

Así Va Manizales...

A la hora de hacer corte de cuentas en 2015, el balance indica que, aunque todavía falta mucho por mejorar, los avances en algunos aspectos son importantes. Al mismo tiempo, se hacen más notorias algunas problemáticas que antes pasaban desapercibidas y que requieren atención de manera urgente. Según los indicadores, mercado laboral y pobreza son los grandes ganadores, mientras salud y medio ambiente son los temas en que se rajó Manizales en 2015.

Hagamos un repaso por cada tema.

La disminución de la pobreza junto con el aumento del empleo, fueron los temas ganadores en 2015. En pobreza todos los indicadores mejoran. La incidencia de pobreza pasó del 15,7% en 2014 al 13,9% en 2015 y la pobreza extrema bajó de 2,6% a 1,7%, entre los mismos periodos. En los últimos 6 años, 50 mil personas han abandonado la pobreza en la ciudad, mientras que en tan solo el último año lo hicieron 6 mil personas. Manizales es la tercera ciudad del país con menor pobreza y la segunda con menor pobreza extrema.

El coeficiente de Gini, que mide la desigualdad en la distribución del ingreso, cedió levemente en la última vigencia, pero Manizales todavía es considerada una ciudad con alta desigualdad en el ingreso según los criterios internacionales. Por su parte, el ingreso promedio en Manizales aumentó un 6% alcanzando los \$768 mil pesos mensuales por persona, incremento que fue inferior en un punto porcentual al experimentado en el costo de vida. Según el DANE, Manizales es la cuarta ciudad de Colombia con mayor ingreso promedio.

Activos de las personas

En salud Manizales quedó en deuda. Aunque la cobertura en salud ya llega al 98% -la cifra más alta en los últimos años- y se presentaron 91 embarazos menos en madres adolescentes, equivalente a una reducción del 14%, la mayor parte de indicadores mostraron una evolución negativa el año pasado. La mortalidad general aumentó 3%, la tasa de mortalidad en menores de un año por cada mil nacidos vivos se duplicó y en menores de 5 años aumentó 35%, y la desnutrición aguda pasó del 1,2% al 3,5%.

Las principales causas de muertes entre los habitantes de Manizales siguen siendo las mismas: enfermedades del corazón, cerebrovasculares o de las vías respiratorias. En los menores de 44 años las principales causas de muerte son externas: homicidios, accidentes de tránsito y suicidios. Mientras los homicidios y las muertes en accidentes de tránsito bajaron, los suicidios aumentaron 55%, convirtiendo a Manizales como la ciudad de la Red Cómo Vamos con la más alta tasa de suicidios.

De este modo, 71% de las muertes que se produjeron en la ciudad en 2015 fueron producto de causas consideradas como evitables con medidas preventivas, tratamiento precoz y saneamiento ambiental. Desde años anteriores se ha encontrado que Manizales es una de las ciudades más rezagadas en salud y bienestar, y para 2015 se hizo más evidente que ésta es la principal problemática de la ciudad en materia de calidad de vida.

En educación, se presentaron avances en calidad pero retrocesos en cobertura, que pueden estar relacionados con problemas en las proyecciones poblacionales pero que son drásticos y persistentes, por lo que no parece que sean producto exclusivamente de un mal cálculo del tamaño poblacional; mientras no se haga un nuevo

Manizales Cómo Vamos. Teléfono 880 24 90.

www.manizalescomovamos.org



@mzalescomovamos



Manizales Cómo Vamos

censo de población, cualquier afirmación acerca de cuánto se debe a las malas proyecciones es mera especulación. La matrícula continuó su descenso. En 2015 se matricularon doce mil estudiantes menos que en 2009, haciendo que las tasas de cobertura registradas fueran las más bajas de los últimos años, mientras que la deserción escolar bajó ligeramente al 2,6%. Entre deserciones y repeticiones, dos de cada tres niños asistieron a la escuela en el grado correspondiente a su edad y solo la mitad de los jóvenes está llegando a la educación media en la edad adecuada.

El logro educativo mostró resultados mixtos. Mejoraron los resultados los estudiantes de quinto grado en matemáticas, y en lenguaje de los estudiantes de grado noveno. De otro lado, empeoraron tanto los resultados en lenguaje de los estudiantes de quinto como en matemáticas de los estudiantes de noveno. Las brechas, aunque han disminuido, siguen siendo bastante pronunciadas, al punto que en noveno un estudiante de un colegio privado tiene el doble de probabilidad de tener un buen resultado en matemáticas que un estudiante de un colegio oficial, al igual que cinco veces mayor probabilidad de este mismo resultado frente a un estudiante del área rural.

De otro lado, mejoraron los resultados del Índice Sintético de Calidad Educativa del Ministerio de Educación que incluye componentes de logro, progreso, y ambiente escolar, sobre todo en el nivel de educación media. Asimismo, mejoraron los desempeños de los estudiantes de grado once en inglés, en donde un 11% alcanzaron el nivel B1 del marco común europeo. También aumentó 6% la matrícula universitaria y para 2105, cuatro de las seis principales universidades de la ciudad, en donde se concentra el 90% de la matrícula, alcanzaron la acreditación de alta calidad.

Manizales ganó en mercado laboral el año pasado pues todos los indicadores que consideramos mejoraron en este período. A pesar de que aumentó la tasa de participación, poniendo así más presiones sobre el mercado laboral, aumentó más la ocupación y disminuyó el desempleo, que alcanzó cifras de un dígito en el promedio anual y en el trimestre octubre diciembre fue de 8,1%, la cifra más baja en por lo menos 14 años. Aumentó también el Índice de Calidad del Empleo y disminuyó la informalidad, que además es la más baja de las 23 ciudades principales del país. Persiste un reto para la ciudad en materia de calidad del empleo, ya que dos de cada cinco trabajadores en la ciudad todavía se encuentra trabajando en la informalidad.

Con respecto a la seguridad ciudadana, en 2015 Manizales fue una ciudad más segura. La reducción de homicidios -el delito de mayor impacto- fue del 19%, ya que según las cifras preliminares de Medicina Legal se presentaron 83 asesinatos en 2015 frente a 102 de 2014. En dos de las once comunas, Ciudadela del Norte y San José, se concentraron la mitad de los homicidios, mostrando la necesidad de reforzar estrategias focalizadas en el territorio. Aún con las importantes reducciones de homicidios, Colombia y sus ciudades todavía son especialmente violentas en el contexto internacional. La tasa de homicidios en Manizales fue en 2015 el doble del estándar internacional recomendado por la Organización Mundial de la Salud.

También se presentaron reducciones en lesiones personales y violencia intrafamiliar, y una leve disminución en mortalidad por accidentes de tránsito, que cobró 44 vidas en 2015, 80% de motociclistas y peatones. A pesar del leve descenso en el último año, las cifras de Manizales deberían ser objeto de preocupación, pues la tendencia histórica es una variación leve, hacia arriba o hacia abajo, cada año, sin una real disminución de la incidencia de esta causa de muertes en la ciudad.

Por otra parte, se mantuvieron estables los hurtos, con variaciones ligeras por tipos de delito. Bajó el hurto a personas, motocicletas y bicicletas, y aumentaron muy levemente los hurtos a comercios, residencias y vehículos. La proporción de personas que fue víctima de algún delito llegó al 10%, la incidencia más baja de los anteriores cuatro años y la menor de las ciudades de la Red Cómo Vamos.

Hábitat Urbano

Es en el hábitat urbano donde se concentran las mayores diferencias entre ciudades colombianas y en la cuales los gobiernos locales tienen mayor campo de acción. Los aspectos espaciales relacionados con la dinámica urbana y el hábitat son fundamentales porque constituyen parte sustancial de las funciones del gobierno de la ciudad y son determinantes de primer orden en las posibilidades de los ciudadanos de disfrutar de ciudades justas y sostenibles.

Un ejercicio de correlaciones realizado desde hace varios años por la Red de Ciudades Cómo Vamos a la Encuesta de Percepción Ciudadana ha identificado la relación existente entre distintos elementos de la calidad de vida y la satisfacción con las ciudades como lugares para vivir. La satisfacción con los servicios públicos, el tiempo que tardan los ciudadanos en movilizarse, la satisfacción con los distintos bienes del entorno barrial, así como la seguridad en estos mismos entornos, son las variables que tienen mayor influencia en la percepción de los ciudadanos acerca de si su ciudad es o no buen lugar para vivir. De allí que desde el análisis de calidad de vida del Manizales Cómo Vamos se otorgue especial importancia a las temáticas del hábitat urbano.

En vivienda, la evolución fue positiva. Manizales A.M tuvo un déficit de vivienda de un poco más de ocho mil unidades, cerca de 400 hogares menos en déficit frente a 2014. De estos, un poco más de la mitad de los hogares requieren una nueva vivienda y la otra mitad solucionaría su déficit con mejoramientos de la vivienda actual. El déficit aproximado de vivienda para Manizales es de 6,04%, el más bajo de las 23 ciudades principales de Colombia. La construcción también tuvo un buen año, con un incremento de viviendas terminadas del 70% (29% en las No VIS y 137% en las VIS), frente al año 2014.

Los servicios públicos continúan siendo una fortaleza de la ciudad. En acueducto, alcantarillado, aseo y energía eléctrica, todas las coberturas superan el 99% en el área urbana y la satisfacción de los ciudadanos con estos servicios está sobre 90%. Adicionalmente, el 98% de los ciudadanos de Manizales consumen agua que es considerada sin riesgo para la salud cuyo IRCA es 0, a pesar de que todavía 15 acueductos veredales, que abastecen cerca del 1,3% de la población, tienen problemas de calidad del agua que suministran. Priorizar esfuerzos para solucionar la problemática de calidad del agua en estas veredas una tarea pendiente.

El índice de espacio público efectivo pasó de 4,1 metros cuadrados por habitante a 6,77 metros cuadrados por habitante según el reporte de la secretaría de planeación; sin embargo, este incremento corresponde principalmente a la actualización de la medición e incorporación de áreas que no se contemplaban previamente como espacio público, y no a un incremento del área disponible para el uso por parte de los ciudadanos.

Al igual que con salud, Manizales perdió en 2015 con el medio ambiente. Según el Índice de Calidad Ambiental del Ministerio del Medio Ambiente, Manizales con 34,3 puntos sobre 100 es una ciudad con baja calidad ambiental. Este resultado es coherente con otros indicadores del sector. La producción de residuos sólidos por habitante aumentó 4% en 2015 y 35% en los últimos diez años, mientras la vida útil actual del relleno sanitario

es de menos de cinco años, al tiempo que el reciclaje es un proceso incipiente en la ciudad que no llega ni al 1% del total de residuos generados.

La calidad del aire también empeoró, tanto en el indicador PM 10 como PM 2,5 (material particulado suspendido en el aire), superando en todos los casos los valores recomendados por la OMS aunque por debajo de los máximos permitidos en las normas nacionales. De los tres puntos de monitoreo, el más contaminado de la ciudad se encuentra en la estación del Liceo Isabel La Católica, en donde el material particulado ya está muy cerca del máximo permitido a nivel nacional.

La nota positiva en este tema fue la gestión del riesgo de afectación por desastres naturales. Las afectaciones en 2015 fueron muy inferiores a las de años anteriores. Durante todo el año no se presentaron víctimas fatales ni heridos producto de desastres naturales.

La movilidad viene siendo, desde los inicios de la medición de calidad de vida por parte de Manizales Cómo Vamos, uno de los aspectos más correlacionados con calificar a Manizales como un lugar satisfactorio para vivir según sus ciudadanos. Pese a esto, el modelo de crecimiento actual de la ciudad hace es insostenible el sistema de movilidad en el mediano plazo y los problemas de tráfico han comenzado a percibirse de manera más intensa. En 2015 el sistema de transporte público colectivo dejó de movilizar un 5% de pasajeros, el parque automotor de la ciudad creció un 9% durante el año y un 68% frente a 2010, las motos matriculadas en la ciudad se duplicaron en cinco años y los carros aumentaron 51%.

Manizales es la ciudad de la Red Cómo Vamos en la cual mayor proporción de personas se transportan a pie o en bicicleta. Sin embargo, para 2015 bajó la proporción de peatones del 18% al 13%, a pesar del aumento de un punto porcentual en el uso de la bicicleta. En 2015 fue puesto en marcha el Sistema Público de Bicicletas con 135 bicicletas ubicadas en ocho estaciones, que para marzo de 2016 ya contaba con más de dos mil viajes mensuales.

Buen Gobierno y Ciudadanía

En cultura, recreación y deporte también se tuvieron resultados positivos durante 2015. Se incrementó la participación de los ciudadanos en actividades culturales y recreativas, al tiempo que fue más alta la satisfacción con estos espacios. Se presentó un incremento importante en asistencia a cine, teatro y conciertos, posicionando a Manizales como una de las ciudades en donde la mayor proporción de ciudadanos participan en estas actividades. Con respecto a las prácticas recreativas, ir a parques es la actividad que más ha aumentado en los cuatro años de seguimiento por parte de Manizales Cómo Vamos.

Se presentaron, además, brechas de participación importantes entre zonas de la ciudad, hombres y mujeres, y niveles socioeconómicos. Se registró mayor participación, tanto en actividades culturales como recreativas en ciudadanos del área urbana, hombres y personas de niveles socioeconómicos altos.

La nota negativa vino por parte de la práctica de actividades deportivas, ya que los manizaleños fueron menos activos durante 2015. Uno de cada cinco ciudadanos asistió a la ciclo vía en el último año (actividad que cayó cinco puntos en un año) y solo 16% practicó algún deporte con regularidad, indicador que bajó también cinco puntos porcentuales.

El manejo de las finanzas públicas deja un balance agrisulce. De un lado Manizales tuvo ingresos totales por un poco más de 400 mil millones de pesos -un 4% superior a los recibidos en 2014 y 31% más altos que los ingresos de 2012- mientras que la inversión aumentó un 3%. De otro lado, los gastos de funcionamiento se incrementaron en 5% mientras la inversión lo hizo en menor proporción, y el servicio de la deuda pasó de \$8 mil millones a \$12 mil millones, con un incremento del 46% en los dos últimos años.

Manizales con cerca de \$794 mil pesos de inversión per cápita, es la ciudad de la Red Cómo Vamos que menos dinero invierte por cada habitante. Sin embargo, esto debe leerse con cuidado, pues como recomiendan expertos, la inversión pública siempre debe evaluarse a la luz de los resultados alcanzados, para tener la noción de la efectividad de las administraciones en el uso de los recursos.

Entorno Económico y Competitividad

Finalmente, por segundo año consecutivo, la economía del departamento tuvo un año bastante bueno. En 2014 el PIB del departamento -en el cual Manizales aporta casi la mitad- creció un 5,5%, por encima del crecimiento nacional que fue del 4,4%. Adicionalmente, la Cámara de Comercio de Manizales por Caldas reporta para 2015 una dinámica positiva de creación de sociedades, con 540 sociedades creadas y 139 disueltas. De otro lado, Caldas mejoró su calificación en el Índice Departamental de Competitividad del Consejo Privado de Competitividad, ubicándose en el tercer puesto, luego de Bogotá y Antioquia.

El lado amargo corrió por cuenta del incremento del costo de vida. El Índice de Precios al Consumidor creció 7,97%, cifra superior en más de un punto al incremento de los ingresos, mostrando así pérdida de capacidad adquisitiva de los hogares. Además, en el contexto nacional Manizales registró la tasa de inflación más alta.

Anualmente hacemos este esfuerzo de solicitar, consolidar y analizar más de 220 indicadores provenientes de cerca de 40 fuentes oficiales, que validamos técnicamente. El objetivo es que usted, ciudadano, tenga más y mejor información para participar en los asuntos de la ciudad, pues un ciudadano más informado puede incidir mejor en su ciudad.

Lo invitamos a que analice con cuidado los resultados, identifique los avances de la ciudad, pero también reconozca los inmensos retos que todavía tenemos por delante. Hemos sido testigos del poder de la participación ciudadana en la construcción de nuestras ciudades y estamos convencidos de que la calidad de vida se puede mejorar con una activa participación ciudadana y un control social responsable. Gracias a usted, por querer ser el ciudadano más informado.

Y recuerde esto no es percepción, ¡así va Manizales!