acceder a la vivienda: habilitar suelo para VIS y facilidades para pago cuota inicial. |
| 39. | Revitalizar zonas problemáticas a partir del mejoramiento del equipamiento colectivo, mejorando así las cualificaciones del espacio público (como lo sucedido en el Parque del agua o el Mirador de Niza). |
| 40. | Para suplir el déficit de espacio público se requiere habilitar 303 hectáreas netas de espacio público efectivo. |

41. Se debe trabajar en la universalización del acueducto y alcantarillado en la zona rural, así como una mayor cobertura del servicio de gas natural.
Aguas de Manizales presta el servicio de acueducto en el 99,96% de la zona urbana
42. y de 64,8% de la zona rural, el resto es prestado a través de 21 acueductos veredales, con problemas de calidad.
Invertir en plantas de potabilización y ampliación de la cobertura del servicio de
43. acueducto para mejorar las condiciones del servicio de acueducto, especialmente en la zona rural donde se encuentran las mayores deficiencias.

Medio ambiente y Cambio Climático:

Las aglomeraciones urbanas son el lugar en donde se concentra la mayoría de la población colombiana, según las proyecciones de población del CNPV 2018, Manizales concentra 445.160 habitantes para 2020, siendo responsable del 43.8% de la población del departamento de Caldas, esta condición la convierte en un lugar idóneo para implementar políticas de desarrollo sostenible, además implica una responsabilidad social de hacerlo. El reto de las ciudades es lograr un crecimiento y desarrollo de manera sostenible y resiliente, que permita gestionar los recursos llevando a satisfacer las necesidades de la generación presente sin sacrificar la satisfacción de estas mismas necesidades para futuras generaciones (ONU, 1987).

Según la ONU, el Cambio Climático es el mayor desafío de nuestro tiempo, los efectos del cambio climático son de alcance mundial y de una escala sin precedentes. Para la ciudad, este fenómeno puede significar la pérdida de productividad en los cultivos de la zona rural, pérdidas irreversibles en los páramos, disminución en la calidad del aire, problemas con el suministro de agua, aumento en la frecuencia de desastres naturales, entre otros.

Colombia se comprometió a reducir sus emisiones de CO₂ en un 20% para el 2030. Teniendo en cuenta esta meta, la ciudad debería concentrar esfuerzos que permitan la integración de la planeación para el Cambio Climático en las decisiones de política pública, y aporten a la consecución de ese objetivo. Adicionalmente, una ciudad que se gestiona a partir de una visión de desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima, se encontraría en camino de ser una ciudad sostenible que brinda mejores estándares de vida para sus habitantes en muchos ámbitos, por ejemplo, en aquellos asociados al bienestar humano, como la calidad del agua y el aire.

Cómo vamos en medio ambiente:

- En promedio, cada habitante consumió 400 KWh de energía eléctrica en 2018 y 96 litros de agua al día.
- En la última década los hogares de la ciudad han reducido su consumo de energía eléctrica en un 12% y el consumo de agua en 13%.

- El saneamiento de las fuentes de agua es un punto pendiente. En 2018, el 76% de las estaciones del río Chinchiná reportaron regular, mala o pésima calidad del agua.
- En cuanto a residuos sólidos, mientras en Colombia la disposición de residuos se incrementó un 13% entre 2010 y 2016, en Manizales lo hizo un 44%.
- Según datos de EMAS, el volumen de residuos sólidos recuperados ha incrementado un 200% desde 2016, al pasar de cerca de 700 toneladas a más de 2 mil en 2018.
- En calidad del aire, los niveles de concentración de PM 2,5 en 2018 fueron inferiores a los registrados en años anteriores y, se observó una disminución de la concentración anual en cuatro de las cinco estaciones de PM 10.
- Tanto las emisiones de PM 10 como de PM 2,5 cumplen con los niveles máximos permitidos por la norma nacional, pero todavía superan las recomendaciones de la OMS.

Recomendación

- | | |
|-----|---|
| 44. | Adoptar la política pública de movilidad sostenible e impulsar su implementación. Esto se logra a brindando alternativas de transporte público integrados bajos en carbono y resiliente al clima; acompañado de incentivos para vehículos de bajas emisiones y la implementación de modos no motorizados. |
| 45. | Continuar con el impulso a la planta de tratamiento de aguas residuales |
| 46. | Mantener esfuerzos de planeación de la cuenca del río Chinchiná |
| 47. | Implementar estrategias de ahorro en energético en instituciones públicas |
| 48. | Implementar proyectos que incentiven el uso eficiente del agua, la reducción de perdidas y agua no contabilizada, con el fin de asegurar el abastecimiento presente y futuro del recurso hídrico. |
| 49. | Implementar Política nacional para la gestión integral de residuos sólidos |
| 50. | Aumentar los esfuerzos para la gestión integral del riesgo |
| 51. | Implementar un plan que busque el manejo del riesgo residual (aquel que se manifiesta con eventos extremos pero que sucede con cierta regularidad) en el municipio. |
| 52. | Incentivar la eficiencia energética residencial y no residencial; así como la construcción sostenible y resiliente al clima que respete los límites del ecosistema |
| 53. | Aumentar el número de espacios públicos verdes en la ciudad; con el fin de mejorar la proporción de metros cuadrados de espacio verde por habitante. |
| 54. | Impulsar proyectos para re-uso, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos a través de alianzas público-privadas e incentivos para las empresas y hogares. |
| 55. | Adoptar el Plan integral de gestión de cambio climático de Caldas (PIGCC) |
| 56. | Desarrollar programas de restauración y conservación de ecosistemas para Manizales; entendiendo que sus servicios ambientales son fundamentales para aumentar la resiliencia al cambio climático y mejorar la capacidad de mitigación de gases de efecto invernadero. |

57. Generar conocimiento científico que ayude a cuantificar la captación de CO₂, mejorando los sistemas de información para el Cambio Climático. Con este propósito se recomienda acercarse a redes de conocimiento con experiencia en el tema, como ICLEI de la cual Manizales ya hace parte.
-

Movilidad:

La movilidad es un aspecto determinante de la calidad de vida de las ciudades. Una buena movilidad se convierte en un factor diferenciador de competitividad, eficiencia y equidad, como respuesta a la función social del territorio. Por el contrario, una mala planeación de la movilidad reduce los beneficios de las aglomeraciones urbanas, incrementa los costos del sistema de salud por accidentalidad, mala calidad del aire y sedentarismo causa congestión y finalmente, deteriora la calidad de vida.

Esto sucede porque el sistema de movilidad actúa como columna vertebral, generando relaciones entre el espacio público, la ocupación de la ciudad, los centros de comercio y el sistema habitacional. De esta forma, se convierte en un tejido de relaciones entre diferentes sistemas de un entorno urbano.

De acuerdo con el ODS 9, La inversión en infraestructura y la innovación son motores fundamentales del crecimiento y el desarrollo económico. Teniendo en cuenta que más del 40% de la población caldense vive en Manizales, el transporte masivo y la energía renovable son cada vez más importantes para la ciudad, con la necesidad de un crecimiento y un sistema de transporte responsable con el medio ambiente, que utilice la tecnología para encontrar soluciones a los desafíos económicos y ambientales, y que a su vez genere empleo y encuentre eficiencia energética.

Cómo vamos en movilidad e infraestructura:

- En Manizales, cerca de la mitad de los ciudadanos se transportan principalmente en bus, buseta o colectivo.
- Desde hace varios años los ciudadanos han ido reemplazando el transporte público colectivo. En 2018 se efectuaron en promedio 180 mil viajes al día, mientras en 2007 la cifra era 215 mil.
- En promedio en los últimos cuatro años el costo del pasaje de transporte público se incrementó un 5,3% cada año. Después de Cartagena, Manizales fue la ciudad con mayor incremento promedio.
- Por cada 100 pesos que invierte un hogar manizaleño en transporte, un hogar en Pereira invierte \$67 o en Armenia \$80.
- La tasa de motorización cerró 2018 con 455 vehículos por cada 1000 habitantes, es decir, Manizales tiene un carro o moto por cada dos personas.

- El crecimiento total del parque automotor en 2018 fue del 7% y en la última década ha sido del 132%, de manera que la ciudad tiene más del doble de vehículos que hace 10 años.
- En cuanto al transporte no motorizado, para 2018 el 12% de los habitantes se transportó principalmente a pie o en bicicleta, 4 puntos porcentuales por debajo de lo observado en 2017 y la cifra más baja en siete años.
- En 2018 se presentaron 51 casos de muertos por siniestros viales en Manizales, 4 casos más que en 2017, para una tasa de 12,7 casos por cada 100 mil habitantes.
- En afectaciones por desastres naturales las cifras estuvieron por debajo del promedio de la última década: 1 muerto, 2 heridos, mil 400 personas afectadas, 293 viviendas con averías y ninguna vivienda destruida.
- Pese a que los resultados mejoraron, Manizales fue la segunda ciudad de la Red Cómo Vamos con mayor tasa de muertes y la tercera en heridos.

Recomendación	
58.	Priorizar en la planeación de la ciudad el enfoque de movilidad de acuerdo con la pirámide invertida, que es adoptado por el actual POT y el plan de movilidad. Los actores más importantes del sistema de movilidad deben ser los peatones, seguidos de ciclistas y de usuarios de transporte público.
59.	Promover el uso de transporte sostenible (pie, bicicleta, transporte masivo)
60.	Implementar el Sistema estratégico de transporte público, que es el principal proyecto urbano. Este sistema beneficia directamente a 200mil personas y tendría un costo estimado de 338mil millones de pesos. Se recomiendan medidas que faciliten el funcionamiento del sistema, tales como: Integración tarifaria, paraderos con espacio público, carriles preferenciales, mejoramiento de los sistemas de información y una arquitectura institucional que permita la gestión del transporte público.
61.	Implementar medidas de gestión de demanda que busquen controlar el uso desmedido de carros y motos, así como para recaudar recursos adicionales para financiar soluciones las soluciones de movilidad. Medidas como el cargo por congestión (más conocido como peajes urbanos), el cargo por contaminación (vehículos altamente contaminantes como los de diésel pagan una diferencial) y la contribución por el uso de estacionamientos.
62.	Continuar con las intervenciones que buscan reducir la siniestralidad vial. Ejemplo: Visión cero.

Cultura y turismo:

El acceso a cultura y deporte es una de las estrategias probadas que permiten favorecer el desarrollo humano y atacar los factores de riesgo de la pobreza y la exclusión. Las

inversiones adecuadas en estos sectores aportan a la convivencia ciudadana, el desarrollo económico, la apropiación social y la memoria colectiva.

Cómo vamos en cultura:

- Manizales fue la ciudad de la Red Cómo Vamos con mayor participación en actividades culturales; 8 de cada 10 ciudadanos participaron en al menos una actividad.
- La asistencia a los eventos programados para la Feria se consolida como la actividad más frecuentada por los manizaleños, con una participación que supera el 50%.
- Para el último año 3 de cada 4 ciudadanos que participaron en alguna actividad cultural calificaron esta oferta como satisfactoria, alcanzando el valor más alto de los 8 años.
- De otro lado, 9 de cada 10 ciudadanos en Manizales practicaron al menos una actividad deportiva o recreativa el último año, 2 puntos por encima de la cifra de 2017.
- Con este resultado, Manizales también se ubicó en el primer lugar entre las ciudades de la Red Cómo Vamos, de acuerdo con la participación de los ciudadanos en actividades recreativas y deportivas con un 91%, seguida de Cartagena y Barranquilla con 89% y 88%
- Entre las diferentes actividades deportivas y recreativas Manizales lideró en tres de ellas: visita a centros comerciales, asistir a restaurantes y actividades deportivas como espectador.

Recomendaciones

64. Generar una oferta variada es necesario para aumentar la participación, pero no suficiente. Avanzar en la eliminación de barreras, que van desde la falta de información centralizada que llegue a los ciudadanos hasta variables como el costo o la distancia que deban recorrer los ciudadanos. Todavía son necesarios esfuerzos para cerrar las brechas de participación y satisfacción, pues se observa un mayor acceso de la población joven menor de 25 años, así como de los hombres.

65. Por su incidencia en la salud física y mental, promover la actividad física y atacar el sedentarismo debe hacer parte de las políticas de salud pública. Mejorar los escenarios deportivos, ofrecer actividades físicas acordes para diferentes grupos etáreos, promover el transporte activo y trabajar la cultura tendrá impactos en menos morbilidad y mortalidad por enfermedades crónicas no transmisibles. (OMS, 2012)

Gestión Pública:

Aunque entre los retos identificados no hay uno dedicado únicamente a la buena gestión pública, alcanzar las metas de cualquiera de los retos de la ciudad requiere un gobierno efectivo y transparente, que haga un uso responsable y eficiente de los recursos disponibles. Una ciudad bien administrada, con transparencia, se ve reflejada en instituciones solidas que son fundamentales para la competitividad de la región.

De acuerdo con la OCDE, el gobierno abierto es aquel que se caracteriza por la transparencia, accesibilidad, participación, rendición de cuentas y datos públicos abiertos. Esto hace que un gobierno abierto requiera una gestión de la información transparente y accesible con los ciudadanos.

Adicionalmente, un gobierno que busca una buena gestión pública debe mantener relaciones activas y armónicas con la ciudadanía, aumentando la capacidad para gestionar las necesidades que provienen de sus gobernados, para así crear las condiciones necesarias para tener un gobierno legitimo, eficaz y con políticas públicas efectivas.

- Las finanzas de Manizales fueron calificadas como sostenibles según el Índice de Desempeño Fiscal, aunque la ciudad pasó del puesto 68 al 79.
- Manizales fue la quinta ciudad de la Red Cómo Vamos con menor recaudo tributario, con un promedio de 370 mil pesos por habitante.
- **Gasto:** Por cada 100 pesos gastados en Manizales en 2018, 84 se destinaron a gasto de inversión, 14 a funcionamiento y 3 al pago de deuda.
- Para 2018 Manizales fue la ciudad de la Red Cómo Vamos que menos invirtió por habitante, con 970 mil pesos en promedio.

Recomendaciones

- | | |
|-----|---|
| 66. | <p>La consolidación de la descentralización requiere entidades territoriales con una institucionalidad fuerte y con mayores niveles de sostenibilidad a través del fortalecimiento de la financiación del gasto, la promoción del esfuerzo fiscal, la focalización del gasto público y un manejo responsable de las decisiones financieras. Se recomienda trabajar por la descentralización de las entidades territoriales buscan fortalecer la institucionalidad y lograr mayores niveles de sostenibilidad a través del fortalecimiento de la financiación del gasto, la promoción del esfuerzo fiscal, la focalización del gasto público</p> <p>Se sugiere plantear estrategias para aumentar el recaudo, que buscaría aumentar directamente la proporción recursos propios. El recaudo tributario per cápita de Manizales es inferior al de las casi todas las que hacen parte de la Red Cómo Vamos, mostrando que los ciudadanos hacen un esfuerzo menor que el de sus</p> |
| 67. | |

pares en otras ciudades, que a su vez impacta la capacidad de inversión de la administración.

68. Actualización catastral.

Implementar políticas de transparencia, como políticas públicas y estrategias de

69. acceso a información pública y estrategia de datos abiertos (contractuales, de planeación, presupuestales, Secop II.)

70. Innovar en mecanismos de participación ciudadana a través de distintos medios digitales

71. Realizar seguimiento a los proyectos de regalías.

Apalancarse de organismos multilaterales, así como de fondos internacionales para conseguir los recursos necesarios para la financiación de acciones de

72. mitigación y adaptación para el cambio climático, velando por la sostenibilidad fiscal (Green Climate Fund, Climate Investment Funds, UNEP finance program, BID, Banco Mundial, entre otros).

Economía:

Aunque es conocido que el crecimiento económico no es el único determinante del bienestar y la calidad de vida, la capacidad productiva de una economía sí se convierte en un requisito para la inversión social. Por esta razón, las demás dimensiones analizadas (activos de las personas, hábitat urbano, buen gobierno y ciudadanía) se verán jalonadas en la medida en que se genere más riqueza. Una ciudad con un entorno económico saludable, que logre un crecimiento sostenido e inclusivo, con seguridad estará generando condiciones propicias para el mejoramiento de la calidad de vida.

Cómo vamos en Economía:

- Después de completar cuatro años de desaceleración, Caldas fue el departamento con mayor crecimiento económico del país en 2018, con una variación del PIB real de 3,5%.
- En la última década las dos actividades que han mostrado mayor crecimiento han sido la construcción (83%) y las actividades financieras y de seguros (66%).
- El PIB per cápita de Caldas se situó en 15,8 millones de pesos anuales. En promedio una persona que vive en Bogotá o Santander produce 2 veces más riqueza que un habitante de Caldas.
- El Índice de Precios al Consumidor (IPC) registró una variación de 3,31%, apenas 0,1 puntos porcentuales por encima del promedio nacional y muy cerca de la inflación objetivo del Banco de la República que es del 3%.
- A pesar de que se perdieron aproximadamente 2100 empleos, los ocupados formales crecieron 1,7%, evidencia de que la mayoría de puestos perdidos eran informales o fueron reemplazados.

- Frente a 2017, la creación de empresas se mantuvo casi igual con un incremento equivalente a 2 sociedades, mientras que las disoluciones cayeron 10%.
- Manizales ocupó el sexto lugar en el ranking del índice de competitividad de ciudades, con un puntaje de 5,7. Bogotá, Medellín AM y Bucaramanga AM lideraron el índice.

Recomendaciones

- 73.** Implementar medidas para mantener un círculo virtuoso de crecimiento, innovación y calidad de vida con el fin atraer personas creativas que puedan nutrir el acervo de capital humano de Manizales (a través de mejores salarios o aumentos en la calidad de vida). Si Manizales consolida este círculo virtuoso se podría generar el desarrollo basado en conocimiento del que se ha venido hablando en múltiples apuestas de ciudad
 - 74.** Adelantar acciones para aumentar la productividad y competitividad de la zona rural, buscando disminuir brechas entre el ingreso de la zona rural y la zona urbana.
 - 75.** Generar líneas de crédito verde que promulguen la producción sostenible en la zona rural del municipio.
 - 76.** Impulsar medidas que incentiven la integración de procesos de Bio-economía como se propone en el CONPES de “Crecimiento verde”.
-